

24 / 236



SOCIALISTIČNA FEDERATIVNA REPUBLIKA JUGOSLAVIJA

SKUPŠČINA SFRJ

STENOGRAFSKI ZAPISKI

ZVEZNI ZBOR

3. SEJA
8. OKTOBRA 1974

Izdaja: Služba za dokumentacijo skupščine SFRJ. Odgovorni urednik Borislav Stančić, urednik Branislav Ilić. Beograd, Trg Marxa i Engelsa 13, zrl. 339 651.

Tiska: Dopisna delavska univerza Univerzum v Ljubljani, Parmova 39, tel. 312 133.

VSEBINA

Pred dnevnim redom:

1. Potrditev zapisnika 2. seje zveznega zbora
(23. julija 1974) 5
2. Določitev dnevnega reda 5

Dnevni red:

1. Verifikacija mandata enega delegata v zveznem zboru skupščine SFRJ in Socialistične republike Črne gore 6
2. Predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 6
3. Predlog zakona o svetu predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije za ljudsko obrambo 7
4. Predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti 7
5. Predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti 8
6. Predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine 9
7. Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 9
8. Predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974, z osnutkom zakona 10
9. Osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974 11
10. Predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela, z osnutkom zakona 12
11. Predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednostnih zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev, z osnutkom zakona 13
12. Predlog za izdajo zakona o svetu federacije, z osnutkom zakona 16

13. Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1974 17
14. Poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973 17
15. Poročilo o likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske skupnosti zavarovanja z likvidacijsko maso in prilogi 18
16. Poročilo o delu odbora za nagrado AVNOJ v letu 1973 18
17. Poročilo o delu sklada za pospeševanje upodablajoče umetnosti Moša Pijade v letu 1973 18
18. Predlog za izvolitev predsednika in članov zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja združenega dela 18
19. Predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja prometa 18
20. Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ 19
21. Predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ 19

Priloge:

1. Poročilo komisije za volitve in odpoklic delegatov o rezultatih nadomestnih volitev enega delegata za zvezni zbor skupščine SFRJ iz SR Črne gore 21
2. Poročilo mandatno-imunitete komisije zveznega zbora o izidu dopolnilnih volitev enega delegata za zvezni zbor skupščine SFRJ iz SR Črne gore 22
3. Predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 22
4. Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o predlogu delovnega programa zveznega

OBVESTILO

Izdajanje stenografskih zapiskov s sej zborov skupščine SFRJ se je pričelo z enoletno zamudo, ker smo ob prehodu na nov način urejanja in tiskanja tega gradiva sklenili besedilom razprav dodati tudi ustrezne priloge (dokumentacijsko gradivo), ki ustrezno prikazuje delo delegatskega sistema.

Tiskarne so glede na svoje zmogljivosti najprej natisnile tekoče stenografske zapiske in dokončale zapoznele zapiske ter jih poslale uporabnikom, predvsem zato, da bi jih lahko kompletirali in bi bile v vaših knjižnicah in dokumentacijah čimprej na voljo uporabnikom, ker imajo dokumentarno in zgodovinsko vrednost.

Nekaj zvezkov stenografskih zapiskov iz prejšnjih letnikov, ki še niso izšli, bomo natisnili do konca marca letos. Prosim vas, da to z razumevanjem upoštevate.

ODGOVORNI UREDNIK
STENOGRAFSKIH ZAPISKOV
Borisav Stančić s. r.

zboru skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975	43	negi zboru o predlogu zakona o ratifikaciji konven-	55
5. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zvez-		cije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine	
nega zboru o predlogu programa zakonodajnega dela		26. — 33. Soglasja skupščin socialističnih re-	
zveznega zboru skupščine SFRJ od septembra 1974		publik in avtonomnih pokrajin k predlogu zakona o	
do julija 1975	44	ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in	
6. Mnenje predsedstva skupščine SR Slovenije		naravne dediščine:	
o predlogu delovnega programa zveznega zboru		— skupščine SR Bosne in Hercegovine	55
skupščine SFRJ	44	— skupščine SR Črne gore	56
7. Opozorila in predlogi delegacije SR Slovenije		— sabora SR Hrvatske	56
v zveznem zboru skupščine SFRJ v zvezi z osnut-		— sobranja SR Makedonije	57
kom delovnega programa zveznega zboru	44	— skupščine SR Slovenije	57
8. Mnenje skupščine SAP Kosova o predlogu		— skupščine SR Srbije	57
delovnega programa skupščine SFRJ	46	— skupščine SAP Kosova	58
9. Mnenje ZIS o predlogu zakona o svetu pred-		— skupščine SAP Vojvodine	58
sedstva SFRJ za ljudsko obrambo	46	34. Poročilo komisije skupščine SFRJ za ugo-	
10. Predlog odbora zveznega zboru za ljudsko		tavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugosla-	
obrambo o predlogu zakona o svetu predsedstva		vije o predlogu zakona o ratifikaciji konvencije o	
SFRJ za ljudsko obrambo	46	varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine	59
11. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zvez-		35. Poročilo odbora zveznega zboru za delo,	
nega zboru o predlogu zakona o svetu predsedstva		zdravstvo in socialno politiko o predlogu zakona o	
SFRJ za ljudsko obrambo, z amandmaji	47	ratifikaciji resolucije o spremembi in dopolnitvi	
12. Amandma k 10. členu zakona o svetu pred-		mednarodne konvencije o preprečevanju onesna-	
sedstva SFRJ za ljudsko obrambo	47	ženja morja iz leta 1954	59
13. Poročilo komisije skupščine SFRJ za ugo-		36. Poročilo zakonodajnoopravne komisije	
tavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugosla-		zveznega zboru o predlogu zakona o ratifikaciji re-	
vije o predlogu zakona o svetu predsedstva SFRJ za		solucije o spremembi in dopolnitvi mednarodne	
ljudsko obrambo	47	konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z	
14. Obrazložitev predloga zakona o svetu pred-		oljem iz leta 1954	59
sedstva SFRJ za ljudsko obrambo	48	37. — 44. Soglasja skupščin socialističnih re-	
15. Poročilo odbora zveznega zboru za notra-		publik in avtonomnih pokrajin k predlogu zakona o	
njo politiko o predlogu zakona o ustanovi za vzdrže-		ratifikaciji resolucije o spremembi in dopolnitvi	
vanje pomorskih plovnihi poti	48	mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaže-	
16. Poročilo odbora zveznega zboru za pro-		vanja morja z oljem iz leta 1954:	
račun federacije o predlogu zakona o ustanovi za		— skupščine SR Bosne in Hercegovine	60
vzdrževanje pomorskih plovnihi poti	49	— skupščine SR Črne gore	60
17. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zvez-		— sabora SR Hrvatske	61
nega zboru z amandmaji k predlogu zakona o usta-		— sobranja SR Makedonije	62
novi za vzdrževanje pomorskih plovnihi poti	49	— skupščine SR Slovenije	62
18. Poročilo komisije skupščine SFRJ za		— skupščine SR Srbije	64
ugotavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugo-		— skupščine SAP Kosova	64
slavije o predlogu zakona o ustanovi za vzdrževanje		— skupščine SAP Vojvodine	65
pomorskih plovnihi poti	50	45. Poročilo komisije skupščine SFRJ za ugo-	
19. Obrazložitev predloga zakona o ustanovi za		tavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugosla-	
vzdrževanje pomorskih plovnihi poti	50	vije o predlogu zakona o ratifikaciji resolucije o	
20. Poročilo odbora zveznega zboru za notra-		spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o	
njo politiko o predlogu zakona o ustanovi za vzdrže-		preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta	
vanje notranjih plovnihi poti	52	1954	66
21. Poročilo odbora zveznega zboru za pro-		46. Predlog za izdajo zakona o spremembah in	
račun federacije o predlogu zakona o ustanovi za		dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije	
vzdrževanje notranjih plovnihi poti	52	za leto 1974, z osnutkom zakona	66
22. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zvez-		47. Poročilo odbora zveznega zboru za pro-	
nega zboru o predlogu zakona o ustanovi za vzdrže-		račun federacije o osnutku sprememb in dopolnitev	
vanje notranjih plovnihi poti z amandmaji	53	proračuna federacije za leto 1974	70
23. Poročilo komisije za ugotavljanje enakosti		48. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zvez-	
besedil v jezikih narodov Jugoslavije o predlogu za-		nega zboru o predlogu za izdajo zakona o spremem-	
kona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnihi		bah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna fe-	
poti	53	deracije za leto 1974, z osnutkom zakona	72
24. Obrazložitev predloga zakona o ustanovi za		49. Osnutek sprememb in dopolnitev proraču-	
vzdrževanje notranjih plovnihi poti	54	na federacije za leto 1974	73
25. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zvez-		50. Poročilo o izvršitvi proračuna federacije od	
		januarja do avgusta leta 1974	82

51. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o poročilu o izvršitvi proračuna federacije od junuarja do avgusta 1974	92	svetu federacije z osnutkom zakona	100
52. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zveznega zbora o predlogu za izdajo zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974	92	61. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zveznega zbora o predlogu za izdajo zakona o svetu federacije	103
53. Predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela z osnutkom zakona	93	62. Poročilo komisije za likvidacijo obveznosti bivše jugoslovanske skupnosti zavarovanja o izvršitvi likvidacije obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti	103
54. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela	95	63. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o poročilu o izvršeni likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti, z likvidacijsko bilanco in prilogami	113
55. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zveznega zbora o predlogu zakona o dopolnitvi zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela	95	64. Mnenje zveznega sekretariata za finance o likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti	112
56. Predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev, z osnutkom zakona	95	65. Poročilo o delu odbora za nagrado AVNOJ v letu 1973	114
57. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev z osnutkom zakona	98	66. Poročilo o delu sklada za pospeševanje upodabljajoče umetnosti Moša Pijade	116
58. Poročilo zakonodajnoopravne komisije zveznega zbora o predlogu za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev, z osnutkom zakona	99	67. Predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja združenega dela	118
59. Predlog za izdajo zakona o svetu federacije z osnutkom zakona	100	68. Predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja prometa	119
60. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose o predlogu za izdajo zakona o		69. Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ	120
		70. Predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja o izvolitvi predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ	121
		71. Zapisnik 3. seje zveznega zbora skupščine SFRJ (8. oktobra 1974)	121

Govorniki:

Momčilo Cemović 10, 12, 13, 14
 Boško Dimitrijević 8
 Mirko Dondur 6
 Karolj Djetvai 14, 16
 Jože Globačnik 8, 9, 15
 Vinko Gobec 12

Ivica Kavčič 17
 Mirko Lacković 15
 Ljubiša Popović 15
 Novak Pribićević 10
 Dušan Rakovac 9
 Miodrag Zečević 14

OBVESTILO

Izdajanje stenografskih zapiskov s sej zborov skupščine SFRJ se je pričelo z enoletno zamudo, ker smo ob prehodu na nov način urejanja in tiskanja tega gradiva sklenili besedilom razprav dodati tudi ustrezne priloge (dokumentacijsko gradivo), ki ustrezno prikazuje delo delegatskega sistema.

Tiskarne so glede na svoje zmogljivosti najprej natisnile tekoče stenografske zapiske in dokončale zapoznele zapiske ter jih poslale uporabnikom, predvsem zato, da bi jih lahko kompletirali in bi bile v vaših knjižnicah in dokumentacijah čimprej na voljo uporabnikom, ker imajo dokumentarno in zgodovinsko vrednost.

Nekaj zvezkov stenografskih zapiskov iz prejšnjih letnikov, ki še niso izšli, bomo natisnili do konca marca letos. Prosim vas, da to z razumevanjem upoštevate.

ODGOVORNI UREDNIK
STENOGRAFSKIH ZAPISKOV
Borisav Stančić s. r.

TRETJA SEJA ZVEZNEGA ZBORA

(8. oktobra 1974 ob 9.15)

PRESEDUJE
PRESEDNIK ZBORA DANILO KEKIĆ

PRESEDNIK DANILO KEKIĆ (*SAP Vojvodina*):

Začenjam tretjo sejo zveznega zbora skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije.

Ugotavljam, da imamo kvorum in da zbor lahko veljavno sklepa.

Delegati Mihajlo Javorski, Jelisava Dobrašinović, Peko Dapčević, Ivanka Pintar-Gajer, Miljan Vujošević in Henrik Selić so sporočili, da se zaradi zadržanosti ne morejo udeležiti današnje seje.

Zapisnik druge seje zveznega zbora ste dobili.

Imate pripombe k zapisniku? (Ne.)

Ker ni pripomb, bomo zapisnik potrdili.

V aktu o sklicu seje je bil predložen tudi dnevni red.

Zbor obveščam, da je zvezni izvršni svet umaknil predlog za izdajo zakona o spremembi temeljnega zakona o družbenih blagovnih rezervah z osnutkom zakona.

Zboru predlagam, da bi dnevni red seje dopolnili s točkami:

– verifikacija mandata enemu delegatu v zveznem zboru skupščine SFRJ in Socialistične republike Črne gore,

– predlog za izdajo zakona o svetu federacije, z osnutkom zakona,

– predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ,

– predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin

skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Ali se zbor strinja, da predlagani dnevni red dopolnimo s temi točkami? (Da.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel tale dnevni red:

1. verifikacija mandata enega delegata v zveznem zboru skupščine SFRJ iz Socialistične republike Črne gore

2. prelog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975

3. predlog zakona o svetu predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije za ljudsko obrambo

4. predlog zakona o ustanovitvi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti

5. predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti

6. predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine

7. predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954

8. predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974, z osnutkom zakona

9. predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvrševanju proračuna federacije od januarja do avgusta 1974

10. predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela, z osnutkom zakona

11. predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev, z osnutkom zakona

12. predlog za izdajo zakona o svetu federacije, z osnutkom zakona

13. predlog odloka o spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1974

14. poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973

15. Poročilo o izvršeni likvidaciji obveznosti bivše Jugoslovanske zavarovalne skupnosti z likvidacijsko bilanco in prilogami

16. poročilo o delu odbora za nagrado AVNOJ v letu 1973

17. poročilo o delu sklada za pospeševanje upodabljaljoče umetnosti Moša Pijade

18. predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja združenega dela

19. predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja prometa

20. predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

21. predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanje obveščanja o delu skupščine SFRJ.

Na vrsti je *prva* točka dnevnega reda:

Verifikacija mandata enega delegata v zveznem zboru skupščine SFRJ iz Socialistične republike Črne gore

Poročevalec mandatno-imunitetne komisije je Nada Martin.

Delegatom smo poslali poročilo komisije za volitve in odpoklic delegatov v zveznem zboru skupščine SFRJ in poročilo mandatno imunitetne komisije.¹

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Sprejme zbor poročilo mandatno-imunitetne komisije? (Da.)

Objavljam, da je zbor verificiral mandat delegata Golubović Sava iz Socialistične republike Črne gore.

Na vrsti je *druga* točka dnevnega reda:

Predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije od septembra 1974 do julija 1975

Delegatom smo poslali predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975, poročila delovnih teles zbora in mnenja

skupščine Socialistične republike Slovenije in skupščine Socialistične avtonomne pokrajine Kosova.²

V zvezi s predlogom delovnega programa našega zbora bi vam rad povedal, da smo dobili pripombe in predlog za dopolnitev programa na seji zbora, kakor tudi na sejah delovnih teles zbora. Nekatere pripombe smo upoštevali v predlogu programa, pobud v zvezi z vprašanji, ki po ustavi ne sodijo v pristojnost zveznega zbora, pa nismo vključili v delovni program. Dobro bi bilo, da bi pobude in predloge, za katere smo zainteresirani, poslali zboru republik in pokrajin. Ker je postopek obravnavanja in sprejemanja aktov v zboru republik in pokrajin zelo zahteven in zaradi tega tudi roki precej dolgi, bi lahko nekatera vprašanja iz pristojnosti tega zbora, ki imajo splošen pomen, obravnavali tudi naši odbori, čeprav ne sodijo v pristojnost zveznega zbora. Posamezna vprašanja na predlog odborov seveda lahko obravnava tudi naš zbor kot zainteresiran zbor.

Pripombe so bile tudi glede rokov za uresničevanje delovnega programa zbora, predvsem glede rokov za izdajo zakonov. Strokovne službe zbora in zveznega izvršnega sveta pa si bodo prizadevale, da bi v skladu s pripombami in predlogi te roke uskladile.

Začenjam načelno razpravo o predlogu delovnega programa.

Kdo želi besedo?

Besedo ima delegat Mirko Dondur.

MIRKO DONDUR (SR Srbija):

Tovarišice in tovariši delegati, tovariš predsednik, v zvezi s sprejemanjem delovnega programa našega zbora bi rad opozoril na nekatera vprašanja, ki so bila že poudarjena v sedanjih razmišljanjih o najbolj perečih družbenoekonomskih vprašanjih, s katerimi bi se morali ukvarjati v tem letu, pa tudi o rokih, ki so predvideni za uresničevanje teh nalog in to predvsem z vidika ustavnega zakona o izvajanju ustave SFRJ, aktivnosti, ki bi jih morali razvijati na podlagi sklepov X. kongresa in kongresnih resolucij na vseh ravneh pa tudi z vidika nujnosti razreševanja družbenoekonomskih odnosov, ki temeljijo na novi ustavi.

Ta vprašanja je na svoji seji obravnaval odbor za družbenoekonomske odnose. Odbor je sicer sprejel tematski in zakonodajni del predloženega delovnega programa, vendar pa je hkrati opozoril, da bi bilo treba na seji zbora ponovno presoditi prednost nekaterih vprašanj ter nujnost uresničevanja v mejah predvidenih rokov in sicer z vidika naše odgovornosti za uresničevanje vseh nalog, ki so predvidene z delovnim programom.

Program ni formalen akt, ki bi ga sprejemali le zato, da bi opravili neko politično delo, ampak je za delegate in tudi zbor konkretizirano in natančno določeno delo, ki bi ga naj opravili v enem letu na zvezni ravni, enako pa tudi naše obveznosti do široke fronte, če lahko tako rečem, torej naših obveznosti do mnogih delegatov in delegacij, to pa v bistvu pomeni uresničevanje delegatskega sistema v temeljnih organizacijah združenega dela,

¹ Prilogi 1 in 2.

² Priloge 3–8.

občinah in širših območjih. Zato spreminjanje rokov, ki so predvideni v tem programu, ne bo vplivalo samo na dejavnost in nosilce tega obsežnega in zahtevnega dela, ampak tudi na naše obveznosti, ki jih imamo kot delegati, ali pa bomo dobili nesmotne in slabe rešitve, ki jih bomo morali sprejemati po skrajšanem postopku, to pa nalaga našemu skupščinskemu zboru posebno odgovornost.

Zato menimo, da je ta naloga politično in strokovno zelo zahtevna in da je čas na videz zadosti dolg, toda v bistvu zelo kratek. Menimo, da se moramo za uresničevanje te naloge že v začetku dobro organizirati in funkcionalno delovati, torej da hkrati delamo na temeljnih sistemskih rešitvah nekaterih perečih vprašanj, ki jih je treba sprejeti pred izdelavo celotnega sistema.

Delovni program je razdeljen na področja in sicer po temah, splošno in zakonodajno. Vprašanja so aktualna. Te teme se porajajo v samoupravni praksi, v življenju, v organizacijah združenega dela in družbenopolitičnih skupnostih od občine do federacije. Zato menimo, da je treba uresničevanje delovnega programa operativno tako zasnovati, da se čimprej začno oblikovati in obdelovati ključna temeljna vprašanja, ki jih je treba čimprej razrešiti ter to tudi sprejeti.

S področja družbenoekonomskih odnosov bi morala z vidika delovnega področja našega zbora dobiti po naše prednost tale vprašanja:

1. Opredelitev temeljev sistema samoupravnega družbenega planiranja z zakonom o družbenem planiranju, a v zvezi s tem bi moral pristojni zbor pravočasno sprejeti temelje politike družbenoekonomskega razvoja za leto 1975 in temelje skupne dolgoročne razvojne politike Jugoslavije do leta 1975.

2. Uresničevanje z ustavo SFRJ opredeljenega položaja pravic in obveznosti organizacij združenega dela in zato bi bilo treba v zvezi s tem pravočasno sprejeti predpise s področja združenega dela kot so zakon o organizacijah združenega dela, zakon o družbeni lastnini, zakon o ugotavljanju in obračunavanju skupnega prihodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela in še posebej zakon o bankah ter kreditnem in bančnem poslovanju.

Zato bi moralo biti težišče našega dela tako organizacijsko kakor tudi kadrovsko na teh vprašanjih in temu bi morali nameniti pozornost. Želimo, da bi v prihodnjem delu dobili čim boljše dokumente, ki bi zagotavljali trajnejšo in trdnjejšo uporabo, ker pogoste spremembe vnašajo v izvajanje negotovost in zato tudi vsi nosilci načrtovanja in odločanja pričakujejo vedno nove spremembe.

Odbor zbora za družbenoekonomske odnose je sprejel predlog delovnega programa zveznega zbora, vendar meni, da bi te pobude prispevale k temu, da bi nosilci nalog svoje delo opravili v predvidenih rokih. Tako bi tudi zagotovili uresničevanje delovnega programa.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Želi še kdo besedo v zvezi s predlogom delovnega programa? (Ne.)

Ker se ni nihče prijavil k besedi, dajem predlog delovnega programa na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Ne.)

Se je kdo vzdržal glasovanje? (Ne.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije od septembra 1974 do julija 1975.

Na vrsti je *tretja* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o svetu predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije za ljudsko obrambo

Predstavnik predlagatelja je generalpolkovnik Ivan Dolničar, sekretar sveta za ljudsko obrambo, a poveljnik je polkovnik Lazar Djurovski.

Poročevalec odbora zveznega zbora za ljudsko obrambo je Andrej Cetinski, poročevalec zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora Milorad Vučković.

Predlog zakona smo poslali delegatom. Dobili ste tudi mnenje ZIS, poročili odbora zveznega zbora za ljudsko obrambo in zakonodajno-pravne komisije zbora z amandmajem k tretjemu odstavku 3. člena predloga zakona, ki ga je predlagatelj sprejel in je zato v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. člena poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila predloga zakona, nadalje amandma zveznega izvršnega sveta k 10. členu predloga zakona, ki je prav tako sestavni del besedila in poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.³

Začenjam razpravo o predlogu zakona v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, začenjam razpravo o besedilu predloga zakona.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Ne.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Ne.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o svetu predsedstva socialistične federativne republike Jugoslavije za ljudsko obrambo z amandmajem zakonodajno-pravne komisije, ki je sestavni del besedila predloga zakona in amandmajem zveznega izvršnega sveta, ki je prav tako sestavni del besedila zakona.⁴

Na vrsti je *četrt*a točka dnevnega reda:

Predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti

Predstavnik zveznega izvršnega sveta sta Boško Dimitrijević, član ZIS in predsednik komiteja ZIS za promet in zveze in Djordje Nikolić, namestnik predsed-

³ Priloge 9-13.

⁴ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 50 z dne 11. oktobra 1974, a obrazložitev predloga zakona kot 14. priloga k tej seji.

nika komiteja za promet in zveze. Poverjenika ZIS sta Emrik Tončič in Ilija Čolović.

Poročevalec odbora zveznega zbora za notranjo politiko je Aljub Gaši, poročevalec odbora zveznega zbora za proračun federacije Marija Petrović, a poročevalec zakonodajne komisije zveznega zbora Milorad Vučković.

Delegatom je bil poslan predlog zakona s popravki in poročila odbora zveznega zbora za notranjo politiko in odbora za proračun federacije ter zakonodajne komisije z amandmaji k 2. členu, prvemu odstavku 10. člena, drugemu odstavku 12. člena in tretjemu odstavku 12. člena predloga zakona, ki jih je predlagatelj sprejel in so v skladu z drugim odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. člena poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila predloga zakona ter tudi poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.⁵

Začenjam razpravo o predlogu zakona v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, začenjam razpravo o besedilu predloga zakona.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti z amandmaji zakonodajne komisije, ki so sestavni del besedila predloga zakona.⁶

Na vrsti je *peta* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti

Predstavniki in poverjeniki zveznega izvršnega sveta ter poročevalci odborov in komisij skupščine SFRJ so isti kot pri prejšnji točki dnevnega reda.

Delegati so dobili predlog zakona s popravkom, poslali pa so tudi poročila odbora zveznega zbora za notranjo politiko in odbora za proračun federacije ter zakonodajne komisije z amandmaji k 2. členu, prvemu odstavku 10. člena, drugemu odstavku 12. člena in tretjemu odstavku 12. člena predloga zakona, s katerimi predlagatelj soglaša in zato so v skladu s 1. členom odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. člena poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila predloga zakona, razen tega pa je bilo poslano tudi poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje enakosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.⁷

Začenjam razpravo o predlogu zakona v načelu:

Kdo želi besedo?

Besedo ima delegat Jože Globačnik.

JOŽE GLOBAČNIK (SR Slovenija):

Tovarišice in tovariši, povedal bom prav na kratko, vendar bi rad opozoril na bistvo poročila o predlogu zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih poti, ki smo ga že sprejeli, pa tudi tega, ki je sedaj na dnevnem redu.

Na seji odbora za notranjo politiko smo vprašali in smo to zapisali tudi v poročilu. Gre namreč za to, kako in na kak način zagotoviti ustanovi, ki opravlja nekatere zadeve na podlagi pooblastila federacije, družbeni vpliv združenega dela in to predvsem tistih organizacij, ki morajo takšni ustanovi plačevati storitve. Ker na seji nismo mogli dobiti odgovora na to vprašanje, smo v poročilo med drugim zapisali, da bo predstavnik zveznega izvršnega sveta na seji zbora pojasnil, če je sestav organa upravljanja ustanove iz 11. člena predloga tega zakona v skladu z ustavnimi težnjami, da bi združenemu delu v takšnem primeru zagotovili ustrezen vpliv, torej ne samo, da plačuje določeno ceno, ampak tudi da vpliva na to ceno.

Zato menim, da je prav, da zvezni izvršni svet v zvezi s prejšnjim in tem predlogom zakona to obveznost tudi izpolni.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Besedo ima tovariš Boško Dimitrijević, član zveznega izvršnega sveta in predsednik komiteja za promet in zveze.

BOŠKO DIMITRIJEVIĆ, član ZIS:

V zvezi z vprašanjem, ki se je pojavilo v zboru in že prej v odboru glede tega predloga zakona in prejšnjim predlogom zakona moram povedati, da so rešitve o udeležbi uporabnikov storitev plovnih poti pri odločanju o poslovanju ustanove, kot so opredeljene v teh zakonih (11. člen predloga zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti in predloga zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti) v skladu z ustavo SFRJ Jugoslavije in menim, da je treba tako tudi odgovoriti.

Glede na naravo dela, ki ga opravlja ta ustanova za vzdrževanje pomorskih plovnih poti in ustanova za vzdrževanje notranjih plovnih poti, menimo, da so pri odločanju o zadevah, določenih v četrtem členu predloga zakona o teh ustanovah, udeleženi vsi zainteresirani uporabniki teh plovnih poti pa tudi zainteresirani zvezni, republiški in pokrajinski organi in organizacije. Poleg uporabnikov teh plovnih poti, ki so včlanjeni v gospodarske zbornice in v združenje pomorskega ladjarstva Jugoslavije, pa tudi organov in organizacij, ki so določene v 11. členu predlogov teh zakonov zaenkrat ni drugih družbenih dejavnikov, ki bi morali sodelovati pri odlo-

⁵ Priloge 15 – 18.

⁶ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 50, z dne 11. oktobra 1974, a obrazložitev predloga zakona kot 19. priloga k tej seji.

⁷ Priloge 20 – 23.

čanju o zadevah v zvezi z vzdrževanjem in označevanjem plovnih poti, ki jih morata ustanovi opravljati. Opozarjam, da gre za obveznost vzdrževanja in označevanja plovnih poti v obalnem pasu Jugoslavije, za katerega velja mednarodni plovni režim oziroma za vzdrževanje in označevanje notranjih plovnih poti v Jugoslaviji, na katerih velja mednarodni ali meddržavni plovni režim. Obveze izhajajo iz mednarodnih pogodb, ki obvezujejo Jugoslavijo in je zato opravljanje teh poslov pomembno za uresničevanje interesov in vloge federacije.

Poleg tega bi še dodal, da tudi zakonodajnoppravna komisija tega zbora pri presojanju usklajenosti predlogov zakonov z ustavo SFRJ v zvezi s tem ni imela nobenih pripomb in zvezni izvršni svet meni, da ni treba spreminjati tega, kar je v predloženih zakonih.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Tovariš Globačnik, slišali ste obrazložitev. Ali se strinjate s pojasnilom?

JOŽE GLOBAČNIK (SR Slovenija):

Ne strinjam se, ampak naj bo.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, začenjam razpravo o besedilu predloga zakona.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Večina delegatov.)

Je kdo proti? (En delegat.)

Se kdo vzdržuje glasovanja? (Enajst delegatov.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti z amandmaji zakonodajnoppravne komisije zbora, ki so sestavni del besedila predloga zakona.⁸

Na vrsti je *šesta* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine

Predstavnik zveznega izvršnega sveta je Trpe Jakovlevski, član ZIS in predsednik komiteja ZIS za znanost in kulturo, a poverjenik Živan Berisavljevič, pomočnik zveznega sekretarja za zunanje zadeve.

Poročevalec zakonodajnoppravne komisije zveznega zbora je dr. Karolj Djetvai.

Delegati ste dobili predlog zakona in popravke ter poročilo zakonodajnoppravne komisije zbora,⁹ soglasja

⁸ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 50, z dne 11. oktobra 1974, a obrazložitev predloga zakona kot 24. priloga k tej seji.

⁹ Priloga 25.

ustreznih republiških in pokrajinskih organov¹⁰ in poročilo komisije skupščine SFRJ za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.¹¹

Začenjam razpravo o predlogu zakona v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, začenjam razpravo o besedilu predloga zakona.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Glasujmo o predlogu zakona.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Ali je kdo proti? (Nihče.)

Ali se kdo vzdržuje glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine.¹²

Na vrsti je *sedma* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175 VI/IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246 /VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954

Predstavnik zveznega izvršnega sveta je Novak Pribičević, podsekretar v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve, a poverjenik dr. Predrag Nikolić.

Poročevalec odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko je Rudi Bregar, a poročevalec zakonodajnoppravne komisije zveznega zbora je dr. Karolj Djetvai.

Delegati so dobili predlog zakona ter poročila odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajnoppravne komisije,¹³ soglasja ustreznih republiških in pokrajinskih organov¹⁴ in poročilo komisije za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih narodov Jugoslavije.¹⁵

Začenjam razpravo o predlogu zakona v načelu.

Kdo želi besedo?

Besedo ima delegat Dušan Rakovac.

DUŠAN RAKOVAC (SR Hrvatska):

Tovarišice in tovariši delegati, v razpravi o tej snovi so na sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora sabora Socialistične republike Hrvatske sprejeli dva predloga, ki bi ju rad povedal.

Prvič, zaradi velike nevarnosti v zvezi z onesnaževanjem Jadranskega morja so pristojnim republiškim in zveznim organom priporočili, naj pospešijo že prej začete bilateralne pogovore z Italijo glede programa o varstvu Jadranskega morja pred onesnaženjem.

¹⁰ Priloge 26 – 33.

¹¹ Priloga 34.

¹² Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 56, z dne 8. novembra 1974.

¹³ Prilogi 35 in 36.

¹⁴ Priloge 37 – 44.

¹⁵ Priloga 45.

Drugič, zvezni in republiški organi si morajo prizadevati za obnovo razgovorov o multilateralnem varstvu Sredozemskega morja, kar so nekoč nekatere sredozemske države, med njimi tudi Jugoslavija, že sprožile.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Ali se želi predstavnik zveznega izvršnega sveta izreči o teh predlogih?

Besedo ima tovariš Novak Pribičević.

NOVAK PRIBIČEVIĆ, podsekretar v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve:

Tovariš predsednik, predlog delegata Socialistične republike Hrvatske ni v nasprotju s predloženim besedilom in menim, da ga je možno sprejeti in da je tudi v skladu s prizadevanji, da bi se onesnaženost Jadranskega morja in sploh našega območja zmanjšala. Zato takšen predlog lahko sprejmemo.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, začenjam razpravo o besedilu predloga zakona.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, dajem predlog zakona na glasovanje. Pobuda delegata Rakovca se ne nanaša na besedilo predloga zakona, predlagatelj pa je priporočilo sprejel in o njem ne bomo glasovali.

Glasujmo torej o predlogu zakona.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Ali je kdo proti? (Nihče.)

Ali se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Razlašam, da je zbor sprejel predlog zakona o ratifikaciji resolucije z dne 21. oktobra 1969 in resolucije z dne 15. oktobra 1971 o spremembah in dopolnitvah mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 in predloge delegata Rakovca, ki jih je predlagatelj sprejel.¹⁶

Na vrsti je *osma* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974, z osnutkom zakona

Predstavnika zveznega izvršnega sveta sta Momčilo Cemović, zvezni sekretar za finance in član zveznega izvršnega sveta in Božidar Radunović, namestnik zveznega sekretarja za finance, poverjeniki pa so Velimir Šljivančanin, Ranko Matić in Aleksander Nečajev.

Poročevalec odbora zveznega zbora za proračun federacije je tovariš Ante Sorić, a poročevalec zakonodajne komisije zveznega zbora dr. Karolj Djetvai.

Delegatom so poslali predlog za izdajo zakona z osnutkom zakona¹⁷ ter poročili odbora zveznega zbora za proračun federacije in zakonodajne komisije.¹⁸

Začenjam enotno razpravo o predlogu za izdajo zakona.

Za besedo je zaprosil Momčilo Cemović, zvezni sekretar za finance in član zveznega izvršnega sveta.

MOMČILO CEMOVIĆ, član ZIS:

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, dobili ste tri predloge in sicer osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 ter v zvezi s tem osnutek zakona, s katerim se uveljavljajo predložene spremembe in dopolnitve zakona in poročilo o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974.

Dovolite mi, da v zvezi s temi predlogi povem nekaj besed.

Najprej bi vas rad v zvezi s poročilom o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 obvestil, da je zvezni izvršni svet v dogovoru s predsedstvom skupščine SFRJ izdelal osnove proračuna federacije za leto 1975, ki jih bodo v teh dneh poslali skupščini. Ob tej priliki je bilo dogovorjeno, da bi hkrati z osnovami proračuna predložili izčrpno poročilo o izvršitvi proračuna za leto 1974 in sicer tudi za obdobje od avgusta naprej. Zvezni izvršni svet bo tedaj predložil tudi obširnejšo obrazložitev izvršitve proračuna za to leto in osnovnih predpostavk za izdelavo predloga proračuna za leto 1975.

V zvezi s predlogom osnutka sprememb in dopolnitvah proračuna federacije za to leto, pa bi povedal, da je to že tretje leto, da se zvezni izvršni svet pojavlja s predlogom za rebalans proračuna. Vzroki za rebalans zveznega proračuna med letom so predvsem v značaju in načinu oblikovanja dohodkov, kakor tudi pri realizaciji izdatkov proračuna federacije. Po veljavnih predpisih o pokrivanju nekaterih izdatkov proračuna federacije pa tudi o dohodkih proračuna federacije lahko rečemo, da so to variabilne osnove, ki so odvisne od vrste elementov, ki se pojavljajo med letom. Menim, da ste lahko to tudi ugotovili iz dokumentacije in obrazložitve predloženega rebalansa.

Pri dohodkih proračuna federacije je prišlo do pomembnih sprememb in to predvsem pri povečanju lastnih dohodkov federacije na račun uvoznih dajatev. V skladu s predpisi o financiranju jugoslovanske ljudske armade, to je ljudske obrambe, posredovanja v gospodarstvu, o invalidskem in borčevskem varstvu itd. pa so nastale spremembe tudi pri izdatkih.

Toda dejstvo, da se že tretje leto pojavljamo s predlogi za rebalans proračuna, nas opozarja, da bi morali sedaj, ko pripravljamo predloge za usklajevanje veljavnih predpisov o financiranju federacije z novo ustavo, preučiti možnosti, da ne bi vsako leto delali rebalansa proračuna federacije, kar je v tem primeru odvisno predvsem od načina zbiranja dohodkov proračuna federacije ter kako

¹⁶ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 53 z dne 25. oktobra 1974.

¹⁷ Priloga 46.

¹⁸ Priloga 47 in 48.

bi lahko tudi za daljši rok opredelili izdatke proračuna federacije.

Spremembe, ki jih predlagamo za letos, so pogojene v glavnem z večjimi izdatki, ki so bili pri posredovanju v gospodarstvu in to predvsem pri carinskih in davčnih vračilih izvoznemu gospodarstvu. Manj to velja za posredovanje v kmetijstvu. Popravki v korist invalidskega in borčevskega varstva pa so posledica valorizacije dohodkov oziroma izdatkov, ki jih ima federacija na tej osnovi, isto pa velja tudi za popravke v korist predračuna ljudske obrambe in to v skladu z veljavnimi predpisi, da se obračun v tekočem letu opravlja za preteklo leto.

Ker federacija nima nobenih drugih dohodkov in izdatkov poleg tistih, ki so v proračunu, vseh teh sprememb, ki so nastale med letom, formalno ni bilo mogoče poravnati brez spremembe proračuna.

Na 14. in 15. strani obrazložitve predloga za izdajo zakona so tudi izhodišča in predpostavke za oblikovanje predloženih sprememb in dopolnitev, pri čemer pa moram povedati, da je bilo za nas in tudi za republike in pokrajini, s katerimi smo se posvetovali, najpomembnejše to, kako pokriti izgubo, kot se pojavlja kljub večjim lastnim dohodkom federacije v tem letu.

Kot ste videli, smo izhajali iz tega, da primanjkljaj v proračunu federacije ne bi smel pomeniti novo ali dodatno obremenjevanje gospodarstva, ampak da ga je treba zmanjšati deloma s prihranki, ki jih je možno doseči v proračunu federacije, deloma pa prenosom obveznosti v prihodnje leto, kjer je to možno itd.

Zaradi večjih izdatkov se bo proračun v primerjavi z letom 1973 bolj povečal, kot je bilo predvideno z resolucijo za letos. V zvezi s tem moram povedati, da so se povečali pravzaprav tisti izdatki proračuna federacije, ki niso popolnoma proračunska potrošnja ter jih po značaju tudi ni možno izenačevati s porabo v drugih družbenopolitičnih skupnostih, ker gre za izdatke oziroma financiranje nalog federacije, ki se izkazujejo in tudi izvajajo samo prek proračuna federacije. Nedvomno lahko rečemo, da nekateri izdatki zveznega proračuna v pravem pomenu nimajo narave splošne porabe oziroma tako imenovane proračunske porabe. To je očitno na primer z invalidskim in borčevskim varstvom, enako z izredno visokimi intervencijami v gospodarstvu itd. Toda realizacija teh izdatkov preko zveznega proračuna oziroma vloga, ki jo ima federacija na tem področju, je posledica dejstva, da federacija nima nobenih posebnih skladov, razen zveznega proračuna. To sem poudaril zato, ker ob teh izdatkih ni moč preprosto računsko primerjati rast proračunske porabe, kot je to lahko pri proračunih vseh družbenopolitičnih skupnosti.

Na koncu moram poudariti, da je bil predlog, ki ga je zvezni izvršni svet predložil, izdelan skupaj s pristojnimi republiškimi in pokrajinskimi organi, a formalno usklajevanje stališč bo opravljeno v zboru republik in pokrajin.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo?

Ker nihče ni zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 in sprejema načela, na katerih temelji zakon.

Sprejmete ta sklep? (Da.)

Ker je zbor ugotovil, da je s tega področja treba sprejeti zakon, se mora na podlagi drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zvezne skupščine odločiti, če bo na današnji seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Se strinjate, da se na današnji seji obravnava osnutek tega zakona? (Da.)

Začenjam razpravo o osnutku zakona v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, začenjam razpravo o osnutku v podrobnostih.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974.

Pri izdelavi predloga zakona pa mora predlagatelj upoštevati poročili odbora zveznega zbora za proračun federacije in zakonodajnopravne komisije zveznega zbora.

Ali zbor sprejme ta predlog sklepa? (Da.)

Na vrsti je *deveta* točka dnevnega reda:

Osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974

Predstavniki ZIS in poročevalci so isti kot za prejšnjo točko dnevnega reda.

Delegatom je bil poslan osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvršitvi proračuna federacije za obdobje januar – avgust 1974¹⁹ in poročili odbora zveznega zbora za proračuna federacije in zakonodajnopravne komisije zbora.²⁰

Začenjam razpravo o osnutku sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, začenjam razpravo o osnutku v podrobnostih.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974.

Pri izdelavi predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 pa bo predlagatelj upošteval poročili odbora zveznega zbora za proračun federacije in zakonodajnopravne komisije zbora.

¹⁹ Prilogi 49 in 50.

²⁰ Prilogi 51 in 52.

Sprejmete predlagani sklep? (Da.)
Predlagam 30 minut odmora.

(Po odmoru.)

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Na vrsti je *deseta* točka dnevnega reda:

Predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela, z osnutkom zakona

Predstavnika zveznega izvršnega sveta sta Momčilo Cemović, zvezni sekretar za finance in član ZIS in Božidar Radunović, namestnik zveznega sekretarja za finance, a poverjenika sta Straško Milošević in Velimir Šljivančanin.

Poročevalec odbora zveznega zbora za družbeno-ekonomske odnose je Anton Bukovšek, poročevalec zakonodajnopravne komisije zveznega zbora je dr. Karolj Djetvai.

Dobili ste predlog za izdajo zakona z osnutkom zakona²¹ ter poročili odbora zveznega zbora za družbeno-ekonomske odnose in zakonodajnopravne komisije zbora.²²

Začenjam enotno razpravo o predlogu za izdajo zakona.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela in sprejema načela, na katerih zakon temelji.

Sprejmete predlog sklepa? (Da.)

Ker je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, je treba v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zvezne skupščine odločiti, ali bo na današnji seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Se zbor strinja, da bi na današnji seji obravnavali tudi osnutek tega zakona?

Besedo ima delegat Vinko Gobec.

VINKO GOBEC (SR Slovenija):

Predlagam, da obravnavamo samo predlog za izdajo zakona, ne pa tudi osnutek zakona, ker se je v današnjih razpravah pokazalo, da so bile med pripravljanjem osnutka številne pomanjkljivosti. Vse dosedanje razprave v odborih in komisijah so opozorile na nekatere pomanjkljivosti, ki jih mora sestavljalec osnutka upoštevati pri izdelavi novega besedila osnutka. Novi osnutek pa bi

lahko obravnavali na prihodnji seji, ki bo, kot se mi zdi, v kratkem.

Menim, da je treba poudariti tole:

— v osnutku zakona linearno rešujemo ta problem in je ekonomsko premalo preučeno, kaj predloženi zakonski ukrep daje jugoslovanskemu gospodarstvu, ker je po moje prav gotovo premalo samo ugotoviti, da je 68 odstotkov družbenega proizvoda vezanih v obratnih sredstvih;

— gospodarske dejavnosti so si po tehnologiji, potrebnih rezervah zalog reprodukcijskega materiala itd. zelo različne.

Nedvomno bi morali imeti delegati dovolj časa, da bi se z bazo, združenim delom o tem posvetovali ter da bi resno in ne prehitro sprejeli zakon, ki bi v gospodarskem smislu v Jugoslaviji nekaj pomenil.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Besedo ima tovariš Momčilo Cemović, član ZIS in zvezni sekretar za finance.

MOMČILO CEMOVIČ, član ZIS:

Ne bom oporekal predlogu delegata iz Slovenije, vendar pa prosim za sodelovanje v tem smislu, da predlog osnutka tega zakona razumemo ob predlogu za izdajo kot pobudo za razpravo o tem predlogu ter da se med razpravo o osnutku in v drugi fazi o predlogu zakona tudi dokončno odločimo.

Menim, da pomeni sprejetje osnutka ob predlogu za izdajo samo začetek razprave o tem vprašanju. Povedati moram, da je zvezni izvršni svet sprejel predlog ene izmed socialističnih republik, naj bi sprejeli predloženo spremembo in dopolnitev tega zakona in če bi sedaj začeli razpravo, bi se morali bolj poglobiti v utemeljitve, ki so v zahtevi te republike in so bili vzroki, da smo se odločili za predložitev takšne spremembe in dopolnitve.

Ob koncu vas prosim, da sprejmete predlog za izdajo z osnutkom zakona in da upoštevamo pripombe delegata iz Slovenije ter da jih resno obravnavamo in da dokončno stališče sprejmemo v drugi fazi obravnavanja zakona.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Slišali ste obrazložitev tovariša Momčila Cemovića.

Želi še kdo besedo o tem vprašanju?

Želi delegat Vinko Gobec še kaj dodati?

Besedo ima delegat Vinko Gobec.

VINKO GOBEC (SR Slovenija):

Verjetno bi bilo zaradi hitrejšje odločitve moč razumeti predlagateljeve utemeljitve in jih tudi sprejeti, vendar se bojim, da bi se jim godilo kot številnim predlogom, ki smo jih pripravili, torej da bo vse hitro mimo in

²¹ Priloga 53.

²² Prilogi 54. in 55.

to kljub pripombam in predlogom, ki bi se pojavljali v razpravi v bazi in to s samoupravljalci in z njihovimi predstavniki. Menim, da mora ta zakon izhajati iz interesov združenega dela Socialistične federativne republike Jugoslavije. Če predlagatelj to zagotavlja, potem bi danes morda lahko obravnavali tudi osnutek. Vendar ne verjamem, da je na podlagi dosedanje prakse tudi vprašljivo, zato bi bilo bolje, če bi obravnavali samo predlog za izdajo zakona.

V kolikor pa bi nam delegatom predstavnik predlagatelja zagotovil tudi zadosti časa za razpravo o predlogu zakona, potem pa bi bilo tudi to sprejemljivo.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Želi še kdo besedo? (Nihče.)

Slišali ste predlog tovariša Gobca, delegata iz SR Slovenije, naj na današnji seji ne bi sprejemali tudi osnutka zakona, ampak samo predlog za izdajo zakona. Slišali ste tudi obrazložitev tovariša Cemovića, ki je v imenu zveznega izvršnega sveta izjavil, da izvršni svet želi prav s tem, ko je poleg predloga za izdajo predložil v razpravo tudi osnutek zakona, omogočiti, da bi o obojem temeljito in širše obravnavali v delegacijah in da bi delegati dobili tudi navodila, kako naj se ravna v zboru in tudi širše. Slišali ste tudi mnenje, da bi zakon ne bil na hitro sprejet, če bi zbor to zagotovil oziroma če bi zagotovili, da bi bil predlog ZIS sprejemljiv.

Prosim vas, da se izrečete. Najprej o predlogu delegata Vinka Gobca, torej ali naj hkrati obravnavamo tako predlog za izdajo zakona, kakor tudi osnutek zakona. Tovariš Gobec je predlagal, da na tej seji ne bi obravnavali tudi osnutka zakona. Toda kasneje je rekel, če bi zvezni izvršni svet zagotovil več časa za razpravo o tem predmetu, da bi bilo potem sprejemljivo tudi to, da bi danes obravnavali tudi osnutek zakona.

Tovariš Cemović, predstavnik ZIS sprejema to pobudo, da bi bilo med obravnavanjem osnutka zakona in predloga zakona več časa in bi o predlogu lahko razpravljali v delovnih organizacijah, delegacijah itd.

Ali je tovariš Gobec zadovoljen? (Da.)

Pomeni, da lahko preidemo na obravnavanje osnutka zakona v načelu.

Ali želi kdo besedo?

Ker nihče ni zaprosil za besedo, začenjam obravnavo o osnutku v podrobnostih.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o dopolnitvah zakona o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela.

Pri izdelavi predloga zakona pa mora predlagatelj upoštevati poročili odbora zveznega zbora za družbeno-ekonomske odnose in zakonodajne komisije zbora ter predlog delegata Vinka Gobca, ki ga je izrazil na tej seji in ga je zbor sprejel, pa tudi predstavnik zveznega izvršnega sveta.

Se zbor strinja s predlogom tega sklepa? (Da.)

Na vrsti je enajsta točka dnevnega reda:

Predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev, z osnutkom zakona

Predstavnika zveznega izvršnega sveta sta Momčilo Cemović, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance in Božidar Radunović, namestnik zveznega sekretarja za finance, poverjenika pa Straško Milošević in Velimir Šljivčanin.

Poročevalec odbora za družbenoekonomske odnose je Anton Bukovšek, poročevalec komisije dr. Karolj Djetvai.

Delegati ste dobili predlog za izdajo zakona z osnutkom zakona²³ ter poročili odbora za družbeno-ekonomske in zakonodajne komisije zbora.²⁴

Preden začnemo razpravljati, moram zbor obvestiti, da zakonodajna komisija zveznega zbora predlaga, da se naj obravnava samo predlog za izdajo zakona, ne pa tudi osnutek zakona, ker se s predloženimi rešitvami spreminjajo veljavni odnosi. Zaradi pomena predloženih rešitev zakonodajna komisija sodi, da morajo imeti delegati več časa za potrebna posvetovanja.

Prosim tovariša Momčila Cemovića, da se izreče o tem predlogu.

MOMČILO CEMOVIĆ, član ZIS:

Ponovil bi prošnjo, ki sem jo izrazil pri prejšnjem predlogu zakona. K temu bi pa dal še tole pojasnilo.

Zvezni izvršni svet bo verjetno še ta teden poslal informacijo likvidnosti jugoslovanskega gospodarstva. Nekateri odbori tega zbora in zbora republik in pokrajin so že obravnavali del te informacije in sicer podatke službe družbenega knjigovodstva.

Menim, da smo se v dosedanjih razpravah pretežno strinjali s presojo o likvidnosti gospodarstva. Čeprav nismo tako daleč, da bi znova govorili o likvidnosti, se nekatere oblike nelikvidnosti že pojavljajo, vendar ne v večjih razsežnostih. To je bil tudi vzrok, da so Narodna banka Jugoslavije, služba družbenega knjigovodstva in zvezni sekretariat za finance predložili nekatere dodatne ukrepe, katerih namen je, da bi odpravili te oblike nelikvidnosti.

S temi predlogi se formalno nismo pojavili pred skupščino SFRJ, ker se posvetujemo in pogovarjamo z republikami in pokrajinama ter z združenim delom. Po dosedanjih ugotovitvah pa je očitno, da so zaloge tolikšne, da bi lahko povzročale to, kar smo imenovali nekatere oblike nelikvidnosti. Eden izmed preventivnih ukrepov bi bilo, kar vsebuje predlog za izdajo tega zakona in v osnutku zakona.

Ko boste dobili analizo o likvidnosti jugoslovanskega gospodarstva s predlogi vseh ukrepov, pa pričakujem, da boste spoznali tudi pomen tega predloga, ki je danes na dnevnem redu.

²³ Priloga 56.

²⁴ Prilogi 57. in 58.

Če bi zbor sprejel, da hkrati razpravlja o predlogu za izdajo in osnutku zakona, bi se verjetno strinjali o tem, kako se tega problema lotiti.

V kolikor pa bi obravnavali samo predlog za izdajo zakona, ne pa tudi osnutka zakona, pa bi v bistvu preložili celotno razpravo o tem, čeprav so potrebne pri odpravljanju nelikvidnosti hitre intervencije in tako bi se tudi zmanjšala naša učinkovitost, da sprejemamo nujne ukrepe. Menim, da bi bilo dobro, če bi zvezni zbor sprejel enak sklep, kot pri prejšnjem predlogu, torej da se čas med razpravo o osnutku in drugo fazo razprave, to je razpravo o predlogu zakona nekoliko podaljša ter da se po končani razpravi o informaciji o likvidnosti gospodarstva tudi dokončno odločimo o tem predlogu.

Na sejah odborov in zakonodajne komisije so že dali nekaj pripomb in večji del smo jih že sprejeli ter jih bomo upoštevali tudi v predlogu zakona.

Če sodite, da smo predloge dovolj utemeljili, vas prosim, da sprejmete predlog za izdajo in tudi osnutek zakona in tako pospešite postopek za izdajo tega zakona, če bomo v drugi etapi presodili, da je potreben.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Prosim predstavnika zakonodajne komisije, da se izreče.

Besedo ima delegat Karolj Djetvai.

KAROLJ DJETVAI, *poročevalec zakonodajne komisije zveznega zbora*:

Tovarišice in tovariši, v imenu zakonodajne komisije bi rad povedal, da poročilo, ki ste ga dobili hkrati s predlogom, temelji na določbi 314. člena poslovnika zvezne skupščine. Z izdajo tega zakona bi se spremenila že prej uveljavljena razmerja in v takšnih primerih je s poslovníkom določeno, da se najprej obravnava predlog za izdajo zakona.

Razlogov, ki so bili povedani za združitev teh faz obravnavanja zakona, torej da bi pospešili delo itd., zaradi 314. člena poslovnika ne moremo sprejeti, čeprav so tako utemeljeni. Zato se v imenu zakonodajne komisije tudi sedaj sklicujem na ta člen.

Pooblaščen sem izjaviti, da zakonodajna komisija ne odstopa od svojega predloga, da se sprejme predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času nepravilnih terjatev, ker je to potreba in ima za takšen predlog tudi ustavnopravno osnovo.

Zakonodajna komisija torej ne more sprejeti poznejšega in modificiranega predloga predstavnika predlagatelja.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Besedo ima delegat Miodrag Zečević.

MIODRAG ZEČEVIĆ (SR Srbija):

Morda ni primerno, da se oglašam takoj za poročevalcem zakonodajne komisije, ker sem njen predsednik. Moram povedati, da smo upoštevali še nekatere utemeljitve, ki jih bom povedal.

Ko gre za zakone, s katerimi spreminjamo veljavna razmerja in zelo različno vplivajo na posamezne gospodarske panoge, je potrebna širša utemeljitev o tem, kje se bodo znašle posamezne panoge, ko bodo ti ukrepi uveljavljeni. Na seji zakonodajne komisije smo to poskušali presoditi tudi s tega vidika in ugotovili smo, da bi takšen pristop pomenil za posamezne panoge, kot je na primer založniška dejavnost, finančni polom in to zaradi načina poslovanja in proizvodnje.

Menimo, da bi morali pri takšnih zakonih, s katerimi posamezne gospodarske panoge obravnavamo zelo različno, imeti širšo utemeljitev, širši pregled. Ne gledamo samo iz formalnih vzrokov kršitve določbe poslovnika, ampak tudi iz tega, ker niso izpolnjeni vsi drugi pogoji, ki bi omogočili celovito, kvalificirano in odgovorno odločanje. Zato smo menili, naj bi sedaj obravnavali in sprejeli le predlog za izdajo s tem, da bi osnutek zakona pripravili po vsestranskih posvetovanjih tudi z združenim delom, hkrati pa bi morda delegatom omogočili, da bi se posvetovali s tistimi, ki so jih delegirali.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Želi še kdo besedo?

Besedo ima tovariš Momčilo Cemović, član ZIS in zvezni sekretar za finance.

MOMČILO CEMOVIĆ, član ZIS:

Povedati moram, da upoštevam vse utemeljitve in ravnanje zakonodajne komisije, še posebej s formalnega vidika, to je sklicevanja na 314. člen poslovnika. Toda moral bi povedati, da je to nelikvidnost, a nelikvidnost nima poslovnika. Zvezni izvršni svet pri predlaganju tega ukrepa izhaja predvsem iz svoje odgovornosti za položaj v tekoči gospodarski reprodukciji. Ko se je odločal za ta predlog, ki so ga poslali že junija tega leta, smo želeli pravzaprav anticipirati del ukrepov, s katerimi bi se morali odločno upreti pojavom nelikvidnosti in se tako izogniti zelo neugodnim posledicam gospodarskih gibanj, pri tem pa rasti inflacije. Za ta predlog smo se torej odločili predvsem zaradi odgovornosti, ki jo ima zvezni izvršni svet za gospodarska gibanja, v tem primeru do nelikvidnosti, a predhodno smo se posvetovali s pristojnimi organi in predstavniki združenega dela ter že sprejeli večji del pripomb. Razprava v odborih in zakonodajni komisiji pa je pokazala, da predlog še vedno ni izdelan in da je treba nekatere pripombe vključiti v ta predlog.

Omenili so založniško dejavnost. Menimo, da je treba to pripombo takoj sprejeti. Toda ne bi bilo smotno in tudi ne pametno, če bi se sedaj odločili smo za predlog za izdajo zakona, ne pa tudi za osnutek zakona in

tako iz dveh faz napravili tri in to pri zadevah, ki terjajo hitro posredovanje pristojnih organov.

Prosimo, da bi pri podobnih predlogih prevzemali skupno odgovornost. To ne pomeni, da bi zvezni izvršni svet, če boste odklonili predlog za izdajo zakona, na vas valil svojo odgovornost, toda opozarjamo, da je v sedanjem trenutku treba ravnati po tem vrstnem redu.

Zato prosimo, predvsem matične odbore, ki obravnavajo ta vprašanja, da tesno sodelujemo in da se vse pripombe iz razprave o osnutku in predlogu upoštevajo in sprejmejo. Če bi med razpravo o analizi nelikvidnosti presodili, da tega zakona ni treba izdati, bo zvezni izvršni svet v tisti fazi odstopil od predloga za izdajo zakona.

Predlagamo torej, da omogočite, da bi začeli postopek in da vse utemeljitve konfrontiramo v razpravi o predlogu zakona. Bodite prepričani, da ne bomo za vsako ceno vztrajali, da se sprejmejo razlogi, zaradi katerih predlagamo ta zakon.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo?

Besedo ima delegat Jože Globačnik.

JOŽE GLOBAČNIK (SR Slovenija):

Tovarišice in tovariši delegati, dolžan sem povedati zboru, da je odbor zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o teh vprašanjih, ki jih obravnava zakon, zelo resno razpravljal. Noben član odbora ni dvomil o tem, ali je potrebna družbena akcija zaradi zalog našega gospodarstva. Takšno vprašanje se ni pojavilo. Toda pri razmišljanjih smo se razhajali in po razpravi prišli do enotnih stališč, ki se kažejo v pripombah in poročilu odbora, da se problem zalog ne razrešuje na ustrezen ekonomski način, da jih razrešujemo linearno, da ni diferenciranih analiz o tem, kakšen bo položaj potem, ko bomo te metode uporabili itd. Vsega ne bi našteval, ker je to v poročilu.

Glavno je bilo prepričanje, da je normalno, da se kot družba tako organiziramo, da bi zmanjšali zaloge. Pri tem pa smo menili, da bi bilo najbolje, če bi to dosegli tako, da bi vsi tisti, ki so na podlagi vrednosti teh zalog na različne načine že ustvarili svoj dohodek in to na podlagi prispevkov od osebnih dohodkov, prispevkov od dohodka itd., prevzeli tudi del rizika za te zaloge. V kolikor pa jih moramo prodati, potem je normalno, da se mora nekdo pri tem tudi nečemu odreči. V prvi vrsti smo postavili vprašanje, ali naj bo to samo delavec v temeljni organizaciji združenega dela ali pa bo to prizadelo tudi druge, ki so na račun teh zalog ustvarili velik del dohodka.

Ker je predlagatelj na seji odbora izjavil, da bodo te ideje in predloge resno preučili, smo rekli, da je problem resen, da je očitno in na podlagi tega smo sklenili, da naj bi preskočili eno fazo postopka za izdajo zakona. Toda na seji smo se prepričali, da je problem resen in da bi

bilo treba s tega vidika tudi presoјati. Navsezadnje prevzemamo tudi del odgovornosti za to, na kakšen način in kako hitro bomo ta problem uredili.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo?

Besedo ima delegat Ljubiša Popović.

LJUBIŠA POPOVIĆ (SR Bosna in Hercegovina):

Menim, da smo v zelo neprijetnem položaju. Slišali smo utemeljitve predlagatelja, ki jih je treba resno upoštevati. Slišali smo opozorila zakonodajnopravne komisije, ki niso formalne narave, ker komisija opozarja, da se s tem zakonom spreminjajo veljavna razmerja glede položaja temeljnih organizacij združenega dela.

Zdi se mi, da je to primer, ki je tudi poučen. Zakonodajnopravna komisija je o tem razpravljala 1. oktobra. Sedaj se lahko vprašamo, ali smo o tem govorili tudi v odboru za družbenoekonomske odnose, ki je zasedal 27. oktobra in kakšno stališče bi ta odbor sprejel, ker je to matični odbor, ki mora obravnavati predloge predvsem z vidika organizacij združenega dela in zato bi morda bilo dobro, če bi tovariši že prej seznanili ta odbor s predlogi zakonodajnopravne komisije, ker je bilo možno, da bi se odbor včeraj, če že ne prej sestal in sprejel stališče v zvezi z nasprotnim mnenjem drugega delovnega telesa zbora.

Tovarišice in tovariši, menim, da bi morali v našem poslovniku tudi določiti, da se pred zborom ne sme pojavljati pet mnenj in tako ustvarjati položaj za preglasovanje in to brez zadostnih utemeljitev.

Zato predlagam, a zbor se naj odloči, ker je to odvisno od ocene ustreznosti, da se naj to vprašanje odloži, da obravnavamo druge točke dnevnega reda in da naj odbor zbora za družbenoekonomske odnose v odmoru obravnava poročilo zakonodajnopravne komisije in njeno mnenje, o njem odloči in da naj zbor nato sklepa, ali bo na današnji seji obravnaval tudi drugo fazo, to je osnutek zakona.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Ali še kdo želi besedo?

Besedo ima delegat Mirko Lacković.

MIRKO LACKOVIĆ (SR Hrvatska):

Tovarišice in tovariši, slišali smo več predlogov, ki jih moramo uskladiti.

Upoštevam razloge zakonodajnopravne komisije in to ne samo formalne, glede poslovnika, ampak tudi tiste druge, da snovi, s katero se spreminjajo veljavni odnosi, ni moč obravnavati le v dveh fazah, temveč je treba omogočiti razpravo v treh fazah.

V zvezi s prejšnjo točko dnevnega reda smo sklenili, da obravnavamo predlog za izdajo, kakor tudi osnutek zakona, predstavnik ZIS je namreč obljubil, da bo rok med osnutkom in predlogom zakona daljši, tako da bi se lahko o njem posvetovali ne samo delegati, ampak tudi organizacije združenega dela, ki se jih najbolj tiče.

Zato predlagam, da bi enako ravnali tudi sedaj in to ne zaradi tega, da bi ustregli predlagatelju, ampak da upoštevamo vse utemeljitve, razen tega pa s sprejetjem osnutka zakona ne spreminjamo nobenih odnosov. Sprejetje osnutka še ničesar ne spreminja, a dobili bomo predlog zakona in se potem odločili, ali ga sprejmemo in če lahko spreminjamo odnose tako kot predlagatelj predlaga.

Ker se z osnutkom nič ne spreminja, pa si omogočimo daljši rok za razprave, to predlaga tudi predstavnik odbora za družbenoekonomske odnose, torej daljši rok za posvetovanja o predlogu zakona, ZIS pa omogočimo, da bo na podlagi vseh danes izraženih mnenj veliko bolj previden pri izdelavi predloga zakona.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo?

Besedo ima tovariš Karolj Djetvai.

KAROLJ DJETVAI, poročevalec zakonodajnopravne komisije zveznega zbora:

Tovarišice in tovariši, zdaj se je res treba znati. Zakonodajnopravna komisija seveda s tistega posebnega odločujočega vidika in opozoril ne želi preprečevati iskanja izhoda. Upoštevamo tisto, kar so povedali tovariši delegati in tudi predstavnik predlagatelja. Iz tega primera moramo resnično povzeti nek nauk in upoštevati tudi tisto prejšnjo rešitev, ki smo jo sprejeli v zvezi s prejšnjo točko dnevnega reda, da bi delegatom zagotovili zadosti časa za posvetovanja, to pa pomeni, da bi bil ta osnutek, v kolikor sprejmemo, da ga obravnavamo hkrati s predlogom za izdajo zakona, predvsem usmeritveni dokument. Zato bo zvezni zbor še imel možnost, kot je poudaril tovariš Lacković, da ustrežno obravnava vse rešitve, ko bo predložen tudi predlog zakona o spremembah in dopolnitvah tega zakona. Dovoljujem si, da vas v imenu zakonodajnopravne komisije zaprosim, da se ne sklicujemo na 314. člen poslovnika iz nekih formalnih vzrokov, ker ima to določilo, za katerega smo se pri poslovniku sporazumeli, tudi materialno vrednost, ki je ni moč označiti kot obliko. Pa tudi oblika prispeva k uresničevanju, utrjevanju pravic itd.

Zato vas prosim, da predlog zakonodajnopravne komisije v svoji nadaljnji razpravi razumete tudi bolj elastično ter da izhajate iz vsega tistega, kar so delegati in spoštovani predstavnik predlagatelja doslej povedali, vendar pa moramo iz tega dobiti tudi nauk.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo?

Kot ste slišali, je tovariš Djetvai v imenu zakonodajnopravne komisije dopustil možnost, da obravnavamo tudi osnutek zakona. Komisija torej ne vztraja trdno pri svojem predlogu. Če pa je tako, potem ni več treba začeti drugega postopka, to je posebnega sestajanja odborov itd., ker je komisija v določenem smislu sprejela pobude predlagatelja in tovarišev, ki so doslej sodelovali v razpravi, da naj svoj predlog na ustrezen način umakne.

Zato začnjam enotno razpravo o predlogu za izdajo zakona.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker nihče ni zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev in sprejema načela, na podlagi katerih je zakon zasnovan.

Ali zbor sprejema takšen sklep? (Da.)

Ker je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, se mora v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zvezne skupščine odločiti, če bo na današnji seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Se zbor strinja, da na današnji seji obravnavamo tudi osnutek tega zakona? (Da.)

Začnjam razpravo o predloženem osnutku zakona v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, začnjam razpravo o osnutku v podrobnostih.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Zboru predlagam tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev.

Predlagatelj bo pri izdelavi zakona upošteval poročili odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose in zakonodajnopravne komisije ter predloge in mnenja iz razprave na seji zbora, pa tudi pobudo zbora, da se delegatom, delegacijam in delovnim organizacijam zagotovi dovolj časa, da se lahko o tej snovi izmenjajo mnenja in se potem odločijo.

Ali zbor sprejema ta sklep? (Da.)

Na vrsti je dvanaesta točka dnevnega reda:

Predlog za izdajo zakona o svetu federacije, z osnutkom zakona

Delegati ste dobili predlog za izdajo zakona z osnutkom zakona²⁵ ter poročili odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose in zakonodajnopravne komisije.²⁶

Začnjam enotno razpravo o predlogu za izdajo zakona.

²⁵ Priloga 59.

²⁶ Prilogi 60 in 61.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, predlagam zboru tale sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o svetu federacije in sprejema načela, na katerih je zakon zasnovan.

Ali zbor sprejema predlagani sklep? (Da.)

Ker je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, se mora v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 34. člena poslovnika zvezne skupščine odločiti, ali bo na današnji seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Ali se zbor strinja, da na današnji seji obravnava tudi osnutek tega zakona? (Da.)

Začenjam razpravo o osnutku zakona v načelu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, začenjam razpravo o osnutku v podrobnostih.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Zboru predlagam tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o svetu federacije.

Zvezni izvršni svet bo pri izdelavi predloga zakona upošteval poročili odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose in zakonodajnopravne komisije.

Ali zbor sprejema takšen sklep? (Da.)

Na vrsti je *trinajsta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1974

Poročevalec odbora zveznega zbora za proračun federacije je Ljubomir Zečič, poročevalec zakonodajno-pravne komisije Karolj Djetvai.

Delegatom je bil poslan predlog odloka o spremembah in dopolnitvah finančnega načrta ter poročili odbora zveznega zbora za proračun federacije in zakonodajnopravne komisije.²⁷

Začenjam enotno razpravo o predlogu odloka.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, dajem predlog odloka na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1974.²⁸

Na vrsti je *štirinajsta* točka dnevnega reda:

Poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973

Poročevalec odbora zveznega zbora za proračun federacije je Ljubomir Zečič.

Delegatom je bilo poslano poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973 in poročilo odbora za proračun federacije.²⁹

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo?

Besedo ima tovarišica Ivica Kavčič.

IVICA KAVČIČ (SR Slovenija):

Tovarišice in tovariši delegati, služba družbenega knjigovodstva mora voditi evidenco o razpolaganju z družbenimi sredstvi in nadzirati porabljanje teh sredstev. Menim, da je poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za naš zbor zelo pomembno in bi ga bilo treba čimprej preučiti ter na podlagi tega, kar služba ugotavlja, sprejeti ustrezne ukrepe za odpravljanje nepravilnosti, ki se pojavljajo pri porabljanju družbenih sredstev.

Pri obravnavanju poročila za leto 1973 bi bilo treba nameniti pozornost predvsem tem ugotovitvam službe družbenega knjigovodstva:

„Ker v državi ni dokumentacije o poslovanju podjetij v tujini, zato tudi ni možna temeljitejša družbena kontrola nad njihovim delovanjem.“

Na podlagi dokumentacije, ki je na voljo, pa so ugotovili, da je poslovanje mnogih podjetij slabo in neodgovorno. Zato bi bilo treba izdati ustrezne predpise, da bi to preprečili.

Drugič, pri kontroli bank so ugotovili vrsto nepravilnosti. Glavna ugotovitev je, da ustanovitelji bank oziroma združeno gospodarstvo v novih pogojih še vedno ni izkoristilo svojih pravic in zato so pogoji kreditiranja predvsem glede obrestnih mer v glavnem enaki. Banke še vedno vodijo poslovno politiko po starem in zato jim raste dohodek iz obresti in drugih dohodkov.

Tretjič, zaradi pomanjkanja predpisov organizacije za telesno vzgojo pogosto napačno ali sploh ne obračunavajo in ne plačujejo predpisanih prispevkov in davkov iz osebnih dohodkov ter drugih dohodkov. Pomanjkanje predpisov in družbenih dogovorov omogoča različne zlorabe in malverzacije.

Četrtrič, pri pregledu zagotavljanja sredstev za investicije so 30. septembra 1973 ugotovili, da pri 163 objektih ni zagotovljenih 3 milijarde dinarjev, pri tem za 9 glavnih objektov 1,7 milijarde dinarjev. Predpisi zahtevajo, da je treba gradnjo takšnih objektov ustaviti, a v srednjeročnem načrtu družbenoekonomskega razvoja in resolucijah o temeljih ekonomske politike je gradnja teh objektov določena kot prednostna naloga.

Petič, v poročilu je tudi ugotovljeno, da je imela služba težave pri zbiranju statističnih poročil od družbenopolitičnih skupnosti, družbenih skladov in interesnih skupnosti. Služba pravilno ugotavlja, da neodgovornega ravnanja posameznikov v negospodarskih dejavnostih ni mogoče drugače obravnavati kot v organizacijah združenega dela in da je treba zaradi neizpolnjenih obveznosti pri obeh straneh enako ukrepati.

²⁷ Gradiva se lahko v skladu s poslovníkom skupščine SFRJ dobijo v dokumentacijski službi skupščine SFRJ.

²⁸ Odlok je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 50 z dne 11. oktobra 1974.

²⁹ Gradiva lahko v skladu s poslovníkom skupščine SFRJ dobite v dokumentacijski službi skupščine SFRJ.

To bi bile glavne nepravilnosti, ki jih je služba družbenega knjigovodstva ugotovila in smo jih opazili pri prebiranju poročila. Menim, da tega ne bi smeli prezreti.

Nikakor ne bi smeli dovoliti, da bi se enake pomanjkljivosti pojavljale tudi v poročilu SDK za leto 1974. Zato moramo zahtevati temeljitejšo preučitev, zakaj so se pojavljale in na podlagi tega bi se morali odločiti oziroma sprejeti ukrepe za njihovo odpravljanje. Če tega ne storimo, potem je obravnavanje poročila brez pomena.

Razveseljivo je, ker služba vključuje v svoje delo tudi gospodarsko finančno revizijo in to na podlagi dosežkov, ki se sedaj v svetu uporabljajo za odpravljanje slabega gospodarjenja. Prav to pa se danes skriva v grmadi števil, ki jih dobimo v pregled. S sprotnim opozarjanjem samoupravnih organov, delavskih kontrol in družbenopolitičnih skupnosti na pomanjkljivosti v poslovanju, pa bi lahko SDK mnogo prispevala k temu, da bi naša gospodarska gibanja hitreje in bolj stvarno presojali ter sprejemali ustrezne in učinkovite ukrepe, ki bi bili v skladu z našim samoupravnim sistemom. Zato menim, da moramo biti zainteresirani, da služba družbenega knjigovodstva uveljavi čimprej takšen sistem ocenjevanja gospodarjenja ter da nam v svojih prihodnjih poročilih to tudi posreduje.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo še želi besedo?

Ker nihče ni zaprosil za besedo, sprašujem zbor, če sprejme poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973? (Sprejme.)

Na vrsti je *petnajsta* točka dnevnega reda:

Poročilo o likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske skupnosti zavarovanja z likvidacijsko maso in prilogami

Poročevalec odbora zbora za družbenoekonomske odnose je Anton Bukovšek.

Dobili ste poročilo o likvidaciji. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose in mnenje zveznega sekretariata za finance.³⁰

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, sprašujem zbor, če sprejme poročilo o likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske skupnosti zavarovanja z likvidacijsko bilanco in prilogami? (Sprejme.)

Na vrsti je *šestnajsta* točka dnevnega reda:

Poročilo o delu odbora za nagrado AVNOJ v letu 1973

Dobili ste poročilo.³¹

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Sprejme zbor poročilo odbora za nagrado AVNOJ v letu 1973? (Sprejme.)

Na vrsti je *sedemnajsta* točka dnevnega reda:

Poročilo o delu sklada za pospeševanje upodabljalnih umetnosti Moša Pijade v letu 1973

Dobili ste poročilo o delu sklada.³²

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, sprašujem zbor, če sprejme poročilo o delu sklada za pospeševanje upodabljalnih umetnosti v letu 1973? (Sprejme.)

Na vrsti je *osemnajsta* točka dnevnega reda:

Predlog za izvolitev predsednika in članov zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja združenega dela

Predlog ste dobili.³³

Poročevalec komisije za volitve in imenovanja je Drago Seliger.

Začenjam razpravo o tem predlogu.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja združenega dela v tej sestavi: za predsednika komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja združenega dela je bil izvoljen Roman Albreht, delegat v zveznem zboru, a za člane komisije izmed delegatov so bili izvoljeni Pavle Daykov, Mirko Gajić, Djordje Grujić, Živadin Ljutić, Tatjana Obradović, Vojislav Popović in Božo Tadić, delegati v zveznem zboru, a iz vrst znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev dr. Nikola Balog, svetovalec skupščine SFRJ, dr. Dimitar Pop-Georgiev, profesor pravne fakultete v Skopju, dr. Leon Geršković, dosedanjí poslanec zbora narodov zvezne skupščine, dr. Branislav Ivanović, profesor pravne fakultete v Titogradu in Vojislav Rakić, predsednik zakonodajnopravne komisije zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ.

Na vrsti je *devetnajsta* točka dnevnega reda:

Predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa

Predlog ste dobili.³⁴

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, dajem predlog na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

³⁰ Priloge od 62 do 64.

³¹ Priloga 65.

³² Priloga 66.

³³ Priloga 67.

³⁴ Priloga 68.

Objavljam, da je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakona s področja prometa v tej sestavi: za predsednika komisije je bil izvoljen delegat v zveznem zboru Milan Simović, a za člane izmed delegatov Aljoš Gaši, Naum Gligorovski, Mirko Lacković, Mirko Ledinek, Ljubomir Petrović, Nikola Samardžić in Djordje Šešljija, a iz vrst znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev dr. Vladislav Brajković, redni profesor pravne fakultete v Zagrebu, Bajram Maraj, diplomirani pravnik in načelnik oddelka za splošne in upravne zadeve pokrajinskega sekretariata za notranje zadeve SAP Kosova, Miloš Stabatović, svetovalec skupščine SFRJ, Ante Sušić, predsednik zbora združenega dela skupščine Bosne in Hercegovine in dr. Miodrag Trajković, izredni profesor pravne fakultete v Beogradu.

Na vrsti je *dvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Predlog ste dobili.³⁵

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, dajem predlog na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

Na vrsti je *enaindvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

Predlog ste dobili.³⁶

Začenjam razpravo.

Kdo želi besedo? (Nihče.)

Ker ni nihče zaprosil za besedo, dajem predlog na glasovanje.

Kdor je za, naj, prosim, dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo proti? (Nihče.)

Se je kdo vzdržal glasovanja? (Nihče.)

Objavljam, da je zbor sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanje obveščanja o delu skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije.

Objavljam, da so bili izvoljeni: za predsednika skupne komisije Vukašin Mičunović, delegat v zveznem zboru, in za člane: Kiril Aleksovski, Borislav Krajina in Alija Mulja, delegati v zveznem zboru ter Pavel Jakab, Zdenka Jurančić, Darinka Puškarić in Milka Šćepanović, delegati v zboru republik in pokrajin.

Ker smo izčrpali dnevni red, bi rad pred koncem seje vprašal delegate, če želijo postaviti še kakšno vprašanje zveznemu izvršnemu svetu, funkcionarjem, ki vodi jo zvezne upravne organe ali zveznim upravnim organom ter funkcionarjem skupščine SFRJ?

Ker nimate več vprašanj, zaključujem sejo.

(Seja je bila končana ob 11.45.)

³⁵ Priloga 69.

³⁶ Priloga 70.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Komisija za volitve
in odpoklic delegatov
št. 89
8. oktobra 1974
Beograd

Komisija za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor je dobila volilno gradivo in poročilo o izidu dopolnilnih volitev za enega delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ in daje v smislu 1. odstavka 71. člena ter v zvezi s 1. odstavkom 78. člena zakona o volitvah in odpoklicu delegatov v zvezni zbor skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 10/74) naslednje

POROČILO

O IZIDU DOPOLNILNIH VOLITEV ZA ENEGA DELEGATA V ZVEZNI ZBOR SKUPŠČINE SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE IZ SR ČRNE GORE

I. Po poročilu zveznega zbora z dne 24. julija 1974 je delegatu v zveznem zboru iz SR Črne gore Radoju Milašiniću, članu delegacije osnovne šole Jovan Čorović iz Gornje Bukovice, ki je preminil 11. julija 1974, zaradi smrti prenehal mandat — 1. odstavek 76. člena zakona.

Na podlagi 79. člena zakona je komisija za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor na seji 25. julija 1974 razpisala dopolnilne volitve za enega delegata v zvezni zbor iz SR Črne gore.

Odlok o razpisovanju dopolnilnih volitev je bil objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39/74.

II. Kandidacijska konferenca socialistične zveze delovnega ljudstva Črne gore je na seji 3. septembra 1974 določila kandidatno listo za dopolnilne volitve za enega kandidata v zvezni zbor.

1. Golubović Savo, član delegacije TOZD Investicija ŠIK V. Jakić, Pljevlja

2. Latković Branko, član delegacije občinske konference zveze komunistov Cetinje.

Kandidatna lista je bila določena v smislu 1. odstavka 78. člena zakona iz spiska pravnoveljavno predloženih kandidatov, ki ga je sestavila republiška volilna komisija 15. aprila 1974.

Kandidatna lista je bila objavljena v Uradnem listu SFRJ, št. 46/74.

III. Dopolnilne volitve v skupščinah občin so bile od 19. do 23. septembra 1974, in sicer:

19. septembra v skupščini občine Tivat;

20. septembra v skupščinah občin Titograd Plave in Mojkovac;

22. septembra v skupščini občine Rožaje;

23. septembra v skupščinah občin Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Nikšić, Pljevlja, Bijelo Polje, Ivangrad, Danilovgrad, Šavnik, Žabljak, Budva, Bar, Plužine, Ulcinj in Cetinje.

IV. Dopolnilne volitve so vodile republiška in občinske volilne komisije, ki so bile ustanovljene za volitve delegatov v skupščino SR Črne gore in skupščine občin.

Komisija za volitve in odpoklic delegatov je v okviru pooblastil iz 23. člena zakona skrbela za zakonitost izvajanja dopolnilnih volitev, sodelovala z republiško in občinskimi volilnimi komisijami in dala mnenje v zvezi z izvajanjem 8. in 39. člena zakona.

Komisija za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor je pregledala volilno gradivo in poročilo republiške volilne komisije in ni ugotovila nepravilnosti, ki bi vplivale na izid dopolnilnih volitev.

V. Na sejah vseh skupščin občin je bila navzoča večina delegatov vsakega zbora.

Volilnih sej se je od skupno 1599 udeležilo 1112 delegatov.

Večina glasov v skupščinah občin Bijelo Polje, Žabljak, Ivangrad, Kolašin, Mojkovac, Nikšić, Plave, Plužine, Pljevlje, Rožaje, Ulcinj, Herceg Novi in Šavnik je dobil kandidat Savo Golubović.

Večino glasov v skupščinah občin Bar, Budva, Danilovgrad, Kotor, Tivat, Titograd in Cetinje je dobil kandidat Branko Latković.

V vseh občinskih skupščinah sta kandidata dobila skupno glasov;

1. Savo Golubović 606

2. Branko Latković 500.

Neveljavnih glasovnic je bilo 6.

VI. Republiška volilna komisija je na seji 27. septembra 1974 ugotovila, da je bil v smislu 1. odstavka 66. člena zakona za delegata v zvezni zbor izvoljen Savo Golubović, član delegacije temeljne organizacije združenega dela Investicije ŠIK V. Jakić, Plevlja.

Komisija za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor

TAJNIK

Svetozar Zečar s. r.

PREDSEDNIK

Josip Studin s. r.

Člani:

1. Jožko Humar s. r.

2. Roko Frkić s. r. namestnik člana

3. Dimitrije Kolarević s. r., namestnik člana

4. Sloboda Selić s. r.

5. Matko Topalović s. r.

6. Trajko Trajkovski s. r.

Priloga 2

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Mandatno-imunitetna komisija

Št.: 06. 2-33/74-2

7. oktobra 1974

Beograd

POROČILO

O OBRAVNAVI POROČILA O IZIDU DOPOLNILNIH VOLITEV ZA ENEGA DELEGATA V ZVEZNI ZBOR SKUPŠČINE SFRJ IZ SOCIALISTIČNE REPUBLIKE ČRNE GORE

Mandatno-imunitetna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ je na prvi seji 7. oktobra letos obravnavala poročilo o izidu dopolnilnih volitev za enega delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ iz SR Črne gore s prilogom „Tabelarni pregled izida dopolnilnih volitev enega delegata v zvezni zbor skupščine SFRJ iz SR Črne gore“.

Mandatno-imunitetna komisija je ugotovila, da so bile volitve pravilno izvedene in da je bil v smislu 1. odstavka 66. člena zakona o volitvah in odpoklicu delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ za delegata izvoljen Savo Golubović, član delegacije temeljne organizacije združenega dela Investicije ŠIK V. Jakić Pljevlja.

Mandatno-imunitetna komisija predlaga zboru, da verificira mandat Savi Goluboviću.

Za poročevalko komisije je bila določena Nada Martin.

PREDSEDNICA KOMISIJE

Nada Martin s. r.

Priloga 3

PREDLOG

DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975

UVODNE PRIPOMBE

Predlog delovnega programa zveznega zbora je izdelan na podlagi razprav na seji zveznega zbora ter pripomb, predlogov in pobud, ki so v poročilih delovnih teles tega zbora in delovnega programa zveznega izvršnega sveta od julija 1974 do julija 1975 ter pripomb in pobud skupščin socialističnih republik in socialističnih pokrajin.

Izhodišča za izdelavo tega programa pa so bila:

- z ustavo SFRJ določene pravice in dolžnosti federacije;
- delovno področje zveznega zbora in njegovih delovnih teles;
- naloge v zvezi z uresničevanjem ustave SFRJ in ustavnega zakona za izvedbo ustave SFRJ;
- naloge, ki izvirajo iz dokumentov X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije;
- naloge, ki so jih delovni ljudje in občani v ustavni razpravi in volilni aktivnosti postavljali pred delegate in delegacije skupščin in družbenopolitične organizacije
- tekoče naloge in druge aktualne naloge iz delovnega programa in sklepov dosedanjih zborov zvezne skupščine.

Predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ je razdeljen v dva dela in sicer tematski in zakonodajni del.

I

SISTEM SOCIALISTIČNIH SAMOUPRAVNIH DRUŽBENOEKONOMSKIH ODNOSOV

1. Uresničevanje z ustavo SFRJ določenega položaja, pravic in obveznosti organizacij združenega dela

Na podlagi dokumentov X. kongresa ZKJ, predvsem pa resolucije o aktualnih idejnopoličnih nalogah pri uresničevanju ustave SFRJ je treba začeti s postopkom za konstituiranje in razvoj temeljnih organizacij združenega dela, spodbujati in usmerjati iskanje konkretnih rešitev za poglobljanje samoupravne vsebine proizvodnih odnosov na podlagi nove ustave SFRJ.

V posebnih analizah bi ugotovili dosedanje rezultate in probleme uresničevanja ustavnih določil v (1) bančnih, trgovskih in zavarovalnih organizacijah, (2) družbenih dejavnostih in preobrazbi družbenih skladov itd.

Koristno bi bilo, da bi bile analize obravnavane pred ali vsaj hkrati s predlogi za izdajo oziroma osnutki predpisov, s katerimi bi zakonodajno uredili to dejavnost. To velja za tele predpise: zakon o družbeni lastnini, zakon o organizacijah združenega dela, zakon o medsebojnih razmerjih delavcev v združenem delu, zakon o obligacijah in pogodbah, zakon o bankah ter kreditnem in bančnem poslovanju, zakon o zavarovanju in zavarovalnih skupnostih, zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega prihodka in dohodka v organizacijah združenega dela in druge.

Nosilec priprav teh analiz bo telo, ki ga bo ustanovil zvezni zbor ali drugo telo, ki mu bo zbor zaupal izdelavo teh analiz.

Orientacijski rok za obravnavanje teh analiz ter morebitnih besedil predlogov sklepov ali priporočil na seji zveznega zbora je februar – marec leta 1975.

2. Temelji sistema samoupravnega družbenega načrtovanja

Razvoj samoupravnih družbenoekonomskih odnosov zahteva hitrejše urejanje načrtovanja in družbenega usmerjanja reprodukcije v gospodarskem in družbenem razvoju.

Na podlagi določil ustave SFRJ in stališč v dokumentih X. kongresa ZKJ je treba čimprej preučiti dosedanje prakso ter obdelati in opredeliti nov sistem samoupravnega načrtovanja in tako zagotoviti, da se na tej podlagi sprejme dolgoročna razvojna politika države ter posebni razvojni programi za posamezne glavne gospodarske komplekse.

Koristno bi bilo, da bi to analizo obravnaval tudi zbor in sicer prej ali pa vsaj hkrati, ko bo obravnaval predlog za izdajo oziroma osnutek zakona o družbenem načrtovanju.

Nosilec naloge: zvezni izvršni svet.

Rok: Prvo trimesečje leta 1975.

3. Poročilo zveznega izvršnega sveta o uresničevanju kmetijske politike

Zvezni izvršni svet bo pripravil poročilo o uresničevanju kmetijske politike v naši državi in to z vidika izvajanja določil nove ustave in stališč, sprejetih z resolucijo X. kongresa ZKJ.

Nosilec naloge: zvezni izvršni svet.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

4. Poročilo o gospodarskih gibanjih in uresničevanju politike družbenoekonomskega razvoja v letih 1974 in 1975

Predvideno je, da bi izdelali poročilo za pet in devet mesecev tega leta in za tri in pet mesecev leta 1975.

Nosilec naloge: zvezni izvršni svet.

Rok: v novembru 1974 oziroma maju in novembru 1975.

II

ORGANIZACIJA FEDERACIJE IN SKUPNI TEMELJI POLITIČNEGA SISTEMA

1. Uresničevanje skupščinskega sistema na delegatski osnovi

V okviru te teme bo treba spremljati in obravnavati več vprašanj in sicer:

1. Funkcioniranje delegacij temeljnih samoupravnih organizacij in skupnosti (pravice, obveznosti, odgovornosti).

2. Postopek in praksa sprejemanja smernic za delo delegatov v skupščinah družbenopolitičnih skupnosti, v skupščinah določenih samoupravnih interesnih skupnosti pa tudi v organih upravljanja drugih samoupravnih organizacij in skupnosti, ki opravljajo dejavnosti posebnega družbenega pomena.

3. Obveščanja delovnih ljudi in občanov, njihovih delegacij in delegatov o delu skupščin družbenopolitičnih skupnosti, skupščin samoupravnih interesnih skupnosti in organov upravljanja ter drugih samoupravnih organov in skupnosti, ki opravljajo dejavnosti posebnega družbenega pomena.

4. Delo in delovanje skupščin družbenopolitičnih skupnosti oziroma njihovih posameznih zborov.

5. Delo in delovanje kolegičnih izvršilnih organov skupščin družbenopolitičnih skupnosti (pravice, obveznosti in odgovornosti).

6. Delo in delovanje upravnih organov (pravice, obveznosti in odgovornosti).

Nosilec izdelave gradiv v zvezi s temi vprašanji je odbor za družbenopolitične odnose v sodelovanju z ustreznimi delovnimi telesi skupščin republik in avtonomnih pokrajin ter ustreznimi telesi zvezne konference SZDL in zveze sindikatov.

Približni rok: prvo trimesečje leta 1975.

2. Uresničevanje samoupravljanja v samoupravnih interesnih skupnostih

Samoupravne interesne skupnosti kot prostor za svobodno menjavo dela še niso širše in konkretnije zaživele (niti normativno niti praktično v praksi). V zvezi z njimi je treba spremljati in preučiti prve izkušnje. Pri tem bi moral odbor za družbenopolitične odnose obravnavati predvsem samoupravne sporazume o ustanovitvi samoupravnih interesnih skupnosti in organizacijo upravljanja samoupravnih interesnih skupnosti, zasnovanih na delegatskih odnosih.

Nosilec priprave gradiva je odbor za družbenopolitične odnose v sodelovanju s stalno konferenco mest in svetom zveznega izvršnega sveta za družbenopolitični sistem.

Približni rok: četrto trimesečje leta 1974.

3. Nekatera vprašanja samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja

Ker delavci in drugi delovni ljudje s samoupravnimi sporazumi in družbenimi dogovori samoupravno urejajo medsebojna razmerja, usklajujejo interese in urejujejo razmerja širšega družbenega pomena, je treba analizirati dosedanje prakso in izkušnje pri izvajanju samoupravnih sporazumov in družbenih dogovorov ter odgovoriti na dileme, ki se v zvezi s tem pojavljajo.

Nosilec priprave gradiva je odbor za družbenopolitične odnose v sodelovanju z zvezo sindikatov. Poleg tega je kot možnost predvideno, da se pri centru za delavsko samoupravljanje naroči izdelava projekta o teh vprašanjih.

Približni rok: drugo trimesečje leta 1975.

4. Uresničevanje samoupravnih pravic delavcev v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti

Po ustavi SFRJ se pravice, obveznosti in odgovornosti delavcev v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti urejajo z zakonom, kadar pa narava dela organa omogoča, pa s samoupravnim sporazumom oziroma dogovorom med delovno skupnostjo in organom ter samoupravnimi akti delovne skupnosti. V ustavi SFRJ so opredeljene tudi pristojnosti federacije pri urejanju teh razmerij v delovnih skupnostih zveznih organov.

V skladu z dosedanje prakso uresničevanja samoupravnih pravic v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti in določil nove ustave SFRJ je treba presoditi dosedanje izkušnje in na podlagi določil nove ustave SFRJ opredeliti temeljne rešitve.

Nosilec priprave gradiva je zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo uprave.

Približni rok: četrto trimesečje leta 1974.

Pripomba:

Odbor za družbenopolitične odnose bo do konca leta 1974 in v prvem polletju 1975 začel z obravnavanjem teh vprašanj s področja družbenopolitičnega sistema.

V kolikor pa bodo gradiva pripravljena tako, da bi jih lahko obravnaval zvezni zbor, bo odbor ta gradiva predložil zboru in predlagal, da jih obravnava.

III

NOTRANJA POLITIKA IN PRAVOSODJE

1. Informacija o razmerah in problemih varnosti v železniškem prometu

Z ustavo SFRJ (11. točka prvega odstavka 281. člena) je federacija pooblaščen, da ureja temelje varnosti v železniškem prometu. V skladu s to ustavno določbo, ki je bila prej v XXX. amandmaju, je bil leta 1973 izdan zakon o temeljih varnosti v železniškem prometu.

Zaradi spremljanja izvajanja zakona, posebej pa še zaradi velikega števila nesreč v železniškem prometu in njihovih posledic (človeške žrtve in materialna škoda), je treba čimprej celoviteje ugotoviti razmere in probleme varnosti v tej prometni panogi ter v zvezi s tem predlagati ustrezne ukrepe za učinkovito odpravljanje vzrokov nesreč.

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je že sprejel sklep o izdelavi informacije o razmerah in problemih varnosti v železniškem prometu. Odbor je za ta namen ustanovil komisijo, v kateri so delegati člani odbora za notranjo politiko in odbora za družbenoekonomske odnose, funkcionarji in strokovnjaki skupščine SFRJ ter ustreznih zveznih organov in organizacij.

Nosilec priprav: odbor za notranjo politiko.

Rok: četrto trimesečje leta 1974.

2. Analiza izvajanja resolucije o temeljih za uresničevanje družbene samozaščite v samoupravnem sistemu

Zvezna skupščina je na sejah zbora narodov in družbenopolitičnega zbora julija 1973 sprejela resolucijo o temeljih za uresničevanje družbene samozaščite v samoupravnem sistemu. Družbena samozaščita kot temelj varnosti družbe in varstva njenih življenjskih vrednot (samoupravnih pravic, družbenega premoženja, svobode in pravic človeka in občana itd.) morajo po tej resoluciji uresničevati delovni ljudje in občani, organizacije združenega dela ter druge samoupravne organizacije in skupnosti. V okviru tega postaja dejavnost vseh družbenih dejavnikov čedalje bolj temelj delovanja družbenih organov in služb, ki so pristojne za varnost in družbeno zaščito. Razvoj družbene samozaščite je prav tako eden izmed bistvenih pogojev za učinkovit splošen ljudski odpor.

Spremljanje, kako se izvajajo stališča resolucije o družbeni samozaščiti, je pomembno za ugotavljanje problemov, ki se pri tem pojavljajo, še posebej pa za nadaljnji razvoj sistema družbene samozaščite. Zaradi tega je treba v sodelovanju z ustreznimi delovnimi telesi skupščin republik in avtonomnih pokrajin, družbenopolitičnih organizacij in pristojnih zveznih organov pripraviti analizo o izvajanju resolucije ter v ustreznih telesih zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij obravnavati aktualne probleme družbene samozaščite. Analizo dosežkov in organiziranosti družbene samozaščite, in to na podlagi enotnih kazalnikov, bi bilo treba čimprej pripraviti.

Takšna razprava bi lahko prispevala k nadaljnji krepitvi zavesti o pomenu družbene samozaščite, dopolnjevanju stališč, na katerih temelji ter k intenzivnejšemu izvajanju dokumentov o družbeni samozaščiti, ki so bili doslej sprejeti.

Nosilec priprav: odbor za notranjo politiko.

Rok: četrto trimesečje leta 1974.

3. Analiza izvajanja sklepov o ukrepih za dosledno izvajanje zakonitosti

Zvezna skupščina je na sejah zbora narodov in družbenopolitičnega zbora v juliju 1973 sprejela sklepe o ukrepih za dosledno uveljavljanje zakonitosti. Ob tej priliki je bilo sklenjeno, da bi izvajanje teh sklepov nenehno spremljali, še posebej pa nalog, ki jih morajo v zvezi z uveljavljanjem zakonitosti opraviti zvezni organi. Zato bi bilo potrebno, da bi pripravili analizo, na podlagi katere bi bilo moč natančno ugotoviti dosežanje dejavnosti ter uspehe, ki so bili doseženi pri uveljavljanju zakonitosti, enako pa tudi ukrepe, ki bi jih bilo treba sprejeti.

Ker učinkovito uveljavljanje zakonitosti ni odvisno samo od državnih organov (skupščin, upravnih organov, sodišč, tožilcev), ampak tudi od samoupravnih organizacij in skupnosti ter družbenopolitičnih organizacij, bi morala pri izdelavi analize poleg zveznih organov in to na podlagi dogovora sodelovati ustrezna delovna telesa skupščin republik in avtonomnih pokrajin ter predstavniki zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij. Za pripravo analize bi se morali dogovoriti o izdelavi enotne metodologije.

Priprava analize in razprava v zveznem zboru in v njegovih delovnih telesih bi lahko veliko prispevala k učinkovitejšemu obravnavanju te problematike tudi v skupščinah republik, avtonomnih pokrajin in občin, samoupravnih organizacijah in skupnostih ter v družbenopolitičnih organizacijah.

Nosilec priprave: odbor za notranjo politiko in odbor za pravosodje.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

4. Informacija o aktualnih vprašanjih varnosti naše družbe in usposobljenosti organov za notranje zadeve

Treba bi bilo pripraviti informacijo o različnih oblikah sovražne dejavnosti proti naši državi v sedanjih mednarodnih političnih razmerah in utrjevanju političnih odnosov v naši samoupravni socialistični družbi. V informaciji bi lahko na ustrezen način tudi presodili, kako so organi državne varnosti usposobljeni za boj proti tej sovražni dejavnosti ter možnosti za učinkovitejše delovanje drugih samoupravnih družbenih dejavnikov v zvezi z družbeno varnostjo.

Nosilec priprave: zvezni sekretariat za notranje zadeve.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

5. Analiza o položaju naših delavcev na začasnem delu v tujini in njihova zaščita

Pripraviti bi bilo treba analizo o izvajanju sklepov predsedstva ZKJ in predsedstva SFRJ o zaposlovanju naših delavcev v tujini in o uresničevanju politike na tem področju ter stališč iz resolucije o družbeni samozaščiti, ki se nanašajo na zaščito naših delavcev v tujini. Analiza bi morala obsegati položaj in ukrepe za različne oblike zaščite delavcev v tujini kot so varnostno, socialno, pravno in drugo varstvo.

Vprašanje varstva delavcev na začasnem delu v tujini je tesno povezano z reševanjem nekaterih vprašanj našega gospodarskega razvoja in njihovim zaposlovanjem doma in zato bi bilo treba v dogovoru z odborom za družbenoekonomske odnose, odborom za delo, zdravstvo in socialno politiko, odborom za ljudsko obrambo in odborom za pravosodje pripraviti posebno analizo o tej problematiki.

Nosilci priprav: delovna skupina, zvezni sekretariat za notranje zadeve, zvezni sekretariat za ljudsko obrambo, zvezni komite za delo in zaposlovanje, Zveza sindikatov Jugoslavije, zvezna konferenca Socialistične zveze delovnih ljudi Jugoslavije.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

6. Analiza o kriminaliteti v letu 1973

Analiza bi vsebovala pregled o obsegu, strukturi in gibanju posameznih oblik kaznivih dejanj s posebnim pregledom gospodarskih in političnih kaznivih dejanj.

Na podlagi analize kaznivih dejanj, pri katerih so bile v letu 1973 sprejete sodne odločitve, bi bilo možno poleg samega pregleda kaznivih dejanj presoditi tudi kaznovalno politiko.

Nosilec naloge: zvezni sekretar za pravosodje in organizacije zvezne uprave.

Rok: četrto trimesečje leta 1974.

7. Informacija o organizaciji sodišč združenega dela

Ustanavljanje samoupravnih sodišč združenega dela predstavlja glede na položaj in vlogo teh sodišč bistveno novost v našem pravosodnem sistemu.

Z zakonom o sodiščih združenega dela, ki ga je sprejela zvezna skupščina leta 1974, so opredeljena načela za organizacijo in pristojnost teh sodišč ter postopek pred njimi.

Ker pa je potrebno, da pravočasno presodimo izvajanja tega zakona v praksi, bi bilo treba v informaciji prikazati, kakšne so izkušnje pri organiziranju in delovanju teh sodišč ter opozoriti na morebitne probleme, da bi lahko sprejeli tudi ukrepe za njihovo odpravljanje.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za pravosodje in organizacija zvezne uprave.

Rok: drugo trimesečje leta 1975.

IV

ZUNANJA POLITIKA

1. Poročilo o poteku rednega in izrednega zasedanja generalne skupščine OZN in o delu konference o evropski varnosti in sodelovanju

Ker so na dnevnem redu rednega in izrednega zasedanja generalne skupščine OZN enako pa tudi izrednega zasedanja o surovinah in razvoju zelo pomembna vprašanja, lahko pričakujemo, da se bodo v prihodnjem obdobju na sejah zbora pojavljala tudi vprašanja v zvezi z delom generalne skupščine OZN. To velja tudi za dosedanje delo konference o varnosti in sodelovanju v Evropi, za dosedanje nastope jugoslovanske delegacije ter na rezultate dela konference. Lahko tudi pričakujemo, da bo zvezni sekretariat za zunanje zadeve pripravil o teh vprašanjih poročilo in ga predložil zboru.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

2. Sodobna gibanja v Evropi in razmere na Balkanu ter odnosi Jugoslavije s sosednjimi državami

Sedanja gibanja in položaj v Evropi s posebnim poudarkom na evropski varnosti, razorožitvi in položaju v Sredozemlju bo v prihodnjem obdobju v središču pozornosti pristojnih zveznih organov in tudi skupščine SFRJ.

Zato lahko na podlagi poročil in ekspozicij ter drugih gradiv, ki jih pripravljajo pristojni organi, pričakujemo, da se bodo na dnevnih redih zbora pojavljala vprašanja o razmerah na Balkanu in najnovejšem razvoju odnosov Jugoslavije z nekaterimi sosednjimi državami (Italijo, Avstrijo, nekaterimi vzhodnoevropskimi državami itd.).

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

V

LJUDSKA OBRAMBA

1. Presoja pripravljenosti družbenopolitičnih skupnosti in samoupravnih organizacij in skupnosti na splošen ljudski odpor

Obravnavali bodo problematiko izvajanja določenih ukrepov za priprave na splošen ljudski odpor v družbenopolitičnih skupnostih ter samoupravnih organizacijah in skupnostih. V zvezi s tem bodo pregledali tudi organiziranost in kadrovske usposobljenosti organov družbenopolitičnih skupnosti za uspešno izvajanje nalog ljudske obrambe.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo v sodelovanju z ustreznimi organi republik in pokrajin.

Rok: december leta 1974.

2. Problematika družbenega in gospodarskega razvoja obmejnih območij in otokov z vidika zaščite in varnosti državne meje

Družbeni in gospodarski razvoj obmejnih območij in otokov je tesno povezan z varnostjo državne meje. Zato je treba presoditi, katere ukrepe bi bilo treba sprejeti za hitrejši razvoj gospodarskega in človekovega potenciala na teh območjih.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Rok: december 1974.

3. Razmere in problemi v vojaškem pravosodju

Pristojnosti organov vojaškega pravosodja so določene po statusu vojaške osebe in na podlagi načela o odgovornosti za kazniva dejanja, ki se nanašajo na ljudsko obrambo in varnost države. Ker pa imajo vojaški pravosodni organi kot specializirani organi v pravosodnem sistemu posebno funkcijo, je nujno treba celovito preučiti delovanje in sploh problematiko vojaškega pravosodja.

Gradivo o tej problematiki bi delegatom poslali hkrati s predlogom za izdajo in osnutkom zakona o vojaških sodiščih ter predlogom za izdajo in osnutkom zakona o vojaškem tožilstvu.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Rok: november leta 1974.

4. Problematika stalnih blagovnih rezerv federacije

Nujno je treba pregledati problematiko, ki se pojavlja v zvezi s stalnimi blagovnimi rezervami federacije za potrebe obrambe ter urediti, katere stalne blagovne rezerve je treba zagotavljati in obnavljati, kako jih razporejati, kakšen naj bo obseg, struktura in skladiščni prostor.

Gradivo o tej problematiki bi delegati dobili hkrati s predlogom za izdajo in osnutkom zakona o stalnih blagovnih rezervah federacije.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo v sodelovanju z zveznim sekretariatom za trg in cene, zveznim sekretariatom za finance in zveznim sekretariatom za zunanjo trgovino.

Rok: oktober leta 1974.

5. Uresničevanje ustavnih določil o splošnem ljudskem odporu v zakonskih in drugih predpisih

Pregledati je treba uresničevanje ustavnih določil o splošnem ljudskem odporu v sprejetih zakonskih in podzakonskih predpisih ter predpisih, ki bi veljali v primeru vojne.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

6. Problematika podjetij s specifičnimi zmogljivostmi za proizvodnjo orožja in vojaške opreme

Treba je preučiti razmere in probleme podjetij s specifičnimi zmogljivostmi, da bi lahko sprejeli ukrepe, ki bi omogočali, da bi se ta podjetja lahko čimbolj vključevala v naše celotno gospodarstvo, da bi se te specifične zmogljivosti uskladile in vključile v vojaške priprave celotne države, zagotovil ustrezen položaj specifičnih zmogljivosti kot je kreditiranje, spodbujanje izvoza orožja in vojaške opreme ter uredila druga vprašanja, pomembna za te specifične zmogljivosti.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo z ustreznimi upravnimi organi.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

7. Poenotenje tračnih, cestnih in drugih vozil z vidika ljudske obrambe

Veliko število različnih vrst in tipov vozil, ki se uporabljajo v železniškem, cestnem in drugih prometnih panogah, lahko v primeru vojne negativno vpliva na obrambno sposobnost države. Zato je treba pregledati razmere in najti rešitve za čim boljše poenotenje.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo z ustreznimi upravnimi organi.

Rok: drugo trimesečje leta 1975.

8. Analiza izvajanja zakona o ljudski obrambi

Izdelana bo analiza o izvajanju zakona o ljudski obrambi. V analizi bodo posebej obdelali:

- stališča in rešitve o financiranju priprav na splošen ljudski odpor;
- organiziranje in uresničevanje varnosti ljudske obrambe na temeljih družbene samozaščite;
- usposabljanje in vzgoja za obrambo in zaščito;
- organiziranost civilne zaščite za izvajanje nalog v miru in vojni.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo s sodelovanjem ustreznih organov republik in pokrajin.

Rok: drugo trimesečje leta 1975.

VI PRORAČUNSKA POLITIKA IN URESNIČEVANJE LE-TE

1. Analize in poročila o izvrševanju tekočega proračuna federacije

S periodičnimi poročili o realizaciji in razporedu dohodkov za posamezne zvezne organe in organizacije oziroma za posamezne temeljne namene bo možno spremljati uresničevanje proračunske politike federacije ter predlagati ukrepe za dosledno izvajanje sprejete gospodarske in še posebej proračunske politike.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za finance.

Rok: četrto trimesečje leta 1974 in prvo polletje leta 1975.

2. Predlog sprememb in dopolnitev (rebalans) proračuna federacije za leto 1974

Predvidevamo spremembo in dopolnitev (rebalans) proračuna federacije za leto 1974, s katerimi bi se uskladila porušena razmerja med dohodki in izdatki proračuna federacije za leto 1974.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za finance.

Rok: začetek četrtega trimesečja leta 1974.

3. Proračuna federacije za leto 1975

Predlog proračuna federacije za leto 1975 bo obravnavan in sprejet v teh rokih: predlog temeljev – v oktobru 1974, osnutek proračuna – v novembru 1974, predlog proračuna – v decembru 1974.

Potrebno gradivo o oblikovanju proračuna federacije za leto 1975 bo pripravil zvezni sekretariat in upošteval predvidene roke.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za finance.

Rok: četrto trimesečje leta 1974.

4. Zaključni račun federacije in poročilo o uporabi deviz za potrebe federacije za leto 1974

Na podlagi gradiva (poročila o uporabi deviz, izvršitvi proračuna, obveznosti federacije, povračilih dajatev, doseženih dohodkih in izdatkih, oblikah porabe, ugotovitvah službe družbenega knjigovodstva itd.), ki jih bodo poslali hkrati z zaključnim računom, bo moč presoditi dosežene dohodke z ekonomskega in finančnega vidika ter analizirati izdatke o vseh oblikah proračunske porabe z vidika zakonitosti, pravilnosti in ekonomičnosti pri porazdeljevanju sredstev.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za finance.

Rok: četrto trimesečje leta 1974.

VII SOCIALNA POLITIKA

1. Izvajanje ustavnih določil o interesnih skupnostih v zdravstvu, pokojninskem in invalidskem zavarovanju, zaposlovanju, socialnem in otroškem varstvu

Z ustavo SFRJ in ustavnimi amandmaji je bil določen nov način ustanavljanja in delovanja interesnih skupnosti na področju zdravstva in socialnega varstva. Predvideno je, da delovni ljudje na teh področjih uresničujejo svoje osebne in skupne potrebe v interesnih skupnostih, ki jih ustanavljajo z delavci, ki delajo v delovnih organizacijah v teh dejavnostih in to na načelih svobodne menjave dela. Za področja zdravstva, pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zaposlovanja, socialnega in otroškega varstva je predvideno ustanavljanje interesnih skupnosti, ki jih ustanavljajo vsi delovni ljudje. Z zakonom oziroma odlokom je moč določiti načela organizacije in medsebojnih razmerij ter predpiše obveznost plačevanja prispevkov tem skupnostim.

Obravnavati bi bilo treba poročilo o ustanavljanju interesnih skupnosti na teh področjih v skladu z ustavnimi določili o temeljnih načelih, ki so urejena z republiškimi oziroma pokrajinskimi zakoni, samoupravnimi sporazumi in statuti teh skupnosti, o organizaciji skupnosti, odnosih med izvajalci in uporabniki storitev, financiranju, odnosih z družbenopolitičnimi skupnostmi in o drugih vprašanjih. Razprava o tem poročilu bi morala omogočiti, da bi presodili dosedanje uspehe pri ustanavljanju in delovanju teh skupnosti ter da bi z izmenjavo izkušenj prispevali k iskanju najboljših rešitev in zagotovili enotnost sistema.

Nosilec naloge: pristojni zvezni komite v sodelovanju s pristojnimi republiškimi in pokrajinskimi upravnimi organi in interesnimi skupnostmi s področja zdravstva, socialnega zavarovanja, zaposlovanja in socialnega varstva.

Rok: november 1974.

2. Zaposlenost in problemi zaposlovanja doma in v tujini

Gospodarski in socialni pomen zaposlenosti in zaposlovanja doma in v tujini ter zahtevnost tega vprašanja zahteva, da se v skladu z resolucijo X. kongresa ZKJ in sklepi zvezne skupščine o tem področju spremlja stanje in predlagajo ukrepi za odstranitev problemov, ki se pojavljajo. Razprava bi prispevala k opredeljevanju politike zaposlovanja ter srednjeročnih in dolgoročnih načrtov razvoja države. Gradivo bi prikazalo tudi problematiko

notranje migracije na področju zaposlovanja, družbeno dogovarjanje in samoupravno sporazumevanje o zaposlovanju, potrebo po sprejetju družbenega dogovora o temeljnih načelih, pogojih in postopkih za medrepubliško in pokrajinsko posredovanje pri zaposlovanju pripravnikov ter gospodarjenju na podlagi osebnega dela. Prav tako bi bila obdelana vprašanja o obsegu, strukturi in družbenoekonomskem položaju nezaposlenih in ocenjena potreba po izdaji zakonov o temeljnih pravicah delavcev do materialnega varstva za čas nezaposlenosti.

Zaposlovanje naših delavcev v tujini pa zaradi njihovega števila zahteva, da bi to redno spremljali in ugotavljali probleme. To je zlasti pomembno v času energetske krize in restriktivnih ukrepov, ki jih sprejemajo nekatere evropske države glede zaposlovanja tujih delavcev, to zahteva tudi sprejetje konkretnih ukrepov za zagotavljanje večje vamosti naših delavcev, ki delajo v tujini. Zato bo treba pregledati izvajanje mednarodnih sporazumov o zaposlovanju in sprejeti ukrepe za noveliranje le-teh, da bi tako uredili še vedno narešena vprašanja s področja delovnih in življenjskih razmer naših delavcev v tujini in z nekaterimi državami tudi sklenili nove sporazume. Posebna pozornost pa bo dana organiziranosti in financiranju šolanja otrok naših delavcev v tujini, predvsem financiranju teh otrok doma in to na območjih, s katerih je v tujini zaposlenih veliko število delavcev.

Potrebno bo tudi pregledati izvajanje zakona o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo pravic jugoslovanskih državljanov, ki delajo v tujini.

Nosilec naloge: zvezni komite za delo in zaposlovanje in zvezni komite za znanost in kulturo.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

3. Izvajanje in razvoj sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Novi sistem pokojninskega in invalidskega zavarovanja delavcev je bil sprejet v letu 1973 in je potrebno pregledati, kako se izvaja v praksi. S sprejetjem republiških in pokrajinskih zakonov in statuten skupnosti za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so se pojavila nekatera vprašanja (glede delavcev UJV, priznavanja pokojninske dobe za čas, prebit na delu v KDZ, možnosti za delo upokojenecv in izkoriščanje pokojnin itd.), ki jih je treba čimbolj enotno urediti, za kar so zainteresirane republike in avtonomni pokrajini. Republike in avtonomni pokrajini so v zvezi s tem že sprožile pobudo.

Presoditi bi bilo treba usklajevanje pokojninskega in invalidskega sistema z ustavo SFRJ in ukrepe, ki jih je treba sprejeti za nadaljnji razvoj sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja in to predvsem v zvezi s samoupravljanjem, pravicami zavarovancev, celovitejšega vključevanja minulega dela itd. ter predložiti rešitve.

Gradivo bi obsegalo tudi izvajanje in probleme razvoja sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja vojaških oseb.

Nosilec naloge: zvezni komite za delo in zaposlovanje.

Rok: december 1974.

4. Varstvo in izboljšanje človekovega okolja – razmere in akcijski programi

Zaradi pomena in aktualnosti izboljšanja in varstva človekovega okolja pred nevarnostjo za življenje in zdravje ljudi, ki ogroža vso državo, bo treba obravnavati razmere, probleme in predloge možnih ukrepov na tem področju.

Analiza bo opozorila, kakšne ukrepe, katera sredstva in na kateri ravni jih je treba sprejeti, da bi spodbujali, usmerjali in usklajevali dejavnost vseh dejavnikov, ki sodelujejo pri varstvu in izboljšanju človekovega okolja.

Potrebno bo najti tudi ukrepe za organizirano znanstveno raziskovalno spremljanje razmer ter dajanje strokovnih mnenj za izvajanje učinkovitega in smotnega varstva.

Z izdajo zakona in akcijskega programa bi pripravili temelje za celovito ukrepanje pri reševanju problemov na tem področju.

Nosilec naloge: zvezni komite za zdravstvo in socialno varstvo.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

5. Zdravstvene razmere in izboljšanje varstva delavcev

V analizi bo pregled zdravstvenega stanja delavcev, najpomembnejših vzrokov obolenj, poškodb in invalidnosti, meril za presojanječasne in trajne nesposobnosti za delo, vzrokov nezadostne uporabe medicinske in poklicne rehabilitacije tudi v sistemu preprečevanja invalidnosti ter predlogi ukrepov za izboljšanje razmer na tem področju. V gradivu bo obdelana tudi dejavnost organizacij združenega dela in ukrepi, ki jih sprejemajo za zdravstveno varstvo v času dela.

Nosilec naloge: zvezni komite za zdravstvo in socialno varstvo.

Rok: drugo trimesečje leta 1975.

VIII BORČEVSKO VARSTVO

1. Analiza izvajanja zveznih zakonov in drugih zveznih predpisov o temeljnih pravicah borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev

Ustavna podlaga za obravnavanje analize v zveznem zboru skupščine SFRJ je v 6. točki 281. člena ustave SFRJ, v kateri je rečeno, da federacija „določa in zagotavlja temeljne pravice borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev“.

Dveletno izvajanje zveznih zakonov in drugih zveznih predpisov, s katerimi so urejene temeljne pravice borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev, narekuje izdelavo podrobnejše analize, s katero bi odgovorili na vprašanje, kako se predpisi izvajajo v praksi ter kako se uresničuje pravna in socialna varnost teh kategorij ljudi.

Ker z ustavo SFRJ temeljne pravice borcev niso kvantificirane, bi morala analiza pokazati tudi načine in možnosti za nadaljnje dograjevanje oziroma dopolnjevanje temeljnih pravic, seveda v okviru materialnih možnosti družbe. Analiza bi morala opozoriti tudi na možnosti za reševanje perečih vprašanj, ki se pojavljajo že dalj časa in so bila o njih sprejeta tudi politična stališča na VII. kongresu ZZB NOV Jugoslavije. Očitno je, da je treba nekatera vprašanja urediti v sistemu temeljnih pravic.

Nosilec naloge: zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Rok: prvo trimesečje leta 1975.

II. del ZAKONODAJNA DEJAVNOST

PRIPOMBA

Predlog obsega zakone, ki jih mora zvezni zbor na podlagi ustavnega zakona za izvedbo ustave SFRJ izdati v obdobju od julija 1974 do julija 1975 ter druge zakone, ki jih bodo izdali v tem času, ali pa bodo opravili v postopku za njihovo izdajo določeno fazo. Določeni so tudi predlagatelji in roki, v katerih morajo biti osnutki in predlogi teh zakonov predloženi skupščini SFRJ.

Naslovi in vsebina zakonov je prikazana le približno in bo dokončno opredeljena v postopku za njihovo izdajo.

S tem predlogom je usklajen tudi program zakonodajnega dela zveznega izvršnega sveta od julija 1974 do julija 1975.

Čeprav so upoštevali, da bi bili roki za izdajo zakonov med seboj usklajeni, predvsem pa roki za izdajo sistemskih zakonov, tega pri nekaterih zakonih ni bilo možno doseči. To pa zato, ker morajo biti izdani v čim krajšem roku, torej še pred izdajo ustreznih sistemskih zakonov, kot so zakoni, ki urejujejo družbeno lastnino, položaj in poslovanje organizacij združenega dela ter obligacije in pogodbe.

1. Zakon o zvezni upravi

Z zakonom bo urejena organizacija, delovna področja zveznih upravnih organov in zveznih organizacij, njihova medsebojna razmerja in razmerja med temi organi in drugimi zveznimi organi ter pravice, obveznosti in odgovornosti delavcev, ki delajo v upravnih organih in drugih organih federacije.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa december 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo z ustavo SFRJ usklajeni tile zakoni: zakon o organizaciji in delovnem področju zveznih upravnih organov in zveznih organizacij (Uradni list SFRJ, št. 32/71, 54/71, 67/72 in 21/74), zakon o zveznih upravnih organih, zveznih svetih in zveznih organizacijah (Uradni list SFRJ, št. 21/67, 50/68 in 25/70), zakon o zvezni upravi (Uradni list SFRJ, št. 7/65), temeljni zakon o sredstvih za delo upravnih organov (Uradni list SFRJ, št. 46/64, 57/65 in 1/67), zakon o sprejemanju pripravnikov v zvezne organe (Uradni list SFRJ, št. 21/60) in zakon o družbenem dogovarjanju in samoupravnem sporazumevanju o delitvi dohodka in osebnih dohodkov v zveznih organih (Uradni list SFRJ, št. 40/73).

2. Zakon o organizaciji in delu služb za zunanje zadeve federacije

Z zakonom bodo urejena pooblastila in dolžnosti zveznih organov pri oblikovanju in izvajanju zunanje politike SFRJ ter razvijanju političnih, gospodarskih in drugih odnosov Jugoslavije z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa februar 1975. leta.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

3. Zakon o knjigovodstvu organizacij združenega dela

Zakon bo urejal obvezno vodenje knjigovodstva, način vodenja knjigovodstva in knjigovodskih podatkov, ki so pomembni za delo in odločanje o sredstvih v družbeni lastnini, načela organiziranja in vodenja knjigovodstva v organizacijah združenega dela, način vodenja knjigovodstva o skupnem poslovanju temeljnih organizacij združenega dela, način prikazovanja rezultatov takšnega poslovanja in temeljni kontni plan.

Rok za predložitev osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa maj 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o knjigovodstvu organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 48/68, 56/69 in 71/72) usklajen z ustavo SFRJ.

4. Zakon o zavarovalnih skupnostih

Z zakonom bo urejen način in pogoji za ustanavljanje zavarovalnih skupnosti, poslovanje skupnosti, sredstva skupnosti, vlaganje sredstev zavarovanja, upravljanje skupnosti, medsebojna razmerja zavarovancev, ki združujejo

sredstva v zavarovalni skupnosti, položaj skupnosti, združevanje skupnosti, pozavarovanje in prenehanje delovanja skupnosti.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bosta z ustavo SFRJ usklajena zakon o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah (Uradni list SFRJ, št. 7/67, 17/67, 50/68, 20/69) in zakon o pogojih za ustanavljanje in poslovanje zavarovalnih zavodov in zavodov za pozavarovanje (Uradni list SFRJ, št. 18/67 in 28/67).

5. Zakon o obveznem zavarovanju v prometu

Z zakonom bo urejeno obvezno zavarovanje potnikov v javnem prevozu, posadk letal pred posledicami nesreč, uporabnikov oziroma lastnikov motornih vozil pred odgovornostjo za škodo, povzročeno tretjim osebam, uporabnikom oziroma lastnikom letal pred odgovornostjo za škodo, povzročeno tretjim osebam.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o obveznem zavarovanju v prometu (Uradni list SFRJ, št. 15/65, 33/65, 11/66 in 7/67) usklajen z ustavo SFRJ.

6. Zakon o ureditvi plačevanja davka in prispevkov iz osebnih dohodkov delavcev oziroma dohodka občanov

Z zakonom bo urejen prehod na sistem obračunavanja in plačevanja davkov in prispevkov iz osebnih dohodkov delavcev oziroma dohodkov občanov družbenopolitičnim skupnostim oziroma samoupravnim interesnim skupnostim in to na podlagi določila tretjega odstavka 266. člena ustave SFRJ.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa december 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Pripravili bodo nov zakon.

7. Zakon o temeljih kreditnega in bančnega sistema

Z zakonom bodo urejeni splošni pogoji za ustanavljanje bank, pridobivanje sredstev za poslovanje in oblikovanje skladov bank, upravljanje bank, dohodki bank in njihova delitev, delovna skupnost banke, prenehanje delovanja banke, bančno in kreditno poslovanje bank, hranilnice in druge finančne organizacije – splošni pogoji, kreditno poslovanje, depoziti, likvidnost in varnost prodaje, obrestne mere in kreditiranje, ki ga opravljajo organizacije združenega dela ter prehod na novi sistem upravljanja in poslovanje poštne hranilnice.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo z ustavo SFRJ usklajen zakon o bankah ter kreditnem in bančnem poslovanju (Uradni list SFRJ, št. 58/71, 71/72, 40/73 in 50/73) ter določila zakona o organizaciji jugoslovanskih pošt, telegrafa in telefona, ki se nanašajo na pošno hranilnico (Uradni list SFRJ, št. 32/65, 50/68 in 58/71).

8. Zakon o vojaških sodiščih

Z zakonom bodo urejene pristojnosti in organizacija vojaških sodišč, še posebej pa določila o kazenskem in pravdnem postopku ter o postopku v upravnih sporih, organizacija in pristojnosti vojaške gospodarske arbitraže.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, a za predlog zakona januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o vojaških sodiščih (Uradni list SFRJ, št. 7/65 in 54/67) usklajen z ustavo SFRJ.

9. Zakon o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ

Z zakonom bo urejena sestava, delo in delovno področje sveta za ljudsko obrambo v okviru pravic in dolžnosti predsedstva SFRJ, kot so določene z ustavo.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je september 1974.

Predlagatelj zakona bo predsedstvo SFRJ.

S tem zakonom bo o svetu predsedstva SFRJ za narodno obrambo (Uradni list SFRJ, št. 6/73) usklajen z ustavo SFRJ.

10. Zakon o vojaškem tožilstvu

Z zakonom bodo urejene pristojnosti, pooblastila, organizacija in delo vojaškega tožilstva.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o vojaškem tožilstvu (Uradni list SFRJ, št. 7/65) usklajen z ustavo SFRJ.

11. Zakon o pravnem položaju predstavništva tujih držav in tujih mednarodnih organizacij

Z zakonom bo urejen pravni položaj predstavništva tujih držav in tujih mednarodnih organizacij ter njihove

pravice in dolžnosti.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa februar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet

Izdan bo nov zakon.

12. Zakon o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih občanov na delu v tujini

Z zakonom bodo urejeni temeljni pogoji za začasno zaposlovanje v tujini, temeljni pogoji za pošiljanje delavcev na delo v tujino, varstvo jugoslovanskih občanov, ki delajo v tujini in organizacija službe za zaposlovanje v federaciji (zvezni biro).

Rok za predložitev osnutka zakona skupščine SFRJ je december 1974, a za predlog zakona februar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvu jugoslovanskih občanov na delu v tujini (Uradni list SFRJ, št. 33/73) usklajen z ustavo SFRJ.

13. Zakon o himni SFRJ

Z zakonom bo določeno besedilo himne SFRJ.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, a za predlog zakona maj 1975.

Izdan bo nov zakon.

14. Zakon o uporabi grba SFRJ

Z zakonom bo urejena uporaba grba SFRJ.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa maj 1975.

Izdan bo nov zakon.

15. Zakon o uporabi zastave SFRJ

Z zakonom bo urejena uporaba zastave SFRJ.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa maj 1975.

Izdan bo nov zakon.

16. Zakon o položaju in pooblastilih Jugoslovanskega Rdečega križa

Z zakonom bo urejen položaj in pooblastila Jugoslovanskega Rdečega križa, razmerja do organizacij Rdečega križa v republikah in avtonomnim pokrajinama, razmerja do tujih organov in organizacij ter financiranje organizacije v skladu s pristojnostmi federacije.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je marec 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o položaju in pooblastilih Jugoslovanskega Rdečega križa (Uradni list SFRJ, št. 12/67 in 20/69) usklajen z ustavo SFRJ.

17. Zakon o sredstvih in financiranju JLA

Z zakonom bo urejeno financiranje in zagotavljanje sredstev ter dohodki JLA, finančno in materialno poslovanje ter pravne zadeve v zvezi z vojaškim premoženjem.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je oktober 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o financiranju ter materialnem in finančnem poslovanju JLA (Uradni list SFRJ, št. 56/65) usklajen z ustavo SFRJ.

18. Zakon o interesnih skupnostih za stanovanjsko gradnjo in upravljanje s stanovanji za potrebe vojaških oseb in civilnih oseb v oboroženih silah SFRJ

Z zakonom bo urejeno ustanavljanje posebnih interesnih skupnosti za stanovanjsko izgradnjo in upravljanje s stanovanjskimi stavbami in stanovanji za potrebe aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v oboroženih silah SFRJ, določene zadeve, ki jih bodo skupnosti in njihove strokovne službe opravljale ter urejen način predaje nepremičnin, pri katerih ima federacija pravico uporabe tem skupnostim.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

Izdan bo nov zakon.

19. Zakon o interesnih skupnostih za stanovanjsko gradnjo in upravljanje s stanovanji za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov

Z zakonom bo urejeno ustanavljanje posebnih interesnih skupnosti za stanovanjsko gradnjo in upravljanje s stanovanjskimi stavbami in stanovanji za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov opredeljene zadeve, ki jih bodo opravljale te skupnosti in njihove strokovne službe ter urejena predaja nepremičnin, pri katerih ima federacija pravico uporabnika tem skupnostim.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

Izdan bo nov zakon.

20. Zakon o varstvu in zboljšanju človekovega okolja

Z zakonom bo urejeno varstvo in zboljšanje človekovega okolja, ki je pomembno za celotno državo in mednarodno skupnost ter določeni pogoji in ukrepi za zboljšanje varstva okolja, viri ionizirajočega žarčenja, ukrepi za splošno varstvo pred ionizirajočim žarčenjem in posebno varstvo (uvredba zdravstvenega nadzorstva nad ljudmi, ki so večkrat pod vplivom ionizirajočega žarčenja) pravice in dolžnosti družbenopolitičnih skupnosti na tem področju ter nadzorstvo nad izvajanjem ukrepov, ki so predpisani z zakoni.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa december 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo temeljni zakon o varstvu pred ionizirajočim žarčenjem (Uradni list SFRJ, št. 12/65) usklajen z ustavo SFRJ.

21. Zakon o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti

Z zakonom bo urejena organizacija, financiranje, pooblastila in delo ustanove.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je september 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

22. Zakon o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti

Z zakonom bo urejeno organizacija, financiranje pooblastila in delo te ustanove.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je september 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

23. Zakon o varstvu rastlin pred boleznimi in škodljivci, ki ogrožajo celotno državo

Z zakonom bo urejeno preprečevanje in zatiranje rastlinskih bolezni in škodljivcev, zdravstveno nadzorstvo nad rastlinami pri uvozu in izvozu, povračilo za obvezen pregled rastlin pri izvozu ali uvozu ter kontrola sredstev za varstvo rastlin.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je november 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo temeljni zakon o varstvu rastlin pred boleznimi in škodljivci (Uradni list SFRJ, št. 13/65) usklajen z ustavo SFRJ.

24. Zakon o varstvu živali pred kužnimi boleznimi, ki ogrožajo celotno državo

Z zakonom bo urejeno varstvo živali pred kužnimi boleznimi in parazitnimi obolenji, preprečevanje vnašanja kužnih živalskih bolezni, povračilo škode za zaklano bolno žival, veterinarski pregledi živine, veterinarsko nadzorstvo nad živino, surovinami in živalskimi proizvodi ter nadzorstvo nad izvajanjem določil tega zakona.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je november 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo temeljni zakon o ukrepih za razvoj živinoreje in zdravstvenem varstvu živali (Uradni list SFRJ, št. 16/65 in 29/66) usklajen z ustavo SFRJ.

25. Zakona o ugotavljanju in obračunavanju skupnega prihodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela

Z zakonom bo do izdaje zakona o družbeni lastnini urejeno ugotavljanje in obračunavanje skupnega prihodka ter ugotavljanje in obračunavanje dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je december 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega dohodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 71/72 in 5/73) usklajen z ustavo SFRJ.

26. Zakon o temeljnih sistema družbenega načrtovanja

Z zakonom bodo urejene pravice in dolžnosti glede sprejemanja razvojnih načrtov in delovnih programov v organizacijah združenega dela, samoupravnih interesnih skupnostih ter drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih, v katerih delavci in delovni ljudje upravljajo z zadevami in sredstvi družbene reprodukcije ter drugih načrtovalcev gospodarskega in družbenega razvoja, udeleženci samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja na področju družbenega načrtovanja, obveznost medsebojnega usklajevanja razvojnih načrtov in delovnih programov organizacij in skupnosti ter njihovo usklajevanje z družbenimi načrti družbenopolitičnih skupnosti, metodologija izdelave družbenih načrtov, odgovornost za uresničevanje delovnih in razvojnih načrtov ter družbenih načrtov in druga vprašanja temeljev sistema družbenega načrtovanja.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o družbenem načrtovanju (Uradni list SFRJ, št. 28/70 in 12/72) usklajen z ustavo SFRJ.

27. Zakon o zveznih blagovnih rezervah

Z zakonom bo urejeno oblikovanje in uporaba zveznih blagovnih rezerv, poslovanje z njimi ter sprejemanje ukrepov in posredovanje na trgu.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je november 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o družbenih blagovnih rezervah (Uradni list SFRJ, št. 40/68 in 63/73) usklajen z ustavo SFRJ.

28. Zakon o objavljanju zveznih predpisov in drugih aktov

Z zakonom bo urejen način in postopek objavljanja zveznih zakonov in drugih predpisov ter splošnih aktov v Uradnem listu SFRJ in določeni jeziki, v katerih bodo akti objavljeni.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

S tem zakonom bo zakon o objavljanju zveznih predpisov in drugih aktov (Uradni list SFRJ, št. 67/70) usklajen z ustavo SFRJ.

29. Zakon o splošnem upravnem postopku

Z zakonom bodo urejene splošne določbe o pristojnosti, prvostopenjskem postopku, pravnih sredstvih in izvršbah, po katerih se bodo ravnali državni organi in organizacije, ki imajo v upravnem postopku javna pooblastila.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa februar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o objavljanju zveznih predpisov in drugih aktov (Uradni list SFRJ, št. 67/70) usklajen SFRJ.

30. Zakon o družbeni lastnini

Z zakonom bodo urejeni temeljni pravni instituti o sredstvih v družbeni lastnini in temeljna načela pravnih razmerij, ki izvirajo iz družbene lastnine, pravice in obveznosti delavcev kot subjektov, pravice do dela z družbenimi sredstvi, objekti delovne pravice, vsebina delovnih pravic, pridobivanje, uresničevanje in prenehanje delovnih pravic ter varstvo delovnih pravic, pravice in obveznosti v prometu z družbenimi sredstvi, pripadnost vseh družbenih sredstev v združenem delu, družbena sredstva za zadovoljevanje osebnih in skupnih potreb in interesov, pravice in obveznosti do družbenih sredstev za uresničevanje ciljev družbenopolitičnih organizacij ter določena sredstva za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb, pravice in obveznosti do posameznih kategorij družbenih sredstev — glede uporabe zemljišča, naravnih bogastev, stavb in njihovih posebnih delov, splošnih dobrin, medsebojna razmerja v družbeni lastnini in lastninska pravica — v pogodbeni organizaciji združenega dela, kmetijski in drugi zadrugi ter temeljni odnosi v kooperaciji, družbeno in državno posredovanje.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela.

S tem zakonom bodo z ustavo SFRJ usklajeni tile zakoni: zakon o prometu družbenih sredstev temeljnih organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 22/73), zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega dohodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 71/72 in 5/73), zakon o pogojih in postopku za sanacijo organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 5/73), zakon o sredstvih rezerv (Uradni list SFRJ, št. 26/72 in 71/72), zakon o revalorizaciji sredstev organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 50/71) in zakon amortizaciji osnovnih sredstev temeljnih organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 16/74).

31. Zakon o organizacijah združenega dela

Zakon bo urejal ustanavljanje delovnih organizacij ter organiziranje poslovnih organizacij združenega dela in njihovo združevanje v delovno organizacijo, samoupravljanje v organizaciji združenega dela, statutarne spremembe temeljne organizacije in drugih organizacij združenega dela, zastopanje organizacije združenega dela, odgovornost organizacij združenega dela za obveznosti v pravnem prometu, poslovanje organizacije združenega dela, firma oziroma naslov organizacije združenega dela, vpis organizacije združenega dela v sodni register, združevanje v sestavljeno organizacijo ter druge posebne oblike organizacije združenega dela, združevanje v organizacije poslovnega združenja, oblike sodelovanja in obveznost povezovanja prometnih organizacij združenega dela s proizvajalnimi in drugimi organizacijami združenega dela, ukrepi za družbeno varstvo samoupravnih pravic in prenehanje organizacije združenega dela.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1976.

Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela.

S tem zakonom bodo z ustavo SFRJ usklajeni tile zakoni: zakon o konstituiranju organizacij združenega dela in njihovem vpisu v sodni register (Uradni list SFRJ, št. 22/73 in 63/74), zakon o firmi in imenu organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 22/73) in zakon o poslovnem združevanju (Uradni list SFRJ, št. 23/72).

32. Zakon o obligacijah in pogodbah

Z zakonom bodo urejeni temelji obligacijskih razmerij (splošni del obligacij) ter pogodbeni in drugi obligacijski odnosi s področja prometa blaga in storitev.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela.

Izdan bo nov zakon.

33. Zakon o jugoslovanskem državljanstvu

Z zakonom bo urejeno enotno državljanstvo SFRJ za jugoslovanske občane.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je april 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o jugoslovanskem državljanstvu (Uradni list SFRJ, št. 38/64) usklajen z ustavo SFRJ.

34. Zakon o sistemu ukrepov, s katerimi se preprečuje rušenje enotnosti jugoslovanskega trga s področja blagovnega prometa

Z zakonom bodo urejeni ukrepi, ki bodo zagotavljali prosto menjavo blaga in storitev pred nezakonitimi akti in dejanji, s katerimi bi rušili enotnost jugoslovanskega trga, načela poslovanja in pravila o obnašanju organizacij združenega dela pri opravljanju prometa blaga in storitev v blagovnem prometu ter špekuliranja v blagovnem prometu.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa december 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

35. Zakon o pomorski in notranji plovbi

Z zakonom bodo urejeni temelji varnosti v pomorski in notranji plovbi in sicer: pomorski režim in notranje plovne poti, služba za varnost plovbe, pilotiranje, pojem ladje, njen vpis v jugoslovanski register, usposobljenost ladje za plovbo ter ladijski dokumenti in knjige, pogodba o gradnji ladje, pravice do uporabe ladje v prometu z ladjo v družbeni lastnini in lastninska pravica do ladje, pojem ladjarja, njegove odgovornosti in odgovornosti vseh, ki poleg njega odgovarjajo, pojem posadke, vrste služb na ladji, temeljne pravice in dolžnosti posadke v zvezi z varnostjo plovbe, pojem vodje ladje in njegova pooblastila, pogodba o uporabi ladij, trčenje ladij, reševanje na morju in dvigovanje potopljenih stvari, skupne listine, odgovornost za nuklearno škodo, zavarovanje plovbe, izvajanje in varnost na ladjah.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa maj 1975.

Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa.

S tem zakonom bodo z ustavo SFRJ usklajeni tile zakoni: zakon o izobešanju zastave trgovske momarice in ladjarstva notranje plovbe FNRJ (Uradni list FNRJ, št. 11/50), zakon o pogodbah o uporabi pomorskih ladij (Uradni list SFRJ, št. 25/59 in 20/69), zakon o ugotavljanju sposobnosti pomorskih ladij in plovil notranje plovbe za plovbo (Uradni list SFRJ, št. 18/64 in 47/65), zakon o listinah in knjigah pomorskih ladij in plovil notranje plovbe (Uradni list SFRJ, št. 18/64 in 20/69), temeljni zakon o službi za varnost plovbe (Uradni list SFRJ, št. 39/64 in 47/65), zakon o vpisu pomorskih ladij in čolnov (Uradni list SFRJ št. 8/65), zakon o ladijskih posadkah jugoslovanske trgovske mornarice (Uradni list SFRJ, št. 8/65), zakon o obalnem morju, zunanjem morskem pasu in epikontinentalnem pasu Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 22/65 in 25/70), zakon o reševanju na morju in notranjih

plovnih poteh (Uradni list SFRJ, št. 11/65), zakon o dvigovanju potopljenih stvari (Uradni list SFRJ, št. 11/65), temeljni zakon o posadkah plovil notranje plovbe (Uradni list SFRJ, št. 14/66), tretji in četrti člen temeljnega zakona o uporabi luk in pristanišč (Uradni list SFRJ, št. 2/68), tretji odstavek 4. člena in prva točka 5. člena in 13. člen zakona o pomorski pilotazi (Uradni list SFRJ, št. 14/65).

36. Zakon o premoženjskih razmerjih v zračni plovbi

Zakon bo urejal obligacijska razmerja v zračni plovbi, pravico do letal v družbeni lastnini in dejanske pravice do letal v lastninskem režimu ter pravila za ravnanja sodišč pri prisilni izvršbi in poravnavi terjatev pri letalih. Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa maj 1975. Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa. Izdalan bo nov zakon.

37. Zakon o premoženjskem pravnem zastopstvu federacije

Z zakonom bo urejena organizacija pravnega zastopstva federacije, pristojnosti zveznega javnega pravobranilca in razmerje do zveznega družbenega pravobranilca samoupravljanja. Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975. Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet. S tem zakonom bo temeljni zakon o javnem pravobranilstvu (Uradni list SFRJ, št. 15/65) usklajen z ustavo SFRJ.

38. Zakon o položaju, pravicah in dolžnostih družbenega pravobranilca samoupravljanja

Z zakonom bo urejen položaj pravice in dolžnosti družbenega pravobranilca samoupravljanja. Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa februar 1975. Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela. Izdan bo nov zakon.

39. Zakon o zveznem družbenem pravobranilcu samoupravljanja

Z zakonom bodo urejene pristojnosti in organizacije dela zveznega družbenega pravobranilca samoupravljanja. Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je oktober 1974, za predlog zakona pa februar 1975. Predlagatelj zakona bo komisija zveznega zbora za pripravo zakonov s področja združenega dela. Izdan bo nov zakon.

40. Zakon o pravnem postopku

Z zakonom bodo urejena pravila postopka, na podlagi katerih bodo pristojna sodišča obravnavala in odločala o premoženjsko pravnih sporih ter o sporih iz družinskih in drugih civilno pravnih razmerij. Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975. Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet. S tem zakonom bo zakon o pravnem postopku (Uradni list FNRJ, št. 4/57, 52/61 in Uradni list SFRJ, št. 12/65, 1/71, 23/72 in 6/74) usklajen z ustavo SFRJ.

41. Zakon o kazenskem postopku

Z zakonom bodo urejena splošna določila o kaznovanju in pravicah osumljenih oseb za kazniva dejanja, določila o predhodnem postopku in postopku na glavni obravnavi, o pritožbenem postopku in organih, ki odločajo, vrsta sklepov, izredni pravni ukrepi, določila o posebnih postopkih itd. Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975. Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet. S tem zakonom bo zakon o kazenskem postopku (Uradni list SFRJ, št. 60/67, 54/70 in 6/73) usklajen z ustavo SFRJ.

42. Zakon o upravnih sporih

Z zakonom bo urejeno, o katerih upravnih zadevah se odloča v upravnih sporih ter določena pravila postopka v upravnih sporih. Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je februar 1975. Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet. S tem zakonom bo zakon o upravnih sporih (Uradni list SFRJ, št. 21/65) usklajen z ustavo SFRJ.

43. Zvezni zakon o gospodarskih prestopkih

Z zakonom bodo urejena splošna pravila za ugotavljanje odgovornosti in izrekanje kazni ter varstvenih ukrepov gospodarskim organizacijam in drugim pravnim osebam za storjene gospodarske prestopke.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o gospodarskih prestopkih (Uradni list SFRJ, št. 15/65, 42/69 in 8/73) usklajen z ustavo SFRJ.

44. Zvezni zakon o pomilostitvah

Z zakonom bodo urejene pristojnosti in postopek pomilostitve za kazniva dejanja, ki so predvidena z zveznim zakonom.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o pomilostitvah (Uradni list SFRJ, št. 7/64) usklajen z ustavo SFRJ.

45. Zakon o reševanju neskladij zakonov republik oziroma avtonomnih pokrajin med republiškimi oziroma pokrajinskimi zakoni

Z zakonom bodo urejena neskladja v pristojnostih med republiškimi oziroma pokrajinskimi organi z območja različnih republik ter reševanje neskladij med republiškimi oziroma pokrajinskimi zakoni z zakoni drugih republik oziroma avtonomnih pokrajin (kolizijske norme).

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

46. Zakon o reševanju neskladij med predpisi SFRJ in predpisi drugih držav

Z zakonom bo urejeno reševanje neskladij med zakoni in predpisi drugih držav – mednarodno neskladje zakonov ter postopek za reševanje teh neskladij.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je april 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

47. Zvezni zakon o prekrških

Z zakonom bo urejeno kaznovanje polnoletnih in mladoletnih oseb za prekrške, uporaba materialnih kazni in varstvenih ukrepov, zastarelost, postopek o prekrških in izvajanje odločbe o prekrških.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa april 1975.

S tem zakonom bo temeljni zakon o prekrških (Uradni list SFRJ, št. 26/65 in 15/67) usklajen z ustavo SFRJ.

48. Zvezni kazenski zakon

Z zakonom bodo urejeni temeljni instituti kazenskega prava v splošnem delu, a v posebnem delu določena kazniva dejanja.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je marec 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo kazenski zakonik (Uradni list FNRJ št. 30/59, 11/62 in 31/62 in Uradni list SFRJ, št. 15/65, 15/67, 20/69 in 6/73) usklajen z ustavo SFRJ.

49. Zakon o prisilni poravnavi in stečaju

Z zakonom bodo urejeni pogoji za sprožitev postopka za prisilno poravnavo in stečaj, prisilna poravnava temeljne organizacije združenega dela, delovne in druge organizacije združenega dela in organizacije poslovnega združevanja, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, stečaj vseh organizacij – organi stečajnega postopka, sprožitev predhodnega postopka, začetek predhodnega postopka, začetek stečajnega postopka, pravne posledice uvedbe stečajnega postopka, prekinitve začetih poslov in sklenitev novih pogodb med tečajnim postopkom, pregledovanje prijavljenih terjatev, vnovčenje sredstev stečajnega dolžnika, poravnava upnikov, sklenitev stečajnega postopka in drugo, stečaj nad premoženjem lastnika delavnice in prisila poravnava lastnika delavnice.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščine SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o prisilni poravnavi in stečaju (Uradni list SFRJ, št. 15/69 in 55/69) usklajen z ustavo SFRJ.

50. Zakon o postopku pri izvršbi

Z zakonom bodo urejeni temelji in postopek sodne izvršbe.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa april 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

51. Zakon o službi družbenega knjigovodstva

Z zakonom bo urejen položaj in načela delovanja službe družbenega knjigovodstva ter opravljanje plačilnega prometa v državi.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa maj 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o službi družbenega knjigovodstva (Uradni list SFRJ, št. 5/72, 16/72, 23/72, 24/72, 33/72, 39/72, 55/72, 63/72 in 71/72) usklajen z ustavo SFRJ.

52. Zakon o zračni plovbi

Z zakonom bo urejena varnost zračne plovbe, graditev in vzdrževanje letališč, določanje zračnih poti in vodenje letal.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je aprila 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o zračni plovbi (Uradni list SFRJ, št. 33/73) usklajen z ustavo SFRJ.

53. Zakon o službi za varnost zračne plovbe

Z zakonom bodo urejena statusna vprašanja organizacije in delovanje službe za varnost zračne plovbe (skupna, civilna in vojaška kontrola poletov).

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa marec 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

54. Zakon o medrepubliških in meddržavnih vodah

Z zakonom bodo urejeni temelji režima voda v medrepubliških strugah, ki so pomembne za dve ali več republik ter temelji režima meddržavnih vod – vzdrževanje temeljev režima vod, ukrepi za varstvo voda in obrambe pred škodljivim delovanjem vod.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona april 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o medrepubliških in meddržavnih vodah (Uradni list SFRJ, št. 2/74) usklajen z ustavo SFRJ.

55. Zakon o pravnem položaju tujih pravnih oseb v Jugoslaviji in načinu njihovega poslovanja

Z zakonom bo urejen pravni položaj tujih pravnih oseb v Jugoslaviji, njihove pravice in obveznosti ter način njihovega poslovanja.

Predlagatelj zakonov bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Izdan bo nov zakon.

56. Zakon o službi za iskanje v času oboroženega spopada

Z zakonom bo urejeno ustanavljanje službe za iskanje v času oboroženega spopada kot enotne službe za vso državo, ki bo opravljala določene posle v zvezi z izvajanjem ženevske konvencije o službi za iskanje, organi te službe, razmerja med posameznimi organi službe za iskanje ter razmerja službe s tujimi organi in organizacijami, financiranje in kazni za neizpolnjevanje določb tega zakona.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

57. Zakon o pravicah in dolžnostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo

Z zakonom bodo urejene pristojnosti posameznih zveznih organov do stvari, pravic in denarnih sredstev federacije, ki niso prikazana v proračunu federacije, način nadzorstva in kontrole oseb, ki neposredno uporabljajo pooblastila, ko sklepajo pogodbe ali opravljajo druge pravne zadeve v imenu federacije, obvezno vodenje evidence o stvareh in pravicah, o sredstvih v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo federacija ter organi za vodenje evidence, obveznosti varovanja premoženja federacije in določanje pogojev varovanja, zagotavljanje ter učinkovito uporabljanje in varstvo sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo zvezni organi.

Rok za predložitev predloga zakona je februar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

58. Zakon o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela

Z zakonom bodo do izdaje zakona o družbeni lastnini urejeni pogoji in način zagotavljanja trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela iz lastnih virov in dolgoročnih kreditov, da bi preprečili in odstranili večje motnje v gospodarstvu.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je november 1974.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o zagotavljanju trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 40/73) usklajen z ustavo SFRJ.

59. Zakon o obveznem združevanju dela in sredstev organizacij združenega dela, ki se ukvarjajo z blagovnim prometom s proizvodjalnimi organizacijami združenega dela

Z zakonom bo urejeno obvezno združevanje dela in sredstev organizacij združenega dela, ki se ukvarjajo z blagovnim prometom s proizvodjalnimi organizacijami združenega dela.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

60. Zakon o standardizaciji

Z zakonom bodo urejeni standardi, norme za kakovost, tehnični normativi in znak kvalitete (JUS).

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bosta z ustavo SFRJ usklajena zakon o jugoslovanskih standardih in normah za kakovost proizvodov (Uradni list SFRJ, št. 2/74) in zakon o tehničnih normativih (Uradni list SFRJ, št. 12/65, 55/69 in 13/74).

61. Zakon o avtorskih pravicah

Z zakonom bodo urejene posebne pravice avtorjev književnih, znanstvenih in umetniških del glede njihovih duhovnih stvaritev in določeno, kaj se šteje za avtorsko delo, vsebina uporabe avtorskih pravic, njihovo trajanje in način uresničevanja teh pravic ter zaščita avtorskih pravic.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je februar 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o avtorskih pravicah (Uradni list SFRJ, št. 30/68) usklajen z ustavo SFRJ.

62. Zakon o varstvu industrijske lastnine

Z zakonom bo poleg varstva patentov, modelov in vzorcev ter blagovnih in storitvenih znamk urejeno tudi varstvo oznak izvora, ki v naši državi doslej ni bilo urejeno, čeprav ima za naše gospodarstvo velik pomen.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo z ustavo SFRJ usklajeni tile zakoni: zakon o patentih in tehničnih izboljšavah (Uradni list FNRJ, št. 64/60 in 28/62 in Uradni list SFRJ, št. 24/74), zakon o blagovnih in storitvenih znamkah (Uradni list FNRJ, št. 45/61 in Uradni list SFRJ, št. 25/74) in zakon o vzorcih in modelih (Uradni list SFRJ, št. 45/62 in 24/74).

63. Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju vojaških zavarovancev

Z zakonom bodo urejene pokojninske pravice vdov, ki pred 1. januarjem 1973 niso pridobile pravice do pokojnine, a opravljajo roditeljske dolžnosti, dodatek za nego in pomoč za invalidne otroke, pri katerih ni uspela poklicna rehabilitacija, ter nesposobnemu zakonskemu tovarišu, ki uživa starostno in invalidsko pokojnino, vprašanje izplačevanje pokojnin vojnim upokojencem, ki opravljajo delo za ljudsko obrambo in preračunavanje pokojnin zaposlenih vojaških upokojencev, ki na podlagi te zaposlitve dosegajo večjo osnovo, kot je plača za čin, usklajevanje vojaških pokojnin, uveljavljanje pravic otrok do pokojnine obeh staršev in pravica do pokojnine otrok, ki so poročeni in se šolajo.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, a za predlog zakona marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju vojaških zavarovancev (Uradni list SFRJ, št. 67/72).

64. Zakon o zdravstvenem zavarovanju vojaških zavarovancev

Z zakonom bo urejeno uresničevanje pravic iz zdravstvenega zavarovanja zakonca umrlega zavarovanca in ločenega zakonca ter pravice otrok ločenih zakoncev do posmrtna pomoči.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa marec 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o zdravstvenem zavarovanju vojaških zavarovancev (Uradni list SFRJ, št. 13/72 in 67/73.)

65. Zakon o volitvah in odpoklicu delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb, ki so v službi v oboroženih silah SFRJ

Z zakonom bo urejen način izvolitve in odpoklica delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb, ki so v službi v oboroženih silah ter delovanje vojaških delegacij in to v skladu z naravo dejavnosti in organizacijo oboroženih sil.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

66. Zakon o temeljnih pravicah delavcev iz varstva pri delu

S tem zakonom bo urejeno varstvo pri delu s področja temeljnih pravic delavcev in s področja določanja temeljnih ukrepov in normativov za uresničevanje teh pravic.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1977, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

67. Zakon o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne od leta 1936 do 1939

Z zakonom bodo urejena pooblastila zveznega komiteja za vprašanje borcev in vojaških invalidov, da predpiše način izplačevanja letnega denarnega zneska za okrevanje.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne od leta 1936 do 1939 (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 22/73).

68. Zakon o borčevskem dodatku

Z zakonom bodo urejena pooblastila zveznemu komiteju za vprašanje borcev in vojaških invalidov, da predpiše način izplačevanja letnega denarnega prejemka za okrevanje.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o borčevskem dodatku (Uradni list SFRJ, št. 67/72).

69. Zakon o vojaških invalidih

Z zakonom bodo urejena vprašanja za ublažitev pogojev za pridobivanje pravic na tej podlagi, vprašanja zboljšanja materialnega položaja otrok padlih borcev, ki niso zmožni za gospodarsko dejavnost, urejeno zdravstveno varstvo vojaških invalidov, ki so zdravstveno zavarovani na drugi osnovi, predvsem pa kmetijskih proizvajalcev.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o vojaških invalidih (Uradni list SFRJ, št. 67/72).

70. Zakon o temeljnih pravicah odlikovancev z redom narodnega heroja

Z zakonom bodo urejena pooblastila zveznemu komiteju za vprašanja borcev in vojaških invalidov, da predpiše način izplačila letnega denarnega prejemka za okrevanje.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravili sprotne spremembe zakona o temeljnih pravicah odlikovancev z redom narodnega heroja (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 21/74).

71. Zakon o temeljnih pravicah odlikovancev z redom Karadjordjeve zvezde z meči, redom belega orla z meči in zlato medaljo Obilica

Z zakonom bodo urejena pooblastila zveznega komiteja za vprašanja borcev in vojaških invalidov, da predpiše način izplačila denarnih prejemkov, ki pripadajo tej kategoriji borcev. Poleg tega pa bi se uredilo tudi vprašanje povračila za pogrebne stroške ter vprašanje popusta pri vožnji.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravili sprotne spremembe zakona o temeljnih pravicah odlikovancev z redom Karadjordjeve zvezde z meči, redom belega orla z meči in zlato medaljo Obilića (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 22/73).

72. Zakon o temeljnih pravicah imetnikov Partizanske spomenice 1941

Z zakonom bodo urejena pooblastila zveznemu komiteju za vprašanja borcev in vojaških invalidov, da predpiše način izplačila letnega denarnega prejemka za okrevanje.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je junij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravili sprotne spremembe zakona o temeljnih pravicah imetnikov Partizanske spomenice 1941 (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 40/73).

73. Zakon o varstvu družin oseb, ki so na obveznem služenju vojaškega roka

Z zakonom bodo urejene enotne rešitve glede višine in oblik varstva ter višine denarnih prejemkov in tudi glede premoženjskih in drugih pogojev za pridobivanje pravic, kar bi se uredilo z dogovorom med socialističnimi republikami in avtonomnima pokrajinama.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo temeljni zakon o pomoči družinskim članom, katerih hranilec služi obvezen vojaški rok (Uradni list SFRJ, št. 13/65) usklajen z ustavo SFRJ.

74. Zakon o evidenci in statistiki borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev

Z zakonom bo urejeno spremljanje, izvajanje in preučevanje sprejete politike s področja temeljnih pravic borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

75. Zakon o Arhivu Jugoslavije

Z zakonom bo urejeno nadzorstvo nad zakonitostjo delovanja Arhiva Jugoslavije, ki ga opravlja zvezni komite za znanost in kulturo, namesto zveznega sekretariata za pravosodje in občo upravo, kot je bilo doslej predvideno, a dogovor o nalogah in delu arhiva bi sklenil zvezni komite za znanost in kulturo.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravili tekoče spremembe zakona o Arhivu Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 6/73).

76. Zakon o časopisno založniškem zavodu Uradni list SFRJ

Z zakonom bo urejen položaj zavoda in njegove naloge, ustanovitev sveta zavoda in določen organ, ki bo nadzoroval delo tega zavoda.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa april 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

77. Zakon o jugoslovanskem centru za tehnično in znanstveno dokumentacijo

Z zakonom bodo urejena vprašanja, položaj, poslovanje, financiranje jugoslovanskega centra in njegova razmerja do ustanovitelja in to z vidika uresničevanja vloge federacije.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, a za predlog zakona januar 1975.

Predlagatelj bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

78. Zakon o višji letalski šoli

Z zakonom bo urejeno ustanavljanje šole za izobraževanje delavcev službe za varnost zračne plovbe.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

79. Zakon o visoki šoli za notranje zadeve

Z zakonom bo urejena ustanovitev in organizacija visoke šole za izobraževanje delavcev za notranje zadeve ter razmerje do ustanovitelja.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa marec 1975.
Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.
Izdan bo nov zakon.

80. Zakon o ustanovitvi Radia Jugoslavija

Z zakonom bo urejena ustanovitev Radia Jugoslavija, položaj in način financiranja te organizacije ter njeno razmerje do ustanoviteljev.

Rok za predložitev predloga zakona skupščini SFRJ je januar 1975.
Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.
Izdan bo nov zakon.

81. Zakon o prometu strupov

Z zakonom bodo urejeni pogoji za promet posameznih strupov, a poleg sedanje liste strupov bi dodal novo listo, na kateri bo posebna kategorija strupov in za promet teh strupov bodo predpisani posebni pogoji.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa maj 1975.
Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o prometu strupov (Uradni list SFRJ, št. 40/73).

82. Zakon o dajanju zdravil v promet

Z zakonom bo urejeno izvajanje nadzorstva ter jasneje opredeljene pristojnosti zveznih organov na tem področju, a poleg tega tudi predpisane sankcije za kršitev tistih materialnih določil zakona, ki se nanašajo na klinične raziskave novo odkritih substanc.

Rok za predložitev zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa maj 1975.
Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravili tekoče spremembe zakona o dajanju zdravil v promet (Uradni list SFRJ, št. 6/73).

83. Zakon o prometu eksplozivnih, radioaktivnih in drugih nevarnih snovi

Z zakonom bo urejen promet eksplozivnih, radioaktivnih in drugih nevarnih snovi, kadar je to pomembno za celotno državo.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1975, za predlog zakona pa maj 1975.
Izdan bo nov zakon.

84. Zakon o urejanju in vzdrževanju pokopališč in grobov pripadnikov zavezniških armad in drugih tujih armad na ozemlju SFRJ

Z zakonom bo urejeno vzdrževanje in urejanje pokopališč in grobov pripadnikov zavezniških in drugih tujih armad na ozemlju SFRJ.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa april 1975.
Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.
Izdan bo nov zakon.

85. Zakon o nagradi AVNOJ

Z zakonom bo urejeno opravljanje administrativnih del za potrebe odbora za nagrado AVNOJ, kar bo zagotavljal zvezni komite za znanost in kulturo, namesto zveznega sekretariata za pravosodje in občo upravo, kot je bilo doslej predvideno.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa januar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bodo opravljene tekoče spremembe zakona o nagradi AVNOJ (Uradni list SFRJ, št. 59/72).

86. Zakon o standardni klasifikaciji dejavnosti

Z zakonom bo zagotovljena enotnost in primerljivost statističnih podatkov, ki se zbirajo, obdelujejo in prikazujejo po dejavnostih v zavodih za statistiko, službi družbenega knjigovodstva in organi, ki so pooblaščen za statistične raziskave ter enotnost in primerljivost rezultatov ekonomskih in socioloških študij ter analiz, ki se delajo po dejavnostih in to v znanstveno raziskovalnih institucijah, zavodih za družbeno načrtovanje, organih družbenopolitičnih skupnosti, enotno razvrščanje organizacij združenega dela po dejavnostih, določanje osnovne dejavnosti organizacij združenega dela in drugih organizacij, enotna klasifikacija žiro računov in evidence plačilnega računa, hkrati pa bodo z zakonom natančneje urejena nekatera vprašanja s področja gospodarstva in to na podlagi

klasifikacije dejavnosti ter identifikacije organizacij združenega dela in drugih organizacij, ki so nosilec pravic in obveznosti.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

87. Zakon o obveznem evidentiranju kulturno-prosvetnega in znanstveno-tehničnega sodelovanja s tujino

Z zakonom bo urejeno obvezno evidentiranje kulturnoprosvetnega in znanstveno-tehničnega sodelovanja s tujino.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

88. Zakon o statističnih raziskovanjih, ki imajo pomen za vso državo

Z zakonom bo urejena evidenca statističnih in drugih podatkov.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je marec 1975, za predlog zakona pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bo zakon o statističnih raziskovanjih, ki imajo pomen za vso državo (Uradni list SFRJ, št. 13/73), usklajen z ustavo SFRJ.

89. Zakon o sklepanju in izvajanju mednarodnih pogodb

Z zakonom bo urejen način sklepanja in izvajanja mednarodnih pogodb, ki zahtevajo izdajo novih ali spremembo veljavnih republiških oziroma pokrajinskih zakonov ali takšnih zakonov, iz katerih izvirajo posebne obveznosti za eno ali več republik oziroma avtonomnih pokrajin.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je december 1974, za predlog zakona pa februar 1975.

Predlagatelj zakona bo zvezni izvršni svet.

Izdan bo nov zakon.

90. Zakon o določanju nadomestil za terjatve iz socialnega zavarovanja, ki so nastale v tujini

S tem zakonom bodo urejene pravice do nadomestila in določanje višine nadomestila za terjatve iz socialnega zavarovanja, ki so nastale v tujini.

Rok za predložitev osnutka zakona skupščini SFRJ je november 1974, za predlog zakona pa marec 1975.

S tem zakonom bo zakon o določanju nadomestila za terjatve iz socialnega zavarovanja, ki so nastale v tujini (Uradni list SFRJ, št. 55/69) usklajen z ustavo SFRJ.

Septembra 1974

Priloga 4

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo
politiko
Št. 06.2-28/74-22
3. oktobra 1974
Beograd

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je na seji 1. oktobra 1974 obravnaval predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975. Odbor je podprl predlog delovnega programa in meni, da ga zbor lahko sprejme.

Med obravnavo so postavili vprašanje, zakaj ta predlog ne vsebuje tudi ocene izvajanja politike hitrejšega razvoja manj razvitih republik in avtonomne pokrajine Kosovo, ker je v poročilu s seje odbora za notranjo politiko, ki je bila 15. julija t.l., izraženo mnenje, da je treba v naslednjem obdobju to vprašanje v celoti obdelati in preučiti.

Nekateri so dali pripombe, da s predlogom niso zajeta nekatera vprašanja v zvezi s stanjem v gospodarstvu, kot so: posledice energetske krize, rast cen, problem inflacije, vprašanje standarda itd. Pri tem je bila poudarjena potreba

po tem, da morajo biti delegati pravočasno in čim bolj obveščeni o navedenih vprašanjih, ker morajo okolju, ki ga je delegiralo, posredovati odgovore in pojasnila o storjenih ukrepih in zavzetih stališčih za njihovo rešitev.

Poudarjeno je bilo, da bi kazalo pred sprejetjem predloga delovnega programa skupaj z zveznim izvršnim svetom določiti prednost reševanj posameznih sistemskih vprašanj iz delovnega programa.

Menili so, da bi bilo treba za bolj učinkovito izpolnjevanje nalog skupščine SFRJ (priprava in sprejetje delovnega programa, njegova realizacija itd.) poiskati ustrezne organizacijske rešitve.

V okviru poglavja „Sistem socialističnih družbenoekonomskih odnosov“ tema pod 1) „Uresničevanje položaja, pravic in obveznosti organizacij združenega dela, ki so določeni z ustavo SFRJ“ se predlaga, naj bo ta analiza obravnavana pred nekaterimi sistemskimi zakoni ali pa hkrati z njimi, med katerimi je zakon o določanju in obračunavanju skupnega dohodka in dohodka v organizacijah združenega dela. Orientacijski rok za obravnavo te analize je februar–marec 1975, v zakonodajnem delu programa pod 25. točko pa se predvideva, da bo navedeni zakon vročen skupščini v decembru 1974. Ta rok je treba, po mnenju odbora, uskladiti.

Za poročevalca je določen delegat Aljuš Gaši, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Luka Banović, s. r.

Priloga 5

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-
pravna komisija
Št. 020-19/74-2
1. oktobra 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija je na seji, ki je bila 1. oktobra 1974, obravnavala predlog programa zakonodajnega dela zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 in ni imela pripomb.

Za poročevalca v zboru je bil določen predsednik komisije delegat dr. Miodrag Zečević.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

Priloga 6

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Po obravnavi osnutka delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ v delovnih telesih skupščine SR Slovenije ter na predsedstvu skupščine SR Slovenije sporočam, da predsedstvo skupščine SR Slovenije nima načelnih pripomb k osnutku oziroma predlogu delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ, ki ga bodo sprejeli na prvi seji tega zbora.

V razpravah v delovnih telesih skupščine in njenih zborih so bile dane le pripombe, da so roki za sprejem nekaterih zakonov (npr. zakon o položaju, pravicah in dolžnostih družbenega pravobranilca samoupravljanja in zvezni kazenski zakonik) dokaj pozni glede na to, da morajo tudi republike zakone s tega področja sprejeti pravočasno. Ti zakoni bodo v republiških skupščinah lahko sprejeti šele potem, ko bodo že sprejeti zvezni zakoni.

Vse druge pripombe, ki so se izoblikovale v skupščini SR Slovenije in njenih delovnih telesih pa so izrazito delovnega značaja, tako da bodo nanje lahko pravočasno opozorili delegati v zveznem zboru skupščine SFRJ pri realizaciji zakonodajnega programa.

PREDSEDNIK
Marijan Brečelj s. r.

Priloga 7

Št.: 0200-6/74
25. septembra 1974
Ljubljana

OPOZORILA IN PREDLOGI DELEGACIJE SR SLOVENIJE V ZVEZNEM ZBORU
SKUPŠČINE SFRJ O OSNUTKU PROGRAMA DELA ZVEZNEGA ZBORA

Delegacija SR Slovenije v zveznem zboru skupščine SFRJ je na svojem pogovoru (o prihodnjem zasedanju zbora) 23. septembra 1974 razpravljala tudi o osnutku programa dela zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975.

V razpravi je delegacija posvetila posebno pozornost delu, ki ga je potrebno v skladu z ustavnimi določili in določili ustavnega zakona opraviti, da bodo ustavne opredelitve dejansko aplicirane v mehanizmu družbenoekonomskega in družbenopolitičnega sistema, ki ga normativno oblikujejo in uveljavljajo pristojna telesa skupščine SFRJ.

Delegacija je ocenila, da je naloga, pred katero stoji skupščina SFRJ, da bi izpolnila svojo obveznost do ustave in ustavnega zakona politično in strokovno nad vse zahtevna in da je časovno rok, v katerem je potrebno opraviti to obsežno in zahtevno delo, zelo kratek.

Na podlagi take ocene je delegacija mnenja, da je za uspešno izpolnitev zahtevne naloge odločilnega pomena,

1. da delo dobro organiziramo,
2. da začnemo delo na istih izhodiščih pri oblikovanju temeljnih rešitev in oblikovanju rešitev za nekatera urgentna vprašanja, ki jih je treba vnaprej sprejeti,
3. da se opredelimo o prehodnem režimu, ki naj zagotovi prehod od obstoječih sistemskih rešitev na nove rešitve.

Delegacija predvsem sodi, da se moramo dobro organizirati v okviru skupščine in z vsemi družbenopolitičnimi dejavniki, ki so v našem ustavnem sistemu odgovorni za razvoj in utrjevanje samoupravnega socialističnega sistema.

V skladu s temi ugotovitvami je delegacija sklenila predlagati, naj bi se za delo pri oblikovanju predlogov ustreznih rešitev organizirali v zasnovi na podoben način, kot smo se organizirali za snovanje zasnove in za oblikovanje temeljnih rešitev nove ustave.

Način, na kakršen smo se organizirali za delo pri snovanju nove ustave je pokazal svoje prednosti v tem, da je bilo v okviru tedanje koordinacijske komisije zagotovljeno delo na zasnovi ustavne materije in na ustavno pravnem izoblikovanju zasnov in da je bilo zagotovljeno sočasno in oblikovanje družbeno ustavnih in ustavno pravnih rešitev in politično sporazumevanje vseh odgovornih družbenih dejavnikov o njih.

To je skrajšalo in politično ter strokovno olajšalo zahtevno delo in ustvarilo podlago za oblikovanje idejne in akcijske enotnosti ter ustvarilo pogoje, v katerih so se delovni ljudje lahko na najširši demokratični podlagi opredeljevali v ponujenih rešitvah in pogojih, da so pristojna telesa skupščine lahko uspešno opravila svoje delo.

Delegacija meni, da v tem trenutku v zasnovi nismo še tako organizirani. Na nekaterih temeljnih področjih družbenoekonomskega sistema poskušamo delo organizirati v okviru organov zvezne uprave. Delegacija sodi, da je naloga, ki jo je treba opraviti v zvezi z aplikacijo ustave na področju osnov družbenoekonomskega sistema, politično in strokovno veliko zahtevnejša, kot bi jo mogli ob najboljši volji opraviti v okviru zveznih upravnih organov. Gre namreč za oblikovanje rešitev, ki morajo biti dosledno izpeljane iz ustavno pravnih opredelitev (pri delu je treba zagotoviti popolno enotnost pri razlagi ustavnih opredelitev) in o posameznih predlogih rešitev je treba že pri zasnovi oblikovati in doseči političen sporazum družbenopolitičnih dejavnikov, ki so v našem ustavno-pravnem redu odgovorni za razvoj in utrjevanje samoupravnega socialističnega sistema.

To so temeljni razlogi, zaradi katerih delegacija predlaga, naj bi v skladu s sedanjo ustavno organiziranostjo družbenopolitičnih dejavnikov naše federacije ustanovili ustrezno „koordinacijsko telo“, ali pa se v okviru že obstoječega telesa ustrezno kadrovsko in organizacijsko usposobili.

Temu telesu naj bi bila zaupana naloga, da izdelava zasnove in osnutke za temeljne sistemske rešitve, ki bodo zasnovane na ustavni podlagi in o katerih bo v samem teku oblikovanja dosežen tudi političen sporazum med najodgovornejšimi družbenopolitičnimi dejavniki.

Poleg tega delegacija še predlaga, naj bi v okviru omenjenega telesa organizirali delo sočasno v treh smereh:

1. Delo pri snovanju in oblikovanju integralnih temeljnih sistemskih rešitev.
2. Iz celotnega spleta sistemskih rešitev, ki jih je treba izoblikovati, bi bilo treba urediti in vnaprej izoblikovati rešitve za nekatera urgentna vprašanja, na katerih rešitve je vezana učinkovita tekoča politika in uspešno vodenje protiinflacijskega programa.
3. Ob samem oblikovanju sistemskih rešitev je neizogibno potrebno izdelati tudi ustrezno projekcijo prehodnega režima, ker so vse pomembnejše spremembe v zasnovi ekonomskih instrumentov družbenoekonomskega sistema, neizogibno povezane z določenimi spremembami in premiki v materialno ekonomskih odnosih.

Delegacija predlaga tako delovno usmeritev zaradi tega, ker meni, da je ne samo ustavnopravno, ampak tudi družbenopolitično in družbenoekonomskega škodljivo, če bi se zaradi čakanja na integralne sistemske rešitve, v tekoči ekonomski politiki zatekali k ekonomskim instrumentom, ki po svojih konkretnih družbenoekonomskega učinkih delujejo državno lastninsko in inflatorno. Take neustrezne rešitve pa se že uporabljajo in ponujajo še nove. V kontekstu celotnega dela bi bilo neizogibno potrebno vnaprej izdelati na istih sistemskih izhodiščih sistemske rešitve za nekatera urgentna vprašanja. Gre za nekaj podobnega kot je bila izdelava ustavnih dopolnil, ki so z nekaj strateškimi rešitvami predstavljala anticipiranje celotne zasnove nove ustave, istočasno pa dala odgovore na neka najurgentnejša vprašanja.

Prav tako pa je iz dosedanjih izkušenj dobro znano, da terja uresničevanje korenitejših sprememb v zasnovi instrumentov in mehanizmov ekonomskega sistema istočasno zelo natančno opredeljen program predhodnega režima, o katerem mora biti sprejet trden političen sporazum (primer: odprava neproračunske bilance v federaciji itd.). Zaradi tega je treba tudi ob sedanjih spremembah povsem določno opredeliti prehodni režim, ki naj zagotovi prehod od obstoječih na nove pogoje gospodarjenja. V posameznih primerih v preteklosti (primer prehoda od fakturirane na plačano realizacijo) tak prehodni režim ni bil predviden, zato je prišlo do vračanja k stari sistemski rešitvi.

Delegacija meni, da za tako organiziranost dela na področju nove ustavne ureditve družbenoekonomskega in družbenopolitičnega sistema niso potrebne nikakršne spremembe v obstoječi organizaciji skupščine ali drugih dejavnikov. Gre samo za predloge, kako se na podlagi obstoječe organiziranosti ustrezno kadrovsko in organizacijsko čimbolj uspešno opravi delo, ki je politično in strokovno zelo zahtevno.

Priloga 8

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA SRBIJA
SOCIALISTIČNA AVTONOMNA POKRAJINA KOSOVO

Pokrajinska skupščina

01 Št. 020-107

25. septembra 1974

Priština

SKUPŠČINA SFRJ

— zvezni zbor —

Beograd

Predsedstvo skupščine Socialistične avtonomne pokrajine je na seji 23. septembra 1974 obravnavalo osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 in osnutek programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od julija 1974 do julija 1975.

Predsedstvo je ugotovilo, da osnutki programov vsebujejo temeljna vprašanja, ki so pomembna za nadaljnji razvoj družbenoekonomskega in političnega sistema in je zato osnutka delovnih programov v celoti podprl.

PODPREDSIEDNIK
POKRAJINSKE SKUPŠČINE
Dževdet Hamza s. r.

Priloga 9

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

18 Št. 8-5/74

AS 47/11

20. septembra 1974

Beograd

SKUPŠČINI SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Zvezni izvršni svet je na seji 19. septembra 1974 obravnaval predlog zakona o svetu predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije za ljudsko obrambo, ki mu je bil na podlagi 293. člena in v zvezi z 295. členom poslovnika zvezne skupščine poslala skupščina SFRJ Jugoslavije v mnenje.

Zvezni izvršni svet ni imel pripomb k predlogu zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije (AS—št. 47/15) in meni, da ga mora pristojni zbor skupščine SFR Jugoslavije sprejeti.

GENERALNI SEKRETAR
ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA
Ivica Čačić s. r.

Priloga 10

SKUPŠČINA SFRJ

ZVEZNI ZBOR

Odbor za ljudsko obrambo

Št. AS 47/11

23. septembra 1974

Beograd

PREDSIEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA

POROČILO

O OBRAVNAVANJU PREDLOGA ZAKONA O SVETU ZA LJUDSKO OBRAMBO PREDSEDSTVA
SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo je na seji 19. septembra 1974 obravnaval predlog zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ.

Odbor nima pripomb k besedilu zakona in predlaga zboru, da ga sprejme.

Za poročevalca na seji zbora je odbor določil Andreja Cetinskega, člana odbora.

PREDSIEDNIK
Nikola Mitevski s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna
komisija
AS 47/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 11

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija je na seji 1. oktobra 1974 obravnavala predlog zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije (AS št. 47/11) in daje naslednji amandma:

1. Amandma k 3. odstavku 3. člena

V 2. vrsti od zgoraj je treba za besedama: „druge funkcionarje“ dodati besede: „v državnih organih in družbenopolitičnih organizacijah“.

O b r a z l o ž i t e v: Predlagana sprememba je v skladu s 3. odstavkom 331. člena Ustave SFRJ, s katerim se predvideva, da zvezni zakon določa med drugim tudi sestavo sveta za ljudsko obrambo.

Predstavnik predlagatelja se je strinjal s predlaganim amandmajem.

Komisija se je strinjala s predlagateljem, da se v besedilo zakona vstavijo naslednji redakcijski popravki.

V 3. odstavku 2. člena in 4. členu je treba za besedo: „predsedstvo“ dodati: „SFRJ“, v 8. členu pa za besedo: „predsedstva“ dodamo: „SFRJ“.

V 5. in 6. členu črtamo besede: „za ljudsko obrambo“.

V 7. členu v 3. vrsti od zgoraj črtamo besedo: „potrebne“, v 4. vrsti pa besedo: „pomembne“ nadomestimo z besedo: „potrebne“.

Predstavnik predlagatelja se je strinjal s predlaganim amandmajem in redakcijskimi popravki.

Za poročevalca v zboru je določen član komisije Milorad Vučković, svetovalec skupščine SFRJ.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

PREDSEDSTVO SFRJ
Št. 23
8. oktobra 1974
Beograd

Priloga 12

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Amandma k 10. členu zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ

V 10. členu predloga zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ je treba besedo „osmega“ nadomestiti z besedo „naslednjega“.

O b r a z l o ž i t e v: Ker gre za zakon organizacijske narave in mora zaradi konstituiranja sveta in sklica seje v novem sestavu veljati takoj, je treba opraviti predloženo spremembo.

PREDSTAVNIK PREDLAGATELJA
SEKRETAR SVETA
generalpolkovnik
Ivan Dolničar s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedil v
jezikih jugoslovanskih
narodov
Št. 06-4-18/74-04
AS 47
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 13

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ in v skladu z ustavo in 186. členom poslovnika zvezne skupščine daje komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov zveznemu zboru skupščine SFRJ

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDILA PREDLOGA ZAKONA O SVETU ZA LJUDSKO OBRAMBO V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV GLEDE NA IZVIRNO BESEDILO V SRBSKOHRVATSKEM JEZIKU

Komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov je na 3. seji 3. oktobra 1974 ugotavljala istovetnost besedila predloga zakona o svetu za ljudsko obrambo v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je predlagala besedilo predloga zakona o svetu za ljudsko obrambo in ugotovila njegovo istovetnost v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom ob nujni jezikovni redakciji.

Za poročevalca komisije v zveznem zboru je bila določena Nada Martin, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Svetislav Popović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS-47/II

Priloga 14

OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA ZAKONA O SVETU ZA LJUDSKO OBRAMBO PREDSEDSTVA SFRJ

Z ustavo, ki je bila sprejeta februarja 1974, se je nekoliko spremenila narava, položaj in vloga dosedanjega sveta za posle ljudske obrambe predsedstva SFRJ. Zaradi tega so potrebne v sestavi, delovnem področju in tudi načinu dela sveta nekatere spremembe. Izdaja zakona o svetu za ljudsko obrambo je potrebna zaradi sprememb, ki so nastale v položaju, sestavi in delovnem področju predsedstva SFRJ, pa tudi v organizaciji federacije, republik in avtonomnih pokrajin.

S 331. členom ustave SFRJ je predvideno, da ima predsedstvo svet za ljudsko obrambo in da se s posebnim zveznim zakonom določi sestavo, organizacijo in delovno področje sveta, ki se mu zaupa samostojno opravljanje nekaterih nalog v mejah pravic in dolžnosti predsedstva SFRJ. S 335. členom ustave SFRJ je predvideno, da je predsednik republike tudi predsednik sveta za ljudsko obrambo.

V skladu z novimi ustavnimi določili so v predlogu zakona o svetu za ljudsko obrambo predvidene tele spremembe v primerjavi z veljavnim zakonom:

- dosednji naslov „svet za narodno obrambo predsedstva SFRJ“ je treba nadomestiti z naslovom „svet za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ“;
- svet je opredeljen kot telo predsedstva SFRJ za vprašanja ljudske obrambe in mora s svojim delom prispevati k učinkovitemu uresničevanju ustavne vloge predsedstva na tem področju;
- po sestavi bi bil svet za ljudsko obrambo zelo avtoritativno in kvalificirano telo, ki bi celovito obravnavalo bistvena vprašanja in potrebe ljudske obrambe v mejah pravic in dolžnosti predsedstva SFRJ. Svet bi obravnaval in dajal mnenja ter predloge tudi pri vprašanjih iz pristojnosti predsednika republike;
- svet vodi predsednik republike;
- po položaju bi bili člani sveta vsi člani predsedstva SFRJ, predsednik skupščine SFRJ, predsednik zveznega izvršnega sveta, predsedniki predsedništev republik in avtonomnih pokrajin, zvezni sekretar za zunanje zadeve, zvezni sekretar za ljudsko obrambo, zvezni sekretar za notranje zadeve in načelnik generalnega štaba JLA;
- poleg tega je predvideno, da bi predsedstvo lahko za člane sveta imenovalo tudi druge funkcionarje in starešine oboroženih sil SFRJ;
- določbe v zvezi z imenovanjem sekretarja sveta, o načinu dela sveta, sredstvih za delo in druge pa so prevzete iz veljavnega zakona o svetu za narodno obrambo predsedstva SFRJ in to z ustreznimi spremembami.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo politiko
AS št. 62/1
2. oktobra 1974
Beograd

Priloga 15

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O USTANOVU ZA VZDRŽEVANJE POMORSKIH PLOVNIH POTI

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je na seji 1. oktobra 1974 obravnaval in podprl predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovni poti skupaj z redakcijskimi spremembami in dopolnitvami, ki jih je dal predstavnik predlagatelja.

Glede sestave organa upravljanja ustanove (11. člen predloga zakona) – predstavnika družbene skupnosti se zastavlja vprašanje ustrezne zastopanosti organizacij združenega dela, ki uporabljajo storitve te ustanove. S tem v zvezi so bila mnenja, da omenjene določbe niso popolnoma usklajene z intencijami ustave SFRJ.

Odbor je sklenil, da bo zvezni komite za promet in zveze o tem vprašanju pripravil pojasnilo za naslednjo sejo zveznega zbora.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je določen delegat Aljuši Gaši.

PRESEDNIK ODBORA
Luka Banović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
proračun federacije
AS 62/1, 63/1
2. septembra 1974
Beograd

Priloga 16

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval na 4. seji, ki je bila 1. oktobra 1974, predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti in predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti.

V razpravi so ocenili, da sta oba zakona, ki se nanašata na vzdrževanje pomorskih in notranjih plovnih poti, na katerih velja mednarodni ali meddržavni režim plovbe, obveznost federacije.

Odbor meni, da predloženi način financiranja v 8. členu ni dovolj jasen s stališča določanja podrobnejših proračunskih obveznosti federacije. V zvezi s tem je predlagatelj sprejel obveznost, da do seje zbora predloži novo formulacijo 8. člena v obeh zakonih, s katero bi bila jasneje izražena obveznost proračuna federacije pri financiranju teh poslov. Predlagatelj je prav tako sprejel obveznost, da dá podrobnejše kvantifikacije obveznosti proračuna federacije na tej podlagi.

Odbor predlaga zveznemu zboru, naj sprejme predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti in predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti, s tem da predlagatelj upošteva pripombe odbora, ki zadevajo 8. člen omenjenih zakonov.

Za poročevalko odbora v zveznem zboru je bila določena delegatka Marija Petrović, članica odbora.

PRESEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna
komisija
AS 62/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 17

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajno-pravna komisija je na seji, ki je bila 1. oktobra 1974, obravnavala predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti (AS-62) in daje naslednje amandmaje:

1. Amandma k 2. členu

2. člen je treba spremeniti tako, da se bo glasil:

„Za zavod se uporabljajo predpisi, ki veljajo za organizacijo združenega dela, če s tem zakonom ni drugače določeno.“

O b r a z l o ž i t e v: Predlagana sprememba širše zajema vsebino in pomen predlagane določbe, kar velja za vse predpise s področja združenega dela, če s tem zakonom ni drugače določeno.

Redakcijski popravek, ki ga je za 2. člen predlagal predlagatelj, je v tem primeru nepotreben.

2. Amandma k redakcijskemu popravku 1. odstavka 10. člena predlagatelja

V 1. vrsti od zgoraj je treba za besedo: „investitor“ črtati besede: „Pravna oseba, ki je“; za besedo „imetnik“ pa dodati besedi: „glede“.

V drugi vrsti od zgoraj za besedo: „gospodarjenja“ postavimo vejico.

O b r a z l o ž i t e v: Amandma natančneje določa imetnike omenjenih pravic.

Če na tem mestu postavimo v besedilu vejico, je bolj jasno, na koga se ta pravica nanaša.

3. Amandma k redakcijskemu popravku 2. odstavku 12. člena, ki ga je dal predlagatelj

V 2. vrsti od zgoraj besede: „je doseženo soglasje“ zamenjamo z besedami: „je odločitev sprejeta“.

O b r a z l o ž i t e v: amandma je pravno-tehnične narave.

4. Amandma k 3. odstavku 12. člena

V 2. vrsti od zgoraj besedi: „doseženo soglasje“ zamenjamo z besedami: „sprejeta odločitev“.

O b r a z l o ž i t e v: Predlagana sprememba pojasnjuje besedilo glede sestave upravnih organov zavoda in način sprejemanja odločitev.

Predstavnik predlagatelja se je strinjal s predlaganimi amandmaji.

Za poročevalca komisije v zboru je določen svetovalec skupščine SFRJ Milorad Vučković, član komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE

Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedil v
jezikih jugoslovanskih
narodov
Št.: 06-4-18/74-04
AS 62
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 18

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ in v skladu z ustavo in 186. členom poslovnika zvezne skupščine podaja komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov zveznemu zboru skupščine SFRJ

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDILA PREDLOGA ZAKONA O USTANOVI ZA VZDRŽEVANJE POMORSKIH PLOVNIH POTI V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV GLEDE NA IZVIRNO BESEDILO V SRBOHRVATSKEM JEZIKU

Komisija za ugotavljanje istovetnosti v jezikih jugoslovanskih narodov je na tretji seji 3. oktobra 1974 ugotavljala istovetnost besedila predloga zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovni poti v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je pregledala besedilo predloga zakona o ustanovitvi za vzdrževanje pomorskih plovni poti in ugotovila njegovo istovetnost v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom ob njuni jezikovni redakciji.

Za poročevalko komisije v zveznem zboru je bila določena delegatka Nada Martin, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE

Svetislav Popović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS-62

Priloga 19

OBRÁZLOŽITEV PREDLOGA ZAKONA O USTANOVI ZA VZDRŽEVANJE POMORSKIH PLOVNIH POTI

S predlogom tega zakona se v skladu z 11. točko 281. člena ustave SFRJ ureja položaj ustanove za vzdrževanje pomorskih plovni poti in to kot ustanove, ki opravlja strokovno tehnična dela, ki so pomembna za uresničevanje

vloge federacije. V 4. členu predloga so določena dela, ki jih bo opravljala ta ustanova v zvezi z vzdrževanjem in označevanjem pomorskih plovnih poti v obalnem morju Jugoslavije, na kateri velja mednarodni plovni režim.

V predlogu je tudi predvideno, da mora ustanova republiškim in pokrajinskim organom na njihovo zahtevo in brez povračila dajati gradiva in podatke o delih, ki so pomembna za uresničevanje vloge federacije na področju varnosti pomorske plovbe, ki jih opravlja ustanova in so tem organom potrebni zaradi opravljanja nalog iz njihove pristojnosti (prvi odstavek 5. člena).

V predlogu zakona je določeno, da mora ustanova v skladu s svojo dejavnostjo opravljati za republiške in pokrajinske organe določene storitve, pri čemer je upoštevana predvsem obveznost ustanove iz 4. člena tega zakona, da opravlja dela na tistih plovnih poteh, za katere ne velja mednarodni plovni režim in jih morajo vzdrževati in označevati republike. Ustanova bo morala ta dela opravljati, če ji republika zagotovi ustrezna sredstva in pod pogojem, da ima ustanova za opravljanje takšnih del potrebne proste zmogljivosti (drugi odstavek 5. člena). Poleg tega ustanova lahko opravlja tudi druga strokovno-tehnična dela za potrebe drugih družbenopravnih oseb ter na zahtevo uporabnikov in proti plačilu opravlja tudi storitve v pomorskem radijskem prometu s tem, da opravljanje teh del ne sme škodovati opravljanju nalog, ki so neposrednega pomena za uresničevanje vloge federacije (tretji odstavek 5. člena). S tem se potrjuje samostojnost ustanove in njena pravica, da proste zmogljivosti uporabi za opravljanje drugih del, vendar se hkrati zagotavlja prednost opravljanju del za potrebe federacije.

Ker je vzdrževanje plovnih poti v obalnem morju Jugoslavije, na katerih velja mednarodni plovni režim, obveznost federacija, predlog zakona določa, da stroški vzdrževanja teh poti bremenijo federacijo s tem, da se potrebna finančna sredstva za vzdrževanje in označevanje plovnih poti zagotavljajo v zveznem proračunu. Del stroškov za označevanje plovnih poti pa se krije iz sredstev od povračil, ki jih plačujejo domače in tuje ladje za uporabo objektov za varnost plovbe (8. člen). Višina teh nadomestil se določa s tarifo, ki jo potrjujeta zvezni komite za promet in zveze in zvezni sekretariat za finance (9. člen). Višina nadomestil je podvržena tudi omejitvam, ki izhajajo iz splošne politike v pomorskem gospodarstvu in to z namenom, da bi se ohranila konkurenčnost domačih pristanišč v primerjavi s pristanišči sosednjih pomorskih držav. K temu je treba dodati, da so vse storitve službe za opazovanje v obalni radijski službi ter dajanje obvestil ladjam vseh zaastav v zvezi z varnostjo plovbe brezplačne, enako pa ni treba plačevati nadomestil za uporabo objektov za varnost plovbe v obalnem morju Jugoslavije ladjam vseh tujih zastav, ki se v tranzitni plovbi ne zaustavljajo v jugoslovanskih pristaniščih. Za orientacijo dajemo podatke o financiranju ustanove v letu 1973.

Uporabnik storitev	Znesek	Indeks
1. za plovne poti v obalnem morju SFR Jugoslavije, na katerih velja mednarodni plovni režim z radijsko službo	15,970.000	67,1
2. za republiške plovne poti SR Hrvatske	4,181.000	17,5
3. za republiške plovne poti SR Črne gore	26.000	0,1
4. za druga dela — storitve, ki jih ustanova opravlja za tretje osebe	3,626.000	15,3
SKUPAJ:	23,806.000	100
Viri financiranja teh del — storitev so:		
1. Dohodki od tarif (lastni dohodki)	11,725.000	49,3
2. Financiranje iz zveznega proračuna	6,535.000	27,5
3. Financiranje iz proračuna SR Hrvatske	1,900.000	8,0
4. Financiranje iz proračuna SR Črne gore	20.000	0,1
5. Od drugih uporabnikov storitev	1,626.000	15,1
SKUPAJ:	23,806.000	100

Zaradi učinkovitejšje varnosti plovbe je v predlogu zakona predvideno, da mora ustanova za zahtevo pristojnega upravnega organa in v breme investitorja oziroma uporabnika ali lastnika stalnih ali začasnih ovir na plovni poti postaviti luč ali drugi znak označevanja ali popraviti pokvarjeni znak označevanja, če tega ne stori nosilec uporabne pravice oziroma lastnik (10. člen).

Upravljanje ustanove v predlogu zakona ni v celoti urejeno. Ker se tudi za ustanovo uporabljajo splošni predpisi o organizacijah združenega dela, vsebuje predlog zakona samo tista določila o opravljanju ustanove, ki odstopajo od splošnih predpisov in so nujna, da bi se zagotovil določen interes in vloga federacije v zvezi z varnostjo plovbe. V mejah teh določil je predvidena udeležba predstavnikov družbene skupnosti pri odločanju o določenih zadevah, urejena odgovornost direktorja in razmerja med ustanovo in zveznimi organi ter način reševanja sporov v zvezi z opravljanjem določenih nalog, ki so pomembne za uresničevanje vloge federacije (11. in 12. člen).

Glede na pooblastila ustanove ter pomen nalog, ki jih bo ustanova opravljala, je v predlogu zakona predvidena možnost in pogoji za posredovanje, če se ugotovi, da posamezni akti ustanove niso v skladu z zakonom ali pa se ugotovi, da je dejavnost ustanove takšna, da se interesi federacije ne uresničujejo v potrebni meri. V zvezi s tem je predvideno nadzorstvo nad delom ustanove ter predpisane pravice in dolžnosti, ki jih imajo pristojni organi pri opravljanju tega nadzora (13., 14. in 15. člen).

V končnih določbah je določeno, da statut ustanove potrjuje zvezni izvršni svet in da mora ustanova v šestih mesecih po veljavnosti tega zakona uskladiti notranjo organizacijo in poslovanje z določili tega zakona (17. in 18. člen).

Pri izdelavi predloga zakona so bile upoštevane in sprejete vse bistvene pripombe in predlogi, ki so bili dani med obravnavanjem predloga za izdajo osnutka zakona.

Priloga 20

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo politiko
AS št. 63/1
2. oktobra 1974
Beograd

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O USTANOVNI ZA VZDRŽEVANJE NOTRANJNH PLOVNIH POTI

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je na seji 1. oktobra 1974 obravnaval in podprl predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti skupaj z redakcijskimi spremembami in dopolnitvami, ki jih je dal predstavnik predlagatelja.

Glede sestave organa upravljanja ustanove (11. člen predloga zakona) – predstavnika družbene skupnosti je vprašanje ustrezne zastopanosti organizacij združenega dela, ki uporabljajo storitve te ustanove. S tem v zvezi so bila mnenja, da omenjene določbe niso v bistvu popolnoma usklajene z intencijami ustave SFRJ.

Odbor je sklenil, da bo zvezni komite za promet in zveze o tem vprašanju pripravil pojasnilo za naslednjo sejo zveznega zbora.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je določen delegat Aljuši Gaši.

PREDSEDNIK ODBORA
Luka Banović s. r.

Priloga 21

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
proračun federacije
AS št. 62/1 in 63/1
2. oktobra 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na 4. seji 1. oktobra 1974 obravnaval predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti in predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti.

V razpravi je bilo ugotovljeno, da predstavljata oba zakona o vzdrževanju pomorskih in notranjih plovnih poti, na katerih velja mednarodni ali meddržavni plovni režim, obveznost federacije.

Ocenjeno je bilo, da predlagani način financiranja v 8. členu z vidika natančnejšega določanja obveznosti zveznega proračuna ni dovolj jasen. Predlagatelj je sprejel, da bo do seje zbora predlagal v obeh zakonih novo formulacijo 8. člena, tako da bo obveznost zveznega proračuna pri financiranju teh del jasneje opredeljena. Predlagatelj je tudi sprejel, da bo na tej podlagi natančneje kvantificiral obveznosti zveznega proračuna.

Odbor predlaga zveznemu zboru, da sprejme predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti in predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti s tem, da predlagatelj upošteva pripombe odbora k 8. členu teh zakonov.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora je bila določena delegatka Marija Petrović, članica odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEŽNI ZBOR
Zakonodajnoppravka komisija
AS 63/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 22

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija je na seji, ki je bila 1. oktobra 1974, obravnavala predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti AS št. 63/1 in daje naslednje amandmaje:

1. Amandma k 2. členu

2. člen je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Za zavod se uporabljajo predpisi, ki veljajo za organizacijo združenega dela, če s tem zakonom ni drugače določeno.“

O b r a z l o ž i t e v: Predlagana sprememba širše zajema smisel in pomen predlagane določbe, kar se nanaša na vse predpise s področja združenega dela, če s tem zakonom ni drugače določeno.

Redakcijski popravek 2. člena, ki ga je predlagal predlagatelj, je s tem upoštevan.

2. Amandma k redakcijskemu popravku 1. odstavka 10. člena predlagatelja

V 1. vrsti od zgoraj črtamo besede: „pravna oseba“, za besedo: „imetnik“ pa dodamo besedo: „glede“.

V 2. vrsti od zgoraj za besedo: „gospodarjenja“ postavimo vejico.

O b r a z l o ž i t e v: Z amandmajem so točneje določeni imetniki omenjenih pravic.

Z vejico na navedenem mestu v besedilu določimo, na koga se to nanaša.

3. Amandma k redakcijskemu popravku 2. odstavka 12. člena predlagatelja

V 2. vrsti od zgoraj besede: „je doseženo soglasje“ nadomestimo z besedami: „je odločitev sprejeta“.

O b r a z l o ž i t e v: Amandma je pravno-tehnične narave.

4. Amandma k 3. odstavku 12. člena

V 2. vrsti od zgoraj besedi: „doseženo soglasje“ nadomestimo z besedama: „sprejeta odločitev“.

O b r a z l o ž i t e v: Predlagana sprememba besedila pojasnjuje sestavo organa upravljanja zavoda ter način sprejemanja odločitev.

Predstavniki predlagatelja se je strinjal s predlaganimi amandmaji.

Za poročevalca komisije v zboru je določen član komisije Milorad Vučković, svetovalec skupščine SFRJ.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedil v
jezikih jugoslovanskih
narodov
Št. 06-4-18/74-04
AS 63
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 23

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ in v skladu z ustavo in 186. člena poslovnika zvezne skupščine podaja komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov zveznemu zboru skupščine SFRJ

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDILA PREDLOGA ZAKONA O USTANOVNI ZA VZDRŽEVANJE NOTRANJNH PLOVNIH POTI V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV GLEDE NA BESEDILO V SRBOHRVATSKEM JEZIKU

Komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov je na tretji seji 3. oktobra 1974 ugotavljala istovetnost besedila predloga zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovni poti v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je pregledala besedilo predloga zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovni poti in ugotovila njegovo istovetnost v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom ob nujni jezikovni redakciji.

Za poročevalko komisije v zveznem zboru je bila določena delegatka Nada Martin, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE

Svetislav Popović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS - 63

Priloga 24

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O USTANOVNI ZA VZDRŽEVANJE NOTRANJNH PLOVNIH POTI

S predlogom tega zakona se v skladu z 11. točko 281. člena ustave SFRJ ureja položaj ustanove za vzdrževanje notranjih plovni poti in to kot ustanove, ki opravlja strokovno tehnična dela, pomembna za uresničevanje vloge federacije. V 4. členu predloga so določena dela, ki jih bo opravljal ta ustanova v zvezi z vzdrževanjem in označevanjem plovni poti notranje plovbe v Jugoslaviji, na katerih velja mednarodni ali meddržavni plovni režim.

V predlogu je predvidena tudi obveznost ustanove, da republiškimi in pokrajinskimi organom daje na njihovo zahtevo in brez povračila gradiva in podatke o delu, ki so pomembni za uresničevanje vloge federacije na področju varnosti notranje plovbe in jih opravlja ustanova, a so tem organom potrebni zaradi opravljanja dela z njihovega delovnega področja (1. odstavek 5. člena).

V predlogu zakona je določeno, da mora ustanova v skladu s svojo dejavnostjo opravljati za republiške in pokrajinske organe določene storitve, pri čemer pa je upoštevana predvsem obveznost ustanove iz 4. člena tega zakona, da opravlja dela na tistih plovni poteh, ki jih morajo vzdrževati in označevati republike oziroma avtonomni pokrajini. Ustanova mora ta dela opravljati, če republika oziroma pokrajina zagotovi ustrezna sredstva ter pod pogojem, da ima za opravljanje teh del proste zmogljivosti (2. odstavek 5. člena). Poleg teh del je ustanovi omogočeno, da opravlja tudi druga strokovno tehnična dela za potrebe drugih družbenih pravnih oseb s tem, da opravljanje teh del ne sme škodovati opravljanju del, ki so neposredno pomembna za uresničevanje vloge federacije (3. odstavek 5. člena). S tem se potrjuje samostojnost ustanove in njena pravica, da proste zmogljivosti uporablja za opravljanje tudi drugih strokovnih del, vendar pa se hkrati zagotavlja prednost opravljanju del za potrebe federacije.

Ker je vzdrževanje plovni poti v notranji plovbi Jugoslavije, za katere velja mednarodni ali meddržavni plovni režim, obveznost federacije, je v predlogu določeno, da vzdrževanje teh poti bremeni federacijo s tem, da se sredstva za vzdrževanje in označevanje teh poti zagotavljajo v zveznem proračunu. Del stroškov označevanja plovni poti pa se krije iz sredstev, ki jih plačujejo ladje domače in tuje zastave za uporabo objektov za varnost plovbe (8. člen). Višina teh povračil se določa s tarifo in to v soglasju z zveznim komitejem za promet in zveze in zveznim sekretariatom za finance (9. člen). Med pretežnimi uporabniki rek je tranzitna plovba. Ta plovba je na jugoslovanskem delu Donave udeležena s 65 % v celotnem prevozu, ki se izraža v transportu v tonskih kilometrih. Tranzitna plovba pa je po konvenciji o plovnem režimu na Donavi oproščena plačevanja povračil za uporabo plovni poti in objektov za varnost plovbe. Enak položaj ima tudi jugoslovansko ladjarstvo pri tranzitni uporabi tujih plovni poti.

Za orientacijo navajamo stroške označevanja in vzdrževanja teh plovni poti v letu 1973:

1. iz sredstev zveznega proračuna	7,465.200 ali 84,94 %
2. iz sredstev iz povračil za uporabo	1,323.650 ali 15,06 %
SKUPAJ	8.788.850 dinarjev

Zaradi učinkovitejše varnosti plovbe je v predlogu zakona predvideno, da mora ustanova na zahtevo pristojnega upravnega organa in v breme investitorja oziroma nosilca uporabne pravice ali lastnika stalnih ali začasnih ovir na plovni poti postaviti luč ali drugi znak oziroma popraviti pokvarjeni znak za označevanje, če tega ne napravi nosilec uporabne pravice oziroma lastnik (10. člen).

Upravljanje ustanove v predlogu zakona ni v celoti urejeno. Ker veljajo za ustanovo splošni predpisi o organizacijah združenega dela, so v predlogu zakona samo tista določila o upravljanju ustanove, ki odstopajo od teh predpisov in so nujna, da bi se zagotovili določeni interesi in vloga federacije na področju varnosti plovbe. V mejah teh določil je predvidena udeležba predstavnikov družbene skupnosti pri odločanju o določenih zadevah, urejena odgovornost direktorja ter razmerja med ustanovo in zveznimi organi in način reševanja sporov v zvezi z opravljanjem določenih del, ki so pomembna za uresničevanje vloge federacije (11. in 12. člen).

Z ozirom na pooblastila ustanove in pomen dela, ki ga ustanova opravlja, je v predlogu zakona predvidena možnost in pogoji za posredovanje, če se ugotovi, da posamezni akti ustanove niso v skladu z zakonom ali pa se ugotovi, da dejavnost ustanove v potrebni meri ne zagotavlja interesov federacije. V zvezi s tem je predvideno nadzorstvo nad delom ustanove ter predpisane pravice in dolžnosti, ki jih imajo pristojni organi pri opravljanju tega nadzorstva (13., 14. in 15. člen).

V končnih določbah je določeno, da statut ustanove potrjuje zvezni izvršni svet in da mora ustanova v šestih mesecih po veljavnosti tega zakona svojo notranjo organizacijo in poslovanje uskladiti z določili tega zakona (17. in 18. člen).

Pri izdelavi predloga tega zakona so bile upoštevane in sprejete vse bistvene pripombe in predlogi, ki so bili dani med obravnavanjem predloga za izdajo in osnutka zakona.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna
komisija
AS 64/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 25

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnavala predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulture in naravne dediščine z dne 23. novembra 1972 (AS št. 64/1) in daje zboru

POROČILO
Z MNENJEM IN PREDLOGOM

Mnenje: Ker gre za ratifikacijo konvencije, ki zahteva spremembo veljavnih republiških oziroma pokrajinskih zakonov, je v skladu s 1. odstavkom 271. člena ustave SFRJ potrebno pred ratifikacijo dobiti soglasje ustreznih pristojnih republiških in pokrajinskih organov.

Komisija je ugotovila, da so v besedilu predloga zakona izpuščeni 1., 2. in 3. člen konvencije; v 30. členu konvencije ni naveden še en jezik, v katerem je sestavljena, zato bi bilo treba odpraviti te napake.

Komisija sodi, da je treba dati k predlogu zakona popolnejšo obrazložitev, iz katere bi se videlo, da gre za konvencijo, ki zahteva izdajo novih ali spremembo veljavnih republiških oziroma pokrajinskih zakonov, ali iz katere izhajajo posebne obveznosti za republike ali avtonomni pokrajini. Pred ratifikacijo je treba zagotoviti soglasje republiških in pokrajinskih skupščin, predlagatelj pa mora obvestiti, da je soglasje doseženo.

V obrazložitvi predloga zakona je treba poudariti, kateri so posebno upravičeni razlogi, zaradi katerih je predlagana, naj zakon začne veljati z dnem objave v Uradnem listu SFRJ. Če ni takšnih razlogov, potem naj bi v skladu s 1. odstavkom 209. člena Ustave SFRJ predlagani zakon začel veljati osmi dan po objavi.

Predlog: Na podlagi navedenega je predlagana odložitev sprejetja predloga zakona.

Za poročevalca komisije je določen član komisije dr. Karolj Djetvaj.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
BOSNE IN HERCEGOVINE
IZVRŠNI SVET
Št.: 02-157/74
19. septembra 1974
Sarajevo

Priloga 26

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

Beograd

Izvršni svet skupščine Socialistične republike Bosne in Hercegovine se strinja s predlogom zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulture in naravne dediščine, ki je bila podpisana v Parizu 23. novembra 1972.

SEKRETAR
IZVRŠNEGA SVETA:
Mustafa Pirija s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
ČRNA GORA
IZVRŠNI SVET
Št.: 02-2380
4. oktobra 1974
Titograd

Priloga 27

ZVEZNI IZVRŠNI SVET
(generalnemu sekretarju)

Beograd

Obveščamo Vas, da je izvršni svet skupščine SR Črne gore obravnaval predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine in sklenil predlagati skupščini SR Črne gore, naj da soglasje k predlogu omenjenega zakona.

POMOČNIK SEKRETARJA:
Slobodan Jovović s. r.

SABOR
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
HRVATSKE
Št. 4804/1 - 1974
30. oktobra 1974
Zagreb

Priloga 28

SKUPŠČINA SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Zadeva: Vaša št. As 64/5
z dne 16. septembra 1974

V prilogi vam pošiljamo sklep sabora Socialistične republike Hrvatske, ki je bil sprejet na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 29. oktobra 1974 po obravnavi predloga zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine.

TAJNIK
Uroš Slijepčević s. r.

Na podlagi določil 3. alinee 359. člena ustave Socialistične republike Hrvatske je sabor Socialistične republike Hrvatske na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 29. oktobra 1974 sprejel tale

SKLEP

Sabor daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine.

Poleg tega sklepa je družbenopolitični zbor sklenil, da podpre predlog skupščine Socialistične republike Slovenije, ki je bil poslan skupščini Socialistične federativne republike Jugoslavije, v katerem zaradi optimalnega varstva slovenske kulturne in naravne dediščine, ki se nahaja v Avstriji in Italiji, predlaga, da se 3. točka 6. člena besedila konvencije spremeni tako, da mora država članica storiti vse, kar je potrebno, da se ta kulturna ali naravna dediščina posredno ali neposredno ne poškoduje ali uniči. To bi lahko dosegli tako, da bi ob predlaganju ratifikacijskega dokumenta priložili ustrezno izjavo pristojnega zveznega organa. S tem bi se močno povečalo varstvo kulturne in naravne dediščine ne samo slovenskega naroda, temveč pripadnikov vseh naših narodov in narodnosti, ki žive v tujih državah, ki so članice predložene konvencije.

PREDSEDNIK
DRUŽBENOPOLITIČNEGA ZBORA
Dragutin Rafaj s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA
Jozo Petović s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
MAKEDONIJA
IZVRŠNI SVET
SOBRANJA SR MAKEDONIJE
Št. 12-90/330
4. oktobra 1974
Skopje

Priloga 29

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

Beograd

Izvršni svet sobranja SR Makedonije je na seji 1. oktobra 1974 obravnaval predlog zakona za ratifikacijo konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine, in je sklenil predlagati sobranju SR Makedonije, naj da soglasje za ratifikacijo omenjene konvencije.

Sobranje SR Makedonije bo to vprašanje obravnavalo na svoji prvi naslednji seji, ki je sklicana za 8. oktobra 1974.

SEKRETAR
IZVRŠNEGA SVETA
Lazar Labacevski s. r.

SKUPŠČINA
SR SLOVENIJE
IZVRŠNI SVET
Št.: 698
18. septembra 1974
Ljubljana

Priloga 30

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

Beograd

Izvršni svet skupščine SR Slovenije je na 14. seji 18. septembra 1974 na zahtevo zveznega izvršnega sveta št. 38-350-2/74 z dne 13. septembra 1977 obravnaval:

— predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine in besedilo konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine.

Izvršni svet skupščine SR Slovenije v postopku po 354. členu ustave SFRJ nima pripomb k navedenemu zakonskemu predlogu in besedilu konvencije, ki ju bo ZIS predložil v obravnavo skupščini SFRJ.

SEKRETAR
Franjo Turk s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
SRBIJA
IZVRŠNI SVET
SKUPŠČINE SR SRBIJE
IS štev. 992
18. septembra 1974
Beograd

Priloga 31

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

Beograd

Izvršni svet skupščine SR Srbije je na seji 18. septembra 1974 obravnaval predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine skupaj z besedilom konvencije, ki mu ga je poslal zvezni izvršni svet s svojim pismom 38 št. 350-2/74 z dne 13. septembra 1974, da bi dal svoje soglasje.

Svet ni imel pripomb k besedilu navedenega predloga zakona in konvencije. Vendar pa je svet ugotovil, da je za zahtevano soglasje pristojna v smislu 4. točke prvega odstavka 317. člena ustave SR Srbije skupščina SR Srbije; zato je sklenil, da bo predlog zakona in konvencijo poslal skupščini SR Srbije s predlogom, naj da soglasje k predlogu zakona in h konvenciji.

PODPREDSEDNIK
Branislav Ikončić, inž. s. r.

IZVRŠNI SVET
SKUPŠČINE
SAP KOSOVA
št. 06—43/74
18. septembra 1974
Priština

Priloga 32

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

Beograd

Izvršni svet skupščine SAP Kosova se strinja z besedilom predloga zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine ter z besedilom konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine.

PODPREDSIEDNIK
IS SAP KOSOVO
Pajazit Nuši s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
SRBIJA
SOCIALISTIČNA
AVTONOMNA POKRAJINA
VOJVODINA
SKUPŠČINA
SAP VOJVODINE
Kabinet predsednika
Št. 01—69—1
AS — 64/1
30. septembra 1974
Novi Sad

Priloga 33

PREDSIEDNIKU SKUPŠČINE SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

V zvezi s predlogom zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine, ki je bil tej skupščini poslan v soglasje, vas obveščam, da je skupščina SAP Vojvodine na sejah pristojnih zborov 30. septembra 1974 sprejela soglasje.

Soglasje skupščine SAP Vojvodine vam pošiljamo v prilogi.

PREDSEDNIK
SKUPŠČINE SAP VOJVODINE
Molnar Vilmoš, dipl. inž. s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE AVTONOMNE
POKRAJINE VOJVODINE
01 št.: 69/1
30. septembra 1974
Novi Sad

Na podlagi 310. in 327. člena ustave Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine je skupščina Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine na sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 30. septembra 1974 obravnavala predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine in sprejela

S O G L A S J E

k predlogu zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine (AS 64/1)

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedil
v jezikih
jugoslovanskih narodov
Št. 06-4-18/74-04
AS 64
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 34

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ in v skladu z ustavo in 186. členom poslovnika zvezne skupščine daje komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov zveznemu zboru skupščine SFRJ

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDILA PREDLOGA ZAKONA O RATIFIKACIJI KONVENCIJE O VARSTVU SVETOVNE, KULTURNE IN NARAVNE DEDIŠČINE V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV GLEDE NA IZVIRNO BESEDILO V SRBSKOHRVATSKEM JEZIKU

Komisija za ugotavljanje istovetnosti besedil v jezikih jugoslovanskih narodov je na 3. seji 3. oktobra 1974 ugotavljala istovetnost besedila predloga zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne, kulturne in naravne dediščine v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je pregledala besedilo predloga zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne, kulturne in naravne dediščine in ugotovila njegovo istovetnost v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom ob nujni jezikovni redakciji.

Za poročevalko komisije v zveznem zboru je bila določena delegatka Nada Martin, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Svetislav Popović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo
in socialno politiko
AS 29/1
16. julija 1974
Beograd

Priloga 35

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 15. julija 1974 obravnaval predlog zakona o ratifikaciji resolucije o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaževanja morja z oljem iz leta 1954.

Odbor podpira predlog tega zakona in predlaga zveznemu zboru, da ga sprejme.

Za poročevalca je določen delegat Rudi Bregar.

PREDSEDNIK ODBORA
Tankosava Simić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajna komisija
AS 29/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 36

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A 175(VI) IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A 246 (VII) IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 (AS 29/1) in daje zboru

POROČILO s predlogom

Zakonodajnoppravna komisija predlaga zboru, da sprejme predlog zakona o ratifikaciji resolucije A 175 (VI) IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A 246 (VII) IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

Za poročevalca na seji zbora je določen dr. Karolj Djetvai, član komisije.

PRESEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
BOSNE IN HERCEGOVINE
Št.: 01-020-46/74
30. septembra 1974
Sarajevo

Priloga 37

PRESEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN

Beograd

Obveščamo vas, da je skupščina Socialistične republike Bosne in Hercegovine na seji zbora združenega dela 25. septembra 1974 in na seji družbenopolitičnega zbora 25. septembra 1974 obravnavala predlog zakona, ki je bil obravnavan kot predlog za izdajo zakona z osnutkom zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaževanja morja z oljem iz leta 1954 (AS. št. 29), ki ga je v skladu z 299. členom ustave SFRJ poslal zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ, in da je na podlagi 4. točke 324. člena ustave Socialistične republike Bosne in Hercegovine sprejela naslednji

S K L E P

1. Skupščina SR Bosne in Hercegovine daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.
2. K.besedilu osnutka zakona nima pripomb.
3. Delegacija skupščine Socialistične republike Bosne in Hercegovine v zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ je pooblaščen, da v imenu skupščine SR BiH da soglasje k predlogu tega zakona v skladu z besedilom osnutka.

PRESEDNIK SKUPŠČINE
SR BiH
Hamdija Pozderac s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
ČRNE GORE
Št.: 3471
AS 29
9. oktobra 1974
Titograd

Priloga 38

PRESEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 1. odstavka 300. člena in v zvezi z 2. odstavkom 286. člena ustave SFRJ in 2. točko 1. odstavka 311. člena, 3. točko 1. odstavka 113. člena in 1. točko 1. odstavka 316. člena ustave Socialistične republike Črne gore je skupščina Socialistične republike Črne gore na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 7. oktobra 1974 sprejela

ODLOK

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971 O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

1. Skupščina SR Črne gore daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je predsedniku skupščine Socialistične republike Črne gore poslal predsednik zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ z aktom AS 29 z dne 23. julija 1974.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE

Budislav Šoškić s. r.

Priloga 39

Na podlagi 359. člena ustave Socialistične republike Hrvatske je sabor Socialistične republike Hrvatske na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 26. septembra 1974 sprejel naslednji

SKLEP

Sabor daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaževanja morja z oljem iz leta 1954.

Zbora sta hkrati predlagala:

— da se glede na akutno situacijo v zvezi z onesnaženjem Jadranskega morja priporoči ustreznim organom v republiki in federaciji, da pospešijo dvostranske razgovore z Italijo v zvezi s programom uresničevanja varstva Jadranskega morja pred onesnaženjem;

— da se prek ustreznih organov v federaciji obnovijo večstranski razgovori v zvezi z varstvom Sredozemlja, kar so že sprožile sredozemske države, med njimi tudi Jugoslavija.

PREDSEDNIK
DRUŽBENOPOLITIČNEGA ZBORA

Dragutin Rafaj s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA

Jozo Petović s. r.

Na podlagi tretje alineje 359. člena ustave Socialistične republike Hrvatske je sabor Socialistične republike Hrvatske na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 26. septembra 1974 sprejel

SKLEP

Sabor daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državami in državami v razvoju in k osnutku zakona, pri čemer pa naj se v končno besedilo zakona vnese:

— da ostanejo sredstva, zbrana za te namene, na računih v republikah in pokrajinah, pri čemer pa morajo biti vsak čas na voljo za kritje obveznosti sklada,

— črta naj se drugi odstavek 5. člena,

— sredstva sklada naj se uporabijo praviloma v obliki blagovnih kreditov, zagotovi pa naj se proporcionalna udeležba republik in pokrajin ustrezno njihovi udeležbi pri oblikovanju sredstev sklada.

PREDSEDNIK
DRUŽBENOPOLITIČNEGA ZBORA

Dragutin Rafaj s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA

Jozo Petović s. r.

Na podlagi 4. alineje 359. člena ustave Socialistične republike Hrvatske je sabor Socialistične republike Hrvatske na ločenih sejah zbora združenega dela in družbenopolitičnega zbora 26. septembra 1974 sprejel

SKLEP

Sabor daje soglasje k predlogu zakona o črpanju kredita po sporazumu med Socialistično federativno republiko Jugoslavijo in Zvezo sovjetskih socialističnih republik, sklenjenem 2. novembra 1972.

PREDSEDNIK
DRUŽBENOPOLITIČNEGA ZBORA
Dragutin Rafaj s. r.

PREDSEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA
Jozo Petović s. r.

Priloga 40

SOBRANJE
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
MAKEDONIJE
Št. 03-2335
AS 29/I
9. oktobra 1974
Skopje

Po prvem odstavku 7. točke 318. člena in v zvezi s prvim odstavkom 6. alineje 365. člena ustave Socialistične republike Makedonije je sobranje Socialistične republike Makedonije na seji zbora združenega dela 8. oktobra 1974 sprejelo

ODLOK

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971 O SPREMEMI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

I

Sobranje Socialistične republike Makedonije soglaša s predlogom zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

II

Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet in bo objavljen v Službenem vesniku Socialistične republike Makedonije.

PREDSEDNIK
SOBRANJA SRM
Blagoja Teleski s. r.

Priloga 41

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
SLOVENIJE
Št.: Q101-6/74
25. septembra 1974
Ljubljana

Po 5. točki drugega odstavka 286. člena in prvega odstavka 300. člena ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije, po 5. točki 326. člena in 2. alineji drugega odstavka 346. člena ustave Socialistične republike Slovenije, 2. členu odloka z začasnem poslovniku skupščine SR Slovenije, četrtem odstavku 241. člena poslovnika skupščine SR Slovenije in 61. členu odloka o spremembah in dopolnitvah poslovnika skupščine SR Slovenije (Uradni list SR Slovenije, št. 26-328/72) je skupščina Socialistične republike Slovenije na seji zbora združenega dela 25. septembra 1974 sprejela

ODLOK

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971 O SPREMEMI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

Skupščina daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je na seji 23. julija 1974 določil zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ.

PREDSEDNIK
Marijan Brecej s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE REPUBLIKE
SLOVENIJE
Št.: 0101-1/74 (ESA 89)
26. septembra 1974
Ljubljana

ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Skupščina socialistične republike Slovenije je sprejela na podlagi 4. točke 236. člena, drugega odstavka 342. člena in 344. člena ustave Socialistične republike Slovenije in 2. člena odloka o začasnem poslovniku skupščine SR Slovenije na sejah zbora združenega dela, zbora občin in družbenopolitičnega zbora 25. septembra 1974 pri obravnavi predloga za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državami in državami v razvoju ter osnutka tega zakona

SKLEP

1. Skupščina daje soglasje k predlogu za izdajo zakona o skladu solidarnosti z neuvrščeni državami in državami v razvoju ter k osnutku tega zakona.

2. Predlagatelj naj pri pripravi zakonskega predloga upošteva naslednje predloge in pripombe, ki so jih dala k zakonskemu osnutku delovna telesa skupščine SR Slovenije in njenih zborov, izvršni svet in delegati v razpravi na sejah zbora:

I. Načelne pripombe in predlogi:

— Menili so, da bi morali omejiti redno kreditiranje iz sklada. S tem bi predvsem izboljšali njegovo likvidnost. Sklad se ne bi ukvarjal z refinanciranjem kreditnih poslov, s čimer bi se zmanjšal obseg potrebnih sredstev, ki bi ga lahko jasneje opredelili; na izboljšanje kreditnih pogojev bi sklad vplival z regresiranjem obresti, medtem ko bi morali roke kreditiranja zagotavljati v okviru vira sredstev, ki se že zdaj uporabljajo za te namene ali pa v okviru samoupravnega sporazuma poslovnih bank o usmerjanju kreditnih sredstev.

Zato bi smeli le izjemno dovoliti kreditiranje iz sklada, vendar ne v višini kot je predvideno v obrazložitvi zakona. Izjeme bi smeli dopustiti le, kadar bi šlo za meddržavne ali tem podobne odnose.

— Izražen je bil dvom v zvezi z določbami osnutka, ki urejajo upravljanje sredstev tega sklada. Prav tako naj dovolj razčiščeno razmerje med upravnim odborom tega sklada in zveznim izvršnim svetom v tem smislu, da zvezni izvršni svet obdrži samo tiste pristojnosti med poslovanjem sklada, kjer gre nedvomno za povsem politične odločitve, medtem ko bi moral biti za vse druge posle pooblaščen upravni odbor tega sklada, sestavljen na paritetni podlagi. Zato bi morali precizirati določbe v 4., 6., 8., 9., 16., 17. in 20. členu zakonskega osnutka. Zlasti bi morali dopolniti 16. člen osnutka v tem smislu, da se namesto večinskega zagotovi soglasno odločanje vseh članov upravnega odbora, in to zlasti v zadevah, ki so našteje v 1., 2., 3. in 6. točki tega člena.

— Predlagamo, naj bi v zakonu ali statutu sklada določili, da ostanejo zbrana sredstva v republikah do časa, ko naj bi jih uporabili. S tem bi dosegli, da sredstva ne bi ležala v skladu, morda dalj časa neizkoriščena.

II. Pripombe in predlogi k posameznim členom osnutka:

K 2. členu

— V prvi točki prvega odstavka za besedo „ob“ dodamo besedo „ugodnejših“, za besedo „pogojih“ pa dodamo besedi „od pogojev“;

K 6. členu

— v prvem odstavku v prvi vrsti črtamo besede „v obliki kreditov in“, na koncu stavka pa dodamo besede: „in izjemno v obliki kredita“, tako da bi se prvi odstavek glasil:

„Sredstva sklada se dajejo brez vračilne obveznosti in izjemno v obliki kredita.“

— V drugem odstavku v drugi in tretji vrsti črtamo besede „in za katere brez vračilne obveznosti“ in „hkrati s sklepom o uporabi sredstev“, v tretji vrsti pa dodamo besede „v posameznih primerih določi“ in na koncu odstavka „v soglasju z republikami in avtonomnima pokrajinama“, tako da se ta odstavek glasi:

„Za katere namene iz 2. člena tega zakona se dajejo sredstva sklada brez vračilne obveznosti, določi v posameznih primerih zvezni izvršni svet v soglasju z republikami in avtonomnima pokrajinama.“

K 8. členu

– V prvem odstavku 8. člena vstavimo na koncu stavka med besedami „in s“ ter „posojilom“ beseda „kratkoročni“;

– v drugem odstavku 8. člena na koncu stavka črtamo piko in dodamo besede „v soglasju z izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“;

K 13. členu

V drugem odstavku na koncu stavka črtamo piko in dodamo besede „in izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“;

– v četrtem odstavku črtamo besede: „zaradi obveščanja o poslovanju sklada“, dodamo pa besedilo, da se pošlje zaključni račun sklada tudi izvršnim svetom republik in pokrajin, tako da bi se besedilo tega odstavka glasilo: „Zaključni račun sklada z letnim poročilom pošlje sklad skupščinam in izvršnim svetom republik in avtonomnih pokrajin.“

K 16. členu

– Za 6. točko dodamo novo 7. točko, ki naj se glasi: „odloča o najetju posojil“;

– za novo 7. točko dodamo nov drugi odstavek, ki naj se glasi: „Upravni odbor sklada odloča o vprašanjih iz 1., 2., 3., 6. in 7. točke prejšnjega odstavka tega člena soglasno, o drugih vprašanjih iz svojega delovnega področja pa z večino glasov.“

K 17. členu

– V drugem odstavku na koncu stavka črtamo piko in dodamo besede „v soglasju z izvršnimi sveti socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin“.

V zvezi s 15. členom zakonskega osnutka je bilo dano priporočilo, naj bi v statutu sklada določili, katere predstavnike družbenopolitičnih organizacij in zlasti SZDL, družbenih organov in institucij naj bi vabili na seje upravnega odbora sklada.

PREDSEDNIK
Marijan Brecelj s. r.

SR SRBIJA
REPUBLIŠKA SKUPŠČINA
06 št. 020–370
AS 29
Beograd

Priloga 42

PREDSEDNIKU ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Skupščina SR Srbije je na sejah zbora občin in družbenopolitičnega zbora 10. oktobra 1974 obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je skupščina SR Srbija dobila, da da k le temu soglasje po 300. členu ustave SFRJ.

Po končanem obravnavanju je skupščina SR Srbije po 6. točki 317. člena ustave SR Srbije sklenila, da da soglasje k temu zakonskemu predlogu.

PREDSEDNIK SKUPŠČINE

SKUPŠČINA
SAP KOSOVA
PS. št. 011–47
AS 29
7. oktobra 1974
Priština

Priloga 43

Po 5. točki drugega odstavka 286. člena ustave SFR Jugoslavije, po 6. točki prvega odstavka 301. člena in po 315. členu ustave SAP Kosova je skupščina SAP Kosova na seji zbora združenega dela 7. oktobra 1974 in na seji zbora občin 7. oktobra 1974 sprejela

ODLOK

O SOGLASJU K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI IMCO Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971 O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954

1. Skupščina daje soglasje k predlogu zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki ga je določil zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ na seji 23. julija 1974.

2. Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet, poslan pa bo zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ.

PRESEDNIK
ZBORA OBČIN
Hašim Mustafa s. r.

PRESEDNIK SKUPŠČINE
Ilijaz Kurteši s. r.

PRESEDNIK
ZBORA ZDRUŽENEGA DELA
Adem Hašani s. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA
SRBIJA
Socialistična
avtonomna pokrajina
Vojvodina
SKUPŠČINA
SAP VOJVODINE
Kabinet predsednika
Št. 01-93-2
AS - 29/1
1. oktobra 1974
Novi Sad

Priloga 44

PRESEDNIKU SKUPŠČINE SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Skupščina SAP Vojvodine je predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175 (VI) IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246 (VII) IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, ki je bil tej skupščini poslan v soglasje, obravnavala na sejah pristojnih zborov 30. septembra 1974 in daje soglasje.

Soglasje skupščine SAP Vojvodine vam pošiljamo v prilogi.

PRESEDNIK SKUPŠČINE
SAP VOJVODINE
Molnar Vilmoš, dipl. inž. s. r.

SKUPŠČINA
SOCIALISTIČNE AVTONOMNE
POKRAJINE VOJVODINE
01 Št. 93-2
30. septembra 1974
Novi Sad

Po 310. in 322. členu ustave SAP Vojvodine je skupščina SAP Vojvodine na seji družbenopolitičnega zbora 30. septembra 1974 obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 in daje

SOGLASJE

K PREDLOGU ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A 175/VI IMCO Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A 246/VII IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971 O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954.

PRESEDNIK SKUPŠČINE
SAP VOJVODINE
Molnar Vilmoš, dipl. inž. s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za ugotavljanje
istovetnosti besedila
v jezikih jugoslovanskih
narodov
Št. 06-4-18/74-04
AS 29
4. X. 1974
Beograd

Priloga 45

Na podlagi 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ in v skladu z ustavo in 186. členom poslovnika zvezne skupščine, daje komisija za ugotavljanje istovetnosti besedila v jezikih jugoslovanskih narodov zveznemu zboru skupščine SFRJ

POROČILO

O UGOTAVLJANJU ISTOVETNOSTI BESEDILA PREDLOGA ZAKONA O RATIFIKACIJI RESOLUCIJE A. 175/VI/IMCO Z DNE 21. OKTOBRA 1969 IN RESOLUCIJE A. 246/VII/IMCO Z DNE 15. OKTOBRA 1971, O SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH MEDNARODNE KONVENCIJE O PREPREČEVANJU ONESNAŽENJA MORJA Z OLJEM IZ LETA 1954, V JEZIKIH JUGOSLOVANSKIH NARODOV V PRIMERJAVI Z IZVIRNIM BESEDILOM V SRBOHRVAŠČINI

Komisija za ugotavljanje istovetnosti besedila v jezikih jugoslovanskih narodov je na 3. seji, ki je bila 3. oktobra 1974, ugotavljala istovetnost besedila predloga zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembah in dopolnitvah mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954, v jezikih jugoslovanskih narodov.

Komisija je pregledala besedilo predloga zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII IMCO z dne 15. oktobra 1971, o spremembah in dopolnitvah mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 in ugotovila njegovo istovetnost v jezikih jugoslovanskih narodov z izvirnim besedilom, z nujno jezikovno redakcijo.

Za poročevalca komisije v zveznem zboru je bila določena delegatka Nada Martin, članica komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Svetislav Popović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 68

Priloga 46

PREDLOG ZA IZDAJO ZAKONA O SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974

I VZROKI ZA IZDAJO ZAKONA

V zakonu o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974, ki je bil izdan hkrati s proračunom federacije, so samo splošna pooblastila za izvajanje določenih nalog in poslov s področja kontrole izvrševanja proračuna ter v zvezi z izvrševanjem posameznih obveznosti federacije le določbe tehnične narave. Ker nekatere rešitve niso popolne in je v zvezi s predlogom sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 treba boljše urediti način in pogoje posameznih bilančnih rešitev, ki so vsebovane v rebalansu proračuna, je nujno treba tudi spremeniti in dopolniti veljavni zakon o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974. Ker bodo sistemski predpisi o financiranju federacije na podlagi določil ustave SFRJ sprejeti najkasneje do konca julija 1975, pa je treba zaradi discipline in odgovornosti pri finančnem in materialnem poslovanju takoj natančneje opredeliti pravice, dolžnosti in odgovornosti zveznih organov.

Na podlagi tega je torej treba:

1. do izdaje sistema zakona o kontroli izvajanja proračuna opredeliti zvezni organ, ki bo opravljal ta nadzor, in natančneje opredeliti njegove naloge ter določiti temeljne pravice in dolžnosti inšpektorja za izvrševanje proračuna;

2. da se v soglasju s pristojnimi republiškimi in pokrajinskimi organi natančneje opredelijo nameni in postopek za morebitne presežke pri izvirnih dohodkih zveznega proračuna za leto 1974 ter da se hkrati določijo konkretne obveznosti republik in avtonomnih pokrajin, da avtomatično in ustrezno povečajo svoj prispevek federaciji, če izvirni dohodki proračuna federacije ne bodo realizirani v višini, kot je predvideno v proračunu federacije za leto 1974;

3. da se v predloženem zakonu oblikujejo določila o odložitvi ali prenosu posameznih obveznosti proračuna federacije v leto 1975, če se uresničujejo na podlagi prispevkov obveznikov ter se konkretno opredelijo obveznosti in zneski, do katerih se lahko te obveznosti izvršujejo s prodajo obveznic;

4. da se do izdaje sistemskih predpisov o financiranju federacije natančneje opredelijo določbe o izvrševanju proračuna federacije ter določbe o odredbodajalcih in predlagateljih obračunov za proračun federacije.

II

TEMELJNA NAČELA ZAKONA

Predloženi zakon temelji na teh načelih:

1. zakonitosti pri uporabi sredstev proračuna za uresničevanje opredeljenih obveznosti federacije;
2. odgovornosti zveznih organov za svoje delo na področju finančnega in materialnega poslovanja;
3. uporabi načela pri prikazovanju bruto dohodkov in izdatkov proračuna oziroma da se vsi dohodki in vsi izdatki federacije določajo in izvajajo prek zveznega proračuna ter da se v skladu s tem prikazuje vrednost izdanih obveznic med dohodki, a izvrševanje določenih obveznosti z njihovo prodajo posameznim uporabnikom med izdatki proračuna.

III

VSEBINA ZAKONA

Predloženi zakon vsebuje določbe o:

1. o povečanju prispevkov republik in avtonomnih pokrajin določenih za leto 1974, kar je pogojeno z realizacijo izvirnih dohodkov zveznega proračuna in načrtovano prodajo obveznic federacije, izdanih v letu 1974;
2. povečanju prispevkov federaciji na podlagi strukture prispevkov republik in pokrajin, če izvirni dohodki proračuna ne bodo realizirani v predvidenem znesku ter na podlagi dogovorjenega razporeda v strukturi prodaje obveznic, če se s prodajo obveznic ne ustvarijo takšni dohodki, kot so bili dogovorjeni;
3. zmanjšanju obveznosti republik in avtonomnih pokrajin v zvezi s prispevki federaciji za ustrezen znesek v primeru, da se izvirni dohodki zveznega proračuna realizirajo v višjem znesku, kot je bil določen s proračunom federacije za leto 1974;
4. pooblastilih zveznemu izvršnemu svetu, da do 15. januarja 1975. leta ugotovi povečanje oziroma znižanje prispevkov republik in avtonomnih pokrajin;
5. določitvi posameznih uporabnikov proračuna in zneskov, do katerih se lahko proračunske obveznosti uresničujejo s prodajo obveznic federacije, ki so bile izdane v letu 1974;
6. izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 in sicer tako, da so za odredbodajalce pri uporabi sredstev proračuna določeni zvezni sekretar za finance oziroma predstojniki drugih zveznih organov ter da se v soglasju z zveznim sekretarjem za finance za računodajalce določa pristojni odredbodajalec;
7. kontroli zakonitosti, racionalni in namenski uporabi sredstev proračuna federacije za leto 1974 ter pravicah in dolžnostih inšpektorja izvrševanja proračuna;
8. podaljšanju roka za vrnitev kreditov iz stalne proračunske rezerve federacije, ki so bili odobreni SR Sloveniji, SR Makedoniji in SAP Kosovu za eno leto.

IV

USTAVNA PODLAGA

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je v 5. točki 285. člena in v zvezi s 3. točko drugega odstavka 286. člena ustave SFRJ.

OSNUTEK ZAKONA

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974

1. člen

V zakonu o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 (Uradni list SFRJ, št. 71/73) se za 3. členom dodajo trije novi členi, ki se glasijo:

3 a člen

Če se v smislu 13. člena zakona o financiranju federacije (Uradni list SFRJ, št. 35/72, 63/72 in 71/73) ne dosežejo izvirni dohodki federacije v znesku, kot je predviden v proračunu federacije za leto 1974 (Uradni list SFRJ, št. 71/73 in 74) in prodaja obveznic, ki jih je federacija izdala v letu 1974, ne doseže v znesku, kot je predviden v proračunu federacije za leto 1974, se poveča znesek prispevkov, ki jih republike in avtonomni pokrajini plačajo federaciji za leto 1974 in to:

1. zaradi nižje realizacije izvirnih dohodkov sorazmerno z določeno strukturo prispevkov republik in avtonomnih pokrajin v proračun federacije za leto 1974;

2. zaradi manjše prodaje obveznic v znesku neprodanih obveznic na podlagi strukture dogovorjenega razporeda za prodajo obveznic federacije za leto 1974 v posameznih republikah in avtonomnih pokrajinah.

Če se v smislu 13. člena zakona o financiranju federacije izvirni dohodki proračuna federacije za leto 1974 realizirajo v večjem znesku, kot je bil predviden v proračunu federacije za leto 1974, se znesek prispevkov, ki jih plačujejo republike in avtonomni pokrajini federaciji za leto 1974, zmanjša za znesek presežkov pri izvirnih dohodkih in to sorazmerno v skladu s strukturo prispevkov federaciji, ki je v proračunu federacije za leto 1974 določena za posamezne republike in avtonomni pokrajini.

Zvezni izvršni svet bo na podlagi podatkov o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 od 31. decembra 1974 do 15. januarja 1975 določil povečanje oziroma znižanje prispevkov republik in avtonomnih pokrajin, ki jih plačujejo proračunu federacije za leto 1974 in o tem obvestil republike in avtonomni pokrajini.

3 b člen

Del obveznosti v znesku 561.000.000 dinarjev, ki so določene v proračunu federacije za leto 1974, bo federacija izpolnila z obveznicami, ki jih je izdala v letu 1974, in sicer posameznim uporabnikom proračuna federacije za leto 1974 in to do naslednjih zneskov:

	dinarjev
1. zveznemu sekretariatu za ljudsko obrambo – za financiranje Jugoslovanske ljudske armade	195.000.000
2. skladom skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja republik in avtonomnih pokrajin – za obveznosti federacije za beneficirane pokojnine (brez vojaških pokojnin) v smislu 116. člena temeljnega zakona o organizaciji in financiranju socialnega zavarovanja	40.000.000
3. organizacijam združenega dela – za obveznosti federacije pri povečanju davčnih, carinskih in drugih dajatev ter tekočih tečajnih razlik	295.000.000
4. gospodarsko manj razvitim republikam in SAP Kosovu – na račun splošnih in namenskih dopolnilnih sredstev	31.000.000

Obveznosti federacije iz 1. odstavka tega člena bo izpolnila Služba družbenega knjigovodstva Jugoslavije po predpisih zveznega izvršnega sveta.

3 c člen

Za zakonito uporabo sredstev po finančnem načrtu in drugih sredstev, odobrenih s proračunom federacije za leto 1974 organu federacije, je odgovoren predstojnik organa federacije kot odredbodajalec.

Za zakonito uporabo sredstev iz prvega odstavka tega člena je odgovoren tudi računodajalec, ki ga v soglasju z zveznim sekretarjem za finance določi predstojnik organa federacije.

Glede pravic in dolžnosti odredbodajalca in računodajalca veljajo določila uredbe o finančnem in materialnem poslovanju upravnih organov (Uradni list SFRJ, št. 52/66 in 38/67) in drugih veljavnih predpisov.

2. člen

Tretji odstavek 14. člena je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Odredbodajalec za uporabo sredstev, predvidenih v proračunu federacije za leto 1974, v razdelku 48 – temeljno varstvo invalidov in borcev je predsednik zveznega komiteja za vprašanje borcev in vojaških invalidov.“

3. člen

Tretji odstavek 16. člena je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Odredbodajalec za uporabo sredstev, predvidenih v proračunu federacije za leto 1974, v razdelku 49 – investicijske obveznosti in gospodarske intervencije, postavka 752 – sredstva za obveznosti federacije pri gospodarskih investicijah in postavka 753 – vračila carinskih, davčnih in drugih dajatev ter tekočih tečajnih razlik je zvezni sekretar za finance, za sredstva v postavki 754 – kompenzacije v kmetijstvu je predsednik zveznega komiteja za kmetijstvo, a za sredstva s postavke 755 – za kritje obveznosti za znižano vožnjo je predsednik zveznega komiteja za promet in zveze.“

4. člen

V drugem odstavku 18. člena je treba besede: „narodna banka Jugoslavije ne bo izdala“ nadomestiti z besedami: „Ne bo izdano“.

5. člen

V 20. členu besede: „zvezni sekretariat za finance je nosilec“ nadomestimo z besedami: „zvezni sekretar za finance je odredbodajalec za uporabo“.

6. člen

23. člen je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Da bi zagotovili zakonito, racionalno in smotno uporabo sredstev proračuna federacije za leto 1974, zvezni

sekretariat za finance neposredno kontrolira vplačila dohodkov in porabo sredstev za posamezne namene ter finančno in materialno poslovanje uporabnikov sredstev proračuna federacije za leto 1974.

Neposredno kontrolo iz prvega odstavka tega člena opravlja proračunska inšpekcija zveznega sekretariata za finance.

S kontrolo izvrševanja proračuna federacije za leto 1974 iz 1. odstavka tega člena je mišljena:

1. kontrola vplačevanja izvirnih dohodkov proračuna federacije za leto 1974 ter obračunavanja in vplačevanja prispevkov republik in avtonomnih pokrajin federaciji;

2. kontrola obračunavanja in izplačevanja sredstev iz proračuna federacije za leto 1974 v namene, določene s tem proračunom na podlagi obveznosti federacije za financiranje zveznih organov, ljudske obrambe, borčevskega in invalidskega varstva, negospodarskih investicij, investicij in intervencij v gospodarstvu kot tudi obveznosti iz naslova splošnih in namenskih dopolnilnih sredstev gospodarsko manj razvitim republikam in SAP Kosovu.

Če inšpektor za izvrševanje proračuna ugotovi, da se sredstva proračuna federacije za leto 1974 ne uporabljajo v skladu s proračunom federacije za leto 1974 ter v skladu s tem zakonom in drugimi predpisi o finančnem in materialnem poslovanju, izda odločbo, s katero naloži uporabniku sredstev, naj odpravi ugotovljene nepravilnosti in uskladi uporabo sredstev z veljavnimi predpisi, določi rok za odstranitev nepravilnosti oziroma za uskladitev uporabe sredstev ter predlaga pristojnemu organu, naj zaradi kršitve veljavnih predpisov sprejme še druge ukrepe.

7. člen

24. člen je treba spremeniti in naj bi se glasil:

„Sredstva kredita, odobrenega na podlagi 16. člena zakon o izvrševanju proračuna federacije za leto 1973 bodo uporabniki kreditov vrnili v stalno proračunsko rezervo federacije v dveh enakih letnih obrokih in sicer do 30. novembra 1975 in do 30. novembra 1976.“

8. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

O B R A Z L O Ž I T E V

Predložene spremembe in dopolnitve zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 izhajajo iz potrebe, da se nekatere veljavne določbe tega zakona ter tudi nekatere določbe zakona o financiranju federacije jasneje in natančneje opredelijo ter konkretno povežejo z izvrševanjem proračuna federacije v tem letu. To pa iz razloga, ker bodo sistemski predpisi o financiranju federacije, ki so že v pripravi, sprejeti do konca prvega polletja prihodnjega leta, a sedanja spoznanja in izkušnje pri izvrševanju zveznega proračuna kažejo, da je treba hitro in še pred sprejetjem sistemskih predpisov sprejeti ukrepe za krepitev proračunske discipline in odgovornosti pri finančnem in materialnem poslovanju ter krepiti kontrolo zakonitosti, racionalnosti in namenskega uporabljanja sredstev, odobrenih v zveznem proračunu za to leto.

V soglasju s pristojnimi organi republik in avtonomnih pokrajin predložene spremembe in dopolnitve že vnaprej določajo uporabo morebitnega presežka pri izvirnih dohodkih proračuna federacije za leto 1974, a poleg tega urejajo tudi povečanje dogovorjenih prispevkov republik in avtonomnih pokrajin v primeru, da načrtovani izvirni dohodki proračuna za leto 1974 ne bodo doseženi v predvidenem znesku.

S spremembami in dopolnitvami se razširjajo določila zakona o financiranju federacije o izvršitvi proračuna in sicer v zvezi z izvrševanjem proračuna federacije za leto 1974 ter določajo odgovorni odredbodajalci in predlagatelji obračunov za izvrševanje proračuna, a hkrati se urejajo pooblastila za določanje računodajalcev za posamezne razdelke in postavke proračuna federacije za leto 1974.

Spremembe in dopolnitve zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 omogočajo tudi organiziranje kontrole nad izvrševanjem zveznega proračuna, določajo organ, ki opravlja kontrolo (zvezni sekretariat za finance) ter pravice in obveznosti proračunskih inšpektorjev.

Poleg sprememb veljavnih določb zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 in zakona o financiranju federacije vsebujejo predložene spremembe in dopolnitve zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 tudi nove določbe, ki omogočajo uresničitev bilančnih postavk, ki so bile odobrene s spremembami in dopolnitvami proračuna federacije za leto 1974 in to glede omejevanja uporabe odobrenih sredstev s tem, da se del obveznosti poravnava z obveznicami federacije, izdanimi v letu 1974.

Eno izmed temeljnih meril za izdelavo rebalansa zveznega proračuna za letos je bilo, da bi se odpravila razlika med dohodki in obveznostmi federacije in to z upoštevanjem ukrepov protiinflacijske politike oziroma bolj racionalnega in varčnega uporabljanja sredstev ter z zmanjšanjem in omejevanjem izdatkov. Izpolnjevanje dela obveznosti z obveznicami v tem letu omejuje uporabo sredstev, ki so bila odobrena s proračunom. S tem ukrepom se v bistvu poravnava obveznosti proračuna federacije v tem letu prelaga in s tem se odlaga tudi tekoča poraba v zveznem proračunu, kar bo poleg dosežanega omejevanja uporabe odobrenih sredstev za negospodarske investicije za 10 % in sredstev za delovanje zveznih sredstev za 3 % ter varčevanja in iskanja možnosti za spremembo strukture sredstev, ki so bila odobrena z zveznim proračunom, omogočilo vzpostavitev ponovnega ravnotežja med dohodki in izdatki proračuna federacije za leto 1974.

S spremembami in dopolnitvami zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 je v posameznih določbah predlagano tole:

v 3 a členu za leto 1974 že vnaprej urejajo uporabo morebitnih presežkov pri izvirnih dohodkih proračuna federacije in to presežkov nad zneskom, ki je predviden s spremembami in dopolnitvami proračuna federacije za leto

1974. S 13. členom zakona o financiranju federacije je namreč omogočeno, da se presežek pri izvirnih dohodkih uporablja alternativno – za zmanjšanje prispevkov republik in avtonomnih pokrajin v tekočem letu ali za povečanje stalne proračunske rezerve federacije ali pa se presežki prenesejo med dohodke federacije prihodnjega leta. S predloženimi zakonskimi spremembami pa je v soglasju s pristojnimi organi republik in avtonomnih pokrajin predlagano, da se ta sredstva uporabijo le za zmanjšanje dogovorjenih prispevkov, ki jih republike in avtonomni pokrajini plačujejo federaciji.

V istem členu je tudi predvidena obveznost republik in avtonomnih pokrajin, da bi zneske prispevkov federaciji povečali, v kolikor izvirni dohodki federacije ne bi bili doseženi v obsegu, ki je predviden v spremembah in dopolnitvah proračuna federacije za leto 1974, ali pa ne bi bila dosežena prodaja obveznic, ki jih je izdala federacija v letu 1974.

Prispevki republik in avtonomnih pokrajin se bodo povečali v skupnem znesku, ki bo enak negativni razliki pri izvirnih dohodkih proračuna federacije in se bo razporedil na posamezne republike in avtonomni pokrajini sorazmerno na podlagi določene strukture prispevkov republik in avtonomnih pokrajin za leto 1974, medtem ko se bodo v primeru, da ne bo dosežena predvidena prodaja obveznic, prispevki republik in avtonomnih pokrajin povečali sorazmerno na podlagi strukture dogovorjenega razporeda prodaje teh obveznic.

Zaradi praktičnega izvajanja teh določb o zmanjšanju oziroma povečanju prispevkov federaciji je v 2 a členu predloženega zakona predvideno, da bo zvezni izvršni svet do 15. januarja 1975 ugotovil navedene razlike za leto 1974 ter o tem obvestil republike in avtonomni pokrajini.

V 3 b členu predloženega zakona so določene posamezne obveznosti federacije za leto 1974 in zneski, ki se bodo pokrili z obveznicami federacije, izdanimi v letu 1974. Določbo o izvrševanju dela obveznosti proračuna federacije predlaga zvezni izvršni svet na predlog zveznega sekretariata za finance, a izpolnjevanje teh obveznosti bo izvajala služba družbenega knjigovodstva.

V 3 c členu je določeno, da so odredbodajalci za izvrševanje posameznih razdelkov in predračunov sredstev proračuna federacije za leto 1974 predstojniki zveznih organov. Hkrati se daje odredbodajalcu pravica, da s soglasjem zveznega sekretarja za finance določi računodajalce za izvrševanje posameznih razdelkov in predračunov.

S predloženimi spremembami 14., 16. in 20. člena o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 so določeni konkretni odredbodajalci za izvrševanje izdatkov in določanja namenske porabe.

S predloženo spremembo 23. člena zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 je fakultativno pooblastilo zveznemu sekretariatu za finance, da lahko izvaja kontrolo nad zakonitostjo, racionalnostjo in namensko uporabo sredstev proračuna federacije za leto 1974 spremenjeno v obveznost sekretariata, da izvaja kontrolo.

Z namenom, da bi se omogočila takojšnja kontrola nad izvrševanjem proračuna, je v predlogu zakona natančno določeno, da kontrolo izvaja proračunska inšpekcija zveznega sekretariata za finance in določena področja, na katerih se bo izvajala neposredna kontrola. Poleg tega so v predloženi formulaciji tega člena določene dolžnosti organa kontrole, da izda odločbo o odpravi ugotovljenih nepravilnosti in da pristojnim organom pošlje prijavo. Tako je prejšnja določba o predložitvi poročila zveznemu izvršnemu svetu o ugotovljenih neskladij pri uporabi sredstev z ugotovitvami predpisi spremenjena v operativno obveznost za odpravljanje in učinkovito preprečevanje uporabe proračunskih sredstev v nasprotju s predpisi.

S predloženo spremembo 24. člena zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 se SR Sloveniji, Makedoniji in SAP Kosovu podaljšuje rok za vrnitev kreditov, ki so bili odobreni v letu 1973 iz sredstev stalne proračunske rezerve federacije. Ta brezobrestna posojila so bila odobrena, da bi se odpravile bilančne težave in to v skupnem znesku 80 milijonov dinarjev (SR Sloveniji 63 milijonov dinarjev) z rokom vrnitve v dveh enakih letnih obrokih in to do 30. novembra 1974, in 1975. Ker s spremembo tega člena ne nastajajo bilančne spremembe, je rok vrnitve teh kreditov podaljšan na 30. november 1975 oziroma 30. november 1976.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Odbor za proračun federacije
AS 67/1 68/1
2. oktobra 1974
Beograd

Priloga 47

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA O SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974
IN OSNUTKA ZAKONA O SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA
FEDERACIJE ZA LETO 1974

Na seji odbora zveznega zbora za proračun federacije, ki je bila 1. oktobra 1974, je bil obravnavan osnutek o spremembah in dopolnitvah proračuna federacije za leto 1974 in osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974.

Kot dokumentacijo k rebalansu proračuna federacije za leto 1974 je odbor obravnaval: osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izdajanju obveznic federacije v letu 1974 in osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zadolžitvi federacije pri Narodni banki Jugoslavije za zagotovitev sredstev za kritje obveznosti federacije v letu 1974.

Z izdajo proračuna federacije za leto 1974 je bil določen celoten obseg dohodkov in izdatkov, kot sledi:

	1973	1974
— v milijonih dinarjev		
— celotni dohodki	34.885.—	41.513.—
— celotni izdatki	34.885.—	41.513.—

S predlaganim rebalansom proračuna federacije pa se predvideva povečanje dohodkov in izdatkov, in sicer:

	Sprejeti proračun	Proračun z rebalansom	Indeks
— v milijonih dinarjev			
— celotni dohodki	41.513.—	47.268.—	113,8
— celotni izdatki	41.513.—	47.268.—	113,8
— predlagano povečanje	5.755.—	—	13,8 %

Nominalno povečanje proračunske porabe federacije s predlaganim rebalansom znaša torej 5.755 milijonov dinarjev ali 13,8 % v primerjavi s prvotno sprejetim proračunom federacije za leto 1974.

Dohodkovna stran se zagotavlja izključno iz t. i. izvirmih dohodkov federacije, tj. brez povečanja prispevkov republik in pokrajin. Predvideno je povečanje naslednjih izvirmih dohodkov federacije:

	v milijonih dinarjev
— carine in druge uvozne davščine	3.540.—
— nova izdaja obveznic	817.—
— povečanje kredita pri Narodni banki Jugoslavije	768.—
— pozitivne tečajne razlike	480.—
— razni drugi dohodki	150.—
SKUPAJ	5.755.—

Če ti dohodki ne bodo doseženi, dajejo predlagane spremembe možnost, da se za morebitno razliko povečajo prispevki republik in pokrajin.

Na strani izdatkov so predlagana naslednja povečanja:

	Znesek	%
v milijonih dinarjev		
— vračanje davščin in tečajne razlike	3.950.—	31,26 %
— premije za pšenico, junčje meso in kompenzacije za umetna gnojila	1.025.—	17,81 %
SKUPAJ:	3.975.—	69,08 %
— obveznosti do JLA	845.—	14,68 %
— obveznost za pokojnine borcev in do sklada pokojninskega zavarovanja vojaških oseb	745.—	12,94 %
— obveznosti do dežel v razvoju	190.—	3,30 %
SKUPAJ:	5.755.—	100,00 %

Med obravnavo osnutka o spremembah in dopolnitvah proračuna federacije za leto 1974 s spremljevalno dokumentacijo in osnutka zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 so se delegati strinjali, da je nujno, da skupščina SFRJ sprejme predlagane spremembe, da bi financiranje federacije do konca leta nemoteno potekalo.

Delegati so nato dali pripombe k načinu oblikovanja obveznosti za proračun federacije, prav tako pa tudi k metodi in postopku za reševanje perečih vprašanj financiranja funkcij federacije.

Sodijo namreč, da se morajo skupščinska telesa pravočasno vključevati v proces dogovarjanja, ne pa da se pred njih postavljajo gradiva, o katerih je že doseženo soglasje in kjer le-ti praktično nimajo več možnosti, da karkoli storijo. Menili so, da takšno vedenje ni v skladu z delegatskim sistemom, da se na ta način zadržujejo z ustavo preseženi odnosi v procesu dogovarjanja in odločanja in da s samim tem posledice, ki izvirajo iz takšnega stanja, vplivajo na doseganje ciljev ekonomskega in političnega sistema.

Posebej je bilo opozorjeno na to, da se gradiva o tako velikih ekonomsko-finančnih vprašanjih rešujejo s proračunom federacije in še vedno pripravljajo po starem. Gradiva ne vsebujejo analiz doseženih rezultatov z že

odobrenimi sredstvi, rezultatov izvajanja posameznih predpisov, s katerimi se zagotavljajo sredstva iz proračuna federacije, niti ekonomskodruženih ciljev, ki jih želimo doseči z novimi dodatnimi sredstvi. Ni niti najnujnejše dokumentacije, ki bi morala spremljati nove zahteve po sredstvih.

Delegati dvomijo, da bodo uresničeni dohodki od carinskih davščin v znesku 3.540.— milijonov dinarjev, kot je bilo predvideno z rebalansom proračuna federacije za to leto. Sodijo, da je takšna presoja dohodkov precej nerealna glede na sedanje in bodoče restriktivne ukrepe na področju omejitve uvoza.

Predvsem so opozorili na težave in posledice hitre rasti sredstev, ki so v proračunu federacije namenjena za posege v gospodarstvu. Predvidena sredstva za te namene v letu 1974 so bila porabljena v prvih osmih mesecih. V rebalansu so predlagali, naj se povečajo za 3.975 milijonov dinarjev, kar pomeni povečanje za 64,10 % v primerjavi s prvotno odobrenimi sredstvi v proračunu federacije za leto 1974. Sodijo, da bodo ta sredstva s prenesenimi obveznostmi iz preteklega leta dosegla raven okrog 11.000 milijonov dinarjev. To bi pomenilo povečanje za 56,34 % v primerjavi z dejansko izvršitvijo iz preteklega leta. Za tako hitro povečanje sredstev za posege v gospodarstvu ni dovolj obrazložitvev v materialih. Po mnenju delegatov ima takšna rast teh sredstev velik vpliv na bilanco proračuna federacije, prav tako pa tudi na doseganje nekaterih osnovnih ciljev iz resolucije o ekonomski politiki za to leto.

Na podlagi tega sodijo delegati, da bi bilo treba ta vprašanja obdelati v posebnih separatih v proračunu federacije za leto 1975, da bi bilo treba predvideti postopek in način njihovega obravnavanja in to, katera skupščinska telesa naj obravnavajo ta vprašanja, kajti Odbor za proračun federacije ni edino skupščinsko telo, ki lahko določa razsežnosti takšne politike.

V nadaljevanju se je odbor sprejel poročilo s 5. seje medrepubliškega komiteja za področje financ, v katerem je rečeno:

„Komite je ugotovil, da predstavniki republik in avtonomnih pokrajin sodijo, da 3 a člen osnutka zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije v letu 1974 predvideva možnost, da se določi povečanje oziroma zmanjšanje prispevkov republik in avtonomnih pokrajin proračunu federacije za leto 1974 brez poprej dobljenega mnenja republik in avtonomnih pokrajin, kar ni v skladu s 13. členom zakona o financiranju federacije, s katerim je določen ustrezen postopek. V tem smislu predlagajo predstavniki republik in avtonomnih pokrajin, da je za oceno podatkov o izvrševanju proračuna federacije in določanje povečanja oziroma zmanjšanja prispevkov temu proračunu najprej potrebno mnenje republik in avtonomnih pokrajin.“

Sprejeto je bilo takšno stališče medrepubliškega komiteja za področje financ in izražen pomislek, da se ta člen sploh ureja z navedenim zakonom, ker zvezni izvršni svet ni pristojen, da bi določal višino prispevka socialističnih republik in avtonomnih pokrajin proračunu federacije.

Poleg tega je bilo predlagano, naj se v 3 b členu osnutka zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 v zadnjem odstavku na koncu stavka namesto pike postavi vejica in doda novo besedilo: „ob soglasju republik in avtonomnih pokrajin“.

Prav tako je treba v zadnjem odstavku „obrazložitve“ osnutka zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 predvideti možnost, da se Socialistični republiki Bosni in Hercegovini podaljša odplačevanje kredita, ki je bil odobren leta 1973 iz sredstev stalne proračunske rezerve federacije.

To je pojasnjeno s težavami, ki jih je imela Socialistična republika Bosna in Hercegovina pri izvrševanju izrednih funkcij splošnega družbenega pomena.

Na koncu je bil sprejet sklep, s katerim se podpira osnutek o spremembah in dopolnitvah proračuna federacije za leto 1974 in osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974.

Poleg tega je bilo predlagano, naj zvezni izvršni svet in pristojni zvezni upravni organi pri predlaganju temeljev proračuna federacije za leto 1975 upoštevajo vse dosedanje sklepe skupščinskih teles, ki se nanašajo na posege v gospodarstvu, uporabo 116. člena temeljnega zakona o organizaciji in financiranju socialnega zavarovanja ter druge transferne dajatve iz proračuna federacije. Prav tako je treba upoštevati predloge in pripombe delegatov s te seje, s katerimi so se strinjali predstavniki zveznega izvršnega sveta in zveznega sekretariata za finance, predvsem pa predloge, da se temeljito prouči sedanji sistem posegov v gospodarstvu.

Za poročevalca odbora na seji zveznega zbora je bil določen delegat Ante Sorić, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna
komisija
AS 68/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 48

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajno-pravna komisija je na seji 1. oktobra 1974 obravnavala predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 — z osnutkom zakona (AS št. 68/1) in daje poročilo z mnenjem in predlogom.

1. Obrazložitev

Ko je obravnavala predlog za izdajo zakona, komisija ni imela pripomb k utemeljitvam, zaradi katerih je treba izdati zakon, k osnovnim načelom, na katerih naj zakon temelji in vsebini zakona, zato meni, da obstaja ustavna osnova za izdajo zakona.

Obravnavajoč posamezne določbe osnutka zakona je dala komisija naslednje pripombe in pobude:

V 3. a člen osnutka so vstavljene določbe, ki jih vsebuje tudi zakon o financiranju federacije in je torej nepotrebno sprejeti predlagano določbo. Poleg tega spada sprejetje predlagane določbe v pristojnost zbora republik in pokrajin (3. točka 2. odstavek 286. člena ustave SFRJ), ne pa zveznega zbora.

V 8. členu je predvideno, da začne zakon veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SFRJ. Niso pa bili dani upravičeni vzroki za takšno skrajšanje roka glede na to, da začne vsak zvezni zakon veljati šele osmi dan po objavi (209. člen ustave SFRJ).

2. Predlog

Komisija predlaga zboru:

- da sprejme predlog za izdajo zakona z osnutkom;
- da v sklepu o sprejetju obveže predlagatelja, da pri izdelavi predloga zakona upošteva tudi mnenja zakonodajnoopravne komisije.

Za poročevalca v zboru je določen član komisije dr. Karolj Djetvaj, profesor Pravne fakultete v Novem Sadu.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 67/I

Priloga 49

PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974

1. člen

V proračunu federacije za leto 1974 (Uradni list SFRJ, št. 71/73) je treba v prvem odstavku 1. člena znesek: „41.513.000.000“ nadomestiti z zneskom: „47.268.000.000“.

V 1. točki drugega odstavka znesek: „18.153.000.000“ nadomestimo z zneskom: „22.323.000.000“, v 3. točki pa znesek: „3.200.000.000“ z zneskom: „4.785.000.000“.

2. člen

V 3. členu se v bilanci izdatkov in dohodkov proračuna federacije za leto 1974 oddelek I. Izdatki, spremeni v naslednjem:

1. v postavki Glavni namen 08. Narodna obramba, v razporedni skupini 08–2 Sredstva, razporejena v določenem znesku, znesek: „19.559.000.000“ na obeh mestih nadomestimo z zneskom: „20.404.000.000“;

2. v postavki Glavni namen 10. Namenska dopolnilna sredstva se v razporedni skupini 10–2 Sredstva, razporejena v določenem znesku, znesek: „7.264.000.000“ na obeh mestih nadomestimo z zneskom: „8.009.000.000“;

3. v postavki Glavni namen 16. Intervencije v gospodarstvu, v razporedni skupini 16–2 Sredstva, razporejena v določenem znesku, znesek: „6.735.000.000“ na obeh mestih nadomestimo z zneskom: „10.710.000.000“;

4. v postavki Glavni namen 17. Obveznosti iz prejšnjih let, v razporedni skupini 17–2 Sredstva, razporejena v določenem znesku, znesek: „1.926.352.000“ na obeh mestih nadomestimo z zneskom: „2.116.352.000“;

5. v postavki Skupaj izdatki, znesek: „41.513.000.000“ nadomestimo z zneskom: „47.268.000.000“.

Oddelek II. Dohodki v bilanci proračuna federacije, spremenimo v naslednjem:

1) v vrsti dohodkov 4. Carine in posebne carinske davščine, pri obliki dohodkov 41 v podobliki dohodkov 411 Carine in posebne davščine, znesek: „12.100.000.000“ nadomestimo z zneskom: „14.733.760.000“, v podobliki dohodkov 412 Posebne takse za uvoženo blago, znesek: „3.900.000.000“ nadomestimo z zneskom „4.806.240.000“, v stolpcu 5 pa na obeh mestih znesek: „16.160.000.000“ z zneskom „19.700.000.000“;

2) v vrsti dohodkov 5. Dohodki po posebnih zveznih predpisih, pri obliki dohodkov 51 Pozitivne tečajne razlike, znesek: „600.000.000“ nadomestimo z zneskom: „1.080.000.000“, v obliki dohodkov 52 Sredstva kreditov Narodne banke Jugoslavije, znesek: „1.400.000.000“ nadomestimo z zneskom „2.168.000.000“ v obliki dohodkov 53 Sredstva od obveznic, ki bodo izdane leta 1974, znesek: „1.800.000.000“ nadomestimo z zneskom: „2.617.000.000“, v stolpcu 5 pa na obeh mestih znesek: „3.800.000.000“ z zneskom: „5.865.000.000“;

3) v vrsti dohodkov 6. Dohodki zveznih organov in razni drugi dohodki, pri obliki dohodkov 62 Razni drugi dohodki, znesek: „93.000.000“ nadomestimo z zneskom: „243.000.000“, v postavki Vsega vrsta 6. pa znesek: „1.293.000.000“ z zneskom „1.443.000.000“;

4) v postavki Skupaj dohodki za razpored (vrste 3 do 7) znesek: „41.513.000.000“ nadomestimo z zneskom: „47.268.000.000“.

3. člen

V uvodnem stavku 4. člena znesek: „41.513.000.000“ nadomestimo z zneskom: „47.268.000.000“.

Posebni del proračuna federacije za leto 1974 spremenimo in dopolnimo v naslednjem:

1) v razdelku 12. Zvezni sekretariat za ljudsko obrambo pri poziciji 206 (08-2) Sredstva za kritje obveznosti iz prejšnjega leta, znesek: „516,000.000“ nadomestimo z zneskom: „1.361,000.000“, v postavki Skupaj glavni namen 08, pa znesek: „19.559,000.000“ z zneskom: „20.404,000.000“.

V postavki Vsega razdelek 12 (pozicije 204 do 206) znesek: „19.559,000.000“ na obeh mestih nadomestimo z zneskom: „20.404,000.000“, pri postavki Rekapitulacija razdelka 12 pa na obeh mestih znesek: „19.559,000.000“ z zneskom „20.404,000.000“;

2) v razdelku 48. Temeljno varstvo invalidov in borcev pri poziciji 746 (10-2) Sredstva za beneficirane pokojnine (brez vojaških pokojnin) v smislu 116. člena temeljnega zakona o organizaciji in financiranju socialnega zavarovanja, znesek: „3.600,000.000“ nadomestimo z zneskom: „4.050,000.000“, pri poziciji 749 (10-2) Dopolnilna sredstva za kritje primanjkljaja v skladu pokojninskega zavarovanja vojaških oseb, znesek: „1.090,000.000“ z zneskom: „1.385,000.000“, pri postavki Vsega glavni namen 10 pa znesek: „7.034,000.000“ z zneskom: „7.779,000.000“. Pri postavki Vsega razdelek 48 (pozicije 743 do 751) se znesek: „7.034,000.000“ nadomesti na obeh mestih z zneskom „7.779,000.000“, pri postavki Rekapitulacija razdelka 48 pa na obeh mestih znesek: „7.034,000.000“ z zneskom „7.779,000.000“;

3) v razdelku 49. Investicijske obveznosti in intervencije v gospodarstvu, pri poziciji 753 (16-2-21) Vračilo carinskih, davčnih in drugih dajatev ter tekoče tečajne razlike, znesek: „6.200,000.000“ nadomestimo z zneskom: „9.150,000.000“, pri poziciji 754 (16-2-21) Kompenzacije na področju kmetijstva, znesek: „475,000.000“ nadomestimo z zneskom: „1.500,000.000“, pri postavki Vsega glavni namen 16, pa znesek: „6.735,000.000“ z zneskom: „10.710,000.000“. Pri postavki Vsega razdelek 49 (pozicije 752-755) znesek: „6.775,000.000“ nadomestimo z zneskom: „10.750,000.000“, pri postavki Rekapitulacija razdelka 49, pa na obeh mestih znesek: „6.775,000.000“ z zneskom: „10.750,000.000“;

4) v razdelku 50. Obveznosti iz prejšnjih let pri poziciji 766 (17-2) Pomoč v zvezi z mednarodno solidarnostjo, znesek: „80,000.000“ nadomestimo z zneskom: „270,000.000“, pri postavki Vsega glavni namen 17 pa znesek: „1.926,352.000“ z zneskom: „2.116,352.000“. Pri postavki Vsega razdelek 50 (pozicije 756 do 766), znesek: „1.926,352.000“ nadomestimo z zneskom: „2.116,352.000“, pri postavki Rekapitulacija razdelka 50, pa na obeh mestih znesek: „1.926,352.000“ z zneskom: „2.116,352.000“.

4. člen

Te spremembe začno veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

OBRAZLOŽITEV

I

OBLIKOVANJE OBVEZNOSTI IN STRUKTURE IZDATKOV PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974

Pri sprejemanju proračuna federacije za leto 1974 so poudarili specifične pogoje, ki so na podlagi sprejetih predpisov vplivali na oblikovanje posameznih obveznosti federacije. S sprejetjem družbenega načrta Jugoslavije in zakona o financiranju federacije je obseg nekaterih obveznosti proračuna neposredno odvisen od realizacije nominalnega narodnega dohodka in družbenega proizvoda (obveznosti do JLA in dopolnilna sredstva gospodarsko manj razvitim republikam in SAP Kosovu) ali od dosežene poprečne stopnje rasti osebnih dohodkov v Jugoslaviji oziroma rasti življenjskih stroškov (invalidsko in borčevsko varstvo ter pokojnine vojaških zavarovancev). Poleg tega pa je obseg posameznih dohodkov in obveznosti proračuna v odvisnosti od ustvarjene vrednosti uvoza in izvoza (dohodki od carin in posebnih carinskih dajatev ter obveznosti za vračanje davkov in za tečajne razlike) ali pa je obseg nekaterih izdatkov odvisen od obsega prodaje posameznih proizvodov (kompenzacije za umetna gnojila). Poleg tega je treba povedati, da je del proračunskih obveznosti stalnih, ker je njihov obseg vnaprej določen (odplačila kreditov, amortizacija obveznosti itd.).

Obveznosti federacije, ki so vezane in pogojene s gibanjem posameznih sestavin gospodarstva predstavljajo glavni del obveznosti proračuna. Struktura izdatkov sprejetega proračuna za leto 1974 kaže tole:

	v milijonih dinarjev	
	znesek	struktura
1. Obveznosti, katerih obseg je odvisen od nominalnega narodnega dohodka oziroma družbenega proizvoda (JLA in dopolnilna sredstva)	22.422	54.0
2. Obveznosti, katerih obseg je odvisen od poprečne stopnje rasti osebnih dohodkov (invalidsko in borčevsko varstvo, pokojnine vojaških zavarovancev)	7.034	17.0
3. Obveznosti, katerih obseg se svobodno oblikuje (vračila dajatev, kompenzacije in povračila)	6.735	16.2
4. Stalne obveznosti (odplačila posojil, kreditov, amortizacija obveznic in namenska dopolnilna sredstva)	2.157	5.2
Skupaj:	38.348	92.4
5. Drugi izdatki	3.165	7.6
Skupaj:	41.513	100.0

Med načrtovanimi drugimi izdatki so tudi sredstva za delovanje zveznih organov (za redno dejavnost organov in za posebne namene) v znesku 1.319 milijonov, kar predstavlja 3.2 % vseh izdatkov, sredstva za splošne družbene potrebe v znesku 704 milijonov ali 1.7 % vseh izdatkov, sredstva za negospodarske investicije v znesku 424 milijonov (1.7 %) in drugi izdatki, vključno z rezervo v znesku 718 milijonov ali 1.7 % vseh izdatkov.

Prikazana struktura izdatkov, ki je specifična za zvezni proračun, je zaradi pogojenosti zelo nefleksibilna, ker daje razmeroma malo možnosti za morebitno spremembo strukture sredstev, ki so v proračunu odobrena za posamezne namene. S sprejetjem družbenega dogovora o usklajevanju delitve sredstev za osebne dohodke so se te že tako majhne možnosti še bolj skrčile, ker je obseg sredstev za osebne dohodke v zveznih organih avtomatično pogojen s poprečno rastjo osebnih dohodkov delavcev v gospodarstvu Jugoslavije v zadnjem polletju.

Takšna struktura bistveno otežuje sprejetje rebalansa, s katerim bi se na novo nastale obveznosti in potrebe federacije lahko v celoti ali vsaj v pretežni meri uskladile s sprejetim obsegom proračuna, znižanjem prvotno odobrenih sredstev za druge namene in njihovo uporabo za pokrivanje obveznosti, ki pri sprejemanju proračuna niso bile predvidene.

II

POSTAVKE SPREJETEGA PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974

Izhodišča, na podlagi katerih so bila predvidena sredstva za posamezne glavne namene v proračunu federacije za leto 1974, so bila tale:

- da je treba v polnem znesku zagotoviti sredstva za potrebe JLA in to v višini, ki ustreza ugotovljeni stopnji 5.83 % načrtovanega nominalnega zneska narodnega dohodka;

- da se splošna dopolnilna sredstva gospodarstva manj razvitim republikam in SAP Kosovu zagotovijo v znesku, ki ustreza stopnji 0,83 % nominalnega zneska družbenega proizvoda celotnega gospodarstva;

- da se zagotovijo sredstva za invalidsko in borčevsko varstvo ter pokojnine vojaških zavarovancev v skladu z rastjo poprečnih osebnih dohodkov ter za poravnavo ocenjenih obveznosti federacije iz leta 1973 pri borčevskih pokojninah v znesku 400 milijonov dinarjev;

- da bi na podlagi predvidenih gibanj v zunanjetrgovinski menjavi oziroma rasti vrednosti izvoza za 16 % načrtovali tudi sredstva za izplačila vrnjenih dajatev in tečajnih razlik, pri čemer se upoštevajo tudi ocenjena in pričakovana znižanja pri instrumentih;

- da bi sredstva za izplačilo kompensacij v kmetijstvu zagotovili na podlagi načrtovane porabe umetnih gnojil in sedanje višine kompensacij;

- da bi zagotovili sredstva za polno kritje stalnih obveznosti zveznega proračuna za odplačila domačih in tujih dolgov, kreditov, amortizacije izdanih obveznic in namenska dopolnilna sredstva SAP Kosovo za izgradnjo materialne podlage družbenih dejavnosti;

- da bi za stalno proračunsko rezervo federacije zagotovili sredstva v višini 1 % izvirnih proračunskih dohodkov;

- da bi sredstva za druge obveznosti federacije zagotovili na podlagi dejanskih in ocenjenih potreb za leto 1974.

Pri dohodkih zveznega proračuna so predvideli, da se bodo dohodki od carin in drugih uvoznih dajatev v letu 1974 povečali za 21.5 % in to na podlagi ocenjene rasti celotne vrednosti uvoza od 27 % do 30 % oziroma 21 % do 22 % brez uvoza za stalne blagovne rezerve, pri katerih se carina ne plačuje.

Za prispevke republik in avtonomnih pokrajin je bilo za leto 1974 predvideno, da se bodo poprečno povečali za 22.4 %. Ker pa s temi prispevki ni bilo možno v celoti pokriti razlik med izdatki in izvirnimi dohodki proračuna, se del obveznosti federacije krije s krediti in izdajo obveznic.

III

VZROKI ZA IZDAJO REBALANSA PRORAČUNA

Poglavitni vzroki za rebalans proračuna federacije za leto 1974 so spremembe, ki se kažejo v tem letu in pri sprejemanju proračuna niso bile predvidene.

Te spremembe so:

- v zunanjetrgovinski menjavi s tujino zaradi večje rasti izvoza oziroma uvoza, kot je bil pričakovan v letu 1974;

- pri prenosu obveznosti iz leta 1973 v breme proračuna federacije za leto 1974 in

- pri novih obveznostih in potrebah, ki za leto 1974 niso bile predvidene in za njih v proračunu tudi niso bila zagotovljena sredstva.

Posamezne spremembe v temeljnih postavkah, na katerih je bil zasnovan sprejeti proračun federacije za to leto, so:

1. Pri izvoznih in uvoznih instrumentih se spremembe kažejo pri:

- a) izdatki

V letu 1974 so nastale zaradi nepričakovane rasti cen na tujem trgu spremembe. Te spremembe pa so bile takšne, da so vplivale tudi na gospodarska gibanja pri nas, še posebej pa na izdatke zveznega proračuna. Pomemben del proračunskih izdatkov predstavljajo obveznosti federacije do vračanja dajatev in tečajnih razlik, ki so med drugim neposredno povezane tudi z vrednostjo izvoza.

Spremembe cen na tujem trgu so neposredno povzročile povečanje vrednosti izvoza, zato pa se je v proračunu federacije bistveno povečal prej predvideni obseg vračanja dajatev in tečajnih razlik.

Ker se je vrednost celotnega izvoza v osmih mesecih letos povečala za 45 %, a na konvertibilno območje za 41 %, se ocenjuje, da bodo obveznosti proračuna pri vračanju dajatev za leto 1974 skupaj z obveznostmi iz leta 1973, ki so že izplačane v breme proračuna za leto 1974, ter z obveznostmi do skladov za izvoz znašale skupaj 11.000.000 dinarjev oziroma za 4.800 milijonov¹ več, kot so bila v proračunu federacije za leto 1974 zagotovljena sredstva za te namene.

b) pri dohodkih

Povečanje vrednosti uvoza zaradi višjih cen v tujini in tudi zaradi rasti fizičnega obsega uvoza so nastale spremembe tudi pri dohodkih proračuna. To pa iz vzroka, ker predstavljajo dohodki od carin in drugih uvoznih dajatev pretežen del izvirnih dohodkov federacije, a njihova realizacija je neposredno odvisna od vrednosti uvoza, seveda ob predpostavki, da se struktura uvoza in carin bistveno ne spremeni.

Vrednost uvoza se je v 8 mesecih tega leta v primerjavi z enakim obdobjem leta 1973 povečala za 78 %. Dohodki od carin in drugih uvoznih dajatev so se v tem obdobju povečali za 49,2 %.

Na podlagi presoje gibanja vrednosti uvoza do konca leta 1974, pri čemer pa ni upoštevana vrednost blaga, ki bo uvoženo za potrebe stalnih blagovnih rezerv, ker se pri tem uvozu carina ne plačuje, bodo samo dohodki od carin in drugih uvoznih dajatev v letu 1974 znašali 2.840 milijonov dinarjev in da bo iz istega vzroka načrtovani obseg pozitivnih tečajnih razlik večji za 180 milijonov dinarjev.

2. Pri proračunski bilanci federacije za leto 1974 so sodili, da bo treba proračun na račun vnitve dajatev in tečajnih razlik obremeniti v letu 1974 za 600 milijonov dinarjev. Poleg tega je bilo v proračunu na podlagi ocene zagotovljenih 400 milijonov dinarjev za poravnavo obveznosti iz leta 1973 pri borčevskih pokojninah.

Toda med izvrševanjem zveznega proračuna so prenešene obveznosti znašale več, kot pa je bilo predvideno ob sprejemanju proračuna. Obseg prenešenih obveznosti znaša:

	v milijonih dinarjev
1. vnitve dajatev in tečajnih razlik	1.136
2. kompenzacije v kmetijstvu	24
3. borčevske pokojnine (ocena)	850
Skupaj	2.010

Znesek 2.010 milijonov je za 1.010 milijonov dinarjev večji od ocenjenega. Takšen obseg prenešenih obveznosti ogroža uresničevanje predvidenih tekočih obveznosti in zahteva, da bi zagotovili dodatna sredstva.

Obveznosti iz borčevskih pokojnin, za katere v zveznem proračunu niso zagotovljena sredstva, pa so:

1. Obveznosti federacije do pokojnin borcev NOV, ki se na podlagi zaključnih računov invalidsko pokojninskih skladov republik in avtonomnih pokrajin prenašajo iz leta 1973 v leto 1974. Pri sprejemanju zveznega proračuna za leto 1974 so bile te obveznosti ocenjene na 400 milijonov dinarjev, med tem ko po sedanjih podatkih skladov, ki temeljijo na zaključnih računih za leto 1973, znašajo približno 850 milijonov dinarjev in so za 450 milijonov dinarjev večje od zneska, ki je bil za ta namen predviden v proračunu federacije za leto 1974.

2. Pri sredstvih, ki so bila v zveznem proračunu za leto 1974 predvidena za poravnavo obveznosti do skladov pokojninskega zavarovanja vojaških zavarovancev, niso bila predvidena sredstva za obveznosti, ki so bile natančneje znane šele po sprejetju proračuna za to leto in izvirajo iz podatkov, koliko vojaških upokojencev so republiški in pokrajinski skladi prevzeli in po valorizaciji osebnih dohodkov aktivnih vojaških zavarovancev ter po predložitvi zahtev za oblikovanje obratnih sredstev skladov. Poleg tega se kaže potreba, da se vojaške pokojnine zaradi močne rasti življenjskih stroškov še v tem letu izredno uskladijo. Za vse te obveznosti je potrebnih 295 milijonov dinarjev.

3. Med letom 1974 je nastala potreba ali pa so bili sprejeti ukrepi, iz katerih izvirajo obveznosti, za katere pa v letošnjem proračunu sredstva niso bila zagotovljena. Te potrebe so:

1) obveznosti do držav v razvoju iz leta 1973 in leta 1974, ki znašajo 190 milijonov dinarjev;

2) povečanje kompenzacij za umetna gnojila z namenom, da bi ohranili sedanje razmerje kompenzacij (20 %) v primerjavi z višjimi cenami umetnih gnojil ter uvedbe kompenzacij za proizvodnjo mešanih in kompleksnih gnojil. Za te ukrepe je treba v drugem polletju 1974. leta zagotoviti 250 milijonov dinarjev;

3) uvedene so bile premije za prodajo teletine ter intervencijski ukrepi, ki veljajo do konca tretjega trimesečja tega leta in s tem so nastale obveznosti v znesku 175 milijonov dinarjev;

4) odobrene so bile intervencijske premije za pospeševanje odkupa pšenice pridelka 1974. leta v znesku 600 milijonov dinarjev, ki jih je prav tako treba zagotoviti z rebalansom proračuna.

V zvezi z novimi potrebami, ki so nastale v letu 1974 in predloženimi ukrepi s področja ekonomskih intervencij v gospodarstvu (kompenzacije za umetna gnojila ter premije za telečje meso in pšenico) pa se poudarja, da financiranje teh potreb na podlagi določil ustave SFRJ in zakona o financiranju federacije lahko postane obveznost zveznega proračuna šele takrat, ko s tem soglašajo republike in avtonomni pokrajini. Sredstva za kompenzacije in premije v kmetijstvu pa so se v zveznem proračunu po sprejetju ustavnih amandmajev zagotavljala samo izjemno in to na podlagi soglasja republik in avtonomnih pokrajin, ki so tudi prispevale sredstva za kritje teh obveznosti. Tako so v letu 1972 republike in avtonomni pokrajini z večjim prispevkom federaciji zagotovile potrebna sredstva za izplačilo kompenzacij za jedilno olje, moko in umetna gnojila, a v letu 1973 za premije za odkup pšenice. Zato takšne gospodarske intervencije postanejo obveznost zveznega proračuna šele takrat, ko republike in avtonomni

¹ V znesku 4.800 milijonov so tudi potrebna dodatna sredstva za izvozne sklade v znesku 524 milijonov in to za izvoz živine in mesa 386 milijonov, za izvoz rib 58,2 milijona in za izvoz vina 79,8 milijona dinarjev.

pokrajini sprejmejo soglasje za njihovo izdajo ter s povečanjem svojih prispevkov zagotovijo proračunu federacije sredstva, ki so potrebna za njihovo poravnavo.

Za te potrebe pa bi bilo treba zagotoviti 1.025 milijonov dinarjev.

Po predpisih o premijah za prodajo telečjega mesa in premijah za odkup pšenice pridelka 1974. leta² je predvideno, da se bo negativna razlika, ki v zvezi s temi premijami nastane, pokrila na podlagi soglasja republik in avtonomnih pokrajin iz prispevkov republik in avtonomnih pokrajin.

IV

TEMELJNE POSTAVKE ZA IZDAJO REBALANSA PRORAČUNA FEDERACIJE ZA LETO 1974

Zvezni izvršni svet je na podlagi gibanja dohodkov in izdatkov zveznega proračuna v prvih štirih mesecih letos, ocene gibanj do konca leta in nepravilnih obveznosti federacije sklenil, da se naj predlog rebalansa proračuna federacije za leto 1974 izdela po teh merilih in elementih:

1) da se rešitve za premagovanje neskladij v proračunu federacije za leto 1974 iščejo v mejah politike, ki je bila opredeljena v programu ukrepov protiinflacijske politike, torej na načelih racionalnosti in varčevanja s sredstvi tako, da se izdatki zmanjšajo in omejijo;

2) da predlagane rešitve za rebalans proračuna federacije za leto 1974 ne bodo predstavljale novega niti dodatnega obremenjevanja gospodarstva;

3) da se je treba izogniti uporabi emisije za financiranje obveznosti federacije iz proračuna;

4) da bi s sprotnim in celotnim izpolnjevanjem obveznosti do gospodarstva zagotovili, da proračun federacije ne bo povzročal nestabilnosti na trgu in nestabilnih pogojev gospodarjenja;

5) da se sredstva zagotovijo predvsem za prednostne obveznosti, ki se financirajo iz zveznega proračuna in da se pri njih ne uporabljajo restrikcije (potrebe ljudske obrambe, dopolnilna sredstva manj razvitim, invalidsko in borčevsko varstvo, podpora izvozu in podobno);

6) da bi povsod, kjer je to možno, uporabili varčevanje in onemogočili porabo brez popolne kontrole in to z uporabo instrumentov, na podlagi katerih se izpolnjujejo obveznosti federacije.

V skladu s sprejetimi merili in elementi za izdelavo predloga rebalansa proračuna za leto 1974 mora rebalans, s katerimi je treba zagotoviti sredstva za kritje nepokritih obveznosti, temeljiti na teh izhodiščih:

— da se v največji možni meri uporabijo izvirni dohodki proračuna, kot so carine in druge uvozne dajatve, ki bodo v tem letu realizirane v večjem obsegu;

— da se manjkajoča sredstva za delovanje zveznih organov najdejo v iskanju notranjih rezerv ter da se s spremembo namenov in višine že odobrenih sredstev v proračunu najdejo sredstva za te potrebe;

— da se zaradi bilančnih težav pri rebalansu proračuna upošteva, da se del porabe prenese v prihodnje leto, kar se bo zagotovilo s plačevanjem teh obveznosti z obveznicami in to selektivno za posamezne uporabnike.

V

VSEBINA REBALANSA PRORAČUNA

Na podlagi tega vsebujejo predložene osnove za rebalans zveznega proračuna za letos tole:

v milijonih dinarjev

I. Povečani izdatki:

1. Obveznosti do JLA po obračunu za leto 1973	845
2. Povečanje dajatev in tečajnih razlik	2.950
3. Obveznosti za borčevske pokojnine iz leta 1973	450
4. Obveznosti do sklada pokojninskega zavarovanja vojaških oseb	295
5. Obveznosti do držav v razvoju	190
6. Dodatna sredstva za kompenzacije za umetna gnojila	250
7. Premije za prodajo telečjega mesa na domačem trgu	175
8. Premije za odkup pšenice	600
Skupaj (1 – 8)	5.755³

² Odlok o cenah, po katerih bo zvezna direkcija za rezerve živil odkupovala pitana teleta (Uradni list SFRJ, št. 39/74) in odlok o cenah, po katerih bo zvezna direkcija za rezerve živil odkupovala pšenico pridelka 1974. leta. (Uradni list SFRJ, št. 36/74)

³ Brez povečanih izdatkov zveznih organov in drugih obveznosti, ki izvirajo iz ustavnih sprememb in znašajo približno 440 milijonov dinarjev.

v milijonih dinarjev

II. Pokrivanje predloženega povečanja izdatkov

1. Carine in druge uvozne dajatve pri tem:	3.540
– zaradi večje vrednosti in obsega uvoza	2.820
– zaradi korekcij uvoznih instrumentov	720
2. Pozitivne tečajne razlike	480
3. Povečanje kredita Narodne banke Jugoslavije	768
4. Povečanje emisije obveznic	817
5. Drugi dohodki	150
Skupaj (1 – 5)	5.755

VI**PODROBNEJŠA OBRAZLOŽITEV SPREMEMB,
PREDLOŽENIH Z REBALANSOM PRORAČUNA****A. Izdatki**

1. Obseg obveznosti do JLA po obračunu za leto 1973, za katere se zagotavljajo sredstva v predloženem rebalansu zveznega proračuna, izvirajo iz sprejetih predpisov in uradno objavljenih podatkov o doseženem nominalnem dohodku v tem letu in imajo zakonski značaj. Spremembe družbenega načrta Jugoslavije in zakona o financiranju federacije, ki so bile sprejete konec leta 1973, namreč določajo, da se po izteku leta, za katerega se sprejema zvezni proračun, izvrši dokončen obračun obveznosti do JLA in to na podlagi ustvarjenega narodnega dohodka po tekočih cenah in uradnih podatkov zveznega zavoda za statistiko. Če se z obračunom ugotovi razlika v primerjavi z odobrenimi sredstvi, se ta razlika zagotovi s spremembo proračuna federacije za leto, v katerem se obračun dela ali pa v zveznem proračunu za naslednje leto.

V proračunu federacije za leto 1974 je na podlagi predpisov, ki so v času sprejemanja proračuna veljali, predvideno za obveznosti federacije do JLA za leto 1973 na podlagi ocenjene realizacije nominalnega narodnega dohodka za to leto predvidenih 516 milijonov dinarjev.

Sredstva, ki so predlagana v rebalansu proračunu za leto 1974, pa temeljijo na tem obračunu:

v milijonih dinarjev

1. Ustvarjanje narodnega dohodka v letu 1973 v tekočih cenah (predhodni podatki) ⁴	275.484
2. Obveznosti do JLA (5.83 %)	16.061
3. Odobrena sredstva za leto 1973:	
– iz proračuna federacije za leto 1973	12.800
– obveznice	1.900
– iz proračuna federacije za leto 1974	516
	15.216
4. Razlika, ki jo je treba zagotoviti v proračunu federacije	845

Zaradi zakonske narave teh obveznosti in njihovega pomena za obrambo države je predlagano, da bi znesek 845 milijonov dinarjev zagotovili še v tem letu in to ob spreminjanju in dopolnjevanju sprejetega proračuna za letos, s čimer se hkrati olajšuje položaj proračuna za prihodnje leto, za katero se na podlagi dosedanjih gospodarskih gibanj pričakuje večja rast nominalnega narodnega dohodka.

2. Celoten znesek vrnjenih dajatev in tečajnih razlik z dodatnimi sredstvi poslovnim skladom za izvoz in prenešenimi obveznostmi iz preteklega leta, je za leto 1974 ocenjen na 11.000 milijonov dinarjev.

V primerjavi s sredstvi, ki so bila za ta namen zagotovljena v proračunu federacije za leto 1974, je ocenjeni znesek za 4.800 milijonov dinarjev večji.

Manjkajoča sredstva v znesku 4.800 milijonov dinarjev pa bi se zagotovila takole:

⁴ Podatek je objavljen v statističnem letopisu – 1974, str. 147.

v milijonih dinarjev

– znižanje pri izvoznih uvoznih instrumentih	467 ⁵
– prenos dela obveznosti v letu 1975	1.250
– uporaba presežkov dohodkov po zaključnem računu proračuna federacije za leto 1973	133
– z zagotovitvijo dodatnih sredstev pri rebalansu proračuna	2.950

Skupaj 4.800

3. Za izplačilo obveznosti do pokojnin borcev NOV je v proračunu federacije za leto 1973 predviden znesek 3.600 milijonov dinarjev. Pri sprejemanju proračuna federacije za leto 1973 pa je bilo ocenjeno, da bodo neporavnane obveznosti v okviru tega zneska in na podlagi obračuna po zaključnih računskih invalidskih in pokojninskih skladov znašale približno 400 milijonov dinarjev ter da bodo sredstva za akontacije za leto 1974 znašala 3.200 milijonov ali približno 267 milijonov dinarjev mesečno.

Po predloženih zahtevah skladov pokojninskega in invalidskega zavarovanja pa se ugotavlja, da bodo neporavnane obveznosti federacije za pokojnine borcev NOV za leto 1973 znašale več kot 850 milijonov dinarjev. Ta ocena temelji na predloženih zahtevkih in predpostavki, da bo po končani tekoči kontroli, ki jo opravlja služba družbenega knjigovodstva, znesek ugotovljenih obveznosti federacije nekoliko nižji od zahtevkov. Toda očitno je, da 400 milijonov dinarjev, kolikor je v proračunu za poravnavo obveznosti iz leta 1973, ne bo zadostovalo in da bo treba zagotoviti dodatna sredstva v višini približno 450 milijonov dinarjev.

Zagotavljanje teh sredstev je treba upoštevati, ker bi se drugače zmanjšala sredstva za izplačilo rednih akontacij v letu 1974 od 3.200 na 2.750 milijonov dinarjev oziroma bi bila sredstva zagotovljena le za izplačilo akontacij za 10 mesecev ali pa bi se morala višina mesečnih akontacij zmanjšati od 267 na 229 milijonov dinarjev. To pa zaradi tega, ker je v 14. členu zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 določeno, da se sredstva, ki so v proračunu predvidena za izplačilo beneficiranih pokojnin, uporabljajo predvsem za kritje obveznosti iz prejšnjega leta.

4. Za poravnavo obveznosti do pokojnin vojaških zavarovancev je bilo v proračunu federacije za leto 1974 zagotovljenih 1.700 milijonov dinarjev (370 milijonov za borčevske pokojnine vojaških oseb, 240 milijonov dinarjev za valorizacijo pokojnin vojaških zavarovancev in 1.090 milijonov dinarjev za dopolnilna sredstva skladom). Ta znesek je bil predviden na podlagi podatkov, ki so bili znani v času sprejemanja proračuna federacije za leto 1974. Toda po dokončni ureditvi podatkov po prevzemu vojaških upokojencev od republiških in pokrajinskih skladov in po valorizaciji osebnih dohodkov aktivnih vojaških zavarovancev v decembru 1973 je sklad predložil novi zahtevek za zagotovitev dodatnih sredstev ter poudaril, da sredstva, ki so bila skladu dodeljena v letu 1973 in predvidena za leto 1974, ne zadoščajo za kritje obveznosti do pokojninskega in invalidskega zavarovanja vojaških zavarovancev. Poleg tega v proračunu federacije niso bila zagotovljena sredstva niti za izredno valorizacijo vojaških pokojnin. Med letom pa je bilo treba to valorizacijo opraviti, ker so se življenjski stroški v primerjavi s tistim, kar je bilo predvideno za leto, občutno povečali in so zaradi tega tudi vse druge interesne skupnosti uskladile pokojnine in druge socialne prejemke. Z namenom, da vojaški zavarovanci ne bi bili v slabšem položaju, je z rebalansom proračuna predlagano, da se zagotovijo dodatna sredstva, potrebna za izredno usklajevanje vojaških pokojnin, z življenjskimi stroški še v tem letu. Za vse te potrebe bi bilo treba zagotoviti 295 milijonov dinarjev.

Po podatkih sklada in oceni dodatna sredstva znašajo:

v milijonih dinarjev

Za leto 1973:	
– neporavnane obveznosti do republiških skladov	24.0
– naknadno prevzeti vojaški upokojenci in refundacija izplačil	28.8
Za leto 1974:	
– kritje razlike skladu med dejanskimi obveznostmi in realiziranimi sredstvi (1.892,6 – 1.867,9)	24.7
Za leto 1974:	
povišanje vojaških pokojnin zaradi povišanja dohodkov aktivnih vojaških zavarovancev v decembru 1973	90.0
– izredno usklajevanje predčasnih vojaških pokojnin s povišanjem življenjskih stroškov	100.0
– za obvezno izločanje v rezervo	27.5
Skupaj:	295.0

Sklad pokojninskega zavarovanja vojaških oseb je sprožil tudi vprašanje zagotavljanja potrebnih obratnih sredstev in navedel, da bi morala ta sredstva za pravočasno izplačevanje pokojnin znašati 202,7 milijona dinarjev ali 1,10 mesečnih potreb za izplačilo pokojnin, pri čemer pa niso upoštevali obveznosti sklada o izločanju rezervnih sredstev.

Vprašanje obratnih sredstev je treba urediti s sistemom oblikovanja rezerv, toda očitna je potreba, da se dopolnilna sredstva temu skladu povečajo za znesek nepokritih obveznosti za leto 1973 in 1974 ter za sredstva, ki so potrebna za obvezno izločanje v rezervo, ki ima naravo obratnih sredstev.

⁵ Nanaša se na pričakovane korekcije disparitetnih tečajev s klirinškim področjem; znižanje stopnje v instrumentih za povračila; ukinitve stimulacije za promet prek reeksporta in promet v državi ter zmanjšanje obveznosti zaradi spremenjenega gibanja cen in izvoznih instrumentov.

5. Obveznosti do držav v razvoju. Poleg obveznosti, ki so nastale v letu 1973 in iz bilančnih razlogov zanje ni bilo možno zagotoviti potrebnih sredstev, so nastale po sprejetju proračuna za leto 1974 še nove obveznosti za federacijo.

Obveznosti do držav v razvoju znašajo 190 milijonov dinarjev. V mejah tega zneska se pretežen del obveznosti nanaša na obveznosti federacije zaradi devalvacije indijske rupije (63 milijonov) in obveznosti do Bangladeša (65 milijonov), nadalje na obveznosti do Gvineje (47,3 milijona) in na obveznosti do afriškega sklada za razvoj (13,9 milijona dinarjev).

6. Kompenzacije za umetna gnojila. Z zadnjimi spremembami zakona o kompenzacijah za umetna gnojila je bila pravica do kompenzacije razširjena tudi na aktivno hranljivo kalijevo snov. Poleg tega pa se je z odlokom o spremembah in dopolnitvah odloka o določanju najvišjih cen za umetna gnojila in pesticide cena fosfornih, dušičnih, mešanih in kompleksnih gnojil povišala.

Da bi ohranili sedanje razmerje kompenzacij v višini 20 % tudi ob novih višjih cenah umetnih gnojil, so se ustrezno povišale tudi določene kompenzacije. Učinek tega povišanja in uvedbe kompenzacij za proizvodnjo mešanih in kompleksnih gnojil znaša letno približno 500 milijonov dinarjev. Ker se novi predpisi uporabljajo od 1. julija letos, ocenjujejo, da bo treba za drugo polletje zagotoviti dodatna sredstva v višini 250 milijonov dinarjev oziroma odobreni znesek v zveznem proračunu v višini 475 milijonov povečati na 725 milijonov dinarjev.

7. Zagotavljanje sredstev za premije za prodajo telečjega mesa na domačem trgu. Med intervencijami s področja kmetijstva za leto 1974 je tudi predlog, da se razlika med odkupnimi intervencijskimi cenami, ki jih za pitana telela plačuje zvezna direkcija za rezerve živil (16,50 dinarja za kilogram) in priznanimi stroški proizvodnje za kilogram žive teže pitanih telet v letu 1973 (18,00 dinarjev) pokrije s premijo v višini 1,50 dinarjev pri kilogramu in to v času od prepovedi uvoza v Italijo (28. februarja letos) do konca tretjega trimesečja. Na podlagi ocenjenega odkupa 117.000 ton bi bilo treba za izplačilo teh premij zagotoviti 175 milijonov dinarjev.

8. Zagotavljanje sredstev za premije za odkup pšenice. Med ukrepi s področja kmetijstva je predlagano, da se letos kot intervencijski ukrep odobrijo premije za odkup pšenice pridelka 1974. leta v višini 0,30 dinarja pri kilogramu za pšenico, ki bo prodana in odposlana podjetjem oziroma zvezni direkciji za rezerve živil. Na podlagi pričakovanega obsega odkupa pšenice bi bilo treba v zveznem proračunu zagotoviti 600 milijonov dinarjev.

9. Med izvrševanjem proračuna federacije za leto 1974 so se povečale tudi zakonske obveznosti, katerih izvršitve ni možno odlagati ali poravnati na drugi način. Te obveznosti niso bile predvidene med izdatki sprejetega proračuna federacije za leto 1974, navajamo pa najpomembnejše:

1) stroški za izdajo in tiskanje obveznic federacije v znesku 30 milijonov dinarjev;

2) povečanje sredstev za delovanje zveznih organov zaradi sprememb v organizaciji zveznih upravnih organov v skladu z ustavnimi spremembami in uveljavljanjem drugih predpisov o financiranju v znesku 379 milijonov dinarjev (v sproti proračunski rezervi je predvidenih 131 milijonov, a za osem mesecev je bilo s spremembo strukture odobrenih sredstev zagotovljenih 379 milijonov dinarjev). V zvezi s tem je treba poudariti, da so v zadnjih letih sredstva sprotne proračunske rezerve odobraval v razmeroma majhnem znesku, ki nikakor ni zadoščal za pravočasno pokrivanje niti najnujnejših potreb, za katere niso bila v celoti ali v zadostnem obsegu zagotovljena sredstva v sprejetem proračunu.

Sredstva za delovanje zveznih organov so bila v proračunu federacije za leto 1974 zagotovljena na podlagi organizacije zvezne uprave in števila delavcev 1. novembra 1973. V proračunski rezervi pa je bilo za nova delovna mesta v zveznih organih zagotovljenih 25,3 milijona dinarjev.

Na podlagi sprejetih zakonskih predpisov je bila izvedena reorganizacija zveznih upravnih organov s tem, da so bili nekateri ukinjeni, a nekateri na novo ustanovljeni. Finančni učinki reorganizacije se bodo pokazali po sprejetju konkretnih aktov o njihovi organizaciji in sistemizaciji delovnih mest.

Za usklajevanje osebnih dohodkov delavcev v zveznih organih na podlagi družbenega dogovora so v proračunski rezervi zagotovljena sredstva v višini 56 milijonov dinarjev.

Toda po sklepih zveznega izvršnega sveta in skupščine SFRJ znašajo sredstva za usklajevanje in valorizacijo osebnih dohodkov delavcev in funkcionarjev po sedanjih ocenah približno 305 milijonov dinarjev.

Manjkajoča sredstva je treba nujno zagotoviti, vendar pa je pri tem treba preučiti tudi možnost spremembe strukture sredstev, ki so bila v mejah pooblastil zveznega izvršnega sveta odobrena v zveznem proračunu in iz možnih prihrankov zagotoviti tudi sredstva za te potrebe.

Poleg uporabe možnih prihrankov na podlagi spremembe strukture sredstev v sprejetem zveznem proračunu pa je zvezni izvršni svet pri potrjevanju letnih programov zveznih organov za negospodarske investicije sklenil, da se sredstva, ki so bila odobrena za te namene, zmanjšajo za 10 % oziroma za približno 40 milijonov dinarjev.

Poleg tega je zvezni sekretariat v skladu z določilom 7. člena zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 sklenil, da se uporaba odobrenih sredstev za delovanje zveznih organov zmanjša za 3 %, to znaša približno 20 milijonov dinarjev.

Tako že doslej znašajo prihranki 439 milijonov dinarjev (379 + 40 + 20) in so večji od temeljne postavke za rebalans proračuna federacije za leto 1974, po kateri naj bi izdatke zveznega proračuna selektivno zmanjšali za 1 %, to je 415 milijonov dinarjev.

V primerjavi z izdatki zveznega proračuna, pri katerih se v predloženem rebalansu proračuna predvideva povečanje v znesku 9,979 milijonov dinarjev, znašajo prihranki, ki se predvidevajo za nepredvidene in izredne izdatke 4,4 %. Toda v znesku 9,979 milijonov dinarjev so tudi stalne obveznosti, ki jih ni možno zmanjševati kot so dopolnilna sredstva gospodarsko manj razvitim republikam in SAP Kosovu ter družbenopolitičnim organizacijam, za invalidsko in borčevsko varstvo, obveznosti iz prejšnjih let, izločanje v stalno proračunsko rezervo in drugo, a sredstva za delovanje zveznih organov znašajo 3,127 milijonov dinarjev. V primerjavi s tem zneskom znaša zmanjšanje približno 14 %.

10. V predloženih spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 je nadalje predvideno omejevanje in odložitve tekoče porabe v zveznem proračunu, ki se bo zagotovilo z obveznicami namesto z učinkovitimi izplačili posameznih obveznosti tistim uporabnikom proračuna, pri katerih je to po veljavnih predpisih o financiranju možno.

11. V primerjavi s posameznimi zneski, predvidenimi v proračunu federacije za leto 1974, nastajajo po sedanjih predvidevanjih z rebalansom proračuna te spremembe:

v milijonih dinarjev

	Predvideno v proračunu	Predlagano povečanje	Korigiran načrt
1	2	3	4
1. Obveznosti do JLA	19.559	845	20.404
2. Vračila dajatev in tečajnih razlik	6.200	2.950	9.150
3. Obveznosti do pokojnin borcev NOV	3.600	450	4.050
4. Obveznosti do pokojnin vojaških zavarovancev	1.700	295	1.995
5. Obveznosti do držav v razvoju	—	190	190
6. Kompenzacije za umetna gnojila	475	250	725
7. Premije za prodajo telečjega mesa	—	175	175
8. Premije za pšenico	—	600	600
9. Drugi izdatki	9.979	—	9.979
Skupaj	41.513	5.755	47.268

B. Dohodki

1. Pričakovano povečanje izvirnih dohodkov proračuna od carin in posebnih carinskih dajatev temelji na ocenah gibanj vrednosti uvoza do konca leta 1974 in znaša 2.820 milijonov dinarjev. Poleg tega se v rebalansu proračuna predvideva povečanje zaradi sprememb uvoznih instrumentov in to v skupnem znesku 720 milijonov dinarjev,⁶ pri čemer pa je upoštevamo, da se bodo uporabile v zadnjih treh mesecih tega leta.

Tako bo torej popravljeni načrt dohodkov od carin in posebnih carinskih dajatev za leto 1974 znašal 19.700 milijonov dinarjev (16.160 + 3.540).

Predloženo povečanje izvirnih dohodkov proračuna federacije od carin in drugih uvoznih dajatev za 3.540 milijonov dinarjev pomeni, da se bo prvotni načrt teh dohodkov povečal za 21,9 %. V primerjavi z realiziranimi dohodki od carin in drugih uvoznih dajatev za leto 1973 bi bil korigirani načrt za leto 1974 večji za 45,2 %, a realizacija teh dohodkov v 8 mesecih letos v primerjavi z enakim obdobjem lanskega leta je večja za 49,2 %. Na podlagi dosedanje dinamike pritoka teh dohodkov, zlasti še v zadnjih treh mesecih, se skupaj s pristojnimi organi republik in avtonomnih pokrajin ocenjuje, da bo od septembra do konca proračunskega leta vplačanih še približno 8.373 milijonov dinarjev ali povprečno 1.670 milijonov mesečno oziroma za 40,1 % več kot v enakem obdobju preteklega leta.

2. Zaradi povečanja vrednosti uvoza sodijo, da bodo pričakovane pozitivne tečajne razlike večje za 180 milijonov dinarjev od zneska, ki je bil predviden v letošnjem zveznem proračunu. Poleg tega so upoštevane tudi pozitivne tečajne razlike pri Narodni banki Jugoslavije, ki nastajajo pri poslovanju s tujino in morajo biti v skladu s predloženim zakonom upoštevane v zveznem proračunu.

3. Na podlagi posebnega zakonskega predloga bo iz kreditov mednarodnega monetarnega sklada odobren federaciji poseben kredit za poravnavo nekaterih njenih obveznosti. V predloženem rebalansu proračuna je predvideno, da se bodo kreditna sredstva povečala za 768 milijonov dinarjev.

4. Prav tako se v predloženem rebalansu proračuna federacije za leto 1974 upošteva povečana emisija obveznic federacije v znesku 817 milijonov dinarjev. S temi obveznicami bo plačan del obveznosti, ki jih ima proračun v letu 1974 do nekaterih uporabnikov.

5. Poleg tega je upoštevana dosedanja rast drugih dohodkov proračuna in je predvideni znesek 93 milijonov dinarjev povečan za 150 milijonov dinarjev.

6. Tako bi korigirani dohodki proračuna federacije za leto 1974 znašali:

⁶ Spremembe obsegajo zmanjšanje kontingenta (270 milijonov), zmanjšanje pravic do uvozne takse za 2 % (100 milijonov), povečanje stopnje dajatev za izravnavo davčnih obremenitev od 3 % na 4 % (150 milijonov) in plačevanje carine za blago, ki se uvaža za blagovne rezerve (200 milijonov).

v milijonih dinarjev

	Predvideno v proračunu	Predlagano povečanje	Korigiran načrt
1	2	3	4
1. Carine in druge uvozne dajatve	16.160	3.540	19.700
2. Pozitivne tečajne razlike	600	480	1.080
3. Zvezne takse	100	—	100
4. Kreditna sredstva Narodne banke Jugoslavije	1.400	768	2.168
5. Sredstva iz obveznic	1.800	817	2.617
6. Dohodki zveznih organov (z JLA)	1.200	—	1.200
7. Drugi dohodki	93	150	243
8. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin	20.160	—	20.160
Skupaj:	41.513	5.755	47.268

Iz podatkov ugotovimo, da za kritje predloženih večjih izdatkov proračuna federacije za leto 1974 ni predvideno povečanje prispevkov republik in avtonomnih pokrajin, ki jih tudi ne bi bilo možno povečati brez dodatnega in novega obremenjevanja gospodarstva, ampak bi se sredstva za ta povečanja zagotovila s povečanjem izvirnih dohodkov proračuna.

SKUPŠČINA SFRJ
AS-67/1

Priloga 50

POROČILO O IZVRŠITVI PRORAČUNA FEDERACIJE OD JANUARJA DO AVGUSTA 1974

Globalni podatki o izvršitvi proračuna federacije za 8 mesecev leta 1974 kažejo, da so tekoči dohodki proračuna doseženi v znesku 26.386,7 milijona dinarjev, to predstavlja 63,6 % zneska predvidenega za celo leto ter da so v istem obdobju znašali izdatki 25.901,3 milijona dinarjev oziroma 62,4 % letnega načrta.

Poleg sprotnih dohodkov je proračun federacije do konca avgusta letos uporabil tudi sredstva iz posojil in stalne proračunske rezerve federacije v znesku 246,1 milijona dinarjev. Tako so se torej izplačila iz proračuna federacije gibala v tem obdobju v mejah razpoložljivih sredstev.

I DOHODKI

V primerjavi zneski, ki so bili predvideni za celo leto, je bila realizacija glavnih dohodkov proračuna takšna:

v milijonih dinarjev

	Predvideno v proračunu	Doseženo I – VIII	% realizacije (3:2)
1. Carine, carinske dajatve in posebne takse	16.000,0	11.327,4	70,8
2. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin	20.160,0	11.085,4	55,0
3. Sredstva iz obveznic	1.800,0	935,5	52,0
4. Drugi dohodki	2.153,0	1.638,4	76,1
5. Krediti narodne banke	1.400,0	1.400,0	100,0
SKUPAJ	41.513,0	26.386,7	63,6

Primerjava med doseženimi dohodki od januarja do avgusta 1974 z dohodki istega obdobja leta 1974 daje tako podobo:

v milijonih dinarjev

	Doseženo I – VIII 1973	I–VIII 1974	Indeks I–VIII 74 I–VIII 73
1	2	3	4
1. Carine, carinske dajatve in posebne takse	7.592,7	11.327,4	149,2
2. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin	10.271,8	11.085,4	107,9
3. Sredstva od obveznic	—	935,5	—
4. Drugi dohodki	1.207,8	1.638,4	135,7
5. Sredstva iz kreditov NBJ	1.050,0	1.400,0	133,3
SKUPAJ	20.122,3	26.386,7	131,1

Iz teh podatkov je moč povzeti splošen sklep, da je bila realizacija pri izvirnih dohodkih proračuna, kot so carine, carinske dajatve in posebne takse za uvoženo blago bolj dinamična ter dotok dohodkov od prispevkov republik in avtonomnih pokrajin zaostaja. Ker pa gre za glavne dohodke proračuna federacije, se je med strukturo predvidenih dohodkov za leto 1974 in strukturo realizacije v osmih mesecih tega leta pojavila razlika, kar vidimo iz naslednjega:

	Letni načrt	Doseženo v 8 mesecih
	v %	
1. Dohodki od carin in drugih uvoznih dajatev	38,9	42,9
2. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin	48,6	42,0
Skupaj:	87,5	84,9
3. Drugi dohodki in sredstva	12,5	15,1
Skupaj	100,0	100,0

Dolitev dohodkov proračuna federacije na izvirne dohodke in prispevke republik in avtonomnih pokrajin se je prvič pojavila v rebalansu proračuna federacije za leto 1971, ki je bil sprejet konec septembra tega leta. Z rebalansom je bil proračun federacije usklajen z določili ustavnega amandmaja XXXIV, po katerem predstavljajo izvirne dohodke proračuna: carine, zvezne takse in dohodki, ki jih ustvarijo zvezni organi in organizacije, ob tem pa so dohodki proračuna federacije tudi prispevki republik in avtonomnih pokrajin.

Z zakonom o financiranju federacije so bila ustavna določila o izvirnih dohodkih od carin podrobneje obdelana s tem, da je bilo določeno, da se za takšne dohodke štejejo carine in druge carinske dajatve. Poleg tega so bili s tem zakonom dohodki od administrativnih taks, ki se plačujejo za delo zveznih organov ter dohodki od sodnih taks za delo zveznih sodišč prepuščeni občinam, na katerih območju so bili s prodajo taksnih znamk ti dohodki tudi ustvarjeni. Tako so dohodki proračuna federacije od zveznih taks samo tisti dohodki od konzularnih in carinskih taks, ki se plačujejo v gotovini.

Pri izvirnih dohodkih proračuna federacije predstavljajo dohodki od carin in posebnih carinskih dajatev glavni del dohodkov. Delež teh dohodkov v celotnem znesku izvirnih dohodkov, pri čemer niso upoštevana kreditna sredstva Narodne banke Jugoslavije in sredstva od prodaje obveznic, je znašal:

v milijonih dinarjev

	1972	1973	Proračun	1974 Rebalans
1. Skupaj izvirni dohodki	11.523	15.136	17.553	21.243
2. Dohodki od carin in drugih carinskih dajatev	10.736	13.726	16.160	19.700
3. Procent deleža v izvirnih dohodkih	90,0	90,7	92,1	92,7

Dohodki od carin in posebnih carinskih dajatev predstavljajo več kot 90 % izvirnih dohodkov. Ta delež pa je še večji, če upoštevamo, da drugi dohodki, ki jih ustvari JLA s svojim delom, niso vključeni v bilanco, ker se po veljavnih predpisih doseženi zneski takoj prenesejo zveznemu sekretariatu za ljudsko obrambo.

Dohodki od carin in posebnih carinskih dajatev obsegajo dohodke od vplačanih carin na podlagi carinske tarife, nato dohodke od posebnih taks pri uvozu blaga in posebne dajatve za carinsko evidentiranje ter dohodke od posebnih dajatev za uvoz kmetijsko-živilskih proizvodov.

Pričakovani in doseženi dohodki od posebnih carinskih dajatev so prikazani brez učinkov carinskih olajšav in oprostitev od plačevanja carine, upoštevani tudi niso učinki kontingentiranja uvoza in zniževanja carinskih stopenj pa tudi ne zmanjšanje dohodkov zaradi selektivnega zniževanja posebne takse za uvoženo blago od 6 na 2 %. Ti učinki pa niso majhni in so za leto 1973 ocenjeni na približno 3.389 milijonov dinarjev, pri čemer odpade na carinske kontingente približno 2.379 milijonov in na selektivno znižanje posebne takse za uvoženo blago približno 1.010 milijonov dinarjev.

Poleg tega je treba še dodati, da se po veljavnih predpisih pri nekaterih izdelkih z izdajo menic odlaga plačilo carin. Od junija 1973, ko je bil sprejet ta predpis, je znašal učinek odložitve plačevanja carine do konca decembra 1973 67 milijonov, za 8 mesecev 1974 pa približno 192 milijonov dinarjev.

Problemi, ki se pojavljajo v zvezi s plačevanjem carin s podrobnejšo razčlenitvijo njihove realizacije in carinsko službo, so prikazani v posebnem gradivu, ki je priloženo temu poročilu.

Podrobnejši podatki o realizaciji dohodkov v 8 mesecih tega leta kažejo naslednje:

1) Realizacija dohodkov od carin, posebnih carinskih dajatev in posebnih taks kaže v 8 mesecih močnejšo rast. Letni načrt je dosežen s 70,8 % oziroma za 4,2 nad povprečnim zneskom za to obdobje. Če upoštevamo, da je dotok sprotnih dohodkov v januarju zelo nizek zaradi podaljšanja računskega leta, lahko doseženi odstotek realizacije ocenimo kot zadovoljiv. V primerjavi z realizacijo v preteklem letu pa je realizacija v 8 mesecih za 49,2 % večja, ta rast pa je večja od dosežene rasti v prejšnjih obdobjih. Močnejša realizacija dohodkov od carin je posledica povečanja vrednosti uvoza, ki se je v 8 mesecih povečal za 78 % ter sprejetih ukrepov za zmanjšanje carinskih olajšav.

Ob primerjavi doseženega dohodka od carin in posebnih carinskih dajatev in taks v tem letu z realizacijo v 8 mesecih leta 1973 ugotovimo lahko sledeče:

v milijonih dinarjev			
	1973	1974	Indeks
1. Letni znesek ¹	13.569	16.000	117,9 ²
2. Poprečen znesek za polletje (8/12 letnega zneska)	9.048	10.664	117,9
3. Doseženo v osmih mesecih	7.593	11.327	149,2
4. Razlika (2-3)	- 1.455	+ 663	-
5. Procent realizacije			
- od letnega zneska (3:1)	56,0	70,8	
- od povprečnega zneska za osem mesecev (3:2)	83,9	106,2	

¹ Za leto 1973 realizacija, za leto 1974 pa načrt.

² V primerjavi z oceno realizacije za leto 1973 je pričakovana rast dohodkov od carin in carinskih dajatev za leto 1974 znašala 21,5 %

Primerjava s povprečnimi mesečnimi zneski (dvanajstinami letnega načrta) in realizacijo dohodkov v mesecih pa kaže taka odstopanja:

v milijonih dinarjev			
	Znesek	razlika	%
1. Poprečen znesek za mesec (1/12 letnega načrta)	1.333,3		
2. Doseženo			
Januar	372,1	- 961,2	27,9
Februar	1.344,7	+ 11,4	100,9
Marec	1.234,6	- 98,7	92,6
April	1.570,2	+ 236,9	117,8
Maj	1.367,5	+ 34,2	102,6
Junij	1.794,1	+ 460,8	134,6
Julij	1.702,6	+ 369,3	127,7
Avgust	1.941,6	+ 608,3	145,6

Če ne upoštevamo realizacije v januarju, ki je zaradi delitve dohodkov v korist preteklega in tekočega leta izrazito nizka, je realizacija dohodkov od carin in posebnih dajatev ter taks v drugih mesecih razen relativno manjšega zaostajanja v marcu, nadpovprečna in kaže, da lahko ob sedanjih pogojih pričakujemo, da bodo dohodki proračuna federacije v letu 1974 iz teh virov večji, kot pa so predvidevali.

2) Realizacija prispevkov republik in avtonomnih pokrajin kaže v osmih mesecih leta 1974 še nadaljnje zaostajanje, čeprav se je ob koncu avgusta priliv teh dohodkov vidno izboljšal. V primerjavi z letnim načrtom so bili ti dohodki realizirani samo v višini 55 % oziroma za 11,6 pod povprečnimi zneski za to obdobje (za prvo polletje je zaostajanje znašalo 12,1). V primerjavi z obsegom prispevkov, ki so bili plačani v istem obdobju preteklega leta, pa je vplačani znesek večji samo za 7,9 % (ob koncu polletja 4,5 %), čeprav so zneski, dogovorjeni za leto 1974 večji za 22,4 %. Zaostajanje pri dotoku dohodkov iz prispevkov je posledica manjše stopnje rasti dohodkov od temeljnega

prometnega davka za proizvode in to zaradi znižanja davčnih stopenj ter drugih oblik restriktivnega vplivanja na rast dohodkov od temeljnega prometnega davka. V sedmih mesecih tega leta so se ti dohodki povečali za 16,7 % namesto 20 %, kot so predvidevali ob sprejemanju letošnjega proračuna.

Dinamično zaostajanje vplačil prispevkov republik in avtonomnih pokrajin med letošnjim izvrševanjem proračuna federacije je še bolj očitno, če ga primerjamo z realizacijo za osem mesecev z letnimi zneski letnega načrta in poprečnimi vplačili za to obdobje v letu 1973 in 1974. Te primerjave kažejo tale razmerja:

v milijonih dinarjev			
	1973	1974	Indeks
1. Letni zneski	16.475	20.160	122,4
2. Poprečni zneski za osem mesecev	10.984	13.440	122,4
3. Realizacija za osem mesecev	10.272	11.085	107,9
4. Razlika (2-3)	- 712	- 2.355	
5. % realizacije			
- od letnega zneska (3:1)	62,3	55,0	
- od poprečnega zneska (3:2)	93,5	82,5	

3. Realizacija dohodkov od prodaje obveznic prve in druge emisije kaže, da je bil letni načrt realiziran v višini 52 %. Prodaja obveznic druge emisije pa bo v skladu s sprejetimi predpisi tekla do konca decembra tega leta. V tem obdobju je treba z republikami in avtonomnima pokrajinama sprejeti ukrepe, da se zagotovi prodaja obveznic v predvidenem obsegu.

Problemi, ki se pojavljajo pri prodaji obveznic federacije, izdanih v letu 1974, in rezultati te prodaje so obdelani v posebnem gradivu, ki je priloženo temu poročilu.

4) Druge dohodke proračuna pa predstavljajo dohodki od pozitivnih tečajnih razlik v znesku 440,7 milijona dinarjev ali 73,5 % letnega načrta, lastni dohodki JLA v znesku 729,7 milijona ali 81,1 % letnega zneska, dohodki od zveznih taks v višini 56,7 milijona ter drugi dohodki v znesku 411,3 milijona dinarjev.

5) Ker pa se morajo vse obveznosti do gospodarstva prednostno izpolnjevati, so bila že do konca prvega polletja v celoti uporabljena kreditna sredstva Narodne banke Jugoslavije v znesku 1.400 milijonov dinarjev.

Podrobnejši podatki o realizaciji dohodkov proračuna federacije po vrstah in oblikah pa so v prilogah I in II.

IZDATKI

Izdatki proračuna federacije za osem mesecev leta 1974 so bili po glavnih namenih in v globalnih zneskih taki:

v milijonih dinarjev			
	Predvideno v proračunu federacije za 1974 s kasnejšimi spremembami	Realizirano od 1. januarja do 31. avgusta 1974	% realizacije 3:2
1	2	3	4
1. Ljudska obramba			
- za redno financiranje	18.659,0	8.220,0	44,1
- za kritje stroškov za opravljanje storitev	900,0	729,7	81,1
2. Splošna dopolnilna sredstva	2.863,0	1.910,1	66,7
3. Namenska dopolnilna sredstva	7.264,0	5.225,1	71,9
4. Vračila dajatev in tečajnih razlik	6.200,0	6.196,1	99,9
5. Za delo zveznih organov	2.092,6	1.394,2	66,6
6. Drugi izdatki	3.534,4	2.226,1	63,0
Skupaj	41.513,0	52.901,3	62,4

V primerjavi z izdatki proračuna federacije za osem mesecev 1973 kažejo izdatki enega obdobja letos tale razmerja:

v milijonih dinarjev

	Realizirano od 1. januarja do 31. avgusta 1973	Realizirano od 1. januarja do 31. avgusta 1974	% realizacije
1	2	3	4
1. Ljudska obramba			
– za redno financiranje	7.000,0 ³	8.220,0	117,4
– za kritje stroškov za opravljanje storitev	547,3	729,7	133,0
2. Splošna dopolnilna sredstva	1.296,7 ³	1.910,1	147,3
3. Namenska dopolnilna sredstva	4.106,4	5.225,1	129,3
4. Vračila dajatev in tečajnih razlik	4.763,4	6.196,1	130,1
5. Za delo zveznih organov	1.132,1	1.394,2	123,2
6. Drugi izdatki	1.843,6	2.226,1	120,7
Skupaj:	20.689,5	25.901,3	125,2

Po posameznih glavnih obveznostih kaže primerjava s prejšnjimi podatki neenakomernost dinamike izvrševanje obveznosti proračuna federacije.

Ta neenakomernost v letu 1974 je v glavnem posledica prednostnega izpolnjevanja obveznosti do gospodarstva in prenešenih obveznosti iz tega naslova iz leta 1973, pa tudi zaradi močnejše uporabe splošnih dopolnilnih sredstev in namenskih dopolnilnih sredstev, ki so skoraj v celoti predvidena za invalidsko in borčevsko varstvo ter pokojnine vojaških zavarovancev.

V primerjavi z letnimi in poprečnimi zneski za osem mesecev pa kaže primerjava z izdatki za 8 mesecev leta 1973 in 1974 tale razmerja:

v milijonih dinarjev

	1973	1974	Indeks
1. Letni znesek	34.753 ⁴	41.513	119,4
2. Poprečni znesek za osem mesecev (8/12)	23.168	27.672	119,4
3. Realizirano v osmih mesecih	20.690	25.901	125,2
4. Razlika (2–3)	– 2.478	– 1.771	71,5
5. % realizacije			
– letnega zneska (3:1)	59,5	62,4	
– poprečnega zneska za osem mesecev (3:2)	89,3	93,6	

Zaradi večje realizacije dohodkov proračuna federacije v osmih mesecih tega leta v primerjavi z istim obdobjem preteklega leta je bilo v globalni proračunu omogočeno, da bolj sproti poravnava obveznosti do svojih uporabnikov. Zaradi tega so bili izdatki v primerjavi z izdatki v osmih mesecih leta 1973 za približno 5 točk nad načrtovano rastjo za to leto.

Toda v okviru globalne realizacije proračuna federacije za osem mesecev tega leta se pri dinamičnem izvrševanju nekaterih glavnih obveznosti proračuna pojavljajo precejšnja odstopanja. To kažejo tile podatki:

v milijonih dinarjev

	8/12 letnega zneska za 1974	Realizi- rano od I–VIII	Razlika (2–3)	% realizacije (3:2)
1	2	3	4	5
1. Ljudska obramba – redno financiranje	12.440	8.220	– 4.220	66,1
– kritje stroškov za opravljanje storitev	600	730	+ 130	121,7
2. Vračila dajatev in tečajnih razlik	4.136	6.196	+ 2.060	149,8

³ Vključno z izdanimi obveznicami

⁴ Znesek izvršenih izdatkov je povečan za vrednost obveznic, izdanih in izročenih uporabnikom za poravnavo obveznosti iz leta 1973.

	8/12 letnega zneska za 1974	Realizirano od I-VIII	Razlika (2-3)	% realizacije (3:2)
3. Splošna dopolnilna sredstva	1.910	1.910	—	100,0
4. Namenska dopolnilna sredstva	4.840	5.225	+ 385	108,0
5. Za delo zveznih organov	1.392	1.394	+ 2	100,1
6. Obveznosti iz preteklih let	1.104	1.315	+ 211	119,1
7. Drugi izdatki	1.250	911	— 339	72,9
Skupaj:	27.672	25.901	— 1.771	93,6

Iz prejšnjih podatkov lahko ugotovimo, da so bila sredstva, predvidena za vračilo dajatev in tečajnih razlik za leto 1974 v celoti porabljena, a sredstva za invalidsko in borčevsko varstvo v večjem znesku in to zaradi poravnave obveznosti iz leta 1973 oziroma, da so bila sredstva za obveznosti iz preteklih let uporabljena v večjem znesku zaradi vnovčitve in v celoti poravnane amortizacije obveznic, ki so bile izdane za kritje dela stroškov v zvezi z zatiranjem črnih koz.

Nasprotno temu pa so bila sredstva za potrebe ljudske obrambe v primerjavi s poprečnim zneskom za 8 mesecev tega leta nakazana za 4.220 milijonov dinarjev v manjšem znesku.

Podrobnejši podatki kažejo naslednje:

1) Za redno financiranje potreb ljudske obrambe je bilo v preteklih osmih mesecih letos zveznemu sekretariatu za ljudsko obrambo dano na razpolago 8.220 milijonov dinarjev ali 44,1 % letnega zneska.

Posebej je treba poudariti, da so bili v zadnjih mesecih sprejeti ukrepi za izboljšanje dinamike dodeljevanja sredstev za potrebe ljudske obrambe. Rezultati teh ukrepov kažejo, da se je odstotek izvrševanja letnega načrta, ki je v I. trimesečju znašal samo 7,8 %, v II. trimesečju povečal na 20,5 % ter v prvih dveh mesecih III. trimesečja znašal 15,8 %.

Toda v primerjavi s poprečnim načrtom za osem mesecev (12.440 milijonov dinarjev) takšno dodeljevanje sredstev za potrebe ljudske obrambe zaostaja za 4.220 milijonov dinarjev ali za 22,5 %.

Takšen zastoj pri dodeljevanju sredstev je nastal v glavnem zaradi večjega angažiranja realiziranih dohodkov za prednostne obveznosti do gospodarstva, kar je določeno s posebnimi zakonskimi predpisi, v katerih so predvideni ukrepi za zboljšanje likvidnosti gospodarstva.

Glede na prikazano se bodo tudi v prihodnjem obdobju vlagali posebni napor, da se dinamika dodeljevanja sredstev za te potrebe čimbolj izboljša, tako da bi do konca proračunskega leta 1974 bile obveznosti proračuna federacije do ljudske obrambe v celoti poravnane.

Na koncu je treba poudariti, da je bilo v preteklih osmih mesecih letos v primerjavi z enakim obdobjem preteklega leta ljudski obrambi dodeljenih 1.220 milijonov dinarjev ali 17,4 % več sredstev.

Podrobnejši prikaz problemov v zvezi s financiranjem potreb JLA je v posebnem gradivu, ki je priloženo temu poročilu.

2) Zaradi počasnejše dinamike dotoka dohodkov v začetku leta, dopolnilnih sredstev gospodarsko manj razvitim republikam in SAP Kosovu v prvem polletju tega leta ni bilo možno dodeljevati vnaprej v višini celotnih dvanajstin, ampak za nazaj.

Toda v tretjem trimesečju tega leta so bile konec julija oziroma avgusta gospodarsko manj razvitim republikam in SAP Kosovu dane na voljo akontacije za mesec julij in avgust, tako da je bilo do konca avgusta dodeljenih 1.910,1 milijonov dinarjev ali 66,7 %.

Pripomniti pa je treba, da so tako dodeljena sredstva v prvih osmih mesecih tega leta v primerjavi z odobrenimi sredstvi za enako obdobje preteklega leta za 47,3 % večja.

3) Izdatki za invalidsko in borčevsko varstvo so bili od januarja do avgusta tega leta izvršeni v skladu z dinamiko dospetja, a akontacije za beneficirane pokojnine v skladu z dogovorom dodeljevane za mesec dni vnaprej.

Odstotek porabljenih sredstev v primerjavi s sorazmernim odstotkom realizacije za 8 mesecev pa je nekoliko večji, ker se sredstva za beneficirane pokojnine nakazujejo vnaprej za naslednji mesec, poleg tega pa so na višino uporabljenih sredstev vplivala izplačila za del obveznosti za beneficirane pokojnine za leto 1973 in to v znesku 383 milijonov dinarjev. Brez tega zneska bi bila ta sredstva realizirana v višini 66,7 %.

Podrobnejši podatki o teh izdatkih v primerjavi z predvidenimi letnimi izdatki so prikazani v prilogi IV.

V posebnem gradivu pa je podrobnejša obrazložitev teh obveznosti federacije.

4) Sredstva, predvidena v proračunu federacije za vračila dajatev in tečajnih razlik, pa so bila v teh osmih mesecih v celoti porabljena.

Toda kljub temu znašajo neporavnane obveznosti od 19. julija do 31. avgusta letos 1.158,9 milijona dinarjev.

Zato je v posebni informaciji predlagano, naj zvezni izvršni svet sklene, da bi v breme žiro računa proračuna federacije do sprejetja rebalansa proračuna federacije še naprej izplačevali sredstva za te obveznosti, ker je kritje za povečanje teh izdatkov v veliki meri možno iz sprotne realizacije dohodkov od carin in uvoznih dajatev.

Podrobnejši podatki o izpolnjevanju teh obveznosti federacije in rezultatih kontrolnih pregledov pri neposrednih porabnikih so v posebnem gradivu, ki je priloženo temu poročilu.

5) Izdatki za delo zveznih organov so bili od januarja do avgusta tega leta realizirani globalno s 66,6 %.

V proračunu federacije so ta sredstva predvidena za izplačilo osebnih dohodkov delavcev in funkcionarjev v zveznih organih, za posebne namene in za financiranje splošnih družbenih potreb, akcij in nalog, ki so širšega pomena za celotno družbeno skupnost.

Problemi financiranja, ki se pojavljajo pri delu zveznega sekretariata za zunanje zadeve ter podrobnejši podatki o izdatkih tega organa so v posebnem gradivu, ki je priloženo temu poročilu.

6) Pri drugih izdatkih pa je bilo uporabljeno: za dejavnost družbenopolitičnih organizacij 68,1 %, za negospodarske investicije 35 %, za kompenzacije v kmetijstvu 65,5 %, za kritje obveznosti za znižano vožnjo 37,5 %, za obveznosti iz preteklih let 79,4 %, za izločanje v stalno proračunsko rezervo 56,2 %, za izdatke tekoče proračunske rezerve 39,4 %⁵ in za provizijo službi družbenega knjigovodstva 66,7 %.

Podrobnejši podatki o teh izdatkih po posameznih namenih so v prilogi III.

Priloga I

REALIZACIJA DOHODKOV PRORAČUNA FEDERACIJE OD 1. JANUARJA DO 31. AVGUSTA 1974

v milijonih dinarjev

	Predvideno v proračunu za leto 1974	Doseženo do 31. avgusta 1974	% reali- zacije (3:2)
1	2	3	4
I. Carine			
1. Carine in posebne carinske dajatve	12.100,0	8.426,7	69,6
2. Posebne takse za uvoženo blago	3.900,0	2.900,7	74,4
Skupaj:	16.000,0	11.327,4	70,8
3. Posebne dajatve pri uvozu kmetijsko-živilskih proizvodov	160,0	36,7	22,9
Skupaj:	16.160,0	11.364,1 ⁶	70,3
II. Zvezne takse			
1. Konzularne takse	58,0	27,7	47,8
2. Carinske takse, ki se plačujejo v gotovini	42,0	29,0	69,0
Skupaj:	100,0	56,7	56,7
III. Dohodki po posebnih zveznih predpisih			
1. Pozitivne tečajne razlike	600,0	440,7	73,5
2. Kreditna sredstva NBJ	1.400,0	1.400,0	100,0
3. Sredstva od prodaje obveznic	1.800,0	935,5	52,0
Skupaj:	3.800,0	2.776,2	73,1
IV. Drugi dohodki			
1. Dohodki zveznih organov in organizacij	300,0	112,4	37,5
2. Lastni dohodki JLA	900,0	729,7	81,1
3. Drugi dohodki	93,0	262,2	
Skupaj:	1.293,0	1.104,3	85,4
V. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin			
SR Bosna in Hercegovina	2.448,5	1.451,8	59,3
SR Črna gora	417,3	240,1	57,5
SR Hrvatska	5.379,8	3.029,4	56,3
SR Makedonija	1.139,4	666,9	58,5
SR Slovenija	3.395,7	1.677,7	49,4
SR Srbija	5.218,2	2.748,9	52,7
SAP Kosovo	192,9	109,6	56,8
SAP Vojvodina	1.968,2	1.161,0	59,0
Skupaj:	20.160,0	11.085,4	55,0
Skupaj dohodki Posojila iz stalne proračunske rezerve	—	246,1	—
Skupaj sredstva	41.513,0	26.632,8	—

Priloga II

DOHODKI PRORAČUNA FEDERACIJE
OD 1. JANUARJA do 31. AVGUSTA 1973 in 1974 LETA

v milijonih dinarjev				
	Doseženo do 31. avgusta 1973	1974	Razlika (3-2)	Indeks (3:2)
1	2	3	4	5
I. Carine				
1. Carine in posebne carin- ske dajatve	7.592,7	11.327,4	+ 3.734,7	149,2
2. Posebne takse za uvoženo blago	22,7	36,7	+ 14,0	161,7
Skupaj:	7.615,4	11.364,1	+ 3.748,7	149,2
II. Zvezne takse				
1. Konzularne takse	18,3	27,7	+ 9,4	151,4
2. Carinske takse, ki se plačujejo v gotovini	16,5	29,0	+ 12,5	175,7
Skupaj:	34,8	56,7	+ 21,9	162,9
III. Dohodki po posebnih zveznih predpisih				
1. Pozitivne tečajne razlike	392,2	440,7	+ 48,5	112,4
2. Kreditna sredstva NBJ	1.050,0	1.400,0	+ 350,0	133,3
3. Sredstva od prodaje obveznic	—	935,5	+ 935,5	—
Skupaj:	1.442,2	2.776,2	+ 1.334,0	192,5
IV. Drugi dohodki				
1. Dohodki zveznih organov in organizacij	60,2	112,4	+ 52,2	186,7
2. Lastni dohodki JLA	547,3	729,7	+ 182,4	133,3
3. Drugi dohodki	150,6	262,2	+ 111,6	174,1
Skupaj:	758,1	1.104,3	+ 346,2	145,7
V. Prispevki republik in avtonomnih pokrajin				
SR Bosna in Hercegovina	1.183,3	1.451,8	+ 268,5	122,7
SR Črna gora	222,8	240,1	+ 17,3	107,8
SR Hrvatska	2.797,3	3.029,4	+ 232,1	108,3
SR Makedonija	583,9	666,9	+ 83,0	114,2
SR Slovenija	1.684,0	1.677,7	— 6,3	99,6
SR Srbija	2.707,9	2.748,9	+ 41,0	101,5
SAP Kosovo	114,9	109,6	— 5,3	95,4
SAP Vojvodina	977,7	1.161,0	+ 183,3	118,7
Skupaj:	10.271,8	11.085,4	+ 813,6	107,9
Skupaj dohodki	20.122,3	26.386,7	+ 6.264,3	131,1
Posojila iz stalne proračunske rezerve	379,5	246,1	— 133,4	64,8
SKUPAJ SREDSTVA	20.501,8	26.632,8	+ 6.131,0	129,9

⁵ Tudi druga sredstva proračunske rezerve, ki so na voljo, so skoraj že v celoti angažirana.

⁶ Vključene so tudi obveznice, s katerimi je bila plačana carina (893,1).

⁷ Samo zneski, ki so prispeli na žiro račun vključno z 31. avgustom letos. Tako torej niso upoštevali zneskov, ki so bili v plačilnem prometu.

Priloga III

**PREGLED IZDATKOV PRORAČUNA FEDERACIJE
OD 1. JANUARJA DO 31. AVGUSTA 1974**

v milijonih dinarjev

Zaporedna skupina	Izdatki	Predvideno v proračunu za leto 1974 s kasnejšimi spremembami	Izvršeno od 1. januarja do 3. avgusta 1974	%
1	2	3	4	5
07	Delo zveznih organov in organizacij	2.092,6	1.394,2	66,6
08	Ljudska obramba	19.559,0	8.949,7	45,8
09	Splošna dopolnilna sredstva	2.863,0	1.910,1	66,7
10	Namenska dopolnilna sredstva	7.264,0	5.225,1	71,9
13	Dejavnost družbenopolitičnih organizacij	117,8	80,2	68,1
14	Negospodarske investicije	426,0	149,0	35,0
15	Obveznosti federacije do investicij v gospodarstvu	40,0	—	—
16	Gospodarske intervencije — vračila carinskih, davčnih in drugih dajatev in tečajnih razlik	6.200,0	6.196,1	99,9
	— kompenzacije na področju kmetijstva	475,0	310,9	65,5
	— za kritje obveznosti do znižane vožnje	60,0	22,5	37,5
17	Obveznosti iz prejšnjih let	1.656,4	1.314,5	79,4
18	Izločanje v stalno proračunsko rezervo	181,0	101,8	56,2
19	Proračunska rezerva	503,2	197,2	39,4
20	Povračila službi družbenega knjigovodstva	75,0	50,0	66,7
	SKUPAJ	41.513,0	25.901,3	62,4

Priloga IV

**PREGLED REALIZACIJE NAMENSKIH DOPOLNILNIH SREDSTEV
OD JANUARJA DO AVGUSTA 1974**

v milijonih dinarjev

	Predvideno za leto 1974	Realizirano od 1. januarja do 31. avgusta 1974	% (3:2)
1	2	3	4
Sredstva za invalidnine vojaških vojnih invalidov	1.300,0	883,4	68,0
Sredstva za zdravstveno varstvo vojaških vojnih invalidov	250,0	182,5	73,0
Sredstva za borčevski dodatek	50,0	22,3	44,6
Invalidnine za uživalce v tujini	18,0	6,2	34,4
Nadomestila imetnikom Partizanske spomenice 1941 in drugih odlikovanj	116,0	67,3	58,0
Sredstva za beneficirane pokojnine	3.600,0	2.576,4	71,6
Sredstva za beneficirane pokojnine vojaških oseb	370,0	270,0	73,0
Sredstva za valorizacijo pokojnin vojaških zavarovancev	240,0	180,0	75,0

	Predvideno za leto 1974	Realizirano od 1. januarja do 31. avgusta 1974	% (3:2)
Dopolnilna sredstva za kritje deficita v skladu pokojninskega zavarovanja vojaških oseb	1.090,0	855,0	78,4
SAP Kosovu za izgradnjo materi- alne osnove družbenih dejavnosti	100,0	75,0	75,0
SR Črni gori za kritje deficita v skladu pokojninskega in inva- lidskega zavarovanja	130,0	106,9	82,2
Skupaj	7.264,0	5.225,1	71,9

Priloga V

*PREGLED IZDATKOV PRORAČUNA FEDERACIJE
OD 1. JANUARJA DO 31. AVGUSTA 1974*

v milijonih dinarjev

Zaporedna skupina	Izdatki	Izvršeno od 1. januarja do 31. avgusta 1973	Izvršeno od 1. januarja do 31. avgusta 1974	Indeks (2:1)
07	Delo zveznih organov in organizacij	1.132,1	1.394,2	123,2
08	Ljudska obramba	7.000,0 ⁸	8.220,0	117,4
	— za redno financiranje			
	— za kritje stroškov			
	za opravljene storitve	547,3	729,7	133,3
09	Splošna dopolnilna sredstva	1.296,7 ⁸	1.910,1	147,3
10	Namenska dopolnilna sredstva	4.106,4	5.225,1	129,3
13	Dejavnost družbenopolitičnih organizacij	63,3	80,2	117,4
14	Negospodarske investicije	94,8	149,0	157,2
15	Obveznosti federacije do investicij v gospodarstvu	790,0	—	—
16	Gospodarske intervencije			
	— vračila carinskih, davčnih in drugih dajatev in tečajnih razlik	4.763,4	6.196,1	130,1
	— kompenzacije na področju kmetijstva	351,2	310,9	88,5
	— za kritje obveznosti do znižane vožnje	30,1	22,5	74,8
	— za kritje stroškov poslovanja zvezne direkcije za rezerve živil	100,0	—	—
17	Obveznosti iz prejšnjih let	211,4	1.314,5	621,8
18	Izločanje v stalno proračunsko rezervo	71,6	101,8	142,2
19	Proračunska rezerva	87,9	197,2	224,3
20	Povračila službi družbenega knjigovodstva	43,3	50,0	115,5
	SKUPAJ	20.689,5	25.901,3	125,2

⁸ Z delom izdanih obveznic.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
proračun federacije
AS 67/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 51

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije daje

POROČILO
O OBRAVNAVI POROČILA O IZVRŠITVI PRORAČUNA FEDERACIJE
OD JANUARJA DO AVGUSTA 1974

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval na 4. seji 1. oktobra 1974 poročilo o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974.

Odbor ni imel pripomb k poročilu o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974 in predlaga zboru, naj ga sprejme.

Za poročevalca na seji zbora je bil določen delegat Ante Sorič, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna
komisija
AS 68/1
1. septembra 1974
Beograd

Priloga 52

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija je na seji 1. septembra 1974 obravnavala predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 z osnutkom zakona (AS-68/1) in daje poročilo z mnenjem in predlogom.

I. MNENJE

Ko so razpravljali o predlogu za izdajo zakona, komisija ni imela pripomb k vzrokom, zaradi katerih naj bi izdali zakon, in menijo, da je ustavna podloga za izdajo zakona.

Ko so razpravljali o posameznih določbah osnutka zakona, je komisija dala pripombe in pobude:

K 3.a členu so vključili določbe iz zakona o financiranju federacije in ni treba izdati te določbe. To spada v pristojnost zbora republik in pokrajin (3. točka 2. odstavka 286. člena ustave SFRJ) in ne zveznega zbora.

V 8. členu so predvideli, da zakon prične veljati naslednji dan od objave v Uradnem listu. Ni upravičenih vzrokov za skrajševanje rokov, ker je za veljavnost zakona potrebno najmanj osem dni od objave (209. člen ustave SFRJ).

II. PREDLOG

Komisija predlaga zboru:

- naj sprejme predlog za izdajo zakona z osnutkom;
- naj s sklepom o sprejetju naloži predlagatelju, naj pri izdelavi zakona upošteva mnenje zakonodajnopravne komisije.

Za poročevalca v zboru so določili člana komisije dr. Karolja Djetvaija, profesorja pravne fakultete v Novem Sadu.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević, s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 55/1

Priloga 53

PREDLOG
ZA IZDAJO ZAKONA O DOPOLNITVAH ZAKONA O ZAGOTOVITVI
TRAJNIH OBRATNIH SREDSTEV ORGANIZACIJ ZDRUŽENEGA DELA

1. Vzroki za izdajo zakona

Ker sredstva organizacij združenega dela s področja elektrogospodarstva ne zadoščajo za izgradnjo objektov za proizvodnjo in prenos električne energije, so nekatere republike razpisale obvezno posojilo za izgradnjo energetskih objektov.

Zaradi teh vzrokov je treba predvideti možnost, da bodo temeljne organizacije združenega dela, ki nimajo zagotovljenih trajnih obratnih sredstev, lahko poleg vlaganj dela amortizacije v osnovna sredstva iz prvega odstavka 5 a člena veljavnega zakona uporablja amortizacijska sredstva tudi za vlaganje na podlagi združevanja sredstev ali vpisovanjem posojil, ki so jih republike in avtonomni pokrajini razpisale za izgradnjo objektov za proizvodnjo in prenos električne energije. Proizvodnja električne energije je sestavni del reprodukcije, zato mora vsaka organizacija združenega dela sodelovati pri zagotavljanju sredstev za izgradnjo objektov za proizvodnjo in prenos električne energije. Zato tudi predlagajo izdajo tega zakona.

2. Temeljna načela, na katerih mora biti zakon zasnovan

Zakon je zasnovan na načelu, da je uporaba električne energije sestavni del reprodukcije družbenega gospodarstva in zato morajo vse organizacije združenega dela s svojimi sredstvi sodelovati pri izgradnji objektov za proizvodnjo in prenos električne energije.

3. Vsebina zakona

Z zakonom se dopolnjujejo določila tretjega odstavka 5 b člena in določila 5 c člena veljavnega zakona, s čimer se omogoča temeljnim organizacijam združenega dela, ki nimajo zagotovljenih trajnih obratnih sredstev, da združujejo sredstva ali da vpisujejo posojila, ki so jih razpisale republike in avtonomni pokrajini za izgradnjo objektov za proizvodnjo električne energije.

4. Ustavna podlaga

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je vsebovana v določbi 3. točke prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ, po kateri federacija ureja temeljne pravice in obveznosti organizacij združenega dela glede sredstev v družbeni lastnini ter v 5. točki prvega odstavka 281. člena Ustave SFRJ, po kateri federacija ureja temelje pravnega položaja in poslovanja organizacij združenega dela na enotnem gospodarskem področju Jugoslavije.

5. Finančna sredstva

Izvajanje tega zakona ne nalaga nobenih materialnih obveznosti federaciji, drugim družbenopolitičnim skupnostim, organizacijam združenega dela ter drugim samoupravnim organizacijam in skupnostim.

OSNUTEK ZAKONA
O DOPOLNITVAH ZAKONA O ZAGOTOVITVI TRAJNIH OBRATNIH
SREDSTEV ORGANIZACIJ ZDRUŽENEGA DELA

1. člen

V zakonu o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 40/73) in v tretjem odstavku 5b člena za besedami: „Avtonomne pokrajine Kosovo“ dodamo besede: „in obvezno posojilo za graditev objektov za proizvodnjo in prenos električne energije, ki so ga razpisale republike in avtonomni pokrajini“.

2. člen

Na koncu 5. c člena dodamo besede: „ter za vlaganje v graditev objektov za proizvodnjo in prenos električne energije“.

3. člen

Ta zakon začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

OBRAZLOŽITEV

Z zakonom o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela je med drugim predpisano, da organizacije združenega dela, ki nimajo zagotovljenih trajnih obratnih sredstev (5. člen zakona), ne morejo svojih sredstev vlagati v investicije in jim banke ne morejo za ta namen odobravati investicijskih kreditov.

Ta zakon so izdali julija 1972 in dopolnili julija 1973. V 5 b in 5 c členu dopolnitev zakona so dane nekatere olajšave organizacijam združenega dela; dokler ne zagotovijo trajnih obratnih sredstev, lahko plačujejo sredstva za kreditiranje hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in avtonomne pokrajine Kosovo ter lahko odobravajo potrošniška posojila za prodajo izdelkov, blaga in storitev, če so za ta namen dobila namenska sredstva od bank ali od druge organizacije združenega dela.

V osnutku zakona je omogočeno temeljnim organizacijam združenega dela, ki nimajo zagotovljenih trajnih obratnih sredstev, da združujejo sredstva ali da vpisujejo posojilo, ki so ga razpisale republike in avtonomni pokrajini za gradnjo objektov za proizvodnjo in prenos električne energije.

Proizvodnja električne energije je sestavni del reprodukcije, zato mora vsaka organizacija združenega dela sodelovati pri zagotavljanju sredstev za gradnjo objektov za proizvodnjo in prenos električne energije. Tudi v elektrogospodarstvu bodo ustanovljene interesne skupnosti, v katerih bodo predstavniki organizacij združenega dela, ki vlagajo sredstva v gradnjo elektroenergetskih objektov.

Organi interesnih skupnosti v elektrogospodarstvu bodo sodelovali pri odločanju o razpolaganju z združenimi sredstvi in s sredstvi iz ustvarjenega dohodka organizacij združenega dela v elektrogospodarstvu.

IZ ZAKONA
O ZAGOTOVITVI TRAJNIH OBRATNIH SREDSTEV
ORGANIZACIJ ZDRUŽENEGA DELA

5b člen

Dokler nima zagotovljenih trajnih obratnih sredstev po 3. in 8. členu tega zakona, ne sme organizacija združenega dela na podlagi samoupravnega sporazuma in svojega sklepa o izločanju sredstev v zadevne namene vpisovati posojil, ne dovoljevati kreditov in nad zneski, ki jih določa zakon, izločati sredstev, ki se dajejo brez vračilne obveznosti za financiranje družbenopolitičnih skupnosti, interesnih skupnosti, samoupravnih in drugih skladov ter drugih uporabnikov družbenih sredstev.

Če se interesne skupnosti, samoupravni skladi in drugi uporabniki družbenih sredstev v celoti financirajo na podlagi družbenega dogovora ali samoupravnega sporazuma, ne sme izločanje iz dohodka presegati ravni iz 1. člena zakona o omejitvi dohodkov od davkov in prispevkov iz gospodarstva in omejitvi stopenj prometnega davka.

Ne glede na prvi odstavek tega člena vplačuje organizacija združenega dela obvezno posojilo skladu federacije za kreditiranje hitrejšega razvoja gospodarstva manj razvitih republik in Avtonomne pokrajine Kosovo in sme dovoljevati potrošniške kredite ter kredite za prodajo proizvodov blaga in storitev, če dobi v ta namen od banke ali kakšne druge organizacije združenega dela namenska sredstva.

5 c člen

Organizacije združenega dela, ki so zaradi elementarnih ali drugih nesreč (povodnji, potresa, požara itd.) večjega obsega, za saniranje katerih je bil izdan republiški ali pokrajinski zakon, utrpel škodo in napravile za njeno odpravo sanacijski program, s katerim se strinja pristojni republiški oziroma pokrajinski organ, smejo vlagati v osnovna sredstva 100 % obračunane, toda ne porabljene amortizacije iz 5a člena tega zakona, zneske, ki jih prejemajo na račun odškodnine, in zneske, ki jih dobijo brez vračilne obveznosti za odpravo škode, vendar največ do zneska, ki je določen v sanacijskem programu.

Ne glede na drugi odstavek 5. člena tega zakona sme dovoljevati banka ob pogojih iz prvega odstavka tega člena kredite za odpravo škode na osnovnih sredstvih po sanacijskem programu.

PREDLOG

DA SE OSNUTEK ZAKONA O DOPOLNITVAH ZAKONA O ZAGOTOVITVI TRAJNIH OBRATNIH SREDSTEV ORGANIZACIJ ZDRUŽENEGA DELA OBRAVNAVA NA ISTI SEJI PRISTOJNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ, NA KATERI BO OBRAVNAVAN PREDLOG ZA IZDAJO ZAKONA

S tem zakonom se ureja, da tudi organizacije združenega dela, ki nimajo zagotovljenih trajnih obratnih sredstev, lahko vlagajo svoja sredstva v gradnjo objektov za proizvodnjo in prenos električne energije.

Ker gre za dopolnitve zakona, s katerimi se ne spreminjajo temeljna razmerja, ampak se samo usklajuje stanje z že določenimi razmerji, predlagajo, da se osnutek tega zakona obravnava na isti seji pristojnega zbora skupščine SFRJ, na kateri bodo obravnavali predlog za izdajo tega zakona — 314. člen poslovnika zvezne skupščine.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
družbenoekonomske
odnose
AS 55
27. septembra 1974
Beograd

Priloga 54

POROČILO
O PREDLOGU ZA IZDAJO ZAKONA O DOPOLNITVAH ZAKONA
O ZAGOTOVITVI TRAJNIH OBRATNIH SREDSTEV
ORGANIZACIJ ZDRUŽENEGA DELA Z OSNUTKOM ZAKONA

Odbor za družbenoekonomske odnose je na seji 26. septembra 1974 obravnaval predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela z osnutkom zakona.

Odbor je sprejel predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela z osnutkom zakona s tem, da je predlagatelj obvestil odbor, da bo zvezni izvršni svet predložil predlog za dopolnitev osnutka zakona v tem smislu, da bo ta ukrep veljal samo do konca leta 1975.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen delegat Antun Bukovšek.

PREDSEDNIK ODBORA
Jože Globačnik s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna
komisija
AS 29/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 55

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnavala predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI/IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII/IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954 (AS št. 29/1) in daje zboru

POROČILO
s predlogom

Zakonodajnoppravna komisija predlaga zboru, naj sprejme predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175/VI/IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII/IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

Za poročevalca komisije je bil določen član komisije dr. Karolj Djetvaj.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 56/1

Priloga 56

PREDLOG
ZA IZDAJO ZAKONA O SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UGOTAVLJANJU
VREDNOSTI ZALOG IN POPRAVKA FINANČNEGA REZULTATA ZA DEL
V DOLOČENEM ČASU NEIZTERJANIH TERJATEV

1

VZROKI ZA IZDAJO ZAKONA

Z analizo poslovanja organizacij združenega dela v gospodarstvu, ki je bila izdelana na podlagi podatkov iz zaključnih računov temeljnih organizacij združenega dela za leto 1973, so ugotovili, da so se zaloge v gospodarstvu v

primerjavi z letom 1972 povečale za 24 %. Po podatkih službe družbenega knjigovodstva iz periodičnih obračunov od januarja do marca 1974 pa se zaloge še vedno povečujejo.

V gospodarstvu se povečujejo zaloge vseh vrst. V letu 1973 je bilo v zalogah angažiranih 49,8 % obratnih sredstev gospodarstva, 31. decembra 1973 je bilo v zalogah vezanih 67,9 % vrednosti družbenega proizvoda, ustvarjenega v enem letu. Z navedeno analizo je bilo ugotovljeno, da so bili s spremembo veljavnih predpisov o trajnih obratnih sredstvih doseženi pomembni uspehi, hkrati pa se kažejo nekatera negativna gibanja, ki jih je treba z izpopolnitvijo sistema odpraviti. Rezultati teh gibanj se kažejo v naslednjem:

1. da se krepijo lastni viri poslovnih sredstev, ki se uporabljajo za obratna sredstva, s tem se izboljšuje ekonomičnost reprodukcije;

2. da se je spremenila struktura kreditov, ki jo dobiva gospodarstvo in sicer v tem smislu, da se krepijo dolgoročni viri obratnih sredstev ob rahli rasti kratkoročnih virov;

3. da je gibanje obveznosti gospodarstva pozitivno, ker se obveznosti kot tudi viri obratnih sredstev relativno zmanjšujejo v strukturi obratnih sredstev in v primerjavi s celotno gospodarsko aktivnostjo.

Toda negativno je naraščanje zalog, saj angažirajo več kot 2/3 družbenega proizvoda, ki ga družbeno gospodarstvo ustvari v enem letu, kar bistveno vpliva na gospodarsko reprodukcijo. Poleg dejstva, da je povečanje zalog v gospodarstvu v veliki meri pogojeno z rastjo cen, pa tudi niso bile sprejete ustrezne akcije za razbremenitev gospodarstva z nepotrebnimi zalogami, zato je predložena izdaja tega zakona.

II

TEMELJNA NAČELA, IZ KATERIH ZAKON IZHAJA

Zakon je zasnovan na istih načelih kot že veljavni zakon.

III

VSEBINA ZAKONA

V zakonu je predlagano, da organizacije združenega dela, ki imajo v skladišču zaloge starejše od enega leta, na koncu leta zmanjšajo njihovo vrednost. Vrednost zalog, starejših od enega leta, bi se zmanjšala — za 5 %, zalog starejših od 2 let — za 25 %, a zalog starejših od 3 let — za 50 %. Izjemno se vrednost rezervnih delov za osnovna sredstva, ki so na zalogi, in delov, ki bodo nabavljeni in njihova posamezna vrednost ni večja od 1.000 dinarjev, zmanjša pri prvem popisu zalog oziroma po nakupu za 50 %.

Ne zmanjšuje pa se vrednost zalog pri nedokončani proizvodnji v gradbeništvu, nedokončani proizvodnji posamezne opreme za industrijske in energetske objekte in pri zalogah, ki so določene kot obvezna materialna rezerva.

Če temeljna organizacija združenega dela zmanjša vrednost zalog v večjem odstotku od tistih, ki so navedeni v prvem odstavku, lahko za to znižanje vrednosti zalog uporabi rezervna sredstva in to do 25 % rezervnih sredstev.

IV

USTAVNA PODLAGA

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je vsebovana v določbi 3. točke prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ, po kateri federacija določa temeljne pravice in obveznosti organizacij združenega dela glede sredstev v družbeni lastnini in v določbi 5. točke prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ, po katerih federacija urejuje temelje pravnega položaja in poslovanja organizacij združenega dela na enotnem gospodarskem področju Jugoslavije.

V

FINANČNA SREDSTVA

Izvajanje tega zakona za federacijo, druge družbenopolitične skupnosti, organizacije združenega dela in druge samoupravne organizacije ne predstavlja nobenih novih materialnih obveznosti.

PREDLOG

DA SE OSNUTEK ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UGOTAVLJANJU VREDNOSTI ZALOG IN POPRAVKA FINANČNEGA REZULTATA ZA DEL V DOLOČENEM ČASU NEPORAVNANIH TERJATEV OBRAVNAVATA NA ISTI SEJI PRISTOJNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ, NA KATERI BO OBRAVNAVAN TUDI PREDLOG ZA IZDAJO TEGA ZAKONA

S tem zakonom predlagajo zmanjšanje vrednosti zalog v gospodarstvu, ki so starejše od enega leta ter popravek finančnega rezultata za znižanje vrednosti teh zalog.

Ker je to zakon o spremembi in dopolnitvi zakona, s katerim se usklajuje položaj z že prej določenimi razmerji, se predlaga, da se osnutek tega zakona obravnava na isti seji pristojnega zbora skupščine SFRJ, na kateri bo obravnavan tudi predlog za izdajo tega zakona — 314. člen poslovnika zvezne skupščine.

OSNUTEK ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UGOTAVLJANJU VREDNOSTI ZALOG IN POPRAVKA FINANČNEGA REZULTATA ZA DEL V DOLOČENEM ČASU NEIZTERJANIH TERJATEV

1. člen

V zakonu o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev (Uradni list SFRJ, št. 39/72, 40/73 in 16/73) je treba dodati za 5. členom nov, 5a člen, ki naj bi se glasil:

„Organizacija združenega dela, ki ima v skladiščih zaloge reprodukcijskega materiala, nedokončanih proizvodov, polizdelkov, gotovih izdelkov in trgovskega blaga več kot eno leto, mora vrednost teh zalog, ugotovljeno ob koncu leta po 3., 4. in 5. členu tega zakona, zmanjšati takole:

- 1) za 5 % — če so stare več kot eno leto;
- 2) za 25 % — če so stare več kot dve leti;
- 3) za 50 % — če so stare več kot tri leta.

Izjemno od določbe prvega odstavka tega člena pa se vrednost rezervnih delov za osnovna sredstva, ki so v skladiščih in ki jih bodo organizacije združenega dela nabavljale in posamezna vrednost ne presega zneska 1.000 dinarjev, zmanjša za 50 %. Vrednost rezervnih delov, ki so v skladiščih, se zmanjša ob prvem popisu zalog, a vrednost rezervnih delov, ki jih bodo organizacije združenega dela kupovale, se zmanjša takoj po nakupu.

Obveznosti iz prvega odstavka tega člena ne veljajo:

- 1) za nedokončano proizvodnjo v gradbeništvu
- 2) za nedokončano proizvodnjo posamezne opreme za industrijske in energetske objekte
- 3) za zaloge, ki so določene kot obvezna materialna rezerva.“

2. člen

V 6. členu besede: „3. in 5. člen“ nadomestimo z besedami: „3. do 5 a člen“.

3. člen

Za 6. členom dodamo nov 6 a člen, ki naj bi se glasil:

„Ne glede na določbe 6. člena tega zakona sme temeljna organizacija združenega dela, ki zmanjša vrednost zalog čez odstotke, določene v 5 a členu tega zakona, za to zmanjšanje uporabiti do 25 % rezerv.“

4. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

OBRAZLOŽITEV

1. Z razčlenitvijo poslovanja gospodarskih organizacij združenega dela, ki je bila izdelana na podlagi podatkov iz zaključnih računov za leto 1973, je bilo ugotovljeno, da so se zaloge v letu 1973 v primerjavi z letom 1972 in drugimi prejšnjimi leti povečale. Na podlagi podatkov iz periodičnih obračunov od januarja do marca 1974 pa služba družbenega knjigovodstva ugotavlja, da zaloge naraščajo tudi v tem letu.

V primerjavi z letom 1972 so se v letu 1973 povečale vse vrste zalog, a povečal se je tudi delež zalog v strukturi ustvarjenega družbenega proizvoda. Gibanje družbenega proizvoda in zalog v letu 1972 in 1973 lahko ugotavljamo iz naslednje tabele:

v milijonih dinarjev

	družbeni proizvod	zaloge	3/2
1	2	3	4
1972	175.530	116.914	66,6 %
1973	213.714	145.036	67,9 %
Indeks	122	124	

Vrednost družbenega proizvoda je v letu 1973 znašala 213.714 milijonov dinarjev in je bila za 38.184 milijonov dinarjev ali za 22 % večja.

Zaloge pa so po zaključnih računih za leto 1973 znašale 145.036 milijonov dinarjev in bile za 28.122 milijonov dinarjev ali za 24 % večje. Rast zalog v letu 1972 pa je znašala 17 %.

Ker je vrednost zalog po zaključnih računih za leto 1973 znašala 145.037 milijonov dinarjev, vrednost družbenega proizvoda pa 213.714 milijonov dinarjev, je bilo v zalogah vezanih 67,9 % vrednosti družbenega proizvoda.

Vrednost zalog je odvisna od poslovne politike in tržne usposobljenosti vsake organizacije združenega dela. Toda zaradi visokih zalog so se povečala angažirana obratna sredstva, kar povzroča, da se neracionalno uporabljajo in da zaloge v večini primerov po nepotrebnem vežejo obratna sredstva.

Preveliko angažiranje obratnih sredstev v zalogah povzroča, da se po nepotrebnem zmanjšujejo vlaganja v razširjeno reprodukcijo in razvoj ter zmanjšujejo kreditne možnosti bank.

Delež zalog v poprečno uporabljenih obratnih sredstvih v letu 1972 in 1973 v gospodarstvu vidimo iz teh tabel:

v milijonih dinarjev			
	Poprečna uporaba obratnih sredstev	Zaloge	Delež zalog v poprečno uporabljenih obratnih sredstvih
1972	205.792	116.914	56,8
1973	291.124	145.036	49,8
Indeks	141	124	

2. Obvezna raven trajnih obratnih sredstev za leto 1974 za gospodarstvo znaša 88.917 milijonov dinarjev, medtem ko so trajna obratna sredstva 31. decembra 1973 znašala 123.995 milijonov dinarjev. Razlika med obvezno ravni in razpoložljivimi trajnimi obratnimi sredstvi je tako razporejena, da v delu gospodarstva primanjkuje obratnih sredstev v znesku 11.494 milijonov dinarjev, medtem ko drugi del gospodarstva razpolaga s presežkom 46.552 milijonov dinarjev, kar pomeni, da lahko za toliko vlaga v osnovna sredstva.

3. Izhajajoč iz sedanjih razmer in višine vrednosti zalog ter njihovega vpliva na realno prikazovanje finančnega rezultata organizacij združenega dela ter ukrepov za zmanjšanje zalog in hitrejšo likvidacijo nekurantnih zalog predlagajo, da organizacije združenega dela pri sestavljanju zaključnih računov popravijo vrednost zalog, ki so starejše od enega leta ter da za zmanjšanje vrednosti zalog popravijo tudi finančne rezultate. Zmanjšanje vrednosti zalog bi se gibalo od 5 do 50 % in to glede na čas, kako dolgo se nahajajo v skladiščih. Ta ukrep pa ne bi veljal samo za nedokončano proizvodnjo v gradbeništvu in ladjedelništvu ter za gradnjo poglavitnih objektov in obvezne materialne rezerve (1. člen).

4. V 6. členu zakona je sprememba v tem, da se temeljnim organizacijam združenega dela nalaga, da poleg razlik, nastalih z znižanjem vrednosti zalog po 3., 4. in 5. členu zakona v breme skupnega dohodka pokrijejo tudi zmanjšanje vrednosti zalog po novem 5 a členu zakona (2. člen osnutka).

5. Če organizacija združenega dela vrednost zalog, ki so v skladišču več kot eno leto, zmanjša čez odstotke, ki so obvezni po tem zakonu, sme za odpis zalog uporabiti do 25 % rezervnih sredstev (3. člen).

6. Uvajanje zmanjševanja zalog z odpisom njihove vrednosti bo prispevalo k večji mobilizaciji in večjemu angažiranju organov upravljanja in delavcev pri vodenju poslovne politike organizacij združenega dela.

Predloženi ukrepi zahtevajo učinkovito evidenco zalog in bodo zagotavljali boljše obveščanje organov upravljanja in delavcev o zalogah ter vzrokih, za kaj se pojavljajo.

Prav tako bo organom upravljanja v organizacijah združenega dela omogočeno sprejemati ukrepe za razbremenjevanje od nepotrebnih zalog ter za odpravljanje vzrokov, zaradi katerih se pojavljajo.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
družbenoekonomske
odnose
AS 56
27. septembra 1974
Beograd

Priloga 57

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UGOTAVLJANJU VREDNOSTI ZALOG IN POPRAVKI FINANČNEGA REZULTATA ZA DEL NEIZTERJANIH TERJATEV ČEZ DOLOČEN ČAS Z OSNUTKOM ZAKONA

Na seji odbora za družbenoekonomske odnose, ki je bila 26. septembra 1974, so obravnavali predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravki finančnega rezultata za del neizterjanih terjatev čez določen čas — z osnutkom zakona.

Odbor za družbenoekonomske odnose je v načelu sprejel vzroke in motive, zaradi katerih je treba izdati predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravki finančnega rezultata za del neizterjanih terjatev čez določen čas — z osnutkom zakona.

V razpravi so poudarili, naj bi pri izdelavi besedila predloga zakona v obrazložitvi dali podrobnejše ocene in podatke o vzrokih, obsegu in strukturi rasti zalog. Prav tako je treba obrazložiti tudi učinke, ki jih pričakujemo s sprejetjem tega zakona, zlasti pa z gledišča stabilizacije in izvajanja protinflacijskega programa. V odboru so poudarili, da ne bi bilo treba le na podlagi primerjave globalnih kazalnikov rasti zalog po družbenem proizvodu

sprejeti določenih ukrepov, ki bi linearno prizadeli organizacije združenega dela. Predvsem bi bilo pri spoznavanju nastalih težav v gospodarstvu in predložitvi določenih ukrepov treba upoštevati tudi širše ekonomske ukrepe (davčni sistem in drugo), ki bi prispevali k stimulaciji organizacij združenega dela, da ne bi ustvarjale in kopičile zalog. Sprejetje teh ukrepov je treba sinhronizirati ter jih hkrati sprejemati v federaciji in v republikah, pokrajinah in občinah.

Pri predložitvi predloga tega zakona bi bilo treba zagotoviti tudi mnenje zvezne gospodarske zbornice o tem zakonu in pri tem zlasti upoštevati mnenja o potrebi diferenciranega učinka tega ukrepa v določenih panogah in grupacijah.

Menili so tudi, da bi se bilo delegatom znatno lažje opredeljevati za sprejetje takšnih in drugih posameznih ukrepov, če bi jim bila dana analiza o realizaciji ekonomske politike v tem letu s temelji ekonomske politike za leto 1975. S tem bi se tudi druge ukrepe lahko ocenjevali s stališča njihovega prispevka za realizacijo ekonomske politike.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen član odbora Antun Bukovšek.

PREDSEDNIK ODBORA
Jože Globačnik s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna
komisija
AS 56/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 58

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija je na seji, ki je bila 1. oktobra 1974, obravnavala predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravke finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev – z osnutkom zakona (AS št. 58/1) in daje zboru naslednje mnenje s predlogom:

I. MNENJE

Komisija meni, da obstaja ustavno-pravna podlaga za izdajo tega zakona in da je zakon treba izdati izhajajoč iz temeljev, ki so določeni v predlogu za izdajo zakona. Toda komisija meni, da niso izpolnjeni pogoji iz 314. člena poslovnika zvezne skupščine, da se predlog za izdajo zakona obravnava z osnutkom zakona, ker gre za zakon, v katerem se s predloženimi rešitvami menjajo vzpostavljena razmerja. Razen tega, glede na pomen predloženih rešitev, komisija sodi, da je treba pustiti več časa delegatom, da opravijo potrebna posvetovanja.

Predlagatelju so predlagali, da pri izdelavi osnutka zakona podrobneje določi termin „trgovsko blago“ iz 2. odstavka 1. člena predloženega besedila osnutka zakona in na jasnejši način določi metodo zmanjševanja vrednosti rezervnih delov za osnovna sredstva iz 3. odstavka 1. člena predloženega besedila osnutka zakona. Prav tako je bilo predloženo, da se v obrazložitvi zakonskega osnutka dajo podatki o posledicah predloženih ukrepov za posamezne gospodarske panoge, grupacije in področja.

II. PREDLOG

Komisija predlaga zboru, naj sprejme predlog za izdajo zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev, ker za to obstaja tako potreba kot določena ustavnopravna podlaga.

Za poročevalca komisije na seji zbora je bil določen prof. dr. Karol Djetvaj, član komisije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 69/1

Priloga 59

P R E D L O G
ZA IZDAJO ZAKONA O SVETU FEDERACIJEI
VZROKI ZA IZDAJO ZAKONA

S sprejetjem nove ustave SFRJ se je nekoliko spremenila narava sveta federacije, ki v skladu s 332. in 341. členom obravnava vprašanja splošne politike, v nasprotju s prejšnjimi ustavnimi določili, po katerih je „obravnaval vprašanja državne politike in dejavnost politično izvršilnih in zveznih upravnih organov“ in zato je treba ta zakon uskladiti z ustavo SFRJ.

Poleg tega pa so bili ustanovljeni tudi sveti v republikah in avtonomnih pokrajinah, razen SR Črne gore, kar prav tako zahteva, naj bi podrobneje opredelili merila za izvolitev članov sveta federacije.

II
NAČELA, NA KATERIH ZAKON TEMELJI

Po predloženih rešitvah v osnutku tega zakona se v osnovi ne bi spremenila sedanja narava sveta federacije kot najvišjega politično posvetovalnega telesa federacije, katerega člani na sejah sveta ali posamezno na zahtevo predsednika republike in predsedstva SFRJ obravnavajo posamezna vprašanja splošne kritike in to v mejah pravic in dolžnosti federacije ter dajejo o njih svoja mnenja in predloge.

Novost je v tem, da so v zakonu opredeljena merila za izvolitev članov sveta federacije, konkretnije opredeljene pravice in dolžnosti članov sveta federacije, ker to telo, kot je znano, svojo aktivnost opravlja predvsem preko posameznih članov in redko kot kolegalno telo, kar je prav tako razlog, da se izda novi zakon o svetu federacije.

III
VSEBINA ZAKONA

Za razliko od dosedanjega zakona o svetu federacije vsebuje novi zakon poleg uvodne določbe o značaju sveta kot politično posvetovalnega telesa tudi določbe o merilih za izvolitev v članstvo sveta federacije (2. člen osnutka), kar je tudi bistvena novost v primerjavi s sedanjim zakonom.

Poleg tega je novost tudi v tem, da se z zakonom določa načelo nezdružljivosti funkcije člana sveta federacije z drugimi funkcijami v skupščinah družbenopolitičnih skupnosti, funkcijami v politično izvršilnih, upravnih ter pravosodnih organih in organizacijah kot tudi v izvršnih organih in telesih družbenopolitičnih organizacij, kar dosednji zakon ni vseboval.

Prav tako so mnogo širše obdelane določbe o možnostih angažiranja članov sveta federacije v določenih zveznih organih in njihovih delovnih telesih, predvsem v predsedstvu SFRJ, skupščini SFRJ in zveznem izvršnem svetu.

V drugih določbah osnutka zakona so v glavnem ohranjene rešitve, ki jih vsebuje dosednji zakon o svetu federacije in to z manjšimi redakcijskimi izboljšavami.

IV
USTAVNA PODLAGA ZA IZDAJO ZAKONA

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je vsebovana v 332. in 341. členu ustave SFRJ, ki spreminjata naravo sveta v primerjavi z dosedanjimi ustavnimi opredelitvami ter v 16. točki 281. člena ustave SFRJ, po kateri federacija urejuje in zagotavlja organizacijo, pristojnosti in način dela zveznih organov.

V
FINANČNA SREDSTVA

Zakon o svetu federacije, katerega izdajo predlagajo, ne predvideva novih obveznosti federacije glede zagotavljanja materialnih finančnih sredstev za delo in delovanje sveta federacije.

Priloga: Osutek zakona o obrazložitvi.

OSNUTEK
ZAKONA O SVETU FEDERACIJE

1. člen

Svet federacije je politično svetovalno telo federacije, katerega člani obravnavajo na sejah sveta ali posamično na zahtevo predsednika republike ali predsedstva SFRJ vprašanja splošne politike v okviru pravic in dolžnosti federacije in dajejo o njih svoja mnenja in predloge.

2. člen

Za člane sveta federacije so lahko izvoljeni priznani družbenopolitični, kulturni, znanstveni in drugi javni delavci, ki so s svojim dolgoletnim delom na najodgovornejših funkcijah v družbenopolitičnih in samoupravnih organizacijah in državnih organih, ali z delom in prispevkom na področju znanosti in kulture dali in dajejo pomemben prispevek h graditvi in razvoju socialističnih družbenih odnosov v naši državi ter v boju delavskega razreda za socializem in krepitev socialističnih samoupravnih odnosov, kakor tudi h krepitvi bratstva in enotnosti narodov in narodnosti Jugoslavije in enotnosti jugoslovanske skupnosti kot celote ter h krepitvi njene neodvisne mednarodne politike, zasnovane na načelih neuvrščenosti, miroljubne koeksistence med narodi in državami, spoštovanju suverenosti in enakopravnosti narodov ter nevmešavanju v notranje zadeve drugih držav.

Člane sveta federacije voli na predlog predsedstva SFRJ skupščina SFRJ.

Predsedstvo SFRJ določi predlog za volitve članov sveta federacije s poprejšnjim dogovorom in ob posvetovanju s predsedstvi republik in avtonomnih pokrajin.

Predsedstvo SFRJ določi število članov sveta federacije.

Člani sveta federacije se volijo za pet let in so lahko znova izvoljeni.

Predsedstvo SFRJ lahko predlaga skupščini SFRJ razrešitev posameznega člana sveta federacije še pred pretekom časa, za katerega je bil izvoljen.

3. člen

Član sveta federacije ne more biti hkrati funkcionar v skupščini družbenopolitične skupnosti, funkcionar v politično izvršilnih organih, upravnih organih in organizacijah ter pravosodnih organih, kot tudi ne v izvršilnih organih družbenopolitičnih organizacij.

4. člen

Sejo sveta federacije lahko skliče predsednik republike oziroma predsedstvo SFRJ.

Predsednik republike vodi sejo sveta federacije, ki jo je sklical.

5. člen

Predsednik republike, predsedstvo SFRJ skupščina SFRJ ali zvezni izvršni svet lahko zaupajo posameznemu članu sveta federacije, naj prouči določeno vprašanje splošne politike v okviru pravic in dolžnosti federacije, in naj da o njem svoje mnenje.

Član sveta federacije lahko da na lastno pobudo predsedniku republike, predsedstvu SFRJ, skupščini SFRJ ali zveznemu izvršnemu svetu mnenje o posameznih vprašanjih splošne politike v okviru pravic in dolžnosti federacije.

6. člen

Predsedstvo SFRJ, skupščina SFRJ ali zvezni izvršni svet lahko izvolijo ali imenujejo posamezne člane sveta federacije ob njihovem soglasju v svoja delovna telesa ali jim zaupajo opravljanje drugih nalog in zadev.

7. člen

Predsednik republike, predsedstvo SFRJ in zvezni izvršni svet lahko pooblastijo posamezne člane sveta federacije, da jih predstavljajo v državi in v odnosih s tujino.

8. člen

Člani sveta federacije imajo pravico biti redno in pravočasno obveščeni o vseh vprašanjih, ki jih morajo poznati, da bi mogli opravljati funkcijo člana sveta federacije.

Informacijsko, dokumentacijsko in drugo gradivo za člane sveta federacije zagotavljajo službe sveta federacije oziroma službe predsedstva SFRJ neposredno ali po ustreznih zveznih organih in organizacijah.

9. člen

Funkcija člana sveta federacije je častna.

Člani sveta federacije imajo pravico do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem svoje funkcije in do brezplačne oziroma nizižane vožnje z določenimi javnimi prometnimi sredstvi v skladu s predpisi, ki veljajo za delegate skupščine SFRJ.

Članom sveta federacije, ki ne dobivajo osebnega dohodka po drugem naslovu, pripada nadomestilo osebnega dohodka v skladu s posebnimi predpisi.

10. člen

Svet federacije sprejme poslovnik za svoje delo.

S poslovníkom določi v skladu z določbami tega zakona notranjo organizacijo in način dela sveta federacije.

Poslovnik sveta federacije se sprejme v soglasju s predsedstvom SFRJ.

11. člen

Svet federacije ima tajnika in potrebno število strokovnih in drugih delavcev.

Tajnika sveta federacije imenuje in razrešuje predsedstvo SFRJ.

Tajnik sveta federacije ima glede dela služb sveta federacije, kakor tudi glede sprejemanja delavcev na delo in odločanja o drugih vprašanjih iz dela in po delu pooblastila, ki jih ima predstojnik zveznega upravnega organa.

Za delavce v službah sveta federacije se smiselno uprabljajo predpisi o samoupravljanju delavcev, zaposlenih v zveznih upravnih organih.

Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v službah sveta federacije, ki ga sprejmeta tajnik sveta in svet delovne skupnosti, podrobneje opredeli organizacijo in način dela službe sveta federacije.

12. člen

Sredstva za delo sveta federacije se zagotavljajo v proračunu federacije.

Odredbodajalec za uporabo sredstev iz prvega odstavka tega člena je tajnik sveta federacije.

13. člen

Z dnem ko začne veljati ta zakon, preneha funkcija dosedanjim članom sveta federacije in se izvrši izvolitev novega sveta federacije v skladu z določbami tega zakona.

14. člen

Z dnem, ko začne veljati ta zakon, neha veljati zakon o svetu federacije (Uradni list SFRJ, št. 22/73)

15. člen

Ta zakon začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

Beograd, 23. septembra 1974

O B R A Z L O Ž I T E V

Predlog za noveliranje zakona o svetu federacije oziroma za izdajo novega zakona izhaja iz potrebe, da bi ta zakon uskladili z ustavnim položajem tega svetovalnega organa in to še zlasti v razmerju do predsednika republike in predsedstva SFRJ. Taka uskladitev je potrebna že zaradi dejstva, ker so bili s sprejetjem novih ustav v vseh republikah in pokrajinama ustanovljeni posebni sveti republik oziroma pokrajin.

Za razliko od veljavnega zakona se poskuša v osnutku podrobneje opredeliti naravo sveta kot politično svetovalnega telesa, ki na zahtevo predsednika republike in predsedstva SFRJ obravnava vprašanja splošne politike v mejah pravic in dolžnosti federacije ter o teh vprašanjih sprejema stališča, daje mnenja in predloge.

Bistveno novost v primerjavi s sedanjim zakonom pa predstavlja določba 2. člena osnutka, v kateri so določena načela oziroma merila za izvolitev članov sveta federacije, česar dosedanji zakon ni vseboval. Določanje teh meril izhaja iz želje, da bi se konkretneje opredelila temeljna politična merila, ki bi bila približno enaka v vseh republikah in pokrajinama ter da bi se poudarilo, da so za člane sveta federacije lahko izvoljeni samo vidni revolucionarji ter družbenopolitični in javni delavci, ki so dali in dajejo izjemen prispevek graditvi dežele in boju delavskega razreda za socializem ter krepitvi socialističnih samoupravnih odnosov in boju za krepitev bratstva in enotnosti narodov in narodnosti Jugoslavije ter enotnosti jugoslovanske skupnosti kot celote. Tako bo republikam in pokrajinama omogočeno, da ob upoštevanju meril za članstvo v svetu federacije lažje opredelijo merila za predlaganje članov za svoje svete.

Na podlagi narave dela dosedanjega sveta federacije, ki je praviloma vse svoje naloge opravljal prek posameznih članov in ne na sejah ter ob upoštevanju bogatih družbenopolitičnih izkušenj njegovih članov in dolgoletnega opravljanja odgovornih funkcij, je v osnutku zakona posebej poudarjena potreba po večjem angažiranju članov sveta kot posameznikov pri delu zveznih organov in sicer tako, da sodelujejo v njihovih delovnih telesih ali pa s tem, da se posameznim članom sveta zaupajo določene naloge.

Zaradi tega so v teze kot novo vključili tudi načelo, da člani sveta ne bi smeli biti hkrati tudi funkcionarji v skupščinah družbenopolitičnih skupnosti, niti funkcionarji v politično izvršilnih, upravnih in pravosodnih organih in organizacijah pa tudi ne v izvršilnih organih družbenopolitičnih organizacij, česar dosedanji zakon ni vseboval.

Druge določbe osnutka pa temeljijo na načelih, ki jih vsebuje sedanji zakon o svetu federacije s tem, da so nekoliko redakcijsko spremenjene oziroma dopolnjene.

Beograd, 23. septembra 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
družbenopolitične odnose
AS 69
7. oktobra 1974
Beograd

Priloga 60

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA O SVETU FEDERACIJE, Z OSNUTKOM ZAKONA

Odbor zveznega zbora za družbenopolitične odnose je na seji 7. oktobra 1974 obravnaval predlog za izdajo zakona o svetu federacije in se strinjal s potrebo po izdaji tega zakona, z vzroki za izdajo in načeli, na katerih naj temelji, ter njihovo vsebino.

V zvezi z osnutkom zakona v posameznostih odbor predlaga naj bi v 3. členu namesto besed „politično-izvršilni“ zapisali „izvršilni“, da bi besedilo uskladili z ustavno terminologijo.

V odboru so menili:

— da je treba v drugi vrsti prvega odstavka 2. členu za besedo „vidni“ dodati „revolucionarji“ in postaviti vejico. Izrecno je namreč treba poudariti kategorije, iz katere se lahko volijo člani sveta federacije, kot je precizirano tudi v obrazložitvi osnutka zakona;

— naj bi četrti odstavek 2. člena črtali. Snov, ki jo ureja ta odstavek, je urejena v 3. odstavku tega člena, ki proznejše ureja določevanje skupnega števila članov sveta federacije.

PRESEDNIK ODBORA

Kiro Hadži Vasilev s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajnoppravna
komisija
AS 69/1
1. oktobra 1974
Beograd

Priloga 61

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajnoppravna komisija je na seji, ki je bila 1. oktobra 1974, obravnavala predlog za izdajo zakona o svetu federacije (AS—št. 69/1) in nima pripomb k razlogu za izdajo zakona, načelom, na katerih naj temelji zakon in vsebini zakona ter sodi, da je izdaja zakona ustavno utemeljena.

Za poročevalca komisije v zboru je določen član komisije, svetovalec skupščine SFRJ Milorad Vučković.

PRESEDNIK KOMISIJE

dr. Miodrag Zečević s. r.

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJO OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
Beograd

Priloga 62

POROČILO O IZVRŠENI LIKVIDACIJI OBVEZNOSTI BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI

I UVODNE PRIPOMBE

S temeljnim zakonom o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah (Uradni list SFRJ, št. 7/67), ki se uporablja od 1. januarja 1968, je bil uveljavljen novi sistem zavarovanja. Po tem zakonu je prenehala obstajati jugoslovanska zavarovalna skupnost, ki je bila po prejšnjem sistemu zavarovanja končna nosilka obveznosti na podlagi izravnavanja rizikov, hkrati pa je bil določen način za likvidacijo njenih obveznosti. Urejeno je bilo tako, da so sredstva, pravice in obveznosti skupnosti prenešene na pravnega naslednika skupnosti, to je zavod za zavarovanje in pozavarovanje „Jugoslavija“ s tem, da obveznosti skupnosti pri negativnih vrstah zavarovanja poravnajo vsi zavarovalni zavodi z izločanjem in vplačevanjem dela tehnične premije zavarovanja za čas petih let in to v obliki prispevka.

Z zakonom o spremembah in dopolnitvah temeljnega zakona o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah (Uradni list SFRJ, št. 20/69) je bila ustanovljena komisija za likvidacijo obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: komisija) z nalogo, da od zavoda Jugoslavija prevzame nadaljnjo likvidacijo obveznosti bivše JZS. S tem zakonom so bila na komisijo prenešena tudi vsa sredstva bivše JSZ, ki niso bila uporabljena za poravnavo njenih obveznosti pri poravnavanju rizikov.

II USTANOVITEV IN NALOGE KOMISIJE

Komisija je bila ustanovljena z odločbo zveznega izvršnega sveta z dne 16. julija 1969 (Uradni list SFRJ, št. 31/69) in je začela delati septembra tega leta.

Po zakonu ima komisija te naloge:

a) da prevzame sredstva bivše JZS za poravnavo rizikov in sredstva, ustvarjena na račun provizij od tujih pozavarovalcev s stanjem 31. decembra 1967, ki jih zavod Jugoslavija ni uporabil za poravnavo obveznosti te skupnosti;

b) da od zavoda Jugoslavija kot prejšnjega likvidatorja prevzame vsa sredstva, terjatve in obveznosti iz likvidacije obveznosti bivše JZS;

c) da od zavoda Jugoslavija pravzame vso dokumentacijo v zvezi z likvidacijo;

č) da poravna obveznosti bivše JZS do poravnave rizikov ter obveznosti te skupnosti iz aktivnega pozavarovanja s tujino;

d) da ugotovi višino sredstev bivše JZS pri njenem deležu v poslovanju tuje firme za posredovanje pri pozavarovanju v tujini ter da ta sredstva po merilih, ki so določena z zakonom, razporedi na zavarovalne zavode.

Tako je torej bila glavna naloga komisije, da prevzema navedena sredstva bivše JZS ter da s temi sredstvi in sredstvi iz prispevkov zavarovalnih zavodov poravna obveznosti skupnosti na način in v roku, kot je določeno z zakonom.

III

LIKVIDACIJA OBVEZNOSTI BIVŠE JZS

1. Prevzem sredstev bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti in likvidacijskih poslov

Sredstva bivše JZS za poravnavo rizikov so po zaključnem računu skupnosti za leto 1967 znašala 227.767.607,96 dinarjev. V tem znesku je zajetih tudi 84.052.182,20 dinarjev, ki jih je bivša JZS uporabila iz pozitivnih vrst zavarovanja za poravnavo obveznosti pri negativnih vrstah zavarovanja. Ta znesek je v zaključnem računu na eni strani prikazan kot terjatev, a na drugi strani kot obveznost. Zavod Jugoslavija je v letu 1968 odpisal te terjatve, ki so se prelivale z obveznostmi, tako da je dejanski znesek sredstev bivše JZS pri pozitivnih vrstah zavarovanja iz poravnave rizikov znašal 143.715.425,76 dinarjev. Sredstva bivše JZS iz provizij od tujih pozavarovalcev pa so znašala 9.353.807 dinarjev.

Navedena sredstva, ki so bila prenešana na komisijo, so bila prevzeta šele leta 1973 po sklepu sodišča, razen zneska 65 milijonov dinarjev, ki jih je zavod Jugoslavija plačal leta 1970. V zvezi z višino teh sredstev in njihovim prenosom na komisijo je prišlo do spora, ki je trajal skoraj tri leta in se je končal s sodbno vrhovnega gospodarskega sodišča maja 1973, ko so bila ta sredstva tudi prenešana na račun komisije. Po tej sodbi so bila na komisijo prenešana sredstva v znesku 72.983.428,12 dinarjev in del obresti v znesku 410.918,08 dinarja kot ostanek neuporabljenih sredstev bivše JZS. Poleg teh obresti je zavod Jugoslavija na podlagi iste sodbe vplačal tudi obresti v znesku 17.045.223,90 dinarjev od sredstev bivše JZS za ves čas do dneva izplačila teh sredstev. Z isto sodbo je bilo ugotovljeno, da je Zavod Jugoslavija iz sredstev bivše JZS uporabil 15.085.804,65 dinarjev za poravnavo obveznosti teh skupnosti.

Tako so torej sredstva bivše JZS, ki so bila po zakonu uporabljena za poravnavo obveznosti te skupnosti, znašala brez obresti 153.069.232,76 dinarjev. Poleg tega so bila za poravnavo teh obveznosti uporabljena tudi sredstva prispevkov zavarovalnih zavodov v znesku 842.915.288,75 dinarjev, dohodki, ustvarjeni iz obresti od deponiranih sredstev pri bankah in po sklepu sodišča v skupnem znesku 19.502.808,98 dinarjev ter drugi dohodki v znesku 148.138,40 dinarjev (regres in drugo). Tako so torej skupna sredstva za poravnavo obveznosti bivše JZS in za pokritje likvidacijskih stroškov znašala 1.015.635.468,89 dinarjev.

Komisija je od zavoda Jugoslavija kot prejšnjega likvidatorja prevzela konec leta 1969 dokumentacijo v zvezi z likvidacijo ter vse pravice in obveznosti iz likvidacije.

2) Ugotavljanje višine obveznosti bivše JZS

Po zaključnem računu bivše JZS za leto 1967 so obveznosti bivše JZS do poravnavanja rizikov znašale 863.772.676,67 dinarjev oziroma po odbitku zneska 84.052.182,20 dinarjev, za katerega je bil, kot je bilo že prej omenjeno, izvršen odpis, so dejanske neporavnane obveznosti bivše JZS znašale 779.720.494,47 dinarjev. V tem znesku so tudi obveznosti do zavarovalnih zavodov na račun prenosnih premij in likvidiranih (izplačanih) škod v znesku 25.611.675,04 dinarjev, obveznosti do nelikvidiranih (rezerviranih) škod, nastalih do konca leta 1967 v znesku 686.658.770,28 dinarjev in obveznosti bivše JZS do posebne rezerve za potresno škodo v znesku 67.450.048,15 dinarjev, ki jih je skupnost začasno kot posojilo uporabila za poravnavo svojih obveznosti do poravnavanja rizikov.

Poleg teh škod so zavarovalni zavodi v času sanacije prijavljali komisiji tudi škode, ki niso bile zajete s popisom ob koncu leta 1967 in so nastale do konca tega leta, torej v prejšnjem sistemu zavarovanja in to v višini 247.244.662,03 dinarja.

Višina teh škod je bila določena na podlagi ocene, a dejanski znesek škod so ugotavljali zavarovalni zavodi in to pri njihovi likvidaciji ter na podlagi predloženih obračunov in ustreznega seznama teh škod.

Z namenom, da bi ugotovili pravilnost likvidacije teh škod in to z vidika uveljavljanja pogojev, pravil zavarovanja in predpisov, ki so veljali v prejšnjem sistemu poravnavanja rizikov oziroma če so prijavljene likvidirane škode po teh predpisih in temeljnem zakonu o zavarovanju in zavarovalnih skupnostih obveznosti bivše JZS, je komisija organizirala dve vrsti kontrole in to predhodno računsko in drugo strokovno kontrolo.

Računska kontrola je pregledala sezname likvidiranih škod (prek 170 tisoč) in sicer tako, da je škode v teh seznamih primerjala s škodami v seznamih prijavljenih, to je rezerviranih škod ter tako odstranila tiste škode, ki so bile v računih dvakrat prikazane, od likvidiranih.

Strokovna kontrola pa je delala v zavodih in na podlagi navodil, ki jih je pripravila komisija, neposredno pregledala dokumentacijo. To kontrolo so opravljale posebne delovne skupine, sestavljene iz strokovnjakov zavodov za posamezne vrste zavarovanja. Pri tem je komisija skrbela, da v skupini niso bili delavci tistega zavoda, v katerem so delali pregled oziroma kontrolo in so bili v skupini strokovnjaki iz več zavodov. Za to kontrolo je bilo angažiranih več kot 50 strokovnjakov iz zavarovanja, a zaradi obsežnosti je delo posameznih grup trajalo tudi več kot mesec dni.

Zavodi so imeli pravico do ugovorov k ugotovitvam teh kontrol. Komisija je ugovore obravnavala in na podlagi predhodnih mnenj posebne delovne skupine strokovnjakov o njih tudi odločala:

Zahtevki zavodov do likvidiranih škod v znesku 763,342.791,56 dinarja so se po kontrolah zmanjšali za 51,952.906,87 dinarja, tako da so obveznosti bivše JZS do teh škod znašale 711,389.884,69 dinarja.

Določeno število škod do konca leta 1972 ni bilo možno likvidirati zaradi sporov ali pa zato, ker se obveznosti zavodov do zavarovancev izplačujejo periodično za daljši čas (pri zavarovanju za odgovornost uporabnikov oziroma lastnikov motornih vozil za škodo povzročeno tretjim osebam). Na podlagi sporazuma med zavodi, ki ga je komisija sprejela, so zavodi za te škode predložili komisiji posebne sezname z ustreznimi podatki. Po tem sporazumu je takšne vrste škod pregledala posebna medzavodska komisija, sestavljena iz pooblaščenih predstavnikov vseh zavodov. Komisija je najprej določila enotna merila za pregled škod in določanje višine in po končanem delu poslala komisiji za likvidacijo obveznosti bivše JZS predlog zneska, ki bi ga bilo treba poravnati kot obveznost bivše JZS in to posebej za vsak zavod. Komisija je ta predlog sprejela.

S takšno metodo, ki je v zavarovanju znana kot sistem t. i. odkupa škod in na podlagi sporazumno določenih meril, so se zahtevki zavodov na račun teh škod v znesku 155,383.675,55 dinarja zmanjšali za 44,390.953,55 dinarja, tako da so obveznosti bivše JZS do teh škod znašale 110,992.722 dinarjev.

V enem primeru je komisija spor o zahtevi za odkup škod v sporazumu z vsemi zavarovalnimi zavodi posebej rešila. To je bil spor med podjetjem Avala film kot zavarovancem in zavodom Beograd v vrednosti približno 31 milijonov dinarjev in to na podlagi pogodbe o zavarovanju terjatev Avala filma do tuje firme za prodane filme v tujini oziroma pravice do poravnave terjatev v zvezi s temi filmi. Komisija je to vprašanje rešila tako, da so vsi zavarovalni zavodi na podlagi medsebojnega sporazuma sprejeli obveznost, da bodo zavodu Beograd poravnali obveznost bivše JZS, če bi s sklepom sodišča ugotovili, da takšna obveznost obstaja. Takšna rešitev je bila nujna v okoliščinah, ko se je pojavil spor in ni bilo elementov za ugotavljanje podlage in višine škode, ker tožitelj med sporom in tudi doslej ni predložil dokazov, da je zavarovalni primer nastal in zato tudi ni ugotovljena višina škode. Vsaka drugačna rešitev bi pomenila odlaganje likvidacije ter angažiranje precejšnjih denarnih sredstev za rešitev spora.

Obveznosti bivše JZS iz aktivnega pozavarovanja s tujino so pregledali strokovnjaki s tega področja in na podlagi tega je bila ugotovljena tudi njihova višina.

3. Poravnava obveznosti bivše JZS

Po zakonu so obveznosti bivše JZS morali poravnati iz prispevkov, ki so jih morali vplačati zavodi po stopnji, ki jo je za vsako leto določila komisija. Poleg teh sredstev so se za poravnavo obveznosti morala uporabiti tudi sredstva bivše JZS iz pozitivnih vrst zavarovanja.

Obveznosti do zavodov so izplačevali takrat, ko so zavodi likvidirali posamezne škode in na podlagi predloženih obračunov. Toda ti zahtevki so prihajali hitreje in v občutno večjih zneskih, kot je bil dotok sredstev iz prispevkov in to zlasti v prvih dveh letih sanacije, ko so razlike znašale tudi do 350 milijonov dinarjev. V takšni situaciji in ker zavodi niso redno plačevali prispevkov, pa tudi zavod Jugoslavija ni prenesel sredstev JZS, je komisija zašla v zelo resne finančne težave.

V takšnih finančnih razmerah in v želji, da bi delno poravnala svoje obveznosti, je komisija v sporazumu s posameznimi zavodi sklepala s poslovnimi bankami pogodbe o kreditih, s katerimi je poravnala del dospelih obveznosti do teh zavodov. Na tak način so bile poravnane obveznosti bivše JZS v znesku 135,500.000 dinarjev. Krediti so bili redno odplačevani in v celoti poravnani. To pa je bilo možno zato, ker je komisija hkrati sprejemala vrsto ukrepov, da so zavodi bolj redno plačevali prispevke.

Del obveznosti je bil poravnani s kompenzacijo medsebojnih terjatev ter obveznosti zavodov med zavodi in komisijo in to preko službe družbenega knjigovodstva v skupnem znesku 429,583.790,79 dinarja. Druge obveznosti bivše JZS do zavodov pa so bile poravnane iz prispevkov in sredstev bivše JZS, ki jih je po odločbi vrhovnega gospodarskega sodišča komisija dobila od zavoda Jugoslavija.

Pri končnem obračunu so ugotovili, da sredstva prispevkov, obračunana za celo obdobje likvidacije, presegajo znesek, ki je potreben za poravnavo obveznosti bivše JZS in so za ta znesek, ki znaša 27,880.105,60 dinarja zmanjšane obveznosti zavodov na račun prispevkov. Do tega je prišlo zato, ker se je stopnja prispevkov za posamezno leto določala na podlagi predpisanih elementov (skupnega zneska neporavnanih obveznosti skupnosti in skupnega zneska tehnične premije zavarovanja iz preteklega leta), ki so se spreminjali zaradi rasti tehnične premije in sprememb v višini obveznosti bivše JZS do zavodov.

Zmanjšanje obveznosti zavodov iz prispevkov je bilo obračunano v korist tehnične premije, iz katerih se po zakonu ta prispevek tudi plačuje, tako da so o teh sredstvih odločali zavarovanci, ki v teh zavodih oziroma zavarovalnih skupnostih združujejo sredstva ter upravljajo z zavodi oziroma skupnostmi.

4. Razpored sredstev bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti iz udeležbe skupnosti pri poslovanju tuje firme

V skladu z zakonom in na podlagi dokumentacije, ki jo je izročil zavod Jugoslavija, je komisija ugotovila višino sredstev bivše JZS iz njene udeležbe pri poslovanju firme v Londonu v znesku 2,420.000 dinarjev ter na podlagi meril, določenih z zakonom, ta sredstva razporedila med zavode (glej prilogo).

IV

SODELOVANJE Z ZAVAROVALNIMI ZAVODI

Komisija si je pri svojem delu prizadevala, da bi sodelovala z zavarovalnimi zavodi, ker so bili zavodi tudi neposredno zainteresirani za njeno delo in uspešno opravljanje nalog.

Komisija je imela več sestankov s predstavniki vseh zavodov in njihovih združenj, na katerih so obravnavali bistvena vprašanja: plačevanje prispevkov, obračunavanje škod in njihova kontrola, angažiranje strokovnjakov zavodov pri kontroliranju škod, izplačevanje likvidiranih škod na podlagi kompenzacije medsebojnih terjatev in obveznosti, način likvidacije obveznosti bivše JZS do škod, ki so v sporu (odkup škod) in druga vprašanja, pomembna za delo komisije.

Poleg tega pa je komisija sodelovala tudi s posameznimi zavodi tako v zvezi z obravnavanjem kreditov za poravnavo obveznosti bivše JZS do teh zavodov, kakor tudi glede dinamike plačevanja prispevkov zavodov.

V

PROBLEMI PRI DELU KOMISIJE

Komisija se je pri delu srečala s številnimi problemi finančne in organizacijsko-tehnične narave ter drugimi težavami pri opravljanju svojih nalog.

Poseben problem je predstavljal spor z zavodom Jugoslavija glede prevzema sredstev bivše JZS. Poleg izrecne zakonske določbe o prenosu sredstev bivše JZS na komisijo in avtentične razlage zvezne skupščine o tem vprašanju, je spor z zavodom Jugoslavija trajal skoraj tri leta in se je končal z razsodbo vrhovnega gospodarskega sodišča maja 1973. V tem sporu je sodelovala tudi služba družbenega knjigovodstva in to na vseh ravneh od filiale prek centrale za SR Srbijo do glavne centrale, ki je v zvezi s tem izdala revizijsko odločbo. Komisija je o tem sporu obveščala zvezni izvršni svet in tako je bil z zadevo seznanjen tudi gospodarski zbor zvezne skupščine.

Zaradi spora je imela komisija velike finančne težave v zvezi z likvidacijo obveznosti bivše JZS, kar je zahtevalo, da se je morala posebej angažirati pri pripravljanju vloge za sodišče ter sodelovati na razpravah.

Nič manjši problem pa ni bilo neredno plačevanje prispevkov zavodov ter okoliščina, da so zahtevki zavodov v prvih letih sanacije prihajali hitreje, kot pa so se poravnale njihove obveznosti do vplačevanja prispevkov. Ker so bile neporavnane terjatve nekaterih zavodov večje od obveznosti do prispevkov, ti zavodi v letih 1968 in 1969 ter delno tudi v letu 1970 niso vplačevali prispevkov, kar je bila posledica odnosov med temi zavodi in prejšnjim likvidatorjem.

Pri ugotavljanju obveznosti bivše JZS je morala komisija organizirati kontrolo škod, ki so jih zavodi likvidirali, da bi v skladu s predpisi ugotovila dejansko višino teh obveznosti. To je bil težak problem ne samo zaradi velikega števila škod, ampak tudi zato, ker so kontrolo lahko opravljali delavci, ki so strokovno usposobljeni za posamezne vrste zavarovanja. Takšne strokovnjake pa je lahko našla le med delavci na odgovornih delovnih mestih in jih je bilo zato težko angažirati ter usklajevati čas za njihovo delo v skupini. Zaradi enotnega uporabljanja predpisov pri kontroli pa je morala komisija pripraviti navodila za delo skupin.

Pri delu pa so se pojavljali tudi drugi problemi, vezani na strokovna vprašanja s tega področja, ki so zahtevali zbiranje in urejanje posameznih podatkov ter njihovo obdelavo.

VI

DELO KOMISIJE IN STROŠKI LIKVIDACIJE

Komisija je delala na sejah in to na podlagi svojega poslovnika o delu. V tem obdobju (od septembra 1969 do konca marca 1974) je imela 47 sej. Vsi sklepi in odločitve komisije so bili sprejeti na sejah in vnešeni v zapisnike.

Administrativna in tehnična dela je opravljal zvezni sekretariat za finance na podlagi pogodbe. Za opravljanje strokovnih del (kontrola škod v zavodih, obravnavanje ugovorov zavodov k zapisnikom o kontroli in druge posle) pa je komisija angažirala strokovnjake zavodov in druge osebe, prav tako na podlagi pogodb.

Posamezna strokovna dela, kot so izdelava splošnih aktov komisije, navodila in informacije, poročila in druga gradiva o delu komisije, priprava in sklepanje pogodb o bančnih kreditih ter pisanje tožb in pritožb oziroma ugovorov v sporu z zavodom Jugoslavija, sodelovanje na razpravah o tem sporu itd. pa so neposredno opravljal člani komisije.

Stroški likvidacije 1.774.141,53 dinarja ter obresti za bančne kredite, ki so bili dani zavodom v znesku 63.441.164,59 dinarja so bili poravnani iz prispevkov in obresti od deponiranih sredstev pri bankah, torej iz istih sredstev, iz katerih so bile poravnane obveznosti bivše JZS do zavodov v skladu z zakonom.

Komisija je v smislu 126. člena temeljnega zakona o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah pošiljala zveznemu izvršnemu svetu letna poročila o svojem delu.

Poročilo je v skladu z navedenim členom priloženo likvidacijska bilanca s prilogami, poslovne knjige in druga dokumentacija v zvezi z delom komisije.

Prosimo skupščino SFRJ, da sprejme poročilo o likvidaciji obveznosti bivše Jugoslovanske zavarovalne skupnosti z likvidacijsko bilanco.

Beograd, 31. maja 1974

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga 1/2
KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA
PRISPEVKOV ZAVAROVALNIH ZAVODOV NA PODLAGI 126. ČLENA
TEMELJNEGA ZAKONA O ZAVAROVANJU IN ZAVAROVALNIH ORGANIZACIJAH
ZA OBDOBJE OD LETA 1968 DO 1972

Zap. št. Zavod	Dinarjev
1. ZZP Jugoslavija, Beograd	138.047.438,97
2. ZZP Beograd, Beograd	120.103.577,42
3. ZZ Vojvodina N. Sad	83.798.722,58
4. ZZ Novi Sad, Novi Sad	25.857.517,80
5. ZZP Croatia, Zagreb	174.635.091,41
6. Jadranski zavarovalni zavod, Split	25.589.866,93
7. ZZ Sava, Ljubljana	101.331.022,85
8. ZZ Maribor, Maribor	18.721.271,65
9. ZZ Sarajevo, Sarajevo	92.689.228,59
10. ZZ Makedonija, Skopje	55.424.874,05
11. ZZP Slavia Loyd, Zagreb	6.716.676,50
Skupaj:	842.915.288,75

PRESEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

LIKVIDACIJSKA BILANCA

I. Dohodki

Vrsta dohodkov	Predkolona	Glavna kolona
1	2	3
1. Sredstva bivše JZS		
a) za izravnavo rizikov	143.715.425,76	
b) postavka tujih pozavarovalcev	9.353.807	153.069.232,76
2. Sredstva od prispevkov zavarovalnih zavodov		842.915.288,75
3. Dohodki od obresti		19.502.808,98
4. Drugi dohodki		148.138,40
SKUPAJ DOHODKI		1.015.635.468,89

II. Izdatki

Vrsta izdatkov	Predkolona	Glavna kolona
4	5	6
1. Obveznosti bivše JZS za izravnavo rizikov		
a) na račun prenosnih premijs in škod	847.994.281,71	
b) za posebno rezervo za potresne škode	67.450.048,15	
c) druge obveznosti	202.258,63	915.646.588,49

	Vrsta izdatkov	Predkolona	Glavna kolona
2.	Obveznosti bivše JZS iz aktivnih poslov pozavarovanja s tujino		34.773.574,28
3.	Obresti		63.441.164,59
4.	Stroški likvidacije		1.774.141,53
	SKUPAJ IZDATKI		1.015.635.468,89

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga I/3
KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA DOHODKOV OD OBRESTI

1.	Od sredstev bivše Jugoslovanske zavarovalne skupnosti po sklepu sodišča	din 17.456.141,98
2.	Od deponiranih sredstev pri banki	din 2.046.667,00
	Skupaj	din 19.502.808,98

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga I/4
KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA DRUGIH DOHODKOV

1.	Dohodki od regresa	din 141.817,80
2.	Sredstva, namenjena skladu skupne porabe za stanovanjsko graditev, ki se po predpisih izločajo pri izplačilu osebnih dohodkov	din 6.320,60
	Skupaj drugi dohodki	din 148.138,40

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/1a
KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA OBVEZNOSTI BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI DO IZRAVNAVE RIZIKA

1.	Iz prenosnih premij	din 25.611.675,02
2.	Iz likvidiranih škod	din 711.389.884,69
3.	Iz nelikvidiranih škod (odkupljenih škod)	din 110.992.722.-
	SKUPAJ	din 847.994.281,71

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/1a

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI

31. maja 1974

Beograd

SPECIFIKACIJA
OBVEZNOSTI BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
ZA IZRAVNAVO RIZIKA PO ZAVAROVALNIH ZAVODIH

Zap. Zavod št.		obveznosti za prenosne premije	Ostaneak za likvidaciju škode		Ostaneak (4-5)
1	2	3	Vložene zahteve	Zmanjšano po oprav- ljeni kontroli	6
1.	Jugoslavija	6.023.408,70	87.911.271,43	5.140.291,07	82.770.980,36
2.	Beograd	—	165.518.935,90	7.431.180,20	158.087.755,70
3.	Vojvodina	—	27.930.693,55	762.446,19	27.168.247,36
4.	Novi Sad	—	19.080.179,52	50.015,69	19.030.163,83
5.	Croatia	1.312.058,35	199.317.855,16	20.973.427,78	178.344.427,38
6.	Jadranski zavar. zavod	—	27.310.822,56	5.512.809,61	21.798.012,95
7.	Sava	17.179.722,61	94.507.270,89	1.597.032,09	92.910.238,80
8.	Maribor	3.116.875,14	14.861.280,38	16.925,64	14.844.354,74
9.	Sarajevo	8.762.269,95	89.813.705,96	6.921.905,51	82.891.800,45
10.	Makedonija	1.264.157,67	37.090.776,21	3.546.873,09	33.543.903,12
11.	Slavia Loyd	—	—	—	—
		31.635.083,72	763.342.791,56	51.952.806,87	711.389.884,69
		+ 6.023.408,70			
		25.611.675,02			

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/1c

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI

31. maja 1974

Beograd

SPECIFIKACIJA
DRUGIH OBVEZNOSTI

1. Obveznosti do bivše republiške zavarovalne skupnosti BiH	din 41.980,18
2. Za škodu, likvidirano s poravnavo	din 70.977,98
3. Odpis spornih in dvomljivih terjatev	din 89.300,47
Skupaj	din 202.258,63

PREDSEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/1a

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA
OBVEZNOSTI BIVŠE JUGOSLOVANSKE SKUPNOSTI ZAVAROVANJA
ZA IZRAVNAVO RIZIKA PO ZAVAROVALNIH ZAVODIH

Zap. št.	Zavod	Obveznosti do nelikvidiranih škod			Skupne obveznosti (3+6+9)
		Vloženi zahtevki	Znižanje	Ostanek (7-8)	
1	2	7	8	9	10
1.	Jugoslavija	14.221.045,33	3.095.276,33	11.125.769.-	87.873.340,66
2.	Beograd	32.093.388,81	7.080.392,81	25.012.996.-	183.100.751,70
3.	Vojvodina	3.382.566,80	708.732,80	2.673.834.-	29.842.081,36
4.	Novi sad	1.751.921.-	-	1.751.921.-	20.782.084,83
5.	Croatia	43.074.547,55	22.068.763,55	21.005.784.-	200.662.269,73
6.	Jadranski zav. zavod	6.919.664,19	1.472.571,19	5.447.093.-	27.245.105,95
7.	Sava	24.723.836,74	3.311.527,74	21.412.309.-	131.502.270,41
8.	Maribor	3.846.245,75	222.886,75	3.623.359.-	21.584.588,88
9.	Sarajevo	13.466.995,65	4.742.423,65	8.724.572.-	100.378.642,40
10.	Makedonija	11.903.463,73	1.688.378,73	10.215.085.-	45.023.145,79
11.	Slavia loyd	-	-	-	-
		155.383.675,55	44.390.953,55	110.992.722.-	847.994.281,71

PRESEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/2

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA
OBVEZNOSTI BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI IZ
AKTIVNIH POSLOV POZAVAROVANJA S TUJINO

1.	Iz likvidiranih škod	din 19.680.149,88
2.	Iz nelikvidiranih škod (odkupljenih škod)	din 15.093.424,40
	Skupaj	din 34.773.574,28

PRESEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/3

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI
31. maja 1974
Beograd

SPECIFIKACIJA
STROŠKOV ZA OBRESTI

1.	Obresti bankam za kredite za poravnavo obveznosti do zavodov	din 12.108.087,20
2.	Obresti zavarovalnim zavodom za nepravočasno poravnavo obveznosti	din 51.333.077,38
	Skupaj	din 63.441.164,59

PRESEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

Priloga II/4

KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI

31. maja 1974

Beograd

SPECIFIKACIJA
LIKVIDACIJSKIH STROŠKOVPovračilo zveznemu sekretariatu za finance za storitve na podlagi pogodbe o opravljanju
administrativnih in tehničnih opravil od 1. septembra 1969 do

31. maja 1974

Stroški kontrole škod	din 210.020,65
Nadomestila za delo članom komisije s prispevki	din 889.801,88
Honorarji zunanjim sodelavcem s prispevki	din 237.039,20
Potni stroški članom komisije	din 68.957,75
Sodne takse za spore	din 95.338,55
Materialni izdatki (pisarniške potrebščine, provizija banki, PTT stroški itd.)	din 89.344,60
Likvidacijski stroški od 1. januarja 1968 do 31. avgusta 1969 (po podatkih prejšnjega likvidatorja – zavoda Jugoslavija)	din 11.361,55
Skladu za solidarnostno graditev stanovanj	din 165.956,75
	din 6.320,60
Skupaj likvidacijski stroški	din 1.774.141,53

PRESEDNIK KOMISIJE
*Ranko Frua, prof. s. r.*KOMISIJA ZA LIKVIDACIJU OBVEZNOSTI
BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI

31. maja 1974

Beograd

PREDLOG K POROČILU
(poglavje III, točka 4)

RAZDELITEV

SREDSTEV BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI NA ZAVAROVALNE
ZAVODE IZ UDELEŽBE TE SKUPNOSTI PRI POSLOVANJU TUJE FIRME ZA
POSREDOVANJE PRI POZAVAROVALNIH POSLIH V TUJINI

Zap. št.	Zavod	Znesek	Odstotek deleža zavoda
1.	Beograd, Beograd	773.190	31,95 %
2.	Croatia, Zagreb	922.746	38,13 %
3.	Jadranski zavod, Split	399.784	16,52 %
4.	Jugoslavija, Beograd	12.100	0,50 %
5.	Sava, Ljubljana	226.754	9,37 %
6.	Maribor, Maribor	1.694	0,07 %
7.	Sarajevo, Sarajevo	23.474	0,97 %
8.	Makedonija, Skopje	29.524	1,22 %
9.	Novi sad, Novi sad	30.734	1,27 %
Skupaj:		2.420.000	100,00 %

PRESEDNIK KOMISIJE
Ranko Frua, prof. s. r.

**SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR**

Odbor za družbenoekonomske odnose
K št. 023-6/74-2
27. septembra 1974
Beograd

Priloga 63**POROČILO****O OBRAVNAVANJU POROČILA O IZVRŠITVI LIKVIDACIJE OBVEZNOSTI BIVŠE
JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI Z LIKVIDACIJSKO BILANCO
IN PRILOGAMI**

Odbor za družbenoekonomske odnose je na seji 26. septembra 1974 obravnaval poročilo o izvršeni likvidaciji obveznosti bivše Jugoslovanske zavarovalne skupnosti z likvidacijsko bilanco in prilogami.

Odbor ni imel pripomb k poročilu o izvršeni likvidaciji obveznosti bivše Jugoslovanske zavarovalne skupnosti z likvidacijsko bilanco in prilogami, vendar pa meni, da bi bilo treba poslati zboru tudi mnenje zveznega izvršnega sveta o tem poročilu.

Za poročevalca na seji zbora je bil določen delegat Antun Bukovšek.

PREDSEDNIK ODBORA
Jože Globačnik s. r.

**ZVEZNI SEKRETARIAT
ZA FINANCE**
Št. 2-6542/1
2. julija 1974
Beograd

Priloga 64**SEKRETAR ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA****Beograd**

V zvezi z vašim pismom št. 9-29/74 z dne 19. junija 1974, v katerem ste prosili za naše mnenje v zvezi z vlogo Milorada Cerovića, člana komisije za likvidacijo obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti, ki jo je poslal zveznemu izvršnemu svetu v zvezi s poročilom komisije o likvidaciji obveznosti bivše JZS, vam sporočamo:

Iz vloge tovariša Cerovića je moč ugotoviti, da gre za dve vprašanji: za aranžma komisije in zavarovalnic v zvezi s sporom zavoda Beograd in podjetja Avala film ter za vrnitev več obračunanega prispevka zavodom.

Po dokumentaciji komisije so sprožili zadevni spor med zavodom Beograd in podjetjem Avala film zaradi odškodnine na podlagi pogodb o zavarovanju terjatev omenjenega podjetja iz tujine na račun prodanih filmov.

Zavod Beograd se je že leta 1971 obrnil na komisijo z zahtevkom, naj posreduje v tem sporu. Komisija ni sprejela tega zavodovega zahtevka, kot tudi ne prijave škode iz tega spora, ker je zavzela stališče, da morebitne zavodove obveznosti iz tega spora niso obveznosti bivše JZS, ker je zavod Beograd ob novaciji zavarovalnih pogodb leta 1965 vključil klavzulo, s katero je bila v določenem primeru predvidena možnost vračanja prejšnjih pogodb v prvotno stanje, ki pa jo bivša JZS ni sprejela, kar je s pismom sporočila zavodu.

Med sporom, ki še traja, pa je vrhovno gospodarsko sodišče s svojim sklepom zavzelo stališče, da navedena klavzula nima vpliva na zavarovančevo pravico do odškodnine, če dokaže, da je zavarovani primer nastopil med veljavnostjo navedenih pogodb.

Ob takšnem stališču sodišče, iz katerega izhaja, da v zvezi z zadevnimi pogodbami ni izključena obveznost bivše JZS do zavoda Beograd iz naslova izravnave nevarnosti, če bi sodišče s končno odločbo ugotovilo obveznost zavoda Beograd do podjetja Avala film, je nastal za komisijo nov položaj.

Glede na to, da spor še ni končan, da pa tožnik – podjetje Avala film doslej še ni predložil dokazov, da je nastopil zavarovani primer, se je komisija, da bi se opravi končni obračun in dokončala likvidacija, pismeno obrnila na združenje zavarovalnih organizacij Jugoslavije in opozorila na ta problem in možne rešitve.

Navedeno združenje je poslalo komisiji sklepe izvršnega odbora združenja, po katerih so vsi zavodi – člani združenja privolili v to, da poravnajo obveznosti bivše JZS do zavoda Beograd, če sodišče ugotovi, da obstaja obveznost zavoda do podjetja Avala film, in sicer na način, ki ga določijo s svojim samoupravnim sporazumom; na podlagi tega je bil nato sklenjen samoupravni sporazum med vsemi zavodi. Ta sporazum so sprejeli organi upravljanja vseh zavodov.

Mnenje našega sekretariata v zvezi z navedenim vprašanjem je, da je komisija ravnala v skladu s predpisi, t.j. z določbami 126. člena temeljnega zakona o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah, po katerih morajo zavodi skupaj poravnati obveznosti bivše JZS iz naslova izravnave rizika, poleg tega pa je takšna rešitev omogočila, da se likvidacija konča brez odlašanja in nepotrebnega angažiranja znatnih sredstev, dokler se spor ne dokonča.

Glede vračila zavodom več obračunanih sredstev iz naslova prispevka po začasnem oziroma končnem obračunu, je iz dokumentacije komisije moč ugotoviti, da so zavodi plačevali prispevek po stopnji, ki jo je določala komisija za vsako leto, kot je predvideno z zakonom. Ta prispevek so zavodi vplačevali iz sredstev tehnične zavarovalne premije. Ob končnem obračunu v letu 1973 je bil ugotovljen presežek sredstev prispevka nad skupnimi obveznostmi in ga je komisija vrnila zavodom kot več obračunani prispevek.

Po mnenju našega sekretariata je ravnala komisija v skladu z zakonom, ko je vrnila več obračunana sredstva prispevka. Po predpisih se vnašajo ta sredstva v tehnično premijo, iz katere so bila tudi izločena kot popravek obračuna prispevkov. O teh sredstvih kot tudi o drugih sredstvih zavarovanja odločajo zavarovanci, ki upravljajo te zavode. Komisija torej ni mogla drugače ravnati kot vrniti ta sredstva zavodom in ni bila pooblaščenca določati namena teh sredstev, marveč je to stvar zavarovancev, ki odločajo o tem v skladu s predpisi.

Komisija je zajela ta vprašanja v svojem poročilu o likvidaciji obveznosti bivše Jugoslovanske zavarovalne skupnosti; poročilo je poslala skupščini SFRJ in zveznemu izvršnemu svetu.

NAMESTNIK SEKRETARJA

Božidar Radunović s. r.

ZVEZNI IZVRŠNI SVET

Komisija za
likvidacijo obveznosti
bivše JZS
38 št. 9-29/74
17. septembra 1974
Beograd

LOČENO MNENJE ČLANA KOMISIJE MILORADA CERVIČA V ZVEZI S POROČILOM KOMISIJE ZA LIKVIDACIJO BIVŠE JUGOSLOVANSKE ZAVAROVALNE SKUPNOSTI

Štejem za dolžnost, da v zvezi s poročilom komisije za likvidacijo obveznosti bivše JZS pošljem svoje mnenje o aranžmaju, ki sta ga sklenila komisija za združenje zavarovalnic o poravnavi morebitnih obveznosti zavarovalnice Beograd do podjetja Avala film.

OBRAZLOŽITEV

Ker se je po poravnavi obveznosti bivše JZS po predhodnem obračunu pojavil presežek pri sredstvih sanacijskega prispevka v znesku približno 30 milijonov novih dinarjev, so se na seji komisije dogovorili, da bo ob vračanju teh sredstev zavodom naveden njihov vir, da bi gospodarstvo lahko zahtevalo njihovo vračilo. Ker je komisija že načeloma odločila zmanjšati stopnjo sanacijskega prispevka, temu nihče ni nasprotoval.

V pismu združenju zavarovalnih organizacij, ki je bilo na seji pozneje odobreno, je komisija v breme presežkov sanacijskega prispevka priznala, pod pogojem, da jih sodišče ugotovi, tudi morebitne obveznosti zavarovalnice Beograd do podjetja Avala film, katere je dotlej vedno zanikala in so zastarale.

Tako je bila postavljena pred zavarovance nepremostljiva ovira, da bi zahtevali vračila več zaračunanega oziroma plačanega sanacijskega prispevka, zavarovalnicam pa so omogočili, da obdržijo ta presežek.

V zvezi z navedenim poudarjam:

1. Po 126. členu temeljnega zakona o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah so zavarovalnice dolžne poravnati obveznosti bivše JZS v petih letih; v ta namen morajo izločiti del svoje tehnične premije, in sicer odstotek, ki se obračunava za vsako leto. V normalnih razmerah obsega tehnična premija sredstva, ki so potrebna za kritje obveznosti iz naslova zavarovanja (82. člen TZZ). Vendar dopušča zakon, dokler traja likvidacija, da se v tehnično premijo, vključni tudi del za kritje obveznosti bivše JZS z odstotkom, ki je nujen, da bi se v petih letih poravnale izgube (sanacijski prispevek). Z zakonom je predpisano, kako se določa ta odstotek: na podlagi skupnih izgub in skupnega zneska plačane tehnične premije vseh zavodov v prejšnjem letu. Torej, glede na isto premijo, dajejo večje obveznosti večji odstotek sanacijskega prispevka, manjše obveznosti pa manjši odstotek. Povezovanje stopnje sanacijskega prispevka z višino obveznosti pomeni ne le, da ta odstotek ne more biti manjši, kot pa je potreben, da bi se poravnale obveznosti v petih letih, marveč tudi, da se ne sme prenesti na zavarovance v večjem znesku kot je predpisano oziroma je potrebno za poravnavo obveznosti bivše JZS. Zaradi vsega tega more imeti struktura tehnične premije med likvidacijskim obdobjem del za kritje obveznosti iz naslova zavarovanja in tudi del za kritje izgub bivše JZS. To je povsem razumljivo, ker se iz tehnične premije, če bi med likvidacijskim obdobjem vsebovala le del za kritje obveznosti iz naslova zavarovanja, ne bi mogla izločiti sredstva za kritje izgub bivše JZS, iz dela, namenjenega za kritje izgub bivše JZS pa ne bi bilo mogoče poravnati obveznosti iz naslova zavarovanja. Razen tega se obveznosti iz naslova zavarovanje ne smejo mešati z obveznostmi za kritje izgub bivše JZS, ker bi bila posledica takšnega mešanja, da bi se zavarovancem poleg izgub bivše JZS naložile tudi izgube zavodov iz časa po prenehanju bivše JZS. In vsega tega ugotavljamo, da sodi v tehnično premijo le tisti del sanacijskega prispevka, ki je potreben za kritje obveznosti bivše JZS. Več zaračunani oziroma plačani sanacijski prispevek ne sodi v tehnično

premijo in mora biti vrnjen zavarovancem. Jasno je torej, da mora biti odstotek za kritje obveznosti bivše JZS ločeno izkazan v strukturi tehnične premije, in to tudi je.

2. Med likvidacijskim postopkom so se obveznosti bivše JZS zmanjševale ne le zaradi rednih odplačil po 126. členu TZZ, marveč tudi zaradi realizacije sredstev, ki jih je zavod Jugoslavija neutemeljeno zadrževal, zaradi zmanjšanja obveznosti iz naslova likvidiranih in nelikvidiranih škod itd. Zaradi tega se je pokazalo, da bi moral imeti odstotek sanacijskega prispevka, določen za vsako leto med likvidacijskim postopkom začasno naravo, saj ne ustreza dejanskemu razmerju med skupnimi obveznostmi in skupaj plačano tehnično premijo. Presežek, ki je nastal zaradi tako določene stopnje sanacijskega prispevka, se ne sme uporabiti v namene, v katere se lahko uporabljajo sredstva tehnične premije, oziroma za kritje obveznosti iz naslova zavarovanja. To niso sredstva zavarovanja, marveč sredstva zavarovancev. Bilo bi v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji, če bi zavodi zadrževali ta sredstva, zavarovanci pa so upravičeni zahtevati, da jim jih vrnejo, ker jih niso bili dolžni plačati.

3. Ker je višina sanacijskega prispevka v največji meri odvisna od višine obveznosti bivše JZS, ki večinoma niso nič drugega kot terjatve zavarovalnic, imajo zavarovanci pravni interes, da se te obveznosti nepristransko in realno ugotovijo, to pa pomeni, da ugotavlja te obveznosti komisija in ne zavarovalnice, in da se mora komisija pri obravnavanju teh obveznosti ravnati po pravnih načelih, institucijah premoženjskega prava ter skupno določenih merilih.

Komisija je obravnavala več zahtevkov zavarovalnice Beograd, naj bi se njene morebitne obveznosti do podjetja Avala film upoštevale kot obveznosti bivše JZS in je do vsakega izmed teh zahtevkov zavzela negativno stališče, ker teh obveznosti ni priznavala niti bivša JZS in ker z ničimer ni dokazano, da je nastopil zavarovani primer. Že leta 1971 se je zavarovalnica Beograd obrnila na komisijo z zahtevkom, naj intervenira v njenem sporu s podjetjem Avala film, toda komisija je to zavrnila. Šele 7. decembra 1973 je zavarovalnica Beograd vložila tožbo, s katero zahteva, naj se ugotovi obveznost komisije za likvidacijo obveznosti bivše JZS v zvezi s pogodbami, sklenjenimi med zavarovalnico Beograd in podjetjem Avala film, o zavarovanju terjatev podjetja Avala film v tujini od leta 1963 do leta 1965; komisija in zavarovalnice so sklenili aranžma, po katerem so se zavarovalnice zavezale, da bodo poravnale morebitne obveznosti zavarovalnice Beograd do podjetja Avala film, če jih sodišče ugotovi.

S tem aranžmajem niso bile zagotovljene morebitne pravice zavarovancev, da zahtevajo vračilo več plačanega oziroma zaračunanega sanacijskega prispevka, celo ne v primeru, če sodišče ne ugotovi obveznosti zavarovalnice Beograd do podjetja Avala film, oziroma če zavrže tožbo tega podjetja. Tudi sama smotrnost aranžmaja ni prepričljiva, ker je bil mogoč ugovor, da je tožba zastarela, zaradi česar sklepanje aranžmaja ne bi imelo pomena. Vprašanje smotrnosti ugovora zastarelosti je takšne narave, da bi morala komisija o njem poprej razpravljati, kot je delala navadno v podobnih primerih, vendar bi bila v načelu dolžna uveljavljati tak ugovor.

Zaradi dejstva, da je bil aranžma sklenjen ob nenavadnih okoliščinah: da je bil predlog poslan zavarovalnicam brez poprejšnje obravnave na seji, čeprav gre za vsoto približno 30 milijonov novih dinarjev, da je bilo gradivo razdeljeno na sami seji 21. decembra 1973 in da je bil obravnavan v pospešeni naglici; moj pogled na naravo sredstev sanacijskega prispevka je bil znan že prej, ter zato, ker sem na seji izjavil določene pridržke glede tega aranžmaja, želim, da glede tega aranžmaja izločim svoje mnenje, ker ob njegovi sklenitvi niso bile dovolj zastopane koristi zavarovancev.

ODBOR ZA NAGRADO
AVNOJ

Priloga 65

POROČILO O DELU ODBORA ZA NAGRADO AVNOJ V LETU 1973

Odbor za nagrado AVNOJ je v letu 1973 deloval v sestavu, kot je bil imenovan (Uradni list SFRJ, št. 13/73).

V tem letu je imel odbor štiri delovne in eno svečano sejo, na kateri so bile dobitnikom nagrade AVNOJ za leto 1973 izdane diplome.

Druženopolitične organizacije, strokovne institucije, skupine občanov in posamezniki so v zakonskem roku do 31. maja poslali odboru 56 predlogov za nagrado AVNOJ. Trije kandidati so bili takoj izločeni iz postopka, ker niso izpolnjevali formalnih pogojev, druge predloge (53) pa je odbor odstopil strokovnim komisijam, da jih obdelajo in dajo svoje mnenje. Ti predlogi so:

S PODROČJA DRUŽBENIH VED:

1. dr. Mirko Deanović, akademik, upokojeni univ. profesor, Zagreb
2. prof. dr. Srečko Brodar, akademik, Ljubljana
3. prof. dr. Najdan Pešić, profesor fakultete za politične vede, Beograd
4. prof. dr. Dušan Čalić, akademik, Zagreb
5. Cvijetin Mijatović, revolucionar — politični delavec, Sarajevo.
6. Jovan Veselinov — Žarko, član sveta federacije iz Vojvodine
7. Branislav Djurdjev, akademik, Sarajevo
8. Vasa Čubrilo, akademik, Beograd
9. dr. Svetozar Radojčić, prof., Beograd

10. Dušan Nedeljković, akademik, Beograd
11. Medrepubliška skupnost za kulturno-prosvetno dejavnost s sedežem v Pljevljah
12. TANJUG, časopisna agencija, Beograd
13. Časopis Oslobođenje, Sarajevo
14. Narodna knjižnica SR Srbije

S področja medicinskih ved:

15. dr. Daut Mustafa, direktor medicinskega centra, Prizren
16. Ivo Babić, akademik, Zagreb
17. prof. dr. Ernest Grin, akademik, Sarajevo
18. prof. dr. Janez Milčinski, direktor Inštituta za sodno medicino, Ljubljana

S področja tehniških ved:

19. dr. inž. Dimitrije Savić, akademik, Beograd
20. prof. dr. Milan Osredkar, direktor Inštituta Jožef Štefan, Ljubljana
21. prof. inž. Aleksander Trumić, red. prof. gradbene fakultete, Sarajevo
22. Tehnika, strokovno znanstvena revija

S področja književnosti:

23. Tanasije Mladenović, književnik, Beograd
24. Erih Koš, književnik in javni delavec, Beograd
25. Vladimir Pavšič – Matej Bor, književnik, Ljubljana
26. Ciril Kosmač, književnik, Ljubljana
27. Vlado Maleski, književnik, Skopje
28. dr. Miroslav Feldman, književnik, dramatik, pesnik in zdravnik, Zagreb
29. prof. dr. Bratko Kreft, akademik, književnik, javni in kulturni delavec, Ljubljana

S področja likovne umetnosti:

30. Mica Todorović, akademska slikarka, Sarajevo
31. Stojan Aralica, akademik, slikar, Beograd
32. Aleksandar Prijić, slikar, Titograd
33. Oto Bihajli Merin, likovni kritik, Beograd

S področja scenske in filmske umetnosti:

34. Mira Stupica, dramska umetnica, Beograd
35. Marija Crnobori, dramska umetnica, Beograd
36. Raša Plaović, dramska umetnica, Beograd
37. Vladimir Skrbineš, dramski umetnik, Ljubljana
38. dr. Hugo Klajn, režiser in prof. igralske akademije, Beograd
39. France Štiglic, filmski režiser, Ljubljana
40. Vjekoslav Afrić, filmski in gledališki umetnik, Beograd
41. Miroslav Čangalović, prvak beograjske opere
42. Ladko Korošec, operni pevec, Ljubljana
43. Akademski pevski zbor Tone Tomšič, Ljubljana
44. Narodno gledališče, Beograd
45. Kulturnoumetniško društvo Branko Kršmanović, Beograd

S področja gospodarstva:

46. Ivan Ateljšek, generalni direktor združenega podjetja Gorenje iz Velenja
47. LEDA, tovarna obutve iz Knjaževca
48. Tutinski kombinat iz Prilepa
49. Zavodi Crvena zastava, Kragujevac
50. Hidrogradnja, gradbeno podjetje, Sarajevo
51. Prvi maj, tovarna konfekcije in trikotaže, Pirot
52. USIE, tovarna cementa, Skopje

S področja šaha:

53. Svetozar Gligorić, šahovski vele mojster, novinar, Beograd

Za oblikovanje strokovnih mnenj o predloženih kandidatih je bilo ustanovljenih osem strokovnih komisij in sicer:

- komisija za družbene vede (predsednik dr. Joža Vilfan)
- komisija za medicinske vede (predsednik dr. Džemal Rezaković)
- komisija za tehniške vede (predsednik prof. Ivan Petrov)
- komisija za književnost (predsednik Dušan Kostić)
- komisija za scensko umetnost in film (predsednik dr. Esad Mekuli)
- komisija za likovno umetnost (predsednik Marijan Detoni)
- komisija za gospodarstvo (predsednik inž. Dušan Čkrebić)
- komisija za šah (predsednik Tibor Minda).

S pomočjo strokovnih mnenj svojih komisij je odbor na seji 26. novembra podelil 13 nagrad AVNOJ za leto 1973 in to:

1. Dušanu Čaliću – družbene vede
2. Ernestu Grinu – medicinske vede
3. Janezu Milčinskemu – medicinske vede
4. Aleksandru Trumiću – vodno gospodarstvo
5. Mateju Boru – književnost
6. Vladu Maleskemu – književnost
7. Stojanu Aralici – likovna umetnost
8. Aleksandru Prijiću – likovna umetnost
9. Miroslavu Čagaloviću – scenska umetnost
10. Vjekoslavu Afriću – scenska umetnost
11. Ivanu Ateljšku – gospodarstvo
12. Narodni knjižnici SR Srbije – kultura
13. Gradbenemu podjetju Hidrogradnja – gospodarstvo

Po že ustaljeni navadi je predsednik zvezne skupščine 24. decembra na svečani seji odbora za nagrado AVNOJ ob prisotnosti številnih gostov izročil dobitnikom nagrade AVNOJ za leto 1973 diplome.

Z novim zakonom o nagradi AVNOJ (Uradni list SFRJ, št. 59/72, 3. člen) je predvideno, da se gospodarskim in delovnim organizacijam namesto denarne nagrade podeljuje plaketa AVNOJ. Da bi uresničil naloge, ki izvirajo iz zakona, je odbor v preteklem letu opravil vrsto nalog (razpisal natečaj, imenoval komisijo in strokovno žirijo, ki je izbrala model plakete). Plaketa AVNOJ je izdelana iz bronu in se bo v bodoče podeljevala gospodarskim delovnim organizacijam.

Finančna sredstva za delo odbora za nagrado AVNOJ so bila zagotovljena v zveznem proračunu za leto 1973. Po sklepu odbora je znašala denarna nagrada 50.000 dinarjev.

PRESEDNIK
ODBORA ZA NAGRADO AVNOJ
Kiro Hadži Vasilev s. r.

Priloga 66

POROČILO O SKLADU ZA POSPEŠEVANJE UPODABLJAJOČIH UMETNOSTI MOŠE PIJADE V LETU 1973

V preteklem 1973 letu je delovanje sklada za pospeševanje upodabljajočih umetnosti Moše Pijade vodil upravni odbor sklada, katerega sestava je bila objavljena v Uradnem listu SFRJ, št. 63/72.

V tem letu je imel odbor dve seji, ki sta bili posvečeni uresničevanju nalog, določenih v zakonu o skladu za pospeševanje upodabljajočih umetnosti Moše Pijade.

Sredstva sklada so bila uporabljena za namene, določene z zakonom in sicer:

- za štipendije za izpopolnjevanje iz upodabljajočih umetnosti doma,
- za študijska potovanja umetnikov v tujino,
- za pomoč likovnim manifestacijam doma in
- za izdajo spominske knjige o 15-letnem delu sklada za pospeševanje upodabljajočih umetnosti Moše Pijade.

Za te namene je imel sklad 693.652,87 din in to prenešeno iz 1972. leta 36.652,87 din in dotacije iz zveznega proračuna za 1973. leto 657.000 din (od tega 350.000 din za izdajo spominske knjige o 15-letnem delu sklada za pospeševanje upodabljajočih umetnosti Moše Pijade).

1. Štipendije za postdiplomski študij doma

V tem letu (šolsko leto 1973/74) je sklad podelil za študente na postdiplomskem študiju (specialka) na likovnih akademijah in v mojstrskih delavnicah skupno 26 štipendij.

Od tega 8 štipendij za študente 1. letnika, 18 štipendij pa študentom, ki so uspešno končali 1. letnik in se vpisali v drugi letnik postdiplomskega študija (specialke), ker jim je bila štipendija za naslednje šolsko leto avtomatično podaljšana.

V času od 1. oktobra 1973 do 31. septembra 1974 so štipendije v znesku 500 dinarjev prejeli študenti:

I. Mojstrske delavnice upodabljajočih umetnosti v Zagrebu

1. Ljubomir Karina, kiparstvo, II. letnik (mojstrska delavnica A. Augustinčiča)
2. Nenad Opačić, slikarstvo, II. letnik (mojstrska delavnica K. Hegedušića)
3. Jasna Štefanac, slikarstvo, II. letnik (mojstrska delavnica K. Hegedušića)
4. Vladimir Glogovac, slikarstvo, II. letnik (mojstrska delavnica K. Hegedušića)
5. Izvor Oreb, kiparstvo, II. letnik (mojstrska delavnica K. Hegedušića)
6. Konta Josip, kiparstvo, II. letnik (mojstrska delavnica A. Augustinčiča)
7. Hrvoje Bošnjak, kiparstvo, I. letnik (mojstrska delavnica A. Augustinčiča)
8. Marija Duga, slikarstvo, I. letnik (mojstrska delavnica K. Hegedušića)
9. Jure Žaja, kiparstvo, I. letnik (mojstrska delavnica V. Radauša)

II. Akademija za likovno umetnost v Ljubljani

10. Matjaž Schmit, slikarstvo, II. letnik
11. Nevenka Kraigner, II. letnik
12. Milomir Jevtić, kiparstvo, II. letnik
13. Veseljka Šorli-Puc, slikarstvo, II. letnik
14. Vojko Pogačar, slikarstvo, I. letnik

III. Fakulteta za likovno umetnost v Beogradu

15. Salim Obralić, slikarstvo, II. letnik
16. Josip Alebić, slikarstvo, II. letnik
17. Milivoje Unković, slikarstvo, II. letnik
18. Vlastimir Todorović, kiparstvo, II. letnik
19. Bojana Ban, slikarstvo, II. letnik
20. Tomislav Todorović, kiparstvo, II. letnik
21. Draga Jovanović, slikarstvo, I. letnik
22. Biljana Jacić, grafika, I. letnik
23. Svetislav Zdravković, kiparstvo, I. letnik

IV. Akademija za uporabno umetnost v Beogradu

24. Jordan Erčević, kiparstvo, II. letnik
25. Nada Ašković, uporabna umetnost, II. letnik
26. Ismet Drančoli, uporabno slikarstvo, I. letnik

Za podeljevanje štipendij je bil prek akademij in mojstrskih delavnic likovne umetnosti razpisan natečaj. Te institucije so vse prošnje s prednostnimi listami poslale upravnemu odboru sklada, ki je na podlagi teh mnenj in svojega mnenja podelil navedenim študentom štipendije.

2. Štipendije za študijsko bivanje umetnikov v tujini

Na podlagi zakona o skladu za pospeševanje upodabljajočih umetnosti Moše Pijade in finančnega načrta za leto 1973 je upravni odbor podelil likovnim umetnikom 20 štipendij za enomesečno bivanje v tujini. Štipendija je znašala 1.250 francoskih frankov oziroma ustrezen znesek v drugi valuti, poleg potnih stroškov drugega razreda vlaka od kraja bivanja do glavnega mesta države, v katero je štipendist potoval.

Na podlagi natečaja in prednostnih list republiških in pokrajinskih združenj likovnih umetnikov in likovnih oblikovalcev ter republiških in pokrajinskih sekretariatov za kulturo je upravni odbor sklada podelil 20 štipendij za študijsko bivanje v tujini in sicer:

1. Popović Branislav, slikar iz Sarajeva – Francija
2. Ešad Muftić, grafik iz Sarajeva – Francija
3. Zafir Hadži Mitrov, slikar iz Djevdjelije – Francija
4. Vasil Vašilev, kipar iz Skopja – Francija
5. Mihajlo–Andjelko Arnautović, slikar iz Hercegnovega – Francija
6. Ferdinand Meder, zgodovinar umetnosti iz Zagreba – Francija
7. Maja Malešević, slikar iz Zagreba – Francija
8. Tonka Petrič, slikar iz Zagreba – Italija
9. Hrvoje Šercer, slikar iz Zagreba – Nizozemska
10. Ivan Lesiak, kipar iz Zagreba – Egipt
11. Štefan Gorazd, slikar in grafik iz Ljubljane – Francija
12. Bogosav Kalaš, slikar iz Ljubljane – Anglija
13. Lado Pengov, slikar iz Ljubljane – Anglija
14. Olivera Grgić, slikarka iz Beograda – Nizozemska
15. Miroslava Marković–Sandić, kiparka iz Beograda – Nizozemska
16. Milenko Žarković, grafik iz Beograda – Francija

17. Momčilo Krković, kipar iz Beograda — Francija
 18. Dragomir Jašović, slikar iz Beograda — Francija
 19. Ferenc Maurits, likovni oblikovalec iz Novega Sada — Nizozemska
 20. Hilmija Čatović, slikar iz Prištine — Italija
- Za vse štipendiste so bila zagotovljena finančna sredstva v devizah in dinarjih (za vozno karto).

3. Podpora akcijam, ki so splošnega pomena za razvoj upodabljaljoče umetnosti v Jugoslaviji

V tem letu je upravni odbor sklada obravnaval tudi prošnje likovnih institucij za dodelitev denarnih nagrad umetnikom oziroma za pomoč pri organiziranju manifestacij. Pri obravnavanju teh prošenj se je odbor ravnal po načelu, da denarna pomoč, ki jo daje sklad organizatorjem likovnih manifestacij, ne sme biti edini ali glavni vir sredstev za kritje stroškov ter da je cilj pomoči spodbujati takšne in podobne dejavnosti, ki so splošnega pomena za razvoj upodabljaljoče umetnosti v Jugoslaviji. Zato je bila denarna pomoč namenska in odbor se je izogibal temu, da bi se dodeljevala za čiste organizacijske stroške. Prav tako so bila dodeljena tudi sredstva za nagrajevanje umetnikov — udeležencev določenih likovnih manifestacij.

V letu 1973 so bila dodeljena sredstva:

- združenju likovnih umetnikov Bosne in Hercegovine 4.000 dinarjev za eno nagrado na VI. sarajevskem salonu;
- združenju likovnih umetnikov Makedonije 2.000 dinarjev za eno odkupno nagrado na IV. grafični razstavi v Skopju;
- zvezi likovnih umetnikov Jugoslavije 20.000 dinarjev kot pomoč pri organizaciji tedna umetnosti, ki je bil posvečen 25-letnici delovanja zveze.

4. Spominska knjiga ob 15-letnem delovanju sklada Moše Pijade

Upravni odbor sklada je sklenil, da v okviru praznovanja 15-letnice dela sklada za pospeševanje upodabljaljočih umetnosti Moše Pijade izda spominsko knjigo, v kateri bo prikazan Moša Pijade kot umetnik ter delovanje sklada v preteklih letih. V knjigi bo podrobneje prikazano delo sklada in njegov prispevek k razvoju upodabljaljočih umetnosti v 15 letih njegovega delovanja. Poleg tega pa naj bi bila knjiga tudi spodbuda mnogim institucijam in posameznikom, da materialno pomagajo skladu in tako tudi razvoju likovne umetnosti pri nas.

PREDSEDNIK
UPRAVNEGA ODBORA SKLADA
Vuko Radović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve
in imenovanja
Št. 020-95/74-01
7. oktobra 1974
Beograd

Priloga 67

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine in v zvezi z 2. točko odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela ter v zvezi z drugim odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji, ki je bila 3. oktobra 1974, sklenila dati zveznemu zboru skupščine SFRJ

P R E D L O G ZA IZVOLITEV PREDSEDNIKA IN ČLANOV KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA PRIPRAVO ZAKONOV S PODROČJA ZDRUŽENEGA DELA

1. Za predsednika komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela naj bi izvolili Romana Albrehta, delegata v zveznem zboru.

2. Za člane komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela naj bi izvolili:

Izmed delegatov:

— Pavla Davkova, Mirka Gajića, Djordjija Grujičića, inž. Živojina Ljutića, Tajano Obradović, Vojislava Popovića in Boža Tadića, delegate v zveznem zboru.

Izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev:

— Dr. Nikola Balog, svetovalec skupščine SFRJ, dr. Dimitar Pop Georgiev, profesor pravne fakultete v Skopju, dr. Leon Geršković, dosednji poslanec zbora narodov zvezne skupščine, dr. Branislav Ivanović, profesor pravne fakultete v Titogradu in Vojislav Rakić, predsednik zakonodajne komisije zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ.

Za poročevalca komisije o tem predlogu je določen Drago Seliger, delegat v zveznem zboru.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

OBRAZLOŽITEV

Ta predlog se daje v skladu z 2. točko odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela, ki ga je zvezni zbor sprejel na svoji seji 23. julija 1974.

Po teh določbah se predsednika in sedem članov te komisije voli izmed delegatov v zveznem zboru, pet članov pa izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev. Določeno število članov te komisije izmed delegatov je omogočilo, da se z danim predlogom zagotovi, da bo v sestavi te komisije vsaka republika in pokrajina zastopana s po enim članom izmed delegatov.

Predlogi kandidatov za predsednika in člane te komisije so pripravljani v sodelovanju s komisijami za volitve in imenovanja republiških in pokrajinskih skupščin.

Hkrati pripominjamo, da po 2. točki odloka o ustanovitvi te komisije določata po enega člana komisije tudi zvezni izvršni svet in svet Zveze sindikatov Jugoslavije. V skladu s tem je zvezni izvršni svet določil za člana te komisije Milijana Popovića, pomočnika predsednika zveznega komiteja za delo in zaposlovanje, svet Zveze sindikatov Jugoslavije pa Jožeta Tavčarja, sekretarja zveznega odbora Sindikata družbenih dejavnosti Jugoslavije.

Beograd, 7. oktobra 1974

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
Št. 020-95/74-01
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 68

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine, v zvezi z drugo točko odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravljane zakonov s področja prometa in v zvezi z drugim odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovniku skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji, ki je bila 3. oktobra 1974, sklenila zveznemu zboru skupščine SFRJ dati

PREDLOG

O IZVOLITVI PREDSEDNIKA IN ČLANOV KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA PRIPRAVLJANJE ZAKONOV S PODROČJA PROMETA

1. Da se za predsednika komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravljane zakonov s področja prometa izvoli delegat v zveznem zboru Milan Simović.

2. Da se za člane komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravljane zakonov s področja prometa izvolijo:

Iz vrst delegatov:

— Aliuš Gaši, Naum Gligorovski, Mirko Lacković, Mirko Ledinek, Ljubomir Petrović, Nikola Samardžić in Djordje Šešlija.

Iz vrst znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev:

— dr. Vladislav Brajković, redni profesor pravne fakultete v Zagrebu; Bajram Maraj, diplomirani pravnik — načelnik oddelka za obče upravne zadeve pokrajinskega sekretariata za notranje zadeve SAP Kosova; Miloš Stamatović, svetovalec skupščine SFRJ; Ante Sučić, predsednik zbora združenega dela skupščine Bosne in Hercegovine in dr. Miodrag Trajković, izredni profesor pravne fakultete v Beogradu.

Za poročevalca komisije o tem predlogu je določen delegat v zveznem zboru Drago Seliger.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

OBRAZLOŽITEV

V skladu z določbami 2. točke odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravljane zakonov s področja prometa, ki ga je zvezni zbor sprejel na seji 23. julija 1974, je bil dan predlog za izvolitev predsednika in članov te komisije.

Izhajajoč iz tega, da te določbe predvidevajo, da se predsednik in sedem članov te komisije volijo med delegati v zveznem zboru, je bilo izvedljivo, da je v sestavi te komisije iz vsake republike in pokrajine po en član iz vrst delegatov. V skladu z določbami odloka o ustanovitvi te komisije je obenem dan tudi predlog za izvolitev petih članov komisije iz vrst znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev.

Predlogi kandidatov za predsednika in člane te komisije so bili pripravljeni v sodelovanju s komisijami za volitve in imenovanja republiških in pokrajinskih skupščin.

Pripomniti je treba, da po določbah 2. točke odloka o ustanovitvi te komisije zvezni izvršni svet in svet sindikatov Jugoslavije določita po enega člana komisije. V skladu s tem je zvezni izvršni svet za člana komisije določil podsekretarja v zveznem komiteju za promet in zveze Dušana Ljumovića, svet sindikatov pa pomorskega kapitana v podjetju Jugolinija na Reki Duška Petrinovića.

Beograd, 4. oktobra 1974

Priloga 69

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 25/74) in v skladu s členi od 220. do 225. poslovnika zvezne skupščine sta zvezni zbor skupščine SFRJ na seji 8. oktobra 1974 in zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ na seji oktobra 1974 sprejela

ODLOK

O USTANOVITVI IN DELOVNEM PODROČJU SKUPNE KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA IN ZBORA REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ ZA VPRAŠANJA INFORMIRANJA O DELU SKUPŠČINE SFRJ

1. Ustanovi se skupna komisija zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja informiranja o delu skupščine SFRJ (v nadaljnjem besedilu: skupna komisija).

Skupna komisija bo spremljala, preučevala in usmerjala sistem informiranja delegacij samoupravnih organizacij in skupnosti o delu skupščine SFRJ, delegatov in delegacij v skupščini SFRJ in predlagala konkretne ukrepe o izgraditvi in usmerjanju sistema informiranja delegatov in delegacij, ki jim je zagotovljeno normalno izvrševanje delegatske funkcije.

2. Skupna komisija ima predsednika in trinajst članov.

Zvezni zbor in zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ izvolita predsednika in sedem članov komisije iz vrst delegatov v skupščini SFRJ, po enega člana pa določijo zvezna konferenca SZDLJ, svet zveze sindikatov Jugoslavije, Gospodarska zbornica Jugoslavije, zvezni izvršni svet in društvo delovnih organizacij za časopisno dejavnost Jugoslavije in za jugoslovansko radiotelevizijo.

3. Strokovne in druge zadeve za potrebe skupne komisije opravlja sekretariat za informacije skupščine SFRJ.

4. Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet.

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi gradiva o tem vprašanju, ki sta ga pripravila delovna skupina za izdelavo kompleksne koncepcije informiranja delegatov, delegacij in javnosti o delu skupščine SFRJ in sekretariat za informacije skupščine SFRJ, je bilo ugotovljeno, da funkcioniranje delegatskega sistema, s tem pa tudi skupščine SFRJ, zahteva nov način kompleksnega informiranja o delu skupščine: informiranje delegacij v samoupravni bazi, delegatov in delegacij v skupščini ter jugoslovanske in tuje javnosti.

Poudarili so, da je informiranje delegacij v samoupravni bazi sestavni del delegatskega sistema in da je skupščina SFRJ dolžna poskrbeti za zagotovitev nujnih pogojev za informiranje delegacij v samoupravni bazi o stvareh, o katerih razpravlja in odloča skupščina SFRJ.

Za uspešno uresničevanje obveznosti skupščine SFRJ glede informiranja o njenem delu, zlasti na začetku funkcioniranja delegatskega sistema, je zato treba ustanoviti skupno komisijo obeh zborov za vprašanja informiranja, katere funkcija in naloge sočasne narave, dokler se ta sistem v praksi ne ustali.

Komisija bo imela predvsem nalogo, da spremlja, proučuje in usmerja sistem informiranja delegacij samoupravnih organizacij in skupnosti o delu skupščine SFRJ, delegatov in delegacij, ki jim je zagotovljeno normalno izvrševanje delegatske funkcije.

Sestava komisije je predvidena v skladu z načelom enakopravnosti obeh zborov in zastopanosti predstavnikov zainteresiranih organov in organizacij v federaciji. Funkcioniranje delegatskega sistema, v zvezi s tem pa tudi kompleksno informiranje o delu skupščine je ustavna obveznost in odgovornost skupščine SFRJ. To pa je tudi obveznost socialistične zveze, sindikata in drugih zainteresiranih organov in organizacij.

Strokovne in druge zadeve za potrebe skupne komisije za vprašanja informiranja bo opravljal sekretariat za informacije, ki se mora v ta namen kadrovske in organizacijsko usposobiti.

Beograd, 2. oktobra 1974

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve
in imenovanja
Št. 020-95/74-01
4. oktobra 1974
Beograd

Priloga 70

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK
IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine in v zvezi z 2. točko predloga odbora o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja informacij o delu skupščine SFRJ in v zvezi z 2. odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji 3. oktobra 1974 sklenila zveznemu zboru in zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ dati

P R E D L O G
ZA IZVOLITEV PREDSEDNIKA IN ČLANOV SKUPNE KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA IN ZBORA REPUBLIK
IN
POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ ZA VPRAŠANJA INFORMACIJ O DELU SKUPŠČINE SFRJ

1. Da se za predsednika skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja informacij o delu skupščine SFRJ izvoli Vukašin Mićunović, delegat v zveznem zboru.

2. Da se za člane skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja informacij o delu skupščine SFRJ izvolijo Kiril Aleksoski, Borislav Krajina in Ali Mulja – delegati v zveznem zboru in Pavel Jakab, inž. Zdenka Jurančič, Darinka Puškarić in Milka Šćepanović – delegati v zboru republik in pokrajin.

Za poročevalca komisije o tem predlogu na seji zveznega zbora je določen Drago Seliger, delegat v zveznem zboru, na seji zbora republik in pokrajin pa Jovica Lazarević, delegat v zboru republik in pokrajin.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

Ta predlog je sestavljen na podlagi sklepa predsedstva skupščine SFRJ, ki je bil sprejet na seji 12. septembra 1974, in vsebuje zahtevo, da se na sejah zveznega zbora in zbora republik in pokrajin takoj po sprejetju odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja informacij o delu skupščine SFRJ izvolijo predsednik in člani te komisije.

Ker se v 2. točki predloga odloka o ustanovitvi in delovnem področju te komisije predvideva, da skupščina SFRJ voli le predsednika in člane te komisije izmed delegatov (po štiri iz vsakega zbora skupščine SFRJ), drugi člani komisije pa so predstavniki, ki jih določi zvezna konferenca SZDLJ, Svet sindikatov Jugoslavije, Gospodarska zbornica Jugoslavije in zvezni izvršni svet (po enega člana), se s tem predlogom zagotavlja v sestavi komisije enaka zastopanost delegatov zveznega zbora in zbora republik in pokrajin, kot tudi zastopanost vsake republike in pokrajine z enim delegatom.

Predlogi kandidatov za predsednika in člane te komisije so bili pripravljeni v sodelovanju s komisijami za volitve in imenovanja republiških in pokrajinskih skupščin.

Beograd, 4. oktobra 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Št. 06.2-27/74-2
10. oktobra 1974
Beograd

Priloga 71

Z A P I S N I K
tretje seje zveznega zbora skupščine SFRJ, ki je bila 8. oktobra 1974

Seja se je začela ob 9.17.
Sejo je vodil Danilo Kekić, predsednik zbora.

Predsednik je ugotovil, da je kvorum in da zbor lahko veljavno odloča.

Predsednik je sporočil, da so delegati Mihajlo Javorski, Peko Dapčević, Pintar—Gajer Ivanka, Miljan Vujošević, Henrik Selić, Jelena Markovska in Ranko Ranković zadržani in se ne morejo udeležiti seje.

Seje so se udeležili: Momčilo Cemović, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance, Boško Dimitrijević, član zveznega izvršnega sveta, Božidar Radunović, namestnik zveznega sekretarja za finance in Novak Pribičević, podsekretar v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve.

Zapisnik 2. seje zbora je bil sprejet brez pripomb.

Zbor je sprejel tale dnevni red:

1. verifikacija mandata enemu delegatu iz SR Črne gore v zveznem zboru skupščine SFRJ;
2. predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975;
3. predlog zakona o svetu predsedstva SFRJ za ljudsko obrambo;
4. predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti;
5. predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti;
6. predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine;
7. predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175 (VI) IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246 (VII) IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954;
8. predlog za dopolnitev zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračunu federacije za leto 1974 z osnutkom zakona;
9. osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974;
10. predlog za izdajo zakona o dopolnitvah zakona o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela z osnutkom zakona;
11. predlog za izdajo zakona o spremembi in dopolnitvi zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neporavnanih terjatev z osnutkom zakona;
12. predlog za izdajo zakona o svetu federacije z osnutkom zakona;
13. predlog odloka o spremembah in dopolnitvah finančnega načrta zveznega direktorije za rezerve živil za leto 1974;
14. poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973;
15. poročilo o izvršeni likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti z likvidacijsko bilanco in prilogami;
16. poročilo o delu odbora za nagrado AVNOJ;
17. poročilo o delu sklada za pospeševanje upodablajočih umetnosti Moše Pijade;
18. predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela;
19. predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa;
20. predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ;
21. predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ

K 1. točki

Zbor je verificiral mandat delegatu Savu Goluboviću iz Socialistične republike Črne gore.

K 2. točki

V razpravi je sodeloval Mirko Dondur, delegat v zveznem zboru.

Po razpravi je zbor sprejel predlog delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975.

K 3. točki

Zbor je sprejel predlog zakona o svetu predsedstva SFRJ za ljudsko obrambo z amandmajem zakonodajnoopravne komisije zbora k tretjemu odstavku 3. člena in amandmajem zveznega izvršnega sveta k 10. členu predloga zakona, ki sta v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. člena poslovnika zvezne skupščine postali sestavni del besedila predloga zakona.

K 4. točki

Zbor je sprejel predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti z amandmaji zakonodajnoopravne komisije zbora k 2. členu, prvemu odstavku 10. člena, drugemu odstavku 12. člena in tretjemu odstavku 12. člena predloga zakona, ki so v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. člena poslovnika zvezne skupščine postali sestavni del besedila predloga zakona.

K 5. točki

V razpravi sta sodelovala Jože Globačnik, delegat v zveznem zboru, in Boško Dimitrijević, član zveznega izvršnega sveta.

Zbor je po razpravi sprejel predlog zakona o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti z amandmaji zakonodajnoopravne komisije zbora k 2. členu, prvemu odstavku 10. člena, drugemu odstavku 12. člena in tretjemu odstavku 12. člena, ki so v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. člena poslovnika zvezne skupščine postali sestavni del besedila predloga zakona.

K 6. točki

Zbor je sprejel predlog zakona o ratifikaciji konvencije o varstvu svetovne kulturne in naravne dediščine.

K 7. točki

V razpravi sta sodelovala Dušan Rakovac, delegat v zveznem zboru, in Novak Pribičević, podsekretar v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve.

Zbor je po razpravi sprejel predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 175 (VI) IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246 (VII) IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

K 8. točki

V razpravi je sodeloval Momčilo Cemović, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance.

Zbor je po razpravi sprejel takle sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974 in sprejema načela, na katerih je zakon zasnovan.

Ko je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, je v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zvezne skupščine sklenil, da bo na isti seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Zbor je sprejel takle sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračuna federacije za leto 1974.

Pri izdelavi predloga zakona pa mora predlagatelj upoštevati poročili odbora za proračun federacije in zakonodajnoopravne komisije zbora.

K 9. točki

Zbor je sprejel takle sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 s poročilom o izvršitvi proračuna federacije od januarja do avgusta 1974.

Pri izdelavi predloga sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974 pa mora predlagatelj upoštevati poročili odbora za proračun federacije in zakonodajnoopravne komisije zbora.

K 10. točki

Zbor je sprejel takle sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o dopolnitvah zakona o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela in sprejema načela, na katerih je zakon zasnovan.

Potem, ko je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, je v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zveznega zbora sklenil, da bo na isti seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

V razpravi sta sodelovala Vinko Gobec, delegat v zveznem zboru, in Momčilo Cemović, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance.

Zbor je po razpravi sprejel takle sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o dopolnitvah zakona o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela.

Pri izdelavi predloga zakona pa mora predlagatelj upoštevati poročili odbora za družbenoekonomske odnose in zakonodajnoopravne komisije ter predloge in mnenja, ki so bila izražena v razpravi na seji zbora.

K 11. točki

V razpravi so sodelovali: Momčilo Cemović, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za finance, Karolj Djetvai, Miodrag Zečević, Jože Globačnik, Ljubiša Popović in Mirko Lacković, delegati v zveznem zboru.

Zbor je po razpravi sprejel takle sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neporavnanih terjatev in sprejema načela, na katerih je zakon zasnovan.

Potem ko je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, je v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zvezne skupščine sklenil, da bo na isti seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Zbor je sprejel takle sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neporavnanih terjatev.

Pri izdelavi predloga zakona pa mora predlagatelj upoštevati poročili odbora za družbenoekonomske odnose in zakonodajnoopravne komisije zbora.

K 12. točki

Zbor je sprejel takle sklep:

Zbor meni, da je treba izdati zakon o svetu federacije in sprejema načela, na katerih je zakon zasnovan.

Potem, ko je zbor ugotovil, da je treba izdati zakon s tega področja, je v smislu drugega odstavka 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. člena poslovnika zvezne skupščine sklenil, da bo na isti seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Zbor je sprejel takle sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek zakona o svetu federacije.

Pri izdelavi predloga zakona mora zvezni izvršni svet upoštevati poročili odbora za družbenopolitične odnose in zakonodajnoopravne komisije zbora.

K 13. točki

Zbor je sprejel predlog odloka o odobritvi spremembe in dopolnitve finančnega načrta zvezne direkcije za rezerve živil za leto 1974.

K 14. točki

V razpravi je sodelovala Ivica Kavčič, delegatka v zveznem zboru.

Zbor je po razpravi sprejel poročilo o delu službe družbenega knjigovodstva za leto 1973.

K 15. točki

Zbor je sprejel poročilo o izvršeni likvidaciji obveznosti bivše jugoslovanske zavarovalne skupnosti z likvidacijsko bilanco in prilogami.

K 16. točki

Zbor je sprejel poročilo o delu odbora za nagrado AVNOJ v letu 1973.

K 17. točki

Zbor je sprejel poročilo o delu sklada za pospeševanje upodablajočih umetnosti Moše Pijade v letu 1973.

K 18. točki

Zbor je sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela v sestavi: za predsednika komisije Roman Albreht; za člane komisije izmed delegatov: Pavle Davkov, Mirko Gajić, Djordje Grujić, inž. Živojeh Ljutić, Tajana Obradović, Vojislav Popović in Božo Tadić; za člane komisije izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev: dr. Nikola Balog, svetovalec skupščine SFRJ, dr. Dimitar Popo-Georgiev, prof. pravne fakultete v Skopju, dr. Leon Geršković, dosednji poslanec zbora narodov zvezne skupščine, dr. Branislav Ivanović, profesor pravne fakultete v Titogradu in Vojislav Rakić, predsednik zakonodajnoopravne komisije zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ.

K 19. točki

Zbor je sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa in to v sestavi: predsednika Milan Simović, za člane izmed delegatov Aljuš Gaši, Naum Gligorovski, Mirko Lacković, Mirko Ledinek, Ljubomir Petrović, Nikola Samardžić in Djordje Sešljija; izmed znanstvenih strokovnih in javnih delavcev: dr. Vladislav Brajković, redni profesor pravne fakultete v Zagrebu, Bajran Maraj, diplomirani pravnik, načelnik oddelka za splošne in upravne zadeve pokrajinskega sekretariata za notranje zadeve SAP Kosovo, Miloš Stamatović, svetovalec skupščine SFRJ, Ante Sučić, predsednik zbora združenega dela skupščine SR Bosne in Hercegovine in dr. Miodrag Trajković, izredni profesor pravne fakultete v Beogradu.

K 20. točki

Zbor je sprejel predlog odloka o ustanovitvi in delovnem področju skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ.

K 21. točki

Zbor je sprejel predlog za izvolitev predsednika in članov skupne komisije zveznega zbora in zbora republik in pokrajin skupščine SFRJ za vprašanja obveščanja o delu skupščine SFRJ v sestavu: za predsednika Vukašin Mičunović, delegat v zveznem zboru, za člane: Kiril Aleksoski, Borislav Krajina in Ali Mula, delegati v zveznem zboru, Pavel Jakob, inž. Zdenka Jurančić, Darinka Puškarić in Milka Ščepanović, delegati v zboru republik in pokrajin.

Ker je bil dnevni red izčrpan, je bila seja ob 11.47. končana.

TAJNIK:

Krste Čalovski s. r.

PREDSEDNIK:

Danilo Kekić s. r.

Sekretariat Skupščine SFRJ
dokumentacija

