

24 / 235
Sekretariat Skupštine SRJ
dokumentacija
D



SOCIALISTIČNA FEDERATIVNA REPUBLIKA JUGOSLAVIJA

SKUPŠČINA SFRJ

STENOGRAFSKI ZAPISKI

ZVEZNI ZBOR

2. SEJA
23. JULIJA 1974

Izdaja: Služba za dokumentaciju skupščine SFRJ. Odgovorni urednik Borislav Stančić, urednik Branislav Ilić.
Beograd, Trg Marxa i Engelsa 13, tel. 339 651.

Tiska: Dopolna delavska univerza Univerzum v Ljubljani, Parmova 39, tel. 312 133.

V S E B I N A

Pred dnevnim redom:

1. Počastitev spomina na umrlega delegata zveznega zbora Radoja Milašinovića	7
2. Potrditev zapisnika 1. seje zveznega zbora (15. in 17. maja 1974)	7
3. Določitev dnevnega reda	7
4. Delegatska vprašanja	14

D n e v n i r e d:

⊖ Ekspoze podpredsednika ZIS dr. Berislava Šeferja o gospodarskih gibanjih v prvem polletju 1974 in odgovor podpredsednika ZIS in zveznega sekretarja za zunanje zadeve Miloša Minića v zvezi s položajem na Cipru na seji zveznega zbora skupaj s delegati v zboru republik in pokrajin	9
1. Gospodarska gibanja od januarja do maja 1974	18
2. Osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 z operativnim načrtom dela zveznega zbora za obdobje od septembra do decembra 1974	24
3. Predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete, po hitrem postopku	27
4. Predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija, po hitrem postopku	28
5. Predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade, po hitrem postopku	28
6. Predlog zakona o vnašanju in širjenju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji	28
7. Predlog zakona o opravljanju hidro-meteoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo	29
8. Predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	29

9. Predlog zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973	30
10. Poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973	30
11. Predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru	30
12. Predlog zakona o ratifikaciji resolucije z dne 21. oktobra 1969 in resolucije z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaževanja morja z oljem iz leta 1954 (odloženo)	31
13. Predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč posameznim državam	31
14. Predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč Arabski republiki Egipt	31
15. Osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo	31
16. Predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije z osnutkom zakona	32
17. Predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ	32
18. Predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ	33
19. Predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa	33
20. Predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela	33
21. Predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ	33
22. Izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok	33

23. Zahteva dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije . . .	33	12. Obrazložitev predloga zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete	73
24. Predlog za izvolitev sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije	34	13. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija	73
25. Razrešitev namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije	34	14. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija	74
26. Predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev	34	15. Amandma zveznega izvršnega sveta k predlogu zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija	75
Priloge:		16. Obrazložitev predloga zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija	75
1. Osnutek usmeritvenega programa dela zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975	37	17. Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o predlogu zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade	76
2. Osnutek programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od julija 1974 do julija 1975 . . .	44	18. Poročilo odbora zveznega zbora za ljudsko obrambo o predlogu zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade	77
3. Delovni načrt zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra do decembra 1974	67	19. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade	78
4. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o osnutku usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975	69	20. Obrazložitev predloga zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade . . .	78
5. Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o osnutku usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975, o delovnem načrtu zveznega zbora od septembra do decembra 1974 in o osnutku programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od julija 1974 do julija 1975	69	21. Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o predlogu zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji	79
6. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o osnutku usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 in o osnutku programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od septembra do decembra 1974	70	22. Amandmaji zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora k predlogu zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji	79
7. Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o osnutku usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975	71	23. Amandmaji zveznega izvršnega sveta k predlogu zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji	80
8. Poročilo odbora zveznega zbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov o osnutku usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ, o osnutku zakonodajnega dela od septembra 1974 do julija 1975 in o delovnem načrtu zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra do decembra 1974	71	24. Obrazložitev predloga zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji	81
9. Poročilo zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora o osnutku usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ z osnutkom programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975	72	25. Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o predlogu zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo	82
10. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose o predlogu zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete	72	26. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo	83
11. Poročilo zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora o zakonskih predlogih, obravnavanih na seji 17. julija 1974	72		

27. Amandmaji zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora o predlogu zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo	83	45. Predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije z osnutkom zakona ..	103
28. Obrazložitev predloga zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo	84	46. Poročilo odbora zveznega zbora za narodno obrambo o predlogu za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije z osnutkom zakona ..	105
29. Poročilo odbora zveznega zbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov o predlogu zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	85	47. Mnenje zveznega izvršnega sveta o predlogu za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije z osnutkom zakona	106
30. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	86	48. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o predlogu odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ in o predlogu odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ ..	106
31. Amandmaji zveznega izvršnega sveta k predlogu zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	86	49. Predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa	107
32. Amandmaji zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora k predlogu zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	88	50. Predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela	107
33. Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko o predlogu zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	89	51. Predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ	108
34. Obrazložitev predloga zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	90	52. Predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja za izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok	109
35. Amandmaji delegatov Draga Gizdića in Ante Celmića k predlogu zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev	92	53. Zahteva dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije ..	110
36. Poročilo odbora zveznega zbora za notranjo politiko o predlogu zakona o jugoslovanskem ladijskem registru	94	54. Mnenje komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja glede zahteve dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije	111
37. Poročilo zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora o predlogu zakona o jugoslovanskem ladijskem registru	94	55. Predlog predsedstva SFRJ za izvolitev Arpada Horvata za sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije	111
38. Mnenje zveznega izvršnega sveta o sprejetju amandmajev delegatov Draga Gizdića in Ante Celmića	95	56. Predlog predsedstva Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine za izvolitev Arpada Horvata za sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije ..	111
39. Obrazložitev predloga zakona o jugoslovanskem ladijskem registru	95	57. Mnenje komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja o predlogu predsedstva SFRJ za sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije	112
40. Osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo	96	58. Predlog komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanje glede razrešitve namestnika generalnega direktorja službe družbenega knjigovodstva	112
41. Amandmaji zveznega izvršnega sveta (I in II) k osnutku zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo	99	59. Predlog zveznega zbora za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev ..	113
42. Poročilo odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose k osnutku zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo	101	60. Mnenje komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja glede predloga za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev ..	115
43. Poročilo odbora zveznega zbora za proračun federacije o osnutku zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo	102	61. Zapisnik 2. seje zveznega zbora	116
44. Poročilo zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora o osnutku zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo	102		

Govorniki:	<i>Lacković Mirko</i>	30
<i>Bajalski Risto</i>	<i>Minić Miloš</i>	15
<i>Davkov Pavle</i>	<i>Popović Ljubiša</i>	21
<i>Fazlija Aslam</i>	<i>Rakovac Dušan</i>	18
<i>Franko Ivan</i>	<i>Šefer Berislav</i>	9
<i>Horvat Arpad</i>	<i>Sorić Ante</i>	22
<i>Kavčič Ivica</i>	<i>Zečić Ljubomir</i>	21

DRUGA SEJA ZVEZNEGA ZBORA

(23. julija 1974, začetek ob 9.05)

PRESEDUJE
PRESEEDNIK DANILO KEKIĆ

PRESEEDNIK DANILO KEKIĆ (*SAP Vojvodina*):

Začenjam 2. sejo zveznega zbora skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije.

Ugotavljam, da imamo kvorum in da smo sklepčni.

Prosim delegate, da z minuto molka počastimo spomin na umrlega delegata zveznega zbora tovariša Radoja Milašinovića.

Slava tovarišu Radoju Milašinoviću! (Slava mu!)

Delegati Drago Gizdić, Živojin Ljutić, Milan Pribić, Boško Baškot, Atif Purivatra, Sinan Hasani in Kiro Hadži Vasilev so sporočili, da se ne morejo udeležiti današnje seje zbora.

Dobili ste zapisnik 1. seje.

So kakšne pripombe k zapisniku? (Ne.)

Ker ni pripomb, bomo zapisnik potrdili.

V vabilu za to sejo sem predlagal dnevni red. V zvezi z dnevnim redom predlagam, da odložimo obravnavo dveh točk, in sicer: predloga zakona o interesnih skupnostih za stanovanjsko graditev in upravljanje stanovanj za potrebe aktivnih vojaških oseb, civilnih oseb v oboroženih silah Socialistične federativne republike Jugoslavije ter delavcev in funkcionarjev zveznih organov in osnutka zakona o ukrepih za zagotovitev enotnosti jugoslovanskega trga na področju blagovnega prometa.

Hkrati s tem predlagam, da bi dnevni red dopolnili s temi točkami:

— s predlogom zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija;

— s predlogom zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade s predlogom, da ga sprejmemo po hitrem postopku, in

— s predlogom za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev.

Želi kdo besedo v zvezi s predlaganim dnevnim redom?

Besedo ima predstavnik ZIS tovariš Ivan Franko.

IVAN FRANKO, predstavnik ZIS:

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, predlagam, da 18. točke — predlog zakona o interesnih skupnostih za stanovanjsko graditev — ne črtamo z dnevnega reda, kajti menim, da je sprejetje tega zakona nujno. V nekaterih republikah so že v veljavi republiški predpisi, ki to urejajo. Glede na naravo zakona — to je le intervencijski zakon, ki ne prejudicira sistemske rešitve — predlagam, da ta točka ostane na dnevnem redu, da o njej razpravljamo in da ta zakon sprejmemo.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

To je nesporazum. To smo storili na zahtevo zveznega izvršnega sveta. Če se prav razumemo, smo samo spremenili naslov predloga zakona.

IVAN FRANKO:

Nisem dobro slišal naslova drugega zakona.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Z dnevnega reda dajemo predlog zakona o interesnih skupnostih za stanovanjsko graditev in upravljanje stanovanj za potrebe aktivnih vojaških oseb. Sedaj imamo drugačen naslov: predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija.

IVAN FRANKO:

Hvala lepa, oprostite.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Zakon torej ostane; spremenili smo le naslov in na predlog ZIS dodali še nekatere spremembe.

Se še kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Sprejme zbor predlagani dnevni red s temi spremembami in dopolnitvami? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel tale dnevni red:

1. gospodarska gibanja od januarja do maja 1974;
2. osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 z delovnim načrtom zveznega zbora od septembra do decembra 1974;

3. predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete, po hitrem postopku;

4. predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija, po hitrem postopku;

5. predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade, po hitrem postopku;

6. predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji;

7. predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo;

8. predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev;

9. predlog zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973;

10. poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973;

11. predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru;

12. predlog zakona o ratifikaciji resolucije z dne 21. oktobra 1969 in resolucije z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954;

13. predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč posameznim državam;

14. predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč arabski republiki Egipt;

15. osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo;

16. predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije z osnutkom zakona;

17. predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ;

18. predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ;

19. predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa;

20. predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela;

21. predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ;

22. izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok;

23. zahteva dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije;

24. predlog za izvolitev sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije;

25. razrešitev namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije;

26. predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev.

V dogovoru s predsednikom zbora republik in pokrajin predlagam, naj naš zbor skupaj z zborom republik in pokrajin posluša ekspozice o gospodarskih gibanjih, ki ga bo podal dr. Berislav Šefer, podpredsednik zveznega izvršnega sveta.

Se zbor strinja s tem predlogom? (Da.)

Prosim delegate, da počakajo delegate zbora republik in pokrajin, nato bomo nadaljevali delo.

SEJA ZVEZNEGA ZBORA SKUPAJ Z DELEGATI V ZBORU
REPUBLIK IN POKRAJIN

PRESEDUJE PREDSEDNIK ZBORA REPUBLIK
IN POKRAJIN ZORAN POLIČ

(Začetek ob 9.20)

PREDSEDNIK ZORAN POLIČ:

Tovarišice in tovariši, zbora sta na ločenih sejah sklenila, da bomo skupaj poslušali ekspozice podpredsednika zveznega izvršnega sveta Berislava Šeferja o gospodarskih gibanjih v prvem polletju 1974.

Po tem ekspoziciji bomo skupaj poslušali odgovor na vprašanje, ki so ga v zvezi z razmerami na Cipru, ukrepi in akcijami, ki jih v zvezi s tem sprejemamo, postavili delegati v zveznem zboru zveznemu izvršnemu svetu.

Prosim tovariša Šeferja, da poda ekspozice.

BERISLAV ŠEFER, *podpredsednik ZIS*:

Tovarišice in tovariši delegati, v kratkem uvodu želim poudariti samo nekatera vprašanja v zvezi z gospodarskim položajem in nalogami sprotne gospodarske politike. Ekspozice o tem ste prejeli, prav tako pa stališča zveznega izvršnega sveta ter analitično gradivo.

Danes, tovarišice in tovariši delegati, prvokrat razpravljamo o sprotnih gospodarskih razmerah v delegatsko konstituirani skupščini Socialistične federativne republike Jugoslavije. Razprava v delovnih telesih skupščine kaže, da je zelo pomembna, in je pravzaprav oblika izenačevanja presoje o sprotnih gospodarskih gibanjih in poseben dogovor o tem, kaj naj kdo stori za pospešitev ugodnih gibanj in hkrati za omejitve učinkovanja slabih. Naj ponovim, kar sem že

poudaril v ekspoziciji: ta razprava ima izjemen pomen, kajti za takšnim usklajevanjem stališč v skupščini in za dogovorom o nadaljnji dejavnosti stoji milijonsko delegatsko telo, katerega prizadevanja pomenijo tudi nespodbitno jamstvo za realizacijo dogovorjene politike. Ta razprava je seveda namenjena polletnim gospodarskim gibanjem, to je razmeroma kratko časovno obdobje. To pogosto omejuje temeljitost in širino razprave, prav tako pa napeljuje na to, da načenjamo tudi vprašanja, ki niso in ne morejo biti domena sprotne gospodarske politike, ampak sodijo v domeno dolgoročneje razvojne politike in dograjevanja celotnega samoupravnega socialističnega gospodarskega sistema. Prav snovanje in dogovarjanje o srednjeročni in dolgoročni razvojni politiki kakor tudi dograjevanje gospodarskega sistema na ustavnih temeljih bo v naslednjih obdobjih zares v središču pozornosti naših gospodarskih gibanj.

Tovarišice in tovariši delegati, prva značilnost razvoja v prvih mesecih letošnjega leta je dinamičen razvoj na vseh sektorjih družbene reprodukcije z ustreznimi težnjami po pozitivnih spremembah tako v materialni strukturi kot v družbenih odnosih, ki se reproducirajo v takem razvoju.

Po večletni pojemajoči gospodarski rasti je v prvih mesecih tega leta prišlo do pospešenega razvoja, tako da je obseg skupne proizvodnje v družbenem sektorju za več kot 10 odstotkov višji kot v enakem obdobju lani.

Industrijska proizvodnja se je v prvih šestih mesecih letos v primerjavi z enakim obdobjem lani povečala za 9,6 odstotka. Pri tem opažamo ugodne težnje pri spremembi strukture industrijske proizvodnje. Najbolj je narasla proizvodnja reprodukcijskega materiala, medtem ko proizvodnja finalnih proizvodov narašča nekoliko počasneje.

Pričakovanja glede kmetijske proizvodnje so za sedaj dobra. Rezultati sprejetih ukrepov za realizacijo programa dolgoročnega razvoja kmetijstva kažejo, da so se zboljšali pogoji gospodarjenja in da se je povečal interes za proizvodnjo. Ob sedanjih pričakovanjih glede poprečnega pridelka nam to kaže na možnost večje poljedelske proizvodnje v letošnjem letu. Dosegli smo tudi naraščanje živinorejske proizvodnje, zlasti govedoreje, žal pa jo resno ogrožajo omejitve izvoza v države evropske gospodarske skupnosti; vzrok za to je stanje na trgu mesa v svetu sploh in slaba absorpcijska moč domačega trga. Tudi drugi proizvodni sektorji so se v prvih mesecih letos razvijali dinamično.

Tudi izvozni in uvozni tokovi so bili dinamični v prvih šestih mesecih. Po fizičnem obsegu je bil izvoz večji za 9 odstotkov, uvoz pa za 11 odstotkov, če ju primerjamo z enakim obdobjem v lanskem letu. Zaradi velikih sprememb v izvoznih in uvoznih cenah se tudi ob takih ugodnih gibanjih pojavlja visok primanjkljaj v plačilni bilanci. Pod vplivom raznih okoliščin smo v zadnjih mesecih imeli pri izvozu znake pojemanja izvozne dinamike in to predvsem zaradi poslabšanja konjunktura na svetovnem trgu, zaradi direktnih omejitev uvoza v nekaterih državah — primer z mesom — ali tudi zaradi nezadovoljive konkurenčne sposobnosti našega gospodarstva, ki je izjemno občutljiva in premalo elastična spričo teh velikanskih sprememb v mednarodnih ekonomskih odnosih.

Zavrto rast osebne porabe in dohodkov skupne porabe smo ob znižanju realnih osebnih dohodkov zaposlenih, kar je bilo značilno za lansko leto, sedaj premagali. Denarni prejemki prebivalstva so se v prvih šestih mesecih letos in v primerjavi z enakim obdobjem v lanskem letu nominalno povečali za 34 odstotkov. Skupno izplačani osebni dohodki zaposlenih v družbenem sektorju so narasli za 36 odstotkov. Realni osebni dohodki zaposlenih so v petih mesecih letos za 7,6 odstotka večji kot v enakem obdobju lani. V primerjavi z enakim obdobjem lani so realni osebni dohodki v tem letošnjem obdobju občutno bolj narasli kot realni dohodek. Nadaljevanje takšne težnje ne bi bilo niti ekonomsko niti socialno sprejemljivo. Posebno neugodna je okoliščina, da hitrejšo rast kažejo spet nekatere veje, ki imajo visoko poprečje osebnih dohodkov in specifične, izjemno ugodne pogoje za pridobivanje dohodka.

Tudi v drugih sektorjih, ki so pomembni za življenjsko raven delavcev, so razmere v prvih mesecih letos mnogo boljše kot v istem času lani. Zgrajenih

stanovanj v prvem trimesečju letos je celo za 40 odstotkov več kot lani.

Sredstva interesnih skupnosti, torej skladov skupne porabe, so v prvih štirih mesecih letos večja celo za 43,4 odstotka in njihova rast zdaleč presega nominalno rast narodnega dohodka. Ob tem izjemno velikem poprečnem povečanju sredstev skupne porabe so zlasti visoko narasla sredstva skupnosti za otroški dodatek, nadalje sredstva skupnosti otroškega varstva in skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja, kar vse štejem med pomembna področja socialne politike. Toda tako naglo naraščanje presega realne možnosti, ki izvirajo iz sedanje ravni dohodka in učinkovitosti gospodarjenja. Zato je treba naraščanje sredstev skupne porabe v drugi polovici letošnjega leta zavreti in utesniti v okvire rasti narodnega dohodka, kot smo se dogovorili in kot je to načrtano v gospodarski politiki in v medrepubliških dogovorih.

Izplačila za investicije so v prvih šestih mesecih letos za 35 odstotkov večja kot v enakem obdobju lanskega leta. Seveda moramo povedati — kot smo dejali pri osebnih dohodkih in skupni porabi — da je raven investicij bila v enakem času lani precej nižja. Upoštevač naraščanje cen, lahko pričakujemo, da bo realni obseg izdatkov za investicije v družbenem sektorju v prvih mesecih letos za 10 odstotkov do 12 odstotkov višji. To je pomembno kljub razmeroma nizki osnovi za primerjanje. So nekatere indikacije za pozitivne spremembe na tem sektorju. Izdatki za investicije gospodarskih delovnih organizacij so v prvih petih mesecih povečane celo za 82 odstotkov in negospodarskih delovnih organizacij za 66 odstotkov, medtem ko so investicijski izdatki družbenopolitičnih skupnosti in bank dokaj skromnejši (banke 17 odstotkov, družbenopolitične skupnosti 29 odstotkov). To so pozitivne spremembe. Prvič po letu 1966 so naložbe delovnih organizacij samih presegle sredstva, ki jih nalagajo prek bank. Prav tako je pozitivno, da je struktura investicij v osnovna sredstva premaknjena v korist gospodarskih investicij. Vendar proces preusmerjanja investicij v prednostne panoge, zlasti v gradnjo energetskih zmogljivosti in zmogljivosti za povečanje proizvodnje surovin in reprodukcijskega materiala, še vedno ne poteka zadovoljivo, naložbe v predelovalne zmogljivosti, ki so že sedaj preobsežne in slabo izrabljene, pa so še previsoke. Ta bistvena vprašanja razvojne politike moramo čim prej ustrezno rešiti in to z načrtano dolgoročno razvojno politiko.

Letos je zaposlenost narasla za okoli 4 odstotke. Pri takšni relativno zadovoljivi stopnji rasti zaposlenosti se občutno povečuje tudi število oseb, ki so začasno zunaj delovnega razmerja. To je posledica spremenjenih možnosti v zvezi z odhodom na začasno delo v tujino. Zaradi tega mora biti ustvarjanje pogojev za povečanje zaposlenosti še vnaprej bistvena komponenta vseh

načrtov in programov, prav tako pa tudi ukrep sprotne gospodarske politike.

Takšna ugodna in dinamična gibanja so spremljale nekatere neugodne okoliščine in težnje, katerih trajnost bi utegnili porušiti uravnovešenost in dinamičnost tokovne produkcije v prihodnjih mesecih, če se ne bomo lotili nujnih ukrepov za odstranitev takih neugodnih okoliščin.

Predvsem moramo omeniti, da se v zadnjih dveh mesecih pojavlja težnja po rušenju globalnega gospodarskega ravnotežja, ki je bilo z velikim odrekam in prizadevanjem vse družbe po mnogih letih doseženo v prejšnjem letu. V zadnjih dveh mesecih namreč narašča globalno povpraševanje hitreje od globalne ponudbe. Razlika je velika, prvi dejavnik le-te pa je pospešena rast notranje porabe vseh oblik – osebne, skupne in investicijske. Glede na to je prišlo do pojemajoče dinamike rasti proizvodnje in vse bolj omejene možnosti uvoza.

To opozarja, da gospodarski mehanizem in gospodarski sistem – še neusklajen z ustavnimi spremembami – ni premagal problema porabe zunaj možnosti, ki izhaja iz dane rasti in ravni ustvarjenega dohodka. Zaradi tega je nujno, da se takšnim težnjam porabe zunaj možnosti upremo takoj v vseh okoljih, tako da se neprimerni gospodarski in socialni učinki takšnega gospodarjenja ne bi kopičili in v kasnejšem obdobju povzročali mnogo bolj zapletenih in težjih problemov.

Težnja prebijanja okvirov porabe, ki izhaja iz razpoložljivega dohodka, je precej posledica nespoštovanja obstoječih norm v zvezi z razpolaganjem in porabo dohodka pa naj gre za zakonsko urejene norme ali za sprejete družbene dogovore in samoupravne sporazume. Realizacija vseh dogovorjenih norm, družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov na področju politike dohodkov in osebnih dohodkov ter dosledna izvedba medrepubliškega dogovora o obsegu splošne in skupne porabe v tem letu in o višini obremenitve gospodarstva in delavcev z davki in prispevki morata biti v prihodnjih mesecih v središču pozornosti vseh družbenih dejavnikov. Monetarna in kreditna politika mora v prihodnjih mesecih tudi vzpostaviti globalno ravnotežje. Da bi še v prihodnje spodbujali gospodarsko racionalno in možno dinamiko razvoja, bodo morali biti vsi ti ukrepi selektivni, racionalno naravnani in koordinirani.

Moram poudariti, da so izkušnje iz preteklih let pokazale, da samo z omejitvami porabe ne moremo reševati problemov ravnotežja brez nevarnosti, da bi se tudi zaradi tega zmanjševala dinamika razvoja, ustvarjali socialni problemi in s tem objektivno oteževale možnosti razvijanja socialističnega samoupravnega sistema.

Potrebe na področju življenjske ravni in socialnega razvoja, kakor tudi potrebe v zvezi s krepitvijo

akumulacije, so v resnem razkoraku z realnimi možnostmi, ki izvirajo iz sedanje ravni dohodka, ki je tudi merilo dejavnosti našega gospodarjenja. Raven učinkovitosti gospodarjenja je torej v celoti nizka in v nasprotju s potrebami akumuliranja, življenjske ravni in socialnega razvoja. Pri tem moram reči, da je na področju potrošnje, zlasti v družbenih službah in prav tako na področju akumulacije mnogo neracionalnih prvin porabe. To ekspozice precej podrobno obravnava. Odtujenost razširjene reprodukcije od samoupravnega združenega dela (ki je tudi sam šele v konstituiranju na ravni vsega gospodarstva in družbe) je vzrok, da nimamo na samoupravnih temeljih zasnovane skupne razvojne politike in da kratkoročni interesi v razvoju pretehtajo dolgoročne. To je vzrok za drage gradnje, visoke stroške proizvodnje in zaradi tega nekonkurenčnosti na tujem tržišču. Prav zaradi tega med drugim ne moremo z izvozom zagotoviti uvoza in popraviti porušene gospodarske strukture. To je torej zapuščina dolgoročnega razvoja pri nas. To je tudi pglavitni vir omejenih možnosti pospešenega razvoja, nihanje v razvoju ter vrzeli med potrebami in možnostmi. Zaradi tega morajo biti prizadevanja vseh, ki odločajo v gospodarstvu v okvirih sprotne gospodarske politike usmerjena k ohranjanju stopnje dinamičnega razvoja v mejah, ki jih dovoljuje sedanja gospodarska struktura. To je ogrožje protiinflacijskega programa in to mora biti v središču prizadevanj vseh nosilcev ekonomskih odločitev, od temeljnih organizacij združenega dela in njihovih asociacij do družbenopolitičnih skupnosti na vseh ravneh. Od tega so odvisne možnosti sprotne porabe, prav tako pa je od tega odvisna tudi stopnja popuščanja pritiska na naraščanje cen, skratka proces stabilizacije. Družbeno akcijo in ukrepe ekonomske politike moramo usmeriti k uresničevanju pospešenega razvoja proizvodnje, seveda v mejah, ki jih dovoljuje sedanja proizvodna struktura in uvozne možnosti.

Zato morajo vsi družbeni dejavniki največjo skrb usmeriti k proizvodni strani procesa reprodukcije, na zagotavljanje pogojev za dinamičen in dejaven razvoj. Seveda jo morajo usmeriti tudi k porabi. Načelo porabe v mejah razpoložljivega dohodka je treba dosledno spoštovati. Prav zato je treba z ukrepi sprotne gospodarske politike vnaprej usklajevati rast vseh oblik porabe z naraščanjem dohodka, ne pa da se to dogaja „ex post facto“, predvsem z nadaljnjim naraščanjem cen. Kakorkoli danes ne zmoremo ustreči mnogim realnim potrebam, je očitno, da lahko porabimo samo toliko, kolikor proizvedemo in kako proizvedemo. Še več, v skladu z dogovorjeno ekonomsko politiko za letošnje leto mora biti naraščanje porabe nekoliko počasnejše kot naraščanje dohodka. S tem bomo krepili reprodukcijsko sposobnost gospodarstva in hkrati tudi povečali možnosti za naraščanje dohodka kakor tudi porabe. To zlasti v razmerah, ko se škarje cen v mednarodni menjavi pomembno zapirajo.

Zvezni izvršni svet na tem sektorju ne predlaga nobenih novih ukrepov poleg obstoječih ukrepov sprotne gospodarske politike. Zvezni izvršni svet meni, da spoštovanje družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov oziroma dosledno izpolnjevanje zakonskih norm lahko obnovi začasno porušeno ravnotežje. Zaradi tega si prizadeva, da bomo spoštovali družbene dogovore in samoupravne sporazume o politiki dohodka in osebnih dohodkov, kajti ti zagotavljajo, da se bodo dohodki oblikovali v odvisnosti od skupnega dohodka. Pri tem morajo nosilci teh dohodkov kritično razčleniti svoje delovanje in ga tudi izboljšati. V okviru ukrepov tekoče gospodarske politike bi morali dogovore izpopolnjevati tudi v tej smeri, da bi po potrebi in specifičnosti sprejemali ustrezne popravke, ki naj bi upoštevali izjemno specifični položaj posameznih grupacij pri pridobivanju dohodka.

Glede splošne in skupne porabe zvezni izvršni svet meni, da bodo republike in pokrajini na podlagi sklenjenega družbenega sporazuma neodložljivo sprejele ukrepe, s katerimi bi davčne in prispevne obremenitve utesnili v meje dogovorjene politike. Pri tem je treba čim bolj pospešeno razvijati interesne skupnosti po ustavnih normah, ravno tako pospešeno pa je treba sklepati dogovore o reformi sistema davkov in prispevkov. Če bomo ukrepe v zvezi z dogovorjeno politiko uresničili, potem zveznemu izvršnemu svetu ne bo treba omejevati te porabe.

Tudi na področju investicij je treba zagotoviti, da bodo investicije realno pokrite, da jih bomo vlagali v trajna obratna sredstva in da bomo preprečili plasiranje kratkoročnih sredstev v dolgoročne obveznosti. To je tudi urejeno z zakonom, zato moramo samo zagotoviti trdno disciplino in dosledno družbeno kontrolo.

Če bo delovanje nosilcev odločitev o delitvi in porabi dohodka usklajeno s temi okviri, potem bomo porušeno ravnotežje kaj hitro obnovili. Podatki za mesec junij kažejo, da se razmere izboljšujejo.

Tovarišice in tovariši delegati, drugi sektor, na katerem v današnjem trenutku opažamo neugodne težnje in zaviralne dejavnike za pospešen in uravnotežen razvoj, so gospodarski odnosi s tujino. V fizičnem obsegu se izvoz in uvoz razvijata dinamično in v glavnem uravnoteženo, čeprav opažamo težnje zmanjševanja stopnje rasti izvoza, zlasti končnih izdelkov. Vrednostna razmerja v menjavi s tujino pa so neprimerna in neugodna zaradi spremembe cen v mednarodni menjavi. V prvih šestih mesecih so se uvozne cene povečale celo za 56 odstotkov v primerjavi z enakim obdobjem lani, izvozne pa za 34 odstotkov. S tem so se razmerja cen v naši mednarodni menjavi zelo poslabšala. Upravičen boj za pravičnejšo mednarodno delitev dohodka in v zvezi s tem velike spremembe, ki so nastale na ravni in v odnosih cen v svetu, so zaradi narave in strukture naše vključenosti v mednarodno delitev dela vplivale tudi na naš položaj v

mednarodni menjavi. Prav zato se v prvih mesecih tega leta pojavlja — za razliko od lanskega leta — visok primanjkljaj tako v trgovinski kakor tudi v plačilni bilanci. Sedaj je popolnoma jasno, da moramo letos pričakovati velik primanjkljaj v devizni bilanci. Tega nismo pričakovali, ko smo načrtovali ekonomsko politiko za to leto. Razmerje primanjkljaja, ki se pojavlja zaradi sprememb cen v mednarodni menjavi, je dodatni, zelo omejevalni dejavnik za razvoj v prihodnjih mesecih. Zvezni izvršni svet je zato revidiral plačilno in devizno bilanco za letos. Primanjkljaj v plačilni bilanci bo letos približno 720 milijonov dolarjev. Samo zaradi povečanja cen nafte je nastala razlika približno 600 milijonov dolarjev. Delno je primanjkljaj povzročil tudi uvoz za povečanje trajnih in tržnih rezerv, ki so v sedanjih okoliščinah razvoja mednarodnih gospodarskih razmer zelo pomembne za stabilnost preskrbe.

Zvezni izvršni svet se je lotil ali pa se bo lotil ustreznih ukrepov, ki bodo delovali na dodatno spodbujanje izvoza in ohranjanje dinamike le-tega. Treba je povedati, da se sedanja prizadevanja za spodbujanje izvoza v veliki meri opirajo na ukrepe federacije. To pa povečuje izdatke in ustvarja resne probleme v proračunu federacije, v katerem se zaradi tega pojavlja visok primanjkljaj, ki ga bo treba v prihodnjem obdobju z ustreznimi dodatnimi ukrepi in z dogovorom republik in pokrajin uravnati. Očitna je potreba, da se oblike in nosilci spodbujanja izvoza spremenijo, da ne bi postal vir čedalje večje državne prerazdelitve dohodka. Nujno je, da se tudi na tem področju sistem spremeni in da samoupravno organizirano gospodarstvo čedalje bolj prevzema nase odgovornosti za spodbujanje izvoza in zagotovitev deviz, potrebnih za proces reprodukcije. Pri tem bi se morali angažirati vsi družbeni dejavniki, saj to postavlja na prvo mesto tudi pospešeno samoupravno združevanje in povezovanje gospodarstva. Prav tako je treba, da tudi zvezni izvršni svet sprejme ustrezne ukrepe v tej smeri, tako da bo zagotovljeno bolj selektivno spodbujanje izvoza in je treba upoštevati, da so nastale bistvene spremembe v svetovnih cenah in da se zaradi tega spreminjajo tudi objektivne potrebe za spodbujanje izvoza v odnosu do posameznih grupacij proizvodnje.

V okvirih tekoče gospodarske politike se je treba lotiti ukrepov za smotrnejši uvoz. Izjemno visok je uvoz opreme, to je v znatni meri pogojeno z nerešenimi problemi kreditiranja domače opreme. Imamo tudi uvoz, ki ga ni mogoče opravičiti s stališča potreb razvijanja tekoče reprodukcije, preskrbljenosti tržišča in življenjske ravni. Prek sprememb v mehanizmu deviznega in zunanjetrgovinskega sistema se bomo selektivno lotevali ustreznih ukrepov, ki morajo vplivati, da bo dinamika uvoza milejša in v mejah popravljene trgovinske in plačilne bilance za to leto.

Z ukrepi tekoče gospodarske politike bo treba še naprej spodbujati hitrejša povečevanja proizvodnje energije, osnovnih surovin in živil (to smo že začeli), kajti to so trije temeljni viri, ki nenehno reproducirajo primanjkljaj trgovinske bilance.

Letošnji primanjkljaj v plačilni bilanci bomo delno poravnali z zmanjšanjem deviznih rezerv s tem, da ne bodo nižje od 1,2 milijarde dolarjev, delno pa s povečanjem izkoriščanja tujih posojil.

Tretje področje, ki mora biti v središču pozornosti sprotne gospodarske politike, so cene. Cene pomenijo v sedanjem trenutku gotovo najbolj zapleteno področje ekonomskih razmer. Cene so vsekakor izraz vseh odnosov, ki vladajo v procesu reprodukcije, in je njihova sedanja zelo visoka rast svojevrsten izraz takšnih odnosov. Sedanji položaj na področju cen izraža na ustrezen način nerešene probleme v vseobsežnem samoupravnem socialističnem sistemu ter v sistemu reprodukcije in razvojne politike. Njihova pospešena rast je delno tudi posledica dogovorjene politike spreminjanja odnosov na področju cen v prid energije, surovin in živil, to je bistvena prvina razvojne politike in potreb za doseg boljši uravnotežene gospodarske strukture. Tudi rast cen v svetu je visoka in nagla, naše gospodarstvo pa je spričo ravni in strukture njegove vključenosti v mednarodno delitev dela podvrženo vplivu zunanjih gibanj na notranji razvoj, pri čemer moramo poudariti, da obrambnega mehanizma proti takšnim vplivom še nimamo izdelanega. Ravno tako je treba povedati, da imata raven in struktura naše razvitosti za sedaj kaj skromne obrambne rezerve, s katerimi bi se uprli takšnemu gibanju cen na svetovnem tržišču. Nove ustavne razmere pa tudi spremembe na svetovnem tržišču vsekakor zahtevajo, da moramo sistem cen temeljito analizirati in prilagoditi spremembam.

Moramo reči, da sta naraščanje cen in inflacija najbolj neugodni in nevtrgalski točki v sedanjih gospodarskih razmerah. Sedanja stopnja rasti cen in pritisk, da bi še naprej naraščale s takšnim tempom, zapletata sleherni odnos v reprodukciji, ogrožata stabilnost ekonomskega položaja nosilcev ekonomskih odločitev ter povzročata resne socialne težave.

Zato bi morali vsi družbeni dejavniki, začeni od temeljnih in drugih organizacij združenega dela ter vseh njihovih asociacij, vključno tudi zbornice, družbenopolitične skupnosti in družbene organizacije, zbrati v tem trenutku vse sile, da bi odstranili splošni pritisk na povečanje cen, ki prinaša neurejenost in vzroke za resne težave in motnje. Zvezni izvršni svet se bo v okviru svojih pristojnosti upiral takim pritiskom, vendar bo pri tem potreboval vso družbeno pomoč. Cene in ustvarjeni dohodek pogojujejo položaj posameznih delov delavskega razreda znotraj združenega dela v procesu reprodukcije, opredeljujejo raven njihove življenjske ravni in določajo reprodukcijsko sposobnost

posameznih delov združenega dela. Cene so zato ne samo temeljno gospodarsko vprašanje, marveč tudi socialno in politično.

Tovarišice in tovariši delegati, od takrat, ko ste prejeli moj ekspozé in sklepe ter ocene zveznega izvršnega sveta o tekoči gospodarski politiki, so nastale na področju cen še spremembe. Povečale so se cene osnovnih živil (moke, kruha, sladkorja in olja), prav tako pa so se spremenile cene cigaret in tobačnih izdelkov. Ti ukrepi so bili v načrtu za letošnji in sodijo v okvir dogovorjene gospodarske politike in družbenih dogovorov o politiki cen v tem letu. Povečanje cen teh proizvodov je pogojeno z lanskoletnim povečanjem zagotovljenih cen kmetijskih pridelkov. Sedaj ko pričakujemo novo letino kmetijskih pridelkov, smo se morali nujno lotiti tudi teh sprememb cen v prodaji na drobno. Pri tem smo v soglasju z vsemi republikami in pokrajinama popravili zagotovljeno ceno pšenice za 10 par in uvedli premijo v višini 30 par za letošnji pridelek pšenice. Lahko pričakujemo, da je v sedanjih tržnih razmerah zagotovljeno največje zanimanje za prodajo pšenice, kar bo zmanjšalo ali pa popolnoma zatrlo potrebo po uvozu. S tem bomo razbremenili plačilno bilanco in zmanjšali dinarske izgube, ki nastanejo zaradi uvoza pšenice. Zboljšanje letošnjih pogojev za odkup pšenice je za kmetijske pridelovalce dokaz trdne odločnosti vseh družbenih dejavnikov, da uresničijo dogovorjeno politiko o pospeševanju živilske proizvodnje, čeprav se bomo pri tem srečali z marsikatero težavo.

Zaradi teh sprememb cen osnovnih živil narastejo tudi življenjski stroški. Samo za te osnovne živilske artikle je to povprečno 2,8 odstotka. Ta dvig življenjskih stroškov bo bolj prizadel družine in delovne ljudi, ki imajo nižje dohodka, zlasti če gre za delavske družine, ki živijo izključno z dohodki, pridobljenimi z delom v družbenem sektorju gospodarstva. Zato so tudi vse republike in pokrajini dosegle dogovor, da vzporedno s spremembami cen osnovnih živil sprejmejo ukrepe, po katerih bodo delavci in njihove družine, ki živijo izključno od dela v družbenem sektorju, z osebnimi dohodki dobili ustrezno nadomestilo za večje življenjske stroške. Prav tako bomo dopolnili predpise o otroških dodatkih, pokojninah, minimalnih osebnih dohodkih, socialnih podporah, invalidninah in podobnem.

S tem rešujemo problem cen osnovnih živil za naslednje leto in zagotavljamo njihovo stabilnost. Nujno pa se moramo upreti kakršnim koli neupravičenim poskusom, ki bodo zagotovo, da bi kdorkoli te nujne spremembe cen izrabil kot povod za nadaljnje neupravičeno povečanje cen drugih proizvodov ali pa za neupravičeno nadaljnje povečanje osebnih dohodkov tistih kategorij zaposlenih in v tistih dejavnostih, kjer je že letos prišlo do previsoke rasti dohodkov.

Tovarišice in tovariši delegati, ob tej priložnosti vse obveščam, da so te dni o tekočih gospodarskih gibanjih razpravljali v Zvezi sindikatov Jugoslavije, v Socialistični zvezi delovnega ljudstva Jugoslavije in v Gospodarski zbornici Jugoslavije, prav tako pa so to gradivo podrobno preučili v svetu za družbenoekonomsko ureditev. Poročilo in sklepe, ki so jih sprejeli v teh razpravah, ste vsekakor prejeli. Ugotoviti moram, da so stališča in ocena tekočih gospodarskih gibanj na vseh teh razpravah nadvse pozitivna. To potrjujejo tudi nedavne razprave v republiških in pokrajinskih skupščinah. Seveda so tudi pripombe v zvezi s specifičnimi vprašanji in problemi, ki jih imajo posamezne republike ali pokrajini, pa tudi posamezne skupine združenega dela. Vsekakor je soglasje k ocenam in smerem politike v prihodnjih mesecih tako enotno, da je zvezni izvršni svet trdno prepričan, da bomo dogovorjene ukrepe tekoče gospodarske politike dosledno uresničili. To je tudi trdno jamstvo, da bodo nadaljnji tokovi v gospodarskih gibanjih še bolj pozitivni in spodbudni, medtem ko bomo neugodne tokove čim bolj zavirali ali celo izločili. Povsem jasno je, da gospodarski položaj lahko samo s skupnimi in koordiniranimi naporji vseh nosilcev gospodarskih odločitev od temeljnih organizacij združenega dela in njihovih asociacij ter občin, pokrajin in republik do federacije brzdamo, s tem bomo dosegli tudi zadovoljive gospodarske in socialne rezultate.

Pogoj za dolgoročno zastavljen dinamičen in stabilen gospodarski in socialni razvoj je, da pospešimo spremembe na vseh sektorjih gospodarskega sistema v skladu z ustavnimi določbami in da hkrati s tem in na teh temeljih začrtamo skupno dolgoročno in srednjeročno razvojno politiko. Za sedanje stanje je na vseh področjih gospodarskega sistema še vedno značilno premočno državno arbitriranje ter od združenega dela odtujeno odločanje o bistvenih pogojih gospodarjenja in usmerjanja reprodukcijskih procesov. Naloga sedanjega trenutka našega razvoja je, da pospešimo združevanje dela in v zvezi s tem tudi reprodukcijskih sredstev, da zastavimo razvojne programe na samoupravni podlagi in da z reprodukcijo v razširjenem obsegu zavestno obvladamo ter z naporji združenega dela premagamo nesorazmerja, ki zavirajo naš razvoj in uresničevanje mnogih socialnih ciljev.

Na vseh teh sektorjih morajo državno arbitriranje odločno nadomestiti družbeni dogovori in samoupravni sporazumi. Sprejeta in konkretizirana politična stališča bo treba v naslednjem obdobju preoblikovati v konkretne sistemske rešitve. Prav zaradi zamotanega procesa, ki ga je treba speljati, bomo morali na vseh ravneh zagotoviti dosledno uporabo znanstvenih ugotovitev pri vseh naših odločitvah. Proces sprememb v gospodarskem sistemu postavlja na prvo mesto tudi to, da bomo v gospodarstvu in družbenih službah

hkrati uresničevali bistvene družbene spremembe, zapisane v ustavi.

V teh prizadevanjih bo zvezni izvršni svet pobudnik in koordinator dejavnosti v zvezi z različnimi vprašanji o dograditvi gospodarskega sistema in dogovarjanju na področju skupne razvojne politike. Lotili smo se že urejanja mnogih vprašanj, ki se nanašajo na spremembe gospodarskega sistema. Prav tako smo se lotili priprav in dogovarjanja glede razvojne politike za prihodnje srednjeročno obdobje kakor tudi dogovora o dolgoročni razvojni politiki, to bo prišlo na dnevni red zasedanja te skupščine.

Tovarišice in tovariši delegati, doseženi rezultati v prvem polletju letošnjega leta, splošno ugodno politično in družbeno ozračje kakor tudi sklepi X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije, ki so zelo jasno in natančno začrtali smeri političnega angažiranja v razvijanju samoupravnega sistema, gospodarskega in socialnega razvoja kakor tudi smernice za gospodarsko stabilizacijo, omogočajo, da tudi letos dosežemo uspešne rezultate v gospodarskem in socialnem razvoju. Nujno pa je, da se bodo vsi družbeni dejavniki povsem konkretno borili za vse v gospodarski politiki, za kar smo se letos dogovorili.

Sedanje zapletene razmere pri nas in v svetu, kakor tudi nastanek nekaterih neugodnih teženj v gospodarskem razvoju, nalagajo vsem nosilcem gospodarskih odločitev, da v mejah svojih pravic in obveznosti dosledno uresničujemo ukrepe družbeno dogovorjene razvojne politike v letošnjem letu. Politična enotnost in jasnost sklepov X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije omogočata, da bomo lahko v današnjih zapletenih razmerah ob pravem času sprejemali rešitve, da bomo premostili težave, ki se pojavljajo med razvojem, in da bomo zgradili gospodarski sistem na takšnih temeljih, ki bodo zagotovili, da bo delavski razred čedalje bolj enakopravno odločal o dohodku in o družbeni reprodukciji v celoti. K temu bo s svojo dejavnostjo odločilno prispeval delegatski skupščinski sistem, ki bo kot velikanska potencialna politična sila združenega dela, narodov in narodnosti s svojo dejavnostjo spodbujal in pospeševal rešitve, ki so potrebne za uspešen sproti in dolgoročni razvoj, tako materialni kot tudi družbeni. Zvezni izvršni svet si bo zato čim bolj prizadeval uresničiti v tej skupščini dogovorjeno politiko in bo v teh prizadevanjih vselej pričakoval njeno podporo oziroma podporo delegatov in delegatk.

PREDSEDNIK ZORAN POLIČ:

Zahvaljujem se podpredsedniku Šeferju.

Prosim podpredsednika zveznega izvršnega sveta in zveznega sekretarja za zunanje zadeve, da odgovori na vprašanje, ki so ga postavili delegati v zveznem zboru.

Besedo ima tovariš Miloš Minić.

MILOŠ MINIĆ, *zvezni sekretar za zunanje zadeve*:

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši, vprašanje, ki so ga naslovili na zvezni izvršni svet delegati v zveznem zboru Drago Seliger iz Socialistične republike Slovenije, Dušan Rakovac iz Socialistične republike Hrvatske, Svetislav Popović iz Socialistične republike Srbije, Vukalica Milutinović iz Socialistične republike Črne gore, Ljubomir Samonikov iz Socialistične republike Makedonije, Redžo Terzić iz Socialistične republike Bosne in Hercegovine, Jožef Ipač iz Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine in Jokuh Azbi iz Socialistične avtonomne pokrajine Kosova, se glasi:

Tuja oborožena intervencija, ki naj bi zrušila predsednika Makaria in zakonito vlado neodvisne in neuvrščene ciprske republike, za katero je neposredno odgovorna grška vlada, je povzročila hudo nezadovoljstvo naše javnosti ter njeno zaskrbljenost za mir in stabilnost na območju, ki je v naši neposredni sosesčini. Ni dvoma, da je ta napad na neuvrščeni Ciper hkrati tudi napad na politiko neuvrščenosti. Podpirajoč izjave, ki sta jih ob tej priložnosti dala predsednik republike in predsednik zveznega izvršnega sveta, katere je naša javnost sprejela z odobravanjem, ter upoštevajoč zadnje, najnovejše dogodke, vprašujemo:

Kako zvezni izvršni svet ocenjuje najnovejši razvoj v zvezi s posredovanjem na Cipru ter njene širše negativne posledice kakor tudi možnosti, da bi prebrodili sedanjí položaj, ki je nastal s tujo intervencijo na Cipru, in kaj je Socialistična federativna republika Jugoslavije storila in bo storila glede na ta položaj? Na to vprašanje v imenu zveznega izvršnega sveta odgovorjam:

Rad bi takoj poudaril, da so v preteklih letih neuvrščene države na konferencah, tu posebej opozarjam na stališča IV. konference šefov držav ali vlad neuvrščenih držav, svarile, da politika sile in tuje vmešavanje v notranje zadeve neodvisnih, med njimi tudi neuvrščenega Cipra, ogrožajo mir in varnost vrste držav in porajajo dejansko nevarnost, da se sprevržejo v širše spopade z nedoglednimi posledicami. Večkrat se je pokazalo, da so ta svarila docela upravičena, te dni pa so doživela še eno dramatično potrditev.

Prav tako želim poudariti, da je napad na svobodo in neodvisnost ciprskega ljudstva že drugi brezobzirni napad na neuvrščeno državo v zadnjem letu.

Nadaljuje se praksa, sedaj tudi na tem območju, da skušajo posamezne države doseči svoje cilje s strmoglavljenjem ustavne vlade druge države. Takšni poskusi so še toliko bolj vredni obsodbe, ker se jih lotevajo ravno zdaj, v trenutku pomembnih prizadevanj

na Bližnjem vzhodu in v Evropi, da bi napravili konec agresiji in uporabi sile v mednarodnih odnosih ter ustvarili takšne odnose, ki naj vsem državam zagotove večjo varnost in enakopravno mednarodno sodelovanje.

Dejstva o agresivni intervenciji grških vojaških sil in puču na Cipru, katerega cilj je bil likvidirati ciprsko republiko kot neodvisno, suvereno in neuvrščeno deželo ter fizično odstraniti predsednika Makaria, so dobro znana in ni treba, da jih tukaj navajam.

Rad pa bi poudaril, da je danes očitno, da pučisti in sile, ki jih podpirajo, svojih mračnih naklepov niso uresničili, da so doživeli popoln polom in da jih je mednarodna skupnost odločno obsodila.

Jugoslavija meni — tako pa menijo tudi številne druge države — da je kriza nastala zaradi intervencije grških oboroženih sil na Cipru in da vsa odgovornost za to in za vse posledice te intervencije zadenejo grško vlado.

To stališče smo uradno sporočili grški vladi po njenem veleposlaništvu v Beogradu in našem veleposlaništvu v Atenah, z njim pa smo seznanili tudi vlade več drugih držav.

Po našem prepričanju tičijo za to akcijo sile imperializma in reakcije, ki so zoper popuščanje napetosti v svetu, zoper boj in prizadevanje narodov in držav za okrepitev miru in razvijanje enakopravnega mednarodnega sodelovanja. Nastal je nevaren položaj, zaradi katerega je bilo mogoče pričakovati, da se bo Turčija vojaško odzvala na poskus nasilne spremembe razmer na Cipru.

Turški vladi smo uradno sporočili, da pričakujemo, da je pravi cilj turške akcije ponovna vzpostavitev prejšnjega stanja, to se pravi neodvisnosti, suverenosti, ozemelske nedeljivosti in ustavnega reda na Cipru, to je tudi turška vlada večkrat javno razglasila. Kot smo pri tem sporočili turški vladi, mislimo s tem tudi, da ustavni ciprski vladi in predsedniku Makariu omogočijo nadalje opravljati njune funkcije. Hkrati smo poudarili, da, če bi imela vojaška akcija Turčije drugačne cilje, kriza s tem ne bi mogla biti zatrta, marveč bi se še poglobila, to pa bi prineslo nove grožnje za mir in varnost.

Sedanji razplet v zvezi s Ciprom lahko prispeva, da bodo vsi zainteresirani naposled spoznali, da niso več sprejemljivi niti realni poskusi enostranskega vsiljevanja rešitve problemov, ki se tičejo varnosti vseh držav, in da je politika postavljanja pred dejstvo v takih primerih zelo nevarna. Organizacija združenih narodov je bila najbolj poklicana, da ukrepa zoper napad na neodvisnost neuvrščene ciprske republike.

Varnostni svet, čeprav je v začetku omahoval, je 20. julija sprejel resolucijo o prenehanju bojov in o temeljnih načelih za ureditev krize. Pomembno je tudi, da je bila resolucija sprejeta soglasno, ob podpori vseh stalnih članov, in s tem je dobila ustrezno politično težo ter zavezala obe strani, da jo uveljavita. Tako je

tudi tokrat prišla do izraza trdna odločenost narodov in držav, da se mora nadaljevati proces popuščanja napetosti in krepitve miru ter varnosti na svetu. Zdaj, ko so boji na Cipru ustavljeni, je najnujnejša naloga v celoti uresničiti resolucijo varnostnega sveta. Nujno je, da se po tej poti zagotovi neodvisnost, suverenost, ozemeljska nedeljivost in ustavna ureditev na Cipru, kar pomeni omogočiti zakoniti vladi in predsedniku Makariu, da opravljata funkcije v svoji državi.

Popolnoma je treba izločiti navzočnost in delovanje samozvanega pučističnega režima, ki se je vsilil z zunanjo intervencijo in ki ga ne priznava nobena država. Za uresničitev ciljev resolucije je nujno potrebno, da se tuje sile čimprej umaknejo s Cipra.

Upamo, da si bodo vsi neposredno zainteresirani prizadevali za uresničitev zahtev, ki jih postavlja ta resolucija, in da se ne bodo spuščali v nobene drugačne akcije ali poskuse vsiljevanja rešitev, ki so v nasprotju z njenimi cilji.

S sprejetjem te resolucije pa organizacija Združenih narodov še ni opravila svoje naloge. Varnostni svet ima veliko odgovornost za to, da bodo njeni sklepi uresničeni.

Pričakujemo, da bodo države, ki jih je varnostni svet pozval na pogajanja, nenehno obveščale Združene narode o tem, kako pogajanja potekajo, zlasti pa, da se bodo o vsem in stalno posvetovali z ustavno in zakonito ciprsko vlado. Brez upoštevanja neodtujljivih pravic ciprskega ljudstva do svobode in neodvisnosti in brez enakopravne udeležbe njihovih zakonitih predstavnikov pri urejanju krize ni mogoča pravična in trajna ureditev tega problema. Nesmiselno bi bilo, da bi tri države odločale o usodi neodvisne države – članice Združenih narodov, ne da bi povsem sodelovala njena zakonita vlada in predsednik republike.

Prepričani smo, da lahko samo neodvisni in neuvrščeni Ciper brez tujega varuštva in z urejenimi odnosi med grško in turško narodnostno skupnostjo nastopa kot dejavnik miru, stabilnosti in sodelovanja na tem območju. To je tudi v širšem interesu mednarodne skupnosti. Tudi ta kriza je potrdila, kar smo že tolikokrat poudarili, da sta mir in varnost neločljiva in da ju je treba braniti s skupno odgovornostjo in naporu vse mednarodne skupnosti.

Poudariti želim, da je naša država že od začetka te krize najostreje obsodila brezobzirni napad na neodvisnost in suverenost Cipra ter odločno podprla zakonito vlado predsednika Makaria in razkrila pravo naravo tujega posredovanja ter opozorila na nevarnosti, ki jih ta intervencija povzroča zoper varnost na tem območju in v širšem svetu.

Zvezni izvršni svet je že istega dne, 15. julija, objavil sporočilo o stališču naše vlade. Glede na razvoj položaja je predsednik republike naslednjega dne dal posebno izjavo. Naše družbenopolitične organizacije, Socialistična zveza delovnega ljudstva Jugoslavije, zveza

borcev, zveza sindikatov, zveza mladine in drugi so se v številnih resolucijah in sporočilih uprli ogrožanju neodvisnosti in zakonite vlade neuvrščenega Cipra.

Predsednik Tito je 17. julija v osebni poslanici predsedniku Makariu ostro obsodil tujo agresivno dejavnost na Cipru in podprl prizadevanja predsednika Makaria. Naš predstavnik na konferenci o evropski varnosti in sodelovanju je najostreje obsodil tuje vojaške intervencije, in poudaril, da so tudi ti dogodki na Cipru še enkrat potrdili, da sta mir in varnost v Evropi najtesneje povezana z varnostjo v Sredozemlju in na Bližnjem vzhodu.

Na sestanku varnostnega sveta Organizacije združenih narodov o dogodkih na Cipru je naš stalni predstavnik v Organizaciji združenih narodov pojasnil stališče Jugoslavije.

Zvezni sekretariat za zunanje zadeve je po vojaški akciji Turčije 20. julija v posebnem sporočilu še enkrat pojasnil naše stališče.

Poleg tega, tovariši in tovarišice, se je Jugoslavija od začetka na posvetu z drugimi neuvrščenimi državami zavzemala za skupne akcije in za vso podporo Cipru, pri čemer je našla pri teh državah vzajemno pripravljenost za to. Rezultat skupnih prizadevanj je bil, da so na sestanku predstavnikov neuvrščenih držav v Ženevi 16. julija kakor tudi na sestanku koordinacijskega biroja v New Yorku 19. julija obsodili tujo intervencijo na Cipru in podprli neodvisni in neuvrščeni Ciper in njegovo zakonito vlado.

Prav tako je naša vlada nenehno izmenjavala mnenja o nastalih razmerah s številnimi evropskimi in sredozemskimi državami kot tudi z državami na drugih območjih, s katerimi se posvetujemo o mednarodnih vprašanjih.

Lahko izjavim, da bo naša vlada, upoštevajoč interese naše neuvrščene socialistične države ter načela, za katera se zavzema v mednarodnih odnosih, tudi v prihodnje v nenehnih stikih z vladami številnih držav, kakor tudi da bo storila še druge korake in s tem prispevala k čim ugodnejšemu razvoju dogodkov.

Naše zavzemanje in podpora svobodi in neodvisnosti Cipra sta izraz naše načelne opredelitve v mednarodnih odnosih kot tudi prepričanja, da sta tudi varnost in neodvisnost naše države najtesneje povezani z obrambo svobode in neodvisnosti drugih držav, zlasti sosednjih.

Vsak odpor proti agresivnim silam imperializma in reakcije, vsaka zmaga nad temi silami, zlasti še v naši soseščini, krepi in utrjuje tudi položaj in varnost naše države.

Nadaljnji razvoj krize in oboroženi spopad na Cipru, ki ga je, kakor kaže, včerajšnje premirje ustavilo, ki pa je grozil, da se nevarno razširi, se neposredno tiče tudi varnosti naše države, saj je to spopad med državama, ki sta sosedbi Jugoslavije. Zaradi tega je bila

naša država prisiljena sprejeti nujne ukrepe za okrepitev naše lastne varnosti.

Dogodki povezani z usodo Cipra so za hip zasenčili vrsto mednarodnih problemov, ki jim velja naša pozornost, kot so: bližnjevzhodna kriza, konferenca o evropski varnosti in sodelovanju, mednarodni gospodarski položaj, uresničevanje sklepov izrednega zasedanja generalne skupščine Organizacije združenih narodov, delovanje za vzpostavitev neodvisnosti portugalskih kolonij in druga vprašanja. Vendar ostanejo vsi ti dogodki, ki so izredno pomembni za mednarodne odnose še naprej stalno v središču pozornosti naše zunanje politike.

Hkrati z našo akcijo za podporo ciprskemu ljudstvu bomo še odločneje in bolj intenzivno dajali pobude in si prizadevali izboljšati odnose in vsestransko sodelovanje naše države s sosednjimi državami in za ureditev žgočih problemov za vsako izmed njih, kjer imamo takšne probleme.

Vemo, da je to v obojestranskem interesu, uspehi pa bodo odvisni od pripravljenosti sleherne naše sosede, da si prizadeva za isto stvar.

Utrjujemo naše sodelovanje z vsemi državami, ki prav tako to želijo, ne glede na družbene sisteme, na velikost in mednarodni položaj v želji, da bi se sodelovanje razširilo na vsa področja, kjer je to v skupnem interesu.

Skupaj z neuvrščenimi državami nadalje delamo in se zavzemamo za uresničitev sklepov IV. konference voditeljev neuvrščenih držav in vlad. Pri tem posebej poudarjamo pomen akcije in boja za trajno in pravično ureditev krize na Bližnjem vzhodu, za osvoboditev kolonij in njihovo neodvisnost, za popolno pomoč vsem osvobodilnim gibanjem, za uresničitev pravic

narodov Vietnama, Kambodže in Laosa, da suvereno, svobodno in neodvisno odločajo o svoji usodi, za podporo čilskemu ljudstvu, izpostavljenemu fašistični in teroristični diktaturi vojaške klike, za utrditev trajnega miru in varnosti na svetu ter za enakopravno mednarodno sodelovanje.

Še odločneje se bomo z neuvrščenimi državami, državami v razvoju in drugimi državami vzajemali za uresničitev sklepov izrednega zasedanja generalne skupščine Organizacije združenih narodov aprila 1974, katerih uresničitev naj vzpostavi nov sistem enakopravnih mednarodnih gospodarskih odnosov.

S tem ko razvija takšno dejavnost, naša država v resnici z neomajno doslednostjo uveljavlja svojo politiko neuvrščenosti, in nenehno in vedno bolj krepi svoj mednarodni položaj in ugled v svetu ter lastno neodvisnost in varnost.

Hvala, tovariš predsednik.

PRESEDNIK ZORAN POLIČ:

Tovarišu podpredsedniku Miniću se zahvaljujem za odgovor.

S tem smo, tovarišice in tovariši, končali skupni sestanek obeh zborov.

Prosim delegate zbora republik in pokrajin, da stopijo v drugo dvorano, kjer bomo čez 15 minut nadaljevali delo.

Zvezni zbor pa bo takoj nadaljeval sejo v tej dvorani.

(Zaključek seje ob 10.10)

NADALJEVANJE SEJE ZVEZNEGA ZBORA
(Začetek ob 10.15)

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Nadaljujmo.

Prehajamo k delegatskim vprašanjem.

Na vprašanje delegata Ljubiše Popovića smo dobili pismeni odgovor.

Želi delegat Ljubiša Popović postaviti dopolnilno vprašanje? (Ne.)

Želi kdo med delegati postaviti vprašanje? (Nihče.)

Ker nihče ne želi nič vprašati, predlagam 20 minut odmora, nato bomo nadaljevali delo.

Imamo 20 minut odmora.

(Po odmoru)

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Nadaljujmo.

Na vrsti je *prva* točka dnevnega reda:

Gospodarska gibanja od januarja do maja 1974

Za to točko dnevnega reda smo vam poslali gradivo: gospodarska gibanja od januarja do maja 1974, ocene in stališča zveznega izvršnega sveta o gospodarskih gibanjih v prvem polletju 1974, informacija o obravnavanju aktualnega gospodarskega položaja in o sklepih izvršnega odbora Gospodarske zbornice Jugoslavije, sprejetih na seji 27. junija 1974, poročila odbora za družbenoekonomske odnose, odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko in odbora za proračun federacije.¹

¹ Gradivo je na voljo v službi za dokumentacijo skupščine SFRJ, kot določa poslovnik skupščine SFRJ.

Začenjam obravnavo prve točke dnevnega reda.

Želi kdo besedo?

Besedo ima delegat Dušan Rakovac.

DUŠAN RAKOVAC (SR Hrvatska):

Tovarišice in tovariši delegati, tovariš predsednik, dovolite, da se z nekaj besedami vključim v današnjo razpravo, ki je zelo pomembna in od katere pričakujem, da bo ustrezno učinkovala.

Čeprav je bilo gibanje proizvodnje uspešno, ne moremo biti povsem zadovoljni z doseženimi rezultati. Gospodarska gibanja v prvih petih mesecih glede nekaterih razmerij niso bila v skladu s sprejeto gospodarsko politiko za leto 1974. Splošna in osebna poraba zaskrbljujoče naraščata, hitreje od predvidevanj, bilanca gospodarskih odnosov s tujino je deficitna, cene se gibljejo drugače, kot smo predvideli, lahko pa bi še in še našteval razne pomanjkljivosti. Če se lotim gospodarskih odnosov s tujino, najdem v njih tako imenovane višje sile, ki jih moramo upoštevati.

V zvezi s temi problemi menim, da bi kazalo opozoriti na nekatera vprašanja.

Ko govorimo o vzrokih, ki so povzročili gibanja, tako različna od dogovorjenih, po moje nismo dovolj kritični sami do sebe, do izvršnih organov federacije, republik oziroma pokrajin in občin, ki zagotovo niso pravočasno in odločno sprejeli potrebnih ukrepov, s katerimi bi vplivali na ta gibanja in jih preusmerili na načrtano pot gospodarske politike.

Kaže, da obstaja teza, po kateri se je treba sklicevati na samoupravno strukturo, in da je od nje odvisno več kot pa od izvršnih organov družbenopolitičnih skupnosti. Začnimo pri tem, da sleherni

organ odgovorno opravlja svoj del poslov, ki mu jih nalaga ustava. Predvsem je naloga odgovornih državnih organov, da morajo intenzivno spremljati gibanja in sproti sprejemati ustrezne ukrepe iz svoje pristojnosti, hkrati pa morajo zahtevati, da tako delajo tudi drugi, ne pa da čakajo, kdaj bodo ugotovili, da ni ravno najbolj ugodno.

Deseti kongres nam, komunistom nalaga, da čimbolj učinkovito uresničujemo zastavljeno politiko. Spremljanje gibanj in obnašanj vseh dejavnikov mora biti nenehno in pod nadzorstvom družbenega samoupravnega mehanizma. Funkcionalna učinkovitost samoupravnega mehanizma mora biti naša stalna skrb in mi kot najvišji organ samoupravljanja moramo svoj del odgovornosti prispevati za njegovo krepitev. S to učinkovitostjo bomo uspešno uveljavljali ustavna določila.

Mi moramo zahtevati konkretno odgovornost, kolektivno ali osebno, kajti brez tega ne bomo mogli uskladiti dogovorjene politike in prakse. Te odmike od dogovorjene politike v praksi čutimo že dlje v naših strukturah, včasih bolj včasih manj. Izjave o tem, da sta družbena disciplina in odgovornost pri izvajanju dogovorjene politike etatizem in da je to odmikavanje od samoupravljanja, se mi zdijo zelo nevarne in jih ne bi smeli sprejeti, hočem reči, da ne bi smeli dopuščati takšnih razprav.

Tovariši, samoupravljanje, ki ni učinkovito v izvajanju politike, ne bo uspešno kot bi bilo treba, če hočemo doseči kakršenkoli napredek. Razmerja pri delitvi so v škodo temeljnim organizacijam združenega dela oziroma gospodarstvu. Vse obveznosti naraščajo hitreje, kot smo predvideli. Menim, da bi morali nastopiti z ustreznimi ukrepi, ki naj obveznosti gospodarstva uskladijo z načrtano gospodarsko politiko. O tem smo dobili ustrezne podatke, iz katerih ugotovimo, ali so razmerja v delitvi na pravi poti in v kakšnem odstotku se razhajajo. Iz vsega gradiva očitno izhaja, da temeljne organizacije združenega dela in gospodarstvo uresničujejo delitev slabše, kot so jo zastavile v začetku leta.

Na koncu naj povem, da osebno sprejemam stališča, ki jih je predsednik ZIS Džemal Bijedić nakazal včeraj v klubu delegatov, prav tako pa tudi ukrepe, ki jih je predlagal podpredsednik ZIS tovariš Šefer, vendar le, če jih bomo dosledno uresničili. Menim, da ne bi smeli predolgo govoriti „treba je“ in „moramo“, kajti če bomo ostali samo pri tem, bomo do konca leta položaj v gospodarstvu še mnogo bolj zapletli.

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Besedo ima delegat Risto Bajalski.

RISTO BAJALSKI (SR Makedonija):

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, pridružujem se ocenam in stališčem zveznega izvršnega sveta o gospodarskih gibanjih v letošnjem prvem polletju, pa tudi oceni podpredsednika ZIS, ki v svojem ekspoziju ugotavlja, da ta gibanja marsikje kažejo pozitivno smer. V proizvodnji, industrijski in kmetijski, v izvozu, v storilnosti, v večji zaposlenosti, boljši preskrbi trga in podobno. Podpiram ukrepe, ki jih sprejema zvezni izvršni svet, da bi konsolidiral gospodarska gibanja.

V tem, ko motnje že nekaj mesecev kalijo gospodarstvo razvitih držav, je to kaj spodbudno slišati. Ni dvoma, da so doseženi rezultati posledica pomembne družbenopolitične dejavnosti na vseh ravneh pri uresničevanju ustave SFRJ in sklepov X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije, kar je hkrati pospešilo razvoj samoupravnih socialističnih odnosov in razmah družbenega dogovarjanja in samoupravnega sporazumevanja. Menim pa, da ZIS ni zadosti osvetlil druge, slabe strani v gospodarskih gibanjih omenjenega obdobja; ni dovolj ocenil vzrokov, ki so odločilni za pomanjkljivosti pri realizaciji politike, ki je zastavljena v resoluciji za letošnje leto. Teh slabih strani je več; vznemirja nas, da se bodo širile; na primer zmanjševanje produktivne, reproduktivne in akumulativne sposobnosti proizvodnega dela gospodarstva kot posledica prerazdelitve v škodo gospodarstva, nadalje nebrzdana potrošniška ekspanzija, ki presega možnosti materialne proizvodnje, neusklajene z družbenim proizvodom in osebnimi dohodki, neprilagojenimi rasti dohodka, nebrzdano naraščanje cen, povečanje trgovinskega primanjkljaja in še vedno počasno uravnavanje odnosov na področju blagovnega prometa in podobno.

Tega nikakor ne moremo zatreti s kratkoročnimi ukrepi. Bistveno bi bilo moč rešiti z nekaterimi spremembami gospodarskega sistema, to je že znano in ugotovljeno s sklepi in v resolucijah najpomembnejših družbenopolitičnih forumov v državi.

Spremembe v gospodarskem sistemu so še vedno prepozne, to povzroča upravičeno vznemirjenost in zaskrbljenost. Našemu delovnemu človeku se pogosto vsiljuje vprašanje: kdaj bomo prišli iz začaranega kroga? Slišimo tudi: kako, da delo našega delavca v zahodnih državah velja mnogo več kot prav takšno doma?

To nesporno izpričuje tudi podatek iz ekspozija podpredsednika ZIS, da je novo ustvarjena vrednost na zaposlenega v družbenem sektorju gospodarstva znašala lani 4330 dinarjev na mesec, to je seveda zelo malo, če hočemo s tem pokriti potrebe osebne in splošne porabe, akumulacije in podobno. Takšen dohodek je nedvomno nižji od dohodka na zaposlenega v razvitih zahodnih državah. Vsekakor je to zaradi slabe delovne učinkovitosti. Vzroki so ne le v organizaciji dela in

proizvodnji, v produktivnosti in ekonomičnosti, čeprav so ti dejavniki elementarni in si moramo za njihovo pospeševanje nenehno prizadevati; vzroki izhajajo iz nekaterih nerešenih sistemskih vprašanj in v zvezi s tem se zavzemam za energične in pospešene priprave predlogov za spremembe v našem gospodarskem sistemu, v skladu z ustavnimi načeli, katere je treba kot prednostno gradivo predložiti skupščini v obravnavanje.

Te spremembe bodo osnova in zagotovilo delovnim ljudem glede konsolidiranja organizacij in gospodarstva sploh.

Tovarišice in tovariši, v zveznem zboru sem delegat občine, na katere območju so delovni ljudje že davno pokazali sposobnost, da pridelujejo kmetijske pridelke dobro in poceni, v količinah in na način, ki ga lahko štejemo kot visoko intenzivnega, to pa žal ne velja za večji del industrije v državi. Ob teh besedah mislim tudi na druge kmetijske predele v naši državi, za kar najdemo potrditev tudi v letošnjem letu. Toda kljub temu, da smo dosegli pomembne proizvodne uspehe, imamo nekatere ovire na poti tako pridelanega blaga do porabnika, ki so tako velike, da razvrednotijo še tako uspešno proizvodnjo. Delovne ljudi bo jutri ali pojutrišnjem zagotovo prijetno presenetila časopisna vest, da povečano udeležbo njihovih izdelkov na trgu ocenjujemo v prvem polletju letos kot stabilizirajoči dejavnik našega gospodarstva. Kaže pa, da je v tej oceni precej dvomov, ali pa je ta ocena nastala skozi prizmo gledanja na porabnike z globokimi žepi. Stabilizirajoče delovanje na trgu pomeni imeti dovolj blaga z ustreznimi in primernimi cenami, ki se oblikujejo po stroškovnem načelu. To ne moremo reči za nekatere vrste poljščin, ki jih je bilo na trgu dovolj, vendar po cenah, ki niti zdaleč niso bile primerne porabniku z nižjimi prejemki.

Po drugi strani so poljščine ostale na njivah in propadle. Pridelovalec iz moje občine me je vprašal, kako je možno in s čim opravičujemo dejstvo, da so njegovi pridelki v prodaji na drobno zmeraj dvakrat in celo večkrat dražji kot je cena, ki jo plačujemo njemu. Kdo je tisti, ki z žulji pridelovalca in širokih množic pobira dobiček?

Dovolite mi, da iz letošnje pomladanske sezone navedem nekaj podatkov. Zgodnjega paradižnika smo pridelali okoli 26 000 ton; pri tem moram takoj poudariti, da bi ga lahko pridelali toliko, kolikor ga potrebuje trg. Okoli 14 000 ton so ga odkupile trgovske organizacije, medtem ko so ga okoli 12 000 ton prodali sami individualni pridelovalci po trgih v naši državi, predvsem zato, ker trgovina preprosto ni hotela prevzeti blaga. Cene so se oblikovale takole: od 21. maja do 13. junija je znašala odkupna cena za pridelovalce 12 dinarjev, prodajna cena krajevnega trgovca je bila okoli 14 dinarjev, cena v prodaji na drobno pa je bila od 24 do 26 dinarjev. Od 14. do

23. junija je bila odkupna cena za pridelovalca 8 dinarjev, prodajna cena krajevnega trgovca v porabniških središčih 9,5 dinarja, v prodaji na drobno pa od 20 do 22 dinarjev. Od 24. do 27. junija je znašala odkupna cena 6,5 dinarja, prodajna 7,20 dinarja in v prodaji na drobno 14 do 20 dinarjev, vsaj v zadnjih dnevih tega obdobja. Od 28. do 30. junija je znašala odkupna cena 5 dinarjev, prodajna cena lokalnega trgovca 6 dinarjev, v prodaji na drobno pa 14 do 20 dinarjev.

Podobno je bilo z zgodnjim zeljem. Od 1. do 6. junija je znašala prodajna cena trgovca, odkupovalca 1,20 do 2 dinarja za kilogram, franko potrošniško središče, v prodaji na drobno v Beogradu 7 dinarjev, v Zagrebu 6 dinarjev in v Ljubljani 7 dinarjev. Zgodnji krompir od 1. maja do 10. maja 2,30 do 1,80 dinarjev, franko potrošniško središče, v prodaji na drobno v Beogradu 5 do 7 dinarjev, v Zagrebu 6 dinarjev in v Ljubljani 8,40 dinarjev.

Mislim, da se strinjate, tovarišice in tovariši, da je težko opravičiti takšne razmere na našem trgu s poljščinami, še hujše pa so posledice. Nekaj sto pridelovalcev tava s svojimi pridelki križem po državi in pri tem izenačuje ceno s trgovino, seveda na dokaj višji ravni. Rad bi povedal, da nikdar poprej ni bilo ne v praksi in ne v navadi, da bi ti delovni ljudje obšli vso državo z namenom, da bi prodali svoje pridelke. Ustvarili smo novo kategorijo proizvajalcev in novo kategorijo trgovine. Seveda tu nastopa tudi velikansko število posredovalcev, ki kaj hitro močno obogatijo. Naposled, razmeroma poceni pridelanega blaga zaradi visokih cen v prodaji na drobno ne porabijo široke delovne plasti, čeprav so za to vsi pogoji. Ta negotovost glede prodaje kaj nespodbudno vpliva na proizvodnjo, to zmeraj povzroči nihanje v proizvodnji, ki nas spremlja že dve desetletji.

Posledice so se pokazale v moji majhni občini tako, da je ostalo na poljih več kot 80 vagonov zgodnjega zelja; več kot 50 vagonov zgodnjega krompirja je pojedla živina, medtem ko je industrija odkupila po 0,90 dinarja velikanske količine zgodnjega paradižnika, ki ga od 5. julija dalje še danes predeluje v mezgo; seveda je to popolnoma neobičajno za paradižnik, ki so ga v teh krajih pridelali na tak način.

Ne zamerite, ker sem vas utrujal s podrobnostmi, vendar teh stvari ne smemo podcenjevati, kajti pričajo o problemih, ki jih mora naša družba premagati. Menim, da so tako pridelovalci kot tudi množica porabnikov v naši državi življenjsko zainteresirani za ureditev te zmešnjave na področju prometa s kmetijskimi pridelki med proizvodnjo in trgovino. Ne bi smeli le ugotavljati, ampak nastopiti z energičnimi ukrepi za ureditev in stabilizacijo teh odnosov. Trgovina in drugi posredovalci v prometu kmetijskih pridelkov bi se morali povezati s proizvajalci in z njimi ustvarili razmerja, ki bi enako vplivala na njihovo

usodo in to za čim daljše obdobje. Poleg tega menim, da bi se zvezni zbor in zbor republik in pokrajin morala dogovoriti o čim bolj doslednem preganjanju različnih špekulantov in posrednikov, t.i. prekupčevalcev, ki jih je danes več kot kdajkoli prej.

Znova moram poudariti, da v kmetijstvu lahko pridelamo dovolj pridelkov, in da je visoko produktivno, tako da bi naši ljudje lahko imeli dovolj živil vsake vrste in po dostopnih cenah, seveda pa je vse to odvisno od tega, kako bomo uspeli urediti razmerja med proizvajalci in trgovino.

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Želi še kdo govoriti?

Besedo ima delegat Ljubomir Zečić.

LJUBOMIR ZEČIĆ (SR Hrvatska):

Oglašam se zato, da bi poskusili natančneje opredeliti razmere in težave, s katerimi se bomo srečevali v prihodnjem obdobju, kajti sedanje razmere po moje niso niti trenutne niti kratkotrajne. Mislim, da so te naloge in težave dolgoročne in da površna ocena celotnega položaja utegne povzročiti — in že nam jih povzroča — politične težave, ki jih lahko upravičimo le resnično prepričljivo.

Menim, da tudi sedaj nekatere ugodne ocene iz preteklega obdobja pretiravamo in da se vse preveč zatekamo k povprečjem. Povprečja lahko zadovoljijo ustrezne državne organe ali ustrezne službe, ne morejo pa zadovoljiti nas, delegatov, ki delamo v posameznih dejavnostih; mi imamo kot operativci in kot proizvajalci veliko vprašanj, na katera zelo težko odgovorimo, ne da bi imeli ustrezna pojasnila.

Zaradi tega imamo poleg tistega, kar rešujejo organizacije združenega dela v zvezi s sodelovanjem, integriranjem in racionalnejšo proizvodnjo, še druge naloge, ki se jih bo moral verjetno lotiti zvezni izvršni svet v dogovoru z zavodom za načrt in zavodom za cene, če hočemo, da bi te zadeve in te probleme ter njihovo reševanje nekoliko natančneje zastavili. Zakaj govorim o tem? Glejte, ukvarjamo se z rastjo ustrezne proizvodnje, recimo industrijske za 7,7 do 9,2 odstotka (v republiki ali federaciji), ob tem pa nočemo niti slišati, da nekatere proizvodne panoge nazadujejo. Prav tako se pogovarjamo o naraščanju osebnih dohodkov od 27 do 35 odstotkov itd., pozabljamo pa, da v nekaterih dejavnostih osebni dohodki sploh ne naraščajo.

Če upoštevamo, da se je življenjska raven v letu 1973 znižala za 4 odstotke v primerjavi z letom 1972, če upoštevamo, da ustrezno gradivo zveznega zavoda predvideva, da bodo osebni dohodki narasli od 25 do

27,5 odstotka, življenjski stroški pa od 23 do 25 odstotkov, potem zlahka ugotovimo, da se realna življenjska raven zniža za nekaj več kot 2 odstotka v primerjavi z lanskim letom. Če dodamo, da v nekaterih dejavnostih letos sploh niso povečali osebnih dohodkov, po drugi strani pa so nekatere, zlasti družbene dejavnosti — distributorji, zavarovalni zavodi, služba družbenega knjigovodstva in podobno — povečale osebne dohodke celo za več kot 50 odstotkov in pripravile s tem „zlato rezervo“ za jutri, ko bodo nastopili težji časi, potem bo ta zev v osebnih dohodkih še večja in neenakost med delavskim razredom se bo verjetno pokazala z upravičenim negodovanjem, večjim ali manjšim nezadovoljstvom itd.

Zato se ne smemo slepiti in misliti, da bomo to prikazali v nekakšnih poprečjih. To lahko velja za kakšen zunanji svet oziroma, kot sem rekel, za nekatere organe, mi pa tega ne smemo dovoliti.

Mislim, da bo prav ta razkorak v osebnih dohodkih verjetno vplival tudi na strukturne spremembe porabe, ki se bodo seveda znova pokazale v ustrezni proizvodnji — to spodbujati, tisto zatirati — posledice pa nas bodo verjetno že jeseni presenetile kot težki politični problemi.

Dejal sem že, da je za proizvajalca najhujše izenačevati s cenami pogoje gospodarjenja. Nočem namigovati, da s cenami rešujemo pogoje gospodarjenja, ampak sem za to, da nam pristojni organi pomagajo ali pa da nas vsaj poslušajo in navsezadnje, da predlagajo primerne rešitve, kako bi to jutri — poudarjam, skupaj — napravili čim bolje in predvideli čim bolj natančno.

Poleg teh nalog, ki smo jih dobro opravili, nas čaka še pomembnejša, kajti po moje se približujemo nadvse pomembnemu zatrtju nelikvidnosti v delovnih organizacijah, približujemo se spreminjanju porabniškega blaga, bliža se vrsta drugih težav na področju standarda in verjetno že jeseni bo treba predvideti tudi možnost ustavitve dela — kar nikakor ne bi bilo zaželeno — seveda če omenjenih težav ne bomo mogli dogovorno rešiti.

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Želi še kdo govoriti?

Besedo ima delegat Ljubiša Popović.

LJUBIŠA POPOVIĆ (SR Bosna in Hercegovina):

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, dovolite, da se z ocenami in stališči v gradivu zveznega izvršnega sveta strinjam, in menim, da so v tem gradivu dane v bistvu pravilne ocene sedanjega stanja in da so nakazani tudi poglobitni problemi in ukrepi, ki jih moramo sprejeti.

Da bi bili ukrepi na tem področju čimbolj učinkoviti in pravočasni, bi na kratko obdelal tri vprašanja, pravzaprav nakazal tri pripombe.

Gradivo ZIS upravičeno opozarja na celotno porabo, ki jo označuje kot bistveno nevralgično vozlišče, v katerem nastajajo motnje v razmerjih, ki jih zastavlja resolucija o družbenogospodarskem razvoju Jugoslavije, njenih republik in pokrajin. S to ugotovitvijo se strinjam, seveda glede na dejstva, ki so navedena, številke in odstotke, ki so v gradivu zapisani. Moram pa reči, da bi bilo zaradi sprejemanja oziroma izvajanja ukrepov, katere predlaga ZIS, nujno upoštevati dvoje:

Prvič, pred sprejetjem ukrepov bi bilo treba v pravih razmerjih ugotoviti pravo lokacijo porušenih razmerij, kajti vemo, da stanje na vseh področjih družbenih dejavnosti ali v vseh oblikah porabe ni enako, pa tudi ne v vseh predelih v naši državi. Premagovanja teh težav, bolje rečeno porušenih razmerij, bi se morali lotiti v skladu z ustavnimi načeli, to se pravi z družbenimi dogovori, kjer bodo morale sodelovati samoupravne interesne skupnosti. Te skupnosti po mojem mnenju ne bi smele biti zunaj teh dogajanj, niti ne bi smele zgolj opazovati teh dogajanj. Če smo se kdajkoli že tako lotili stvari in ukrepov, pa četudi z docela utemeljenimi ukrepi zveznih, republiških ali pokrajinskih organov, so nas vselej presenetile nezaželene posledice in rezultati, ki jih nismo pričakovali.

Zato se zavzemam za aktivno sodelovanje samoupravnih interesnih skupnosti, ko bomo iskali in zastavljali konkretne ukrepe na področju porabe. Ti ukrepi naj bi usmerjali delovne ljudi v družbenih dejavnostih k čedalje bolj razgibani dejavnosti za racionalizacijo porabe sredstev, ki jih delovni ljudje izločajo za svoje osebne in skupne potrebe v zdravstvu, izobraževanju, znanosti in drugih dejavnostih.

Ko torej opozarjam na smer dejavnosti pri premagovanju nastalih motenj v porabi oziroma ko podpiram smer reševanja teh problemov, ki jo predlaga ZIS, moram ugotoviti, da je družbeni dogovor med socialističnimi republikami in socialističnima avtonomnima pokrajinama, s katerim lahko usmerjamo skupno zajeti dohodek temeljnih organizacij združenega dela gospodarstva na podlagi davkov in prispevkov, v veliki zamudi. Ta dogovor je bil sprejet šele junija letos. Seveda bi se lahko vprašali, zakaj je tako in kdo je odgovoren.

Novih odnosov, ki bi zagotavljali odločujočo vlogo združenega dela glede družbene reprodukcije na vseh ravneh odločanja, kakor tudi glede svobodne menjave dela in zlasti usklajanja potreb in možnosti, ne more biti vse dotlej, dokler ne bomo na podlagi ustavnih načel ustanovili samoupravnih interesnih skupnosti, zastavljenih na delegatskih načelih, in dokler te ne bodo zaživele.

Poleg tega da se strinjam z ocenami in stališči zveznega izvršnega sveta, bi rad kritično pripomnil, da v gradivu sploh ni ocen, kako smo uresničevali cilje socialnega razvoja, ki so začrtani v letošnji resoluciji o temeljnih politike družbenoekonomskega razvoja.

Res je, da je podpredsednik zveznega izvršnega sveta dr. Berislav Šefer navedel v svoji današnji uvodni besedi nekaj dopolnilnih podatkov.

Izhajajoč iz jasnih političnih stališč v pismu izvršnega komiteja in predsednika ZKJ ter kongresnih resolucij, moram opomniti, da so cilji socialnega razvoja neločljivi del vsega družbenega in gospodarskega razvoja. Zboljševanje družbene ravni, zagotavljanje socialne varnosti, skladen razvoj vseh delov družbenega dela, vse to so bolj ali manj prvi pogoji za uspešen gospodarski razvoj skupnih gospodarskih gibanj.

To pripominjam v opozorilo, da zvezni izvršni svet pri prihodnjem obravnavanju temeljnih ciljev družbenega in gospodarskega razvoja ne bi smel prezreti vključitve prav vseh ciljev družbenega in gospodarskega razvoja, prav vseh delov združenega dela.

V ocenah in stališčih zveznega izvršnega sveta niso dovolj opredeljeni nosilci nalog in ukrepov, za katere se vsi zavzemamo. To bo nujno treba storiti po tej seji, če naš zbor ne bo sprejel nobenih sklepov. Da bi lahko spremljali uresničevanje zastavljenih oziroma predlaganih ukrepov in nalog, da bi lahko vedeli, kdo so nosilci, in jih klicali na odgovornost, zakaj posamezni ukrepi niso uresničeni, bo v naših prihodnjih razpravah nujno, da vsa tista priporočila, ki jih sprejemamo v dogovoru z drugimi nosilci v federaciji, republikah in pokrajinah, natančneje zastavimo, da postavimo roke, tako da bi zvezni izvršni svet lahko kritično obravnaval, kaj je še treba storiti.

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Se še kdo oglašja k besedi?

Besedo ima delegat Ante Sorić.

ANTE SORIĆ (SR Hrvatska):

Tovarišice in tovariši, mislim, da moram opozoriti na pomanjkljivo sodelovanje med zveznimi organi, kar upočasnjuje in so zato neučinkovite intervencije pri reševanju problemov, o katerih razpravljamo danes. Pri izvozu in uvozu še namreč še kar naprej ponavljajo primeri v našo škodo. Gre za izvoz blaga, ki ga ta mesec izvažamo po razmeroma nizki ceni zato, da bi po mesecu dni ali dveh isto blago uvozili po dokaj višjih cenah. Tako je bilo lani v zvezi s pivovarniškim žitom, ki smo ga nekako ob koncu sedmega oziroma v začetku osmega meseca izvozili po 170 dinarjev, čez

mesec dni ali dva smo prav to žito uvozili po 350 dinarjev. Bojim se, da to ni edini primer in da ni bilo le žito. Verjetno je bilo še kaj drugega.

Zavzemam se za to, da bi zagotovili hitrejšo in učinkovitejšo posredovanje zveznih organov in menim, da je treba takšne primere zatreti!

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Želi še kdo govoriti?

Besedo ima delegat Pavle Davkov.

PAVLE DAVKOV (SR Makedonija):

Tovariš predsednik, tovariši delegati, strinjam se s presojo gospodarskih gibanj in s predlaganimi ukrepi zveznega izvršnega sveta. Vsekakor pa bi želel nekatere stvari posebej poudariti. Zvezni izvršni svet in njegovi organi kakor tudi drugi gospodarski subjekti v naši družbi ter družbenoekonomske strukture v naši državi bi namreč morale nekatere probleme še posebej obdelati.

Strinjam se s splošno oceno, da so vse oblike porabe presegle naše realne možnosti in da je ta pojav zelo nevaren za gospodarske in skupne ekonomske odnose v državi, še posebej pa za delavski razred, kajti ogroža njegov ekonomski interes v celoti. Menim, da bi morali čim hitreje opraviti objektivno oziroma realno identifikacijo vseh oblik porabe ter čimprej odkriti povzročitelje prebijanja ekonomsko upravičenih razsežnosti skupne porabe. To poudarjam, da bi lahko usmerili dejavnost k pravih področjem, na ustrezne kraje.

Vem, da smo do zdaj že nekajkrat opozarjali na škodljivost posplošenih ocen in sklepov ter na to, da takšna praksa ne daje možnosti za učinkovite akcije. To pomeni, da je treba realno ugotoviti, katera oblika porabe vpliva na rušenje gospodarskih in ekonomskih tokov in v kakšnem obsegu. Res je, da je tudi osebna poraba, v kateri osebni dohodki iz delovnega razmerja prevladujejo, preseгла realne okvire in da je tudi to ena izmed oblik in eden od dejavnikov za rušenje gospodarskih in ekonomskih odnosov v naši deželi.

Že dve leti se ukvarjamo z družbenim dogovarjanjem in samoupravnim sporazumevanjem o delitvi dohodka in osebnih dohodkov. S temi akcijami smo dosegli primerne uspehe. Toda ti dogovori in sporazumi, to želim poudariti, funkcionirajo v času ustavnega preurejanja oziroma v času, ko skupna družbena reprodukcija še ni v rokah proizvajalcev oziroma združenega dela, zato menim, da je nujno potrebno hitreje in bolj sistematično uresničevati z ustavo opredeljeni položaj združenega dela v reprodukciji, kajti to je pot, da se bodo samoupravni

sporazumi o delitvi dohodka in osebnih dohodkov predstavili kot instrumenti smotrne delitve, zasnovane na načelu delitve po delovni uspešnosti.

Rad bi posebej poudaril vprašanje kompenzacij, ne da bi se vanj podrobneje spuščal.

Že dve ali tri leta intenzivno razpravljamo o kompenzacijah v naši družbi. Vendar do sedaj nimamo zasnove, izdelanega projekta kompenzacij. Kompenzacija kot gospodarski instrument ali institut ima več gledišč, več funkcij. Če gledamo kompenzacijo kot bočni gospodarski instrument enotnega jugoslovanskega trga in enotnega jugoslovanskega gospodarstva ter da je to skupen interes za stabilna gibanja v naši državi, v našem gospodarstvu, menim, da bi zvezni izvršni svet ter njegovi organi kakor tudi druge strukture in subjekti že morali začeti s proučevanjem funkcije kompenzacije v naši družbi. V sindikatih smo že prej nekajkrat govorili, da je sistem kompenzacij funkcija zaščite življenjske ravni. To je ena stran. Mislim pa, da bi v prihodnjem obdobju zaradi zelo pomembne funkcije sistema kazalo kompenzacije obravnavati kot funkcijo stabilnega gospodarjenja in stabilnih ekonomskih odnosov ter s tega gledišča iskati tudi objektivno in realno socialno-ekonomsko stabilnost, varnost delavcev, delavskega razreda in skupnih struktur v naši družbi. Zame ni dovolj, kar je napisano v gradivu, namreč da je to povsem sodeč funkcija drugih družbenopolitičnih skupnosti. Vsekakor so vse strukture zainteresirane za stabilne tokove na jugoslovanskem trgu, za stabilne tokove jugoslovanskega gospodarstva. Toda federacija mora zagotoviti takšne pogoje, da se bodo skupna gibanja relativno stabilno uresničevala in zagotavljala. Zdi se mi, da je sistem kompenzacij eden izmed instrumentov, ki lahko to omogoči. Če bi bil sistem kompenzacij v primernem obsegu preučen z različnih gledišč, potem danes verjetno ne bi bili v položaju, da se tako drastično zatekamo k povečanju cen nekaterih artiklov, osnovnih za življenjsko raven, ki zlasti zadenejo nekatere strukture delavskega razreda.

Zaradi tega predlagam, da se zvezni izvršni svet in zbornica ter druge strukture in subjekti v prihodnjem obdobju konkretnije lotijo obdelave sistema kompenzacij. Zdi se mi, da sistem kompenzacij ni proizvod jugoslovanskega gospodarstva, jugoslovanskih gospodarskih odnosov. Menim, da so druge, bolj razvite države morda v popolnoma drugačnih razmerah že obdelale sistem kompenzacij. Skrajni čas je, da se lotimo nečesa in da končno začnemo. Sicer s tako globalnimi in načelnimi razpravami o sistemu kompenzacij, prenašajoč kompenzacije z enega na drugega ne bomo prišli do sistema, ki bo sorazmeroma varno pomagalo skupne gospodarske politike in gospodarskih gibanj v naši državi.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kdo se še oglašja k besedi? (Nihče.)

Morda želi govoriti kdo med predstavniki zveznega izvršnega sveta? (Nihče.)

Ker se nihče več ne oglašja k besedi v obravnavi te točke dnevnega reda, predlagam, da sklenemo:

1. Koristno je, ker je zvezni izvršni svet s poslanim gradivom in z ekspozicijem podpredsednika zveznega izvršnega sveta podrobno seznanil in obvestil delegate zveznega zbora o gospodarskih gibanjih v prvem polletju letos in o smernicah nadaljnje dejavnosti.

2. Menimo, da bodo mnenja in predlogi z današnje razprave in z razprave v odborih našega zbora prav prišla zveznemu izvršnemu svetu in zveznim organom pri nadaljnji dejavnosti za uresničitev ciljev in nalog, ki so v resoluciji o temeljih politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1974.

3. Zvezni zbor bo zboru republik in pokrajin skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije posredoval mnenja iz razprave v zboru in poročila s sej odborov, tako da bodo vsi predlogi na voljo v medrepubliških dogovorih delegacij socialističnih republik in pokrajin pri snovanju ukrepov in rešitev v zvezi z aktualnimi gospodarskimi problemi.

4. Prav bi bilo, če bi zvezni izvršni svet v novembru letos predložil našemu zboru poročilo o realizaciji ciljev in nalog, zastavljenih v resoluciji o temeljih politike družbenoekonomskega razvoja v tem letu, s tem, da naj bo to poročilo prilagojeno ustavi in delovnemu področju zveznega zbora.

Sprejme zbor predlagani sklep?

Želi še kdo govoriti v zvezi s tem predlogom? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlagani sklep.

Na vrsti je *druga* točka dnevnega reda:

Osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 z delovnim načrtom zveznega zbora za obdobje od septembra do decembra 1974

Za to točko dnevnega reda smo poslali delegatom osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 z osnutkom programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ za obdobje od julija 1974 do julija 1975, delovno besedilo delovnega načrta zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra do decembra 1974 in poročila delovnih teles zbora.²

Dovolite mi, da, preden preidem k razpravi o tem osnutku, spregovorim nekaj besed.

Zvezni zbor skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije je pred neposrednimi nalogami, da

v mejah svojega delovnega področja podrobneje opredeli letni delovni program za obdobje do julija 1975 in delovni načrt do konca letošnjega leta, da opozori na nekatere oblike in metode svojega delovanja in sodelovanja pri uresničevanju nalog ter da začne redno delo pri preučevanju in razreševanju problemov, obravnavanju in sprejemanju zakonov in drugih aktov in pri uresničevanju drugih nalog, ki ga čakajo v prihodnjem obdobju. S tem se tudi zvezni zbor na začetku svojega dela še bolj neposredno vključuje v aktualne tokove družbenega in gospodarskega ter družbenopolitičnega življenja, ki opredeljujejo sedanji trenutek in na katerih so angažirane vse naše samoupravne družbenopolitične sile. Vemo, da so vse te naše sile v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela, v krajevnih, interesnih in družbenopolitičnih skupnostih ter v družbenopolitičnih organizacijah svoje delo in dejavnost usmerile k uresničevanju zelo pomembnih nalog za razvijanje in krepitev proizvodnih sil in socialističnih samoupravnih proizvodnih odnosov, ki izvirajo iz ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije, ustav republik in avtonomnih pokrajin ter iz stališč in sklepov X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije, republiških kongresov in pokrajinskih konferenc zveze komunistov.

Takšna zavzetost je razumljiva in nujna, če upoštevamo pomen in daljnosežnost sprejetih ustavnih rešitev in kongresnih sklepov glede našega sedanjega in prihodnjega socialističnega razvoja.

Ti dokumenti predvsem še enkrat potrjujejo velike zgodovinske dogodke v naši socialistični revoluciji z zmago v osvobodilnem boju in s krepitvijo proizvodnih sil ter z uvajanjem in pospeševanjem samoupravljanja v povojni socialistični graditvi. Hkrati s temi dejavnostmi in dokumenti smo idejnopolično in ustavnopravno opredelili tudi jasno načrtano smer boja za uresničevanje nove etape samoupravnega socializma, ki je odprta in na katero smo pogumno stopili. Bistvo in pglavitni cilj te smeri je, da delavski razred in vsi delovni ljudje v združenem delu zagospodarijo z vsemi odnosi družbene reprodukcije in z odločanjem v vseh oblikah in na vseh ravneh samoupravnega in političnega organiziranja naše socialistične družbe.

To je velika prelomnica na zgodovinski poti, ki si jo je zastavila naša socialistična revolucija za popolno osvoboditev dela in uresničenje svobodne asociacije proizvajalcev. Tako lahko razumemo tudi vse tiste organizirane akcije delavskega razreda in vseh delovnih ljudi, narodov in narodnosti naše države, ki smo se jih že lotili in ki slede tako velikim podvigom naše socialistične revolucije, ki jo vodi in ji daje smisel Zveza komunistov Jugoslavije s tovarišem Titom.

Uresničevanje nove faze samoupravnega socializma zlasti z ustvarjalnim uporabljanjem in uveljavljanjem novih ustavnih rešitev in kongresnih sklepov je sedaj v središču pozornosti vseh samoupravnih in političnih

² Priloge: 1-9.

dejavnikov v naši državi, od temeljne organizacije združenega dela in krajevne skupnosti do federacije.

To je tudi pot skupščine Socialistične federativne republike Jugoslavije, ki je organ družbenega samoupravljanja in najvišji organ oblasti v mejah pravic in dolžnosti federacije in ki temelji na novih funkcijah, značilnostih in odnosih v federaciji in na načinu uresničevanja določenih funkcij federacije, ter je zaradi tega zgrajena in konstituirana na samoupravni oziroma delavsko razredni in narodni podlagi ter interesih, na delegatskem načinu in paritetnem načelu.

S takimi nalogami se sedaj srečujeta tudi zvezni zbor in zbor republik in pokrajin, ki sestavljata skupščino Socialistične federativne republike Jugoslavije, opravljata njene pravice in dolžnosti ter izpolnjujeta zadeve in naloge, ki jih ima skupščina SFRJ v prihodnjem obdobju.

Zbora skupščine SFRJ opravljata te zadeve in naloge v delovnem področju tako, kot je določeno z ustavo SFRJ. Ustava Socialistične federativne republike Jugoslavije je določila delovno področje obeh zborov in skoraj taksativno opredelila področja in vprašanja, ki jih obravnavata zbora in o katerih odločata samostojno, vprašanja, o katerih odločata v soglasju s skupščinami republik in skupščinama avtonomnih pokrajin (to zlasti velja za zbor republik in pokrajin), in vprašanja, o katerih odločata enakopravno ali na skupni seji.

Kljub tako z ustavo natančno določenem delovnem področju zborov pa so se med pripravo osnutka poslovnikov obeh zborov pojavili dvomi oziroma pereča vprašanja, ki zadevajo podrobnejšo razmejitev delovnega področja zborov. Zaradi tega sta zbora naložila svoji zakonodajno-pravni komisiji, da bi preučili ta vprašanja in da bi predlagali ustrezne rešitve, tako da bi bila poslovnika zborov in njihovi programi dela čim bolj popolni in jasni pri obravnavanju duha ustavnih rešitev. To je treba upoštevati, ko bomo sprejemali dokončno besedilo programa dela.

Na te aktualne dogodke in trenutke je bilo nujno opozoriti, ker označujejo sedanji trenutek in ker smo se na podlagi le-teh lotili snovanja programa dela zveznega zbora za to obdobje. Z drugimi besedami, temeljna izhodišča za sestavo programa dela zveznega zbora so bila z ustavo SFRJ določene pravice in dolžnosti federacije, cilji in naloge, ki izvirajo iz dokumentov X. kongresa ZKJ, naloge, ki jih zahteva uresničevanje ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije in ustavnega zakona za izvedbo ustave SFRJ, naloge, ki so jih med ustavno razpravo in volilno dejavnostjo delegatom in delegacijam skupščin in družbenopolitičnih organizacij naložili delovni ljudje in občani, sprotne naloge in zadeve, druge aktualne naloge iz programa dela in sklepov dosedanjih zborov zvezne skupščine ter naloge, ki izhajajo iz delovnega področja zveznega zbora in njegovih delovnih teles.

Zaradi tega obsega osnutek programa dela zveznega zbora za predvideno obdobje tista vprašanja oziroma tista tematska področja in zakonodajno dejavnost, katerih obravnavanje in sklepanje o njih moramo opraviti v programskem obdobju. To moramo storiti zaradi njihove aktualnosti in prednosti ter tudi zato, ker ustavni zakon za izvedbo ustave SFRJ določa natančne roke za uskladitev precejšnjega števila zveznih zakonov z ustavo Socialistične federativne republike Jugoslavije in za sprejetje novih zakonov s področja združenega dela.

Ne da bi ponavljal vsa vprašanja oziroma tematska področja in zakone, ki jih obsega osnutek načrta zbora, pa bi vendarle rad opozoril, da so to izredno pomembni zakoni za naš notranji socialistični razvoj in zunanjo politično dejavnost, za zakone, ki urejajo takšne samoupravne, socialistične, družbeno-gospodarske in družbenopolitične odnose, ki pomenijo nadaljnjo vsebinsko razčlenitev in konkretizacijo pri izvajanju načel in odredb ustave SFRJ ter uresničevanje stališč in sklepov X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije. Precej teh vprašanj, predvsem zakonov in njihova vsebina, kakor tudi njihova značilnost, da zadevajo skupne interese vseh delovnih ljudi in občanov, narodov in narodnosti, republik in avtonomnih pokrajin, kažejo, da bo zvezni zbor v prihodnjem obdobju zelo zaposlen, s tem pa tudi delegati, ki ga sestavljajo, delegacije in samoupravna baza, organi in organizacije na ravni republik in avtonomnih pokrajin ter na ravni federacije, ki sodelujejo v analizah in pripravljanju zakonskih osnutkov, vplivajo na njihovo vsebino, oblikovanje ter navsezadnje na sprejetje v zveznem zboru.

Uresničevanje tako velikih nalog, ki jih ima zvezni zbor v prihodnjem obdobju, terja primeren, v bistvu nov način dela in delovanja, nove odnose in tesnejše sodelovanje skupščine SFRJ in njenih zborov in delovnih teles kakor tudi zveznega zbora in njegovih delovnih teles s samoupravno bazo, iz katere izvirajo in na katero se opirajo, s skupščinami republik in avtonomnih pokrajin ter z organi in organizacijami na ravni federacije. Tako bi ocene in sklepi, ki jih sprejema skupščina SFRJ oziroma njena zbora pomenili demokratično sintezo avtentično izraženih interesov delavskega razreda in vseh delovnih ljudi in občanov, narodov in narodnosti oziroma republik in avtonomnih pokrajin.

Pri tem sta osnovni moto in težnja, da mora biti odločanje v skupščini SFRJ oziroma v njenih zbori, torej v zveznem zboru o vprašanjih iz njegovega delovnega področja zares zaključno dejanje oziroma potrditev tistega, o čemer so se vsi pristojni — celotna samoupravna družbenoekonomska in družbenopolitična struktura ter samoupravna baza, praksa in znanost — poprej dogovorili in sporazumeli o tem, kako naj se uredi posamezni družbenoekonomski in družbeno-

politični odnos in kakšen skupščinski akt naj se sprejme.

Takšen potek udeležbe in vpliva celotne samoupravne baze in strukture pri skupinskem odločanju omogoča vse z ustavo določene oblike samoupravnega in družbenopolitičnega organiziranja delavskega razreda in vseh delovnih ljudi v temeljnih in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih, v družbenopolitičnih skupnostih in družbenopolitičnih organizacijah, kakor tudi vse oblike njihovega zbiranja, delovanja in metod neposrednega sodelovanja in odločanja v navedenih oblikah samoupravnega organiziranja. Delegatski sistem z vsemi razmerji in zvezami, v katere stopamo in na podlagi katerih se konstituirajo pa tudi funkcionirajo ne samo organi samoupravljanja, ampak tudi skupščinski sistem v celoti, ta sistem je kot oblika neposredne samoupravne socialistične demokracije in organiziranja delavskega razreda v državno tvorbo pravzaprav tisti glavni kanal, po katerem se pretaka vpliv in sodelovanje vseh teh v procesu skupščinskega odločanja in po katerem se s temi sklepi uveljavljajo izvirni, avtentični, trenutni in zgodovinski interesi združenega dela. Zaradi tega je uspešno delovanje delegatskega sistema, všteti vse medsebojne odnose in vplive samoupravne baze delegacij in delegatov na tej strani ter takšne odnose in vplive med temi in družbenopolitičnimi organizacijami in njihovi forumi ter organizacijami kakor tudi s skupščinskimi delegatskimi zbori, zlasti v občinah, republikah in avtonomnih pokrajinah na drugi strani, eden bistvenih pogojev, da bo odločanje v zveznem zboru prav tisto, ki smo ga imenovali končna potrditev že sklenjenega dogovora v vseh teh strukturah. To med drugim zahteva, da se, če ne vsa, pa vsaj najpomembnejša vprašanja in zakonski osnutki, ki jih ni malo in ki so ali pa bodo na dnevnem redu zveznega zbora, pred tem uvrstijo tudi na dnevni red sej, sestankov, konferenc in drugih oblik skupnega dela in dogovarjanja vseh tistih družbenoekonomskih in političnih dejavnikov, zlasti delegacij, ki ravno ob teh vprašanjih dobivajo smernice od samoupravno organizirane baze, ki jih je izvolila, zavzemajo osnovna stališča o teh vprašanjih in osnutkih. S tem se njihovi delegati, v tem primeru delegati v zveznem zboru, opredelijo; v tem je skupni, samoupravni oziroma nacionalni interes, in interes delavskega razreda, torej tisti interesi, ki naj prevladajo v končni odločitvi. V tem cilju je očitno, da imajo tudi delegati v zveznem zboru, ki nastopajo kot delegati samoupravnih organizacij in skupnosti kakor tudi družbenopolitičnih organizacij republik in avtonomnih pokrajin družbeno obvezo in pravico, da bodo v zelo aktivni vlogi v središču vseh teh dogajanj in v središču vplivnega področja in sodelovanja samoupravno organizirane baze in celotne družbenopolitične strukture pri opredeljevanju smernic, zavzemanju temeljnih stališč v delegacijah glede vprašanj, o katerih

odloča zvezni zbor, torej v celovitem procesu oblikovanja in sprejemanja odločitev. To jim bo omogočilo, da bodo v zveznem zboru odločili, kot smo že rekli, v razrednem in nacionalnem interesu.

Takšen proces vplivanja in sodelovanja pri odločanju zahteva seveda tudi korenito nov način obveščanja delegatov, delegacij in samoupravne baze oziroma vse javnosti. To ni le naloga skupščine SFRJ, čeprav izhaja iz nje in čeprav prevzema v tem pogledu del obveznosti. To je pravica in obveznost vseh družbenopolitičnih dejavnikov v samoupravnih organizacijah in skupnostih, v družbenopolitičnih skupnostih in družbenopolitičnih organizacijah v republikah in avtonomnih pokrajinah ter na ravni federacije, od katerih dejavnosti je v mnogočem odvisno tudi funkcioniranje vsega samoupravnega in političnega mehanizma, zlasti skupščinskega in delegatskega sistema.

V skupščini SFRJ pripravljajo sistem in metode informiranja, ki naj ga uresničijo ustrezna telesa oziroma strokovne službe skupščine. Realizacija te zamisli bo prispevala k popolnejšemu in učinkovitejšemu obveščanju delegatov, delegacij in samoupravne baze, prav tako pa tudi ustreznih organov in organizacij na ravni republik in avtonomnih pokrajin ter na ravni federacije o vprašanjih, o katerih razpravlja in odloča skupščina SFRJ oziroma zvezni zbor. To nadalje pomeni, da bodo delegati in po njih delegacije ter samoupravna baza oziroma vsa javnost prejeli poleg popolnega gradiva in poleg tistih informacij, o katerih piše v rednih sredstvih javnega obveščanja, še posebne informacije o vprašanjih, ki jih bo obravnavala skupščina SFRJ in njeni zbori.

Vsi drugi politični dejavniki, zlasti v republikah in avtonomnih pokrajinah imajo interes, pravico in obveznost, da tako izpeljejo proces odločanja o vprašanjih iz pristojnosti skupščine SFRJ in njenih zborov. Takšen interes imajo tudi organi in organizacije na ravni federacije. Zaradi tega so prav ti organi in organizacije sprejeli ustrezne ukrepe in jih še sprejemajo, tako da bi sistem obveščanja čim bolj ustrežal tem nalogam. Pri tem mora biti pretakanje informacij večstransko, navpično in vodoravno ter od samoupravne baze k skupščini SFRJ in obratno.

Pravočasno pošiljanje gradiva in popolno, učinkovito in razumljivo obveščanje skupaj z dobrim funkcioniranjem delegatskega sistema družbenopolitičnih organizacij in njihovih forumov bo tudi prispevalo, da bo zvezni zbor sprejemal odločitve v duhu ustave in kongresnih sklepov ter v duhu avtentičnih interesov delavskega razreda in vseh delovnih ljudi in občanov, narodov in narodnosti, republik in avtonomnih pokrajin, to je tudi pogoj za njihovo uresničevanje in uporabo v praksi.

Nekatere do sedaj opažene pomanjkljivosti glede pravočasnega pošiljanja gradiva delegatom je treba čim prej zatreti.

Posebno pomembno za pravilno in učinkovito funkcioniranje skupščinskega sistema, temelječega na samoupravnih, delegatskih osnovah, je sodelovanje skupščine SFRJ, njenih zborov in delovnih teles z organi in organizacijami na ravni federacije ter s skupščinami republik in avtonomnih pokrajin, toda prav tako in predvsem pa s samoupravno bazo in družbenopolitičnimi organizacijami.

Program dela našega zbora mora zajeti tudi usklajevanje smeri in vsebine dejavnosti z vsemi temi dejavniki na področju uresničevanja ciljev in nalog naše samoupravne socialistične graditve.

Ustava in pripravljen osnutek poslovnika zbora podrobno opozarjajo na medsebojne pravice in obveznosti vseh teh dejavnikov pri medsebojnem sodelovanju, še posebej pa na odnose in sodelovanje med skupščino SFRJ oziroma njenimi zbori in delovnimi telesi ter zveznim izvršnim svetom in zveznimi upravnimi organi, ki bodo prav v prihodnjem obdobju zelo pomembni nosilci pobud in priprav analiz ter zakonskih osnutkov, kakor tudi skrbi za izvrševanje politike in zakonov, ki jih sprejema skupščina SFRJ oziroma njeni zbori, kar pravzaprav tudi ustreza njihovemu ustavnemu položaju in funkcijam in za kar so ti organi organizacijsko in kadrovsko pripravljeni.

Tovarišice in tovariši delegati, pred nami je osnutek delovnega programa. Program bomo morali sprejeti konec septembra ali v začetku oktobra letos. Torej imamo več kot mesec dni časa, da pripravimo morebitne spremembe in dopolnitve in da ga uskladimo s programi dela skupščin republik in avtonomnih pokrajin ter drugih dejavnikov v naši družbi. Tako usklajeni in izdelani programi bodo podlaga za delo zbora ter za sodelovanje s skupščinami republik in skupščinami avtonomnih pokrajin ter z organi in organizacijami na ravni federacije.

Program dela bo tudi soliden temelj, izhodišče za pravočasno obravnavanje posameznih problemov v samoupravni bazi in delegacijah, za razpravljanje o vseh vprašanjih, ki so v programu označena kot predmet dela našega zbora. Program naj bo načrtni kažipot za delo in uvajanje novih delovnih metod v dejavnost našega zbora, ki bodo ustrezale delegatskemu sistemu.

Začenjam obravnavo osnutka delovnega programa zbora.

Želi kdo govoriti?

Besedo ima delegatka Ivica Kavčič.

IVICA KAVČIČ (*SR Slovenija*):

Tovarišice in tovariši delegati, mislim, da bi kazalo osnutek delovnega programa našega zbora za obdobje

od septembra 1974 do julija 1975 dopolniti samo v eni točki. Predvideno je namreč, da bomo obravnavali temelje sistema družbenega načrtovanja. Dr. Šefer je v ekspoziju točno povedal, katere spremembe bo potrebno v prihodnjem obdobju izpeljati v posameznih delih gospodarskega sistema: v sistemu cen, zunanje-trgovinskem sistemu, sistemu davkov in prispevkov in v kreditno-monetarnem sistemu.

Mislim, da bo delo našega zbora ob usklajevanju zakonov z ustavo in ob sprejemanju novih zakonov učinkovito le tedaj, če bomo poprej obravnavali in določili osnove posameznega sistema. Zato predlagam, da tako razširimo osnutek delovnega programa našega zbora.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče več ne oglašja k besedi, predlagam zboru, da sprejme tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 z delovnim načrtom zveznega zbora za obdobje od septembra do decembra 1974.

Predlog delovnega programa bodo do prihodnje seje zbora pripravili predsednik in podpredsednik zbora skupaj s predsedniki delovnih teles zbora, pri tem pa naj upoštevajo predloge in priporočila, izražena na sejah delovnih teles zbora, kakor tudi predloge, ki so bili dani na današnji seji zbora, ter predloge, pripombe in priporočila, ki jih bodo poslale socialistične republike in socialistični avtonomni pokrajini ter družbenopolitične organizacije in asociacije na ravni federacije.

Sprejme zbor predlagani sklep? (Sprejme.)

Na vrsti je *tretja* točka dnevnega reda.

Predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete, s predlogom, naj bi ga sprejeli po hitrem postopku

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona; poleg tega smo vam poslali tudi poročili odbora za družbenoekonomske odnose in zakonodajno-pravne komisije zbora.³

Preden se lotimo splošne obravnave predloga zakona, je treba, da zbor po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 351. členu poslovnika zvezne skupščine odloči, da bo ta zakon sprejel po hitrem postopku. Delovna telesa, ki so razpravljala o tem

³ Prilogi 10 in 11.

predlogu, se strinjajo, da ga sprejmemo po hitrem postopku.

Se zbor strinja, da bi ta zakon sprejeli po hitrem postopku? (Da.)

Začenjam obravnavo predloga tega zakona.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila predloga zakona.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete, po hitrem postopku in v predlaganem besedilu.⁴

Na vrsti je *četrt*a točka dnevnega reda:

Predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, na katerih ima pravico uporabe federacija, s predlogom, da bi ga sprejeli po hitrem postopku

Predstavnika ZIS sta Ivan Franko in Arpad Horvat. Poverjenika sta Drago Purić in Radmilo Lukić, poročevalec odbora zveznega zbora za družbeno-ekonomske odnose je Risto Bajalski, poročevalec zakonodajno-pravne komisije pa Dušan Jurić.

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona; poleg tega smo vam poslali poročila odbora za družbeno-ekonomske odnose, odbora za proračun in zakonodajno-pravne komisije ter amandmaje zveznega izvršnega sveta,⁵ ki po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine tvorijo sestavni del besedila tega zakonskega predloga.

Preden začnem splošno obravnavo o predlogu zakona, mora zbor po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 351. členu poslovnika zvezne skupščine odločiti, da bomo ta zakon sprejeli po hitrem postopku. Delovna telesa, ki so obravnavala ta predlog, se strinjajo, da ga sprejmemo po hitrem postopku.

Se zbor strinja, da ta zakon sprejmemo po hitrem postopku? (Strinja se.)

Začenjam obravnavo tega zakonskega predloga.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, začenjam obravnavo besedila zakonskega predloga.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, na katerih ima pravico uporabe federacija, s predlogom, da ga sprejmemo po hitrem postopku in v predlaganem besedilu z amandmaji ZIS,⁶ ki so sestavni del besedila zakonskega predloga.

Na vrsti je *peta* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade s predlogom, da ga sprejmemo po hitrem postopku

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona; poleg tega smo vam poslali poročila odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko, odbora za ljudsko obrambo, odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije.⁷

Predstavnika ZIS sta Dane Čujić in Bajo Djuranović, poverjenika sta Dragi Ilić in Nikola Franulić, poročevalec zakonodajno-pravne komisije pa je dr. Dušan Jurić.

Pred razpravo se moramo izreči o predlogu, naj bi zakon obravnavali po hitrem postopku.

Sprejme zbor ta predlog? (Sprejme.)

Začenjam obravnavo predloga tega zakona.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila zakona.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade sprejet v predlaganem besedilu.⁸

Na vrsti je *šesta* točka dnevnega reda:

⁶ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974, obrazložitev zakonskega predloga pa je v dodatku k tej seji kot priloga 16.

⁷ Priloge 17, 18, 19 in 11.

⁸ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974, obrazložitev zakonskega predloga pa je priložena k tej seji kot priloga 20.

⁴ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 od 2. septembra 1974, obrazložitev zakonskega predloga pa je v prilogi 12 k tej seji.

⁵ Priloge 13, 14, 11 in 15.

Predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona; poleg tega smo vam poslali poročili odbora za notranjo politiko in zakonodajno-pravne komisije zbora z amandmaji ter amandmaji ZIS,⁹ ki so po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila predloga.

Začenjam splošno obravnavo predloga zakona.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, se bo moral zbor izreči o poslanih amandmajih.

Zakonodajno-pravna komisija je vložila amandma k 4. točki 14. člena predloga, ki ste ga prejeli.

Začenjam obravnavo tega amandmaja.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Želi kdo od predstavnikov predlagatelja kaj pojasniti? (Nihče.)

Predlagatelj je sprejel amandma, in je le-ta postal sestavni del besedila.

Zakonodajno-pravna komisija je vložila amandma k 1. točki drugega odstavka 59. člena predloga.

Želi kdo besedo? (Predlagatelj je izjavil, da amandma sprejme v celoti.)

Predlagatelj torej sprejme oba amandmaja.

Dajem predlog tega zakona na glasovanje skupaj z amandmajema, ki ju je vložila zakonodajno-pravna komisija in katere je predlagatelj v celoti sprejel.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji v predlaganem besedilu skupaj s priloženimi amandmaji.¹⁰

Na vrsti je *sedma* točka dnevnega reda.

Predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona; poleg tega smo poslali poročila odbora za notranjo politiko, odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije zbora z amandmaji.¹¹

⁹ Priloge 21, 22 in 23.

¹⁰ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974, obrazložitev predloga zakona pa je priključena tej seji kot priloga 24.

¹¹ Priloge 25 do 27.

Začenjam splošno obravnavo zakonskega predloga.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila zakonskega predloga.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Prosim zbor, da se izreče o poslanih amandmajih zakonodajno-pravne komisije.

Zakonodajno-pravna komisija je vložila amandma k prvemu odstavku 6. člena predloga zakona, ki ste ga dobili.

Začenjam obravnavo predloga tega zakona.

Ali predlagatelj sprejme amandmaje? (Sprejme.)

Ker je predlagatelj sprejel vse amandmaje, so ti postali sestavni del besedila zakonskega predloga.

Dajem predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo, na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je predlog tega zakona sprejet v predlaganem besedilu skupaj z amandmaji,¹² ki so postali sestavni del besedila tega zakona.

Na vrsti je *osma* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona; poslali smo vam tudi poročili odbora za vprašanja borcev in vojaških invalidov in odbora za proračun federacije, amandmaje ZIS, ki po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine tvorijo sestavni del besedila zakonskega predloga, ter poročilo zakonodajno-pravne komisije z amandmaji,¹³ ki jih je sprejel predlagatelj in ki so tudi sestavni del besedila zakonskega predloga.

Začenjam splošno obravnavo tega zakonskega predloga.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila tega zakonskega predloga.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem predlog zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

¹² Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974, obrazložitev zakonskega predloga pa je priključena k tej seji kot priloga 28.

¹³ Priloge 29 do 32. Poročilo odbora zveznega zbora za delo, zdravstvo in socialno politiko k predlogu tega zakona objavljamo kot prilogo 33.

Ugotavljam, da je predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev sprejet v predlaganem besedilu.¹⁴

Na vrsti je *deveta* točka dnevnega reda:

Predlog zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973 skupaj s predlogom posebnega dela zaključnega računa, poročilo o izvršitvi proračuna federacije za leto 1973, poročilo o opravljenem pregledu predloga zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973, gradivo Višina vrnitve davčnih, carinskih in drugih dajatev v letu 1973, poročili odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije ter dopis ZIS,¹⁵ v katerem sporoča, da so usklajena stališča o tem vprašanju s pristojnimi republiškimi in pokrajinskimi organi.

Začenjam obravnavo o predlogu zaključnega računa.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ali zbor sprejme predlog zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973? (Sprejme.)

Na vrsti je *deseta* točka dnevnega reda:

Poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973, in poročilo odbora za proračun federacije.¹⁶

Začenjam obravnavo poročila.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973? (Sprejme.)

Na vrsti je *enajsta* točka dnevnega reda:

Predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali zakonski predlog; poleg tega smo vam poslali amandmaje delegatov zveznega zbora Draga Gizdića in

Anteja Celmića, poročili odbora za notranjo politiko in zakonodajno-pravne komisije in mnenje ZIS glede sprejetja amandmajev delegatov Draga Gizdića in Anteja Celmića;¹⁷ s tem postanejo amandmaji po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila predloga.

Začenjam splošno obravnavo zakonskega predloga. Se kdo oglašja k besedi?

Besedo ima tovariš Mirko Lacković, poročevalec odbora za notranjo politiko.

MIRKO LACKOVIĆ (SR Hrvatska):

Tovariš predsednik, tovarišice in tovariši delegati, rad bi dopolnil poročilo odbora za notranjo politiko našega zbora, ki ga niste prejeli v pisni obliki.

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je v skladu s sklepom seje z dne 13. julija 1974 ponovno na seji 23. julija letos razpravljal o predlogu zakona o jugoslovanskem ladijskem registru skupaj z amandmaji, ki sta jih k 4., 5., 6., 9. in 12. členu tega zakonskega predloga vložila delegata Drago Gizdić in Ante Celmić.

Odbor je sklenil, da predlog zakona skupaj z amandmaji podpre in da predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme. Ko je obravnaval to gradivo in zavzemal navedeno stališče, je odbor med drugim upošteval, da je zvezni izvršni svet kot predlagatelj* izločil te amandmaje. Poleg tega se je odbor strinjal z obrazložitvijo amandmajev, zlasti pa s stališčem, da zadeve glede določanja razreda pomorskim ladjam in plovilom notranje plovbe niso zadeve upravne narave, ampak specifične gospodarske zadeve, ki jih jugoslovanski register opravlja na podlagi pogodbenega razmerja.

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Želi še kdo besedo? (Nihče.)

Ker se nihče več ne oglašja k besedi, dajem predlog tega zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Večina.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (En delegat.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru z amandmaji delegatov zveznega zbora Draga Gizdića in Anteja Celmića in sicer v besedilu, kot je bil predlagan, in s temi amandmaji, s tem da se je en delegat vzdržal glasovanja.¹⁸

¹⁷ Priloge 35 do 38.

¹⁸ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974, obrazložitev tega zakonskega predloga pa je priložena tej seji kot priloga 39.

¹⁴ Zakon je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974, obrazložitev zakonskega predloga pa je prikjučena k tej seji kot priloga 34.

¹⁵ Gradivo se lahko dobi v službi za dokumentacijo skupščine SFRJ, kot je določeno s posvnikom skupščine SFRJ.

¹⁶ Isto.

Na vrsti je *dvanajsta* točka dnevnega reda:¹⁹

Predlog zakona o ratifikaciji resolucije z dne 21. oktobra 1969 in resolucije z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog zakona ter poročili odbora za delo, zdravstvo in socialno politiko in zakonodajno-pravne komisije zbora.

Preden začnem obravnavo, moram zbor obvestiti, da zakonodajno-pravna komisija v zvezi z določbami 271. člena ustave SFRJ predlaga, naj bi sprejetje tega zakonskega predloga odložili, dokler ne dobimo soglasja ustreznih organov v republikah in avtonomnih pokrajinah.

Kaj misli predlagatelj oziroma predstavnik ZIS o tem predlogu zakonodajno-pravne komisije? (Predstavnik ZIS: Strinjamo se.)

Torej se strinjate.

Predstavnik ZIS za to točko dnevnega reda tovariša Novaka Pribičevića ni tukaj; je na seji v zboru republik in pokrajin.

To točko bomo odložili za toliko, da se bo vrnil tovariš Novak Pribičević.

Na vrsti je *trinajsta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč posameznim državam

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog odloka in poročili odbora za proračun federacije ter zakonodajno-pravne komisije zbora.²⁰

Začenjam obravnavo predloga odloka.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem predlog tega odloka na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč posameznim državam v predlaganem besedilu.²¹

Na vrsti je *štirinajsta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč arabski republik Egipt

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog odloka ter poročili odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije.²²

Začenjam obravnavo predloga tega odloka.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Dajem predlog odloka na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč arabski republik Egipt v predlaganem besedilu.²³

Na vrsti je *petnajsta* točka dnevnega reda:

Osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali zakonski osnutek, amandmaje ZIS in poročila odbora za družbenoekonomske odnose, odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije zbora.²⁴

Preden začnem obravnavo, moram zboru sporočiti, da zvezni izvršni svet predlaga, naj ta zakonski osnutek obravnavamo kot zakonski predlog, kajti ureditev tega področja je zelo nujna. Vendar odbor za družbeno-ekonomske odnose in zakonodajno-pravna komisija nista sprejela utemeljitev predlagatelja, s katerimi zagovarja obravnavanje osnutka tega zakona o skrajšanem postopku, ter predlagata, naj zbor obravnava to besedilo kot osnutek zakona.

Prosim predlagatelja, naj pove, kaj meni.

Besedo ima tovariš Arpad Horvat.

ARPAD HORVAT, *namestnik zveznega sekretarja za pravosodje in organizacijo zvezne uprave:*

Ne vztrajam.

PREDSEDNIK DANILO KEKIĆ:

Ker je predlagatelj sprejel predlog odbora za družbenoekonomske odnose in zakonodajno-pravne komisije, bomo ta zakon obravnavali kot osnutek.

Začenjam obravnavo tega zakonskega osnutka.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Začenjam obravnavo besedila.

¹⁹ Razprava o tej točki dnevnega reda je odložena.

²⁰ Gradivo dobite v službi za dokumentacijo skupščine SFRJ, kot je predvideno v poslovniku skupščine SFRJ.

²¹ Odlok je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974.

²² Gradivo dobite v službi za dokumentacijo skupščine SFRJ, kot je določeno v poslovniku skupščine SFRJ.

²³ Objavljeno v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974.

²⁴ Priloge 40 do 44.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem osnutek tega zakona na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko? (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je sprejet osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, v predlaganem besedilu.

Na vrsti je *šestnajsta* točka dnevnega reda:

Predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije z osnutkom zakona

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog za izdajo zakona skupaj z zakonskim osnutkom, poročili odbora za ljudsko obrambo in zakonodajno-pravne komisije zbora ter mnenje ZIS.²⁵

Začenjam obravnavo predloga za izdajo zakona.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, predlagam, da zbor sprejme ta sklep:

Zbor meni, da je treba sprejeti zakon o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije in sprejema načela, na katerih bo temeljil ta zakon.

Sprejme zbor ta predlog sklepa? (Sprejme.)

Sedaj ko smo ugotovili, da je treba sprejeti ta zakon in zakonsko urediti gradivo s tega področja, je potrebno, da zbor po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. členu poslovnika zvezne skupščine odloči, da bo na današnji seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Se zbor strinja, da na današnji seji obravnavamo tudi ta zakonski osnutek? (Da.)

Začenjam obravnavo v načelu o zakonskem osnutku.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, predlagam zboru, da sprejme ta sklep:

Zbor sprejme v načelu osnutek zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije.

V pripravah zakonskega predloga naj predlagatelj upošteva tudi poročili odbora za ljudsko obrambo in zakonodajno-pravne komisije.

Sprejme zbor predlagani sklep? (Sprejme.)

Na vrsti je *sedemnajsta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ

²⁵ Priloge 45, 46, 11 in 47.

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog odloka; poleg tega pa smo vam poslali še poročili odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije zbora.²⁶

Začenjam obravnavo predloga tega odloka.

Želi kdo besedo?

Besedo ima tovariš Aslam Fazlija, član ZIS.

ASLAM FAZLIJA, član ZIS:

Predlagam, da zvezni zbor sprejme poleg predloga tega odloka tudi sklep, da je ta odlok začasen in da naj administrativna komisija pripravi v sodelovanju z drugimi organi in organizacijami nov odlok, ki bo popolneje uredil vprašanje osebnih dohodkov funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ. Začasnost tega odloka je možno izraziti že v naslovu tako, da bi se glasil: „Začasni odlok . . .“.

Zvezni izvršni svet meni, da je treba v priprave za izdajo tega odloka vključiti še komisijo za usklajevanje osebnih dohodkov zveznih organov in organizacij. Osebnih dohodkov funkcionarjev podpisnikov družbenega sporazuma je treba določiti z medsebojnim dogovorom in koordinacijo. Ker komisija po volitvah še ni začela delati, seveda ni mogla sodelovati pri obravnavanju in pripravljanju besedila tega odloka.

Zvezni izvršni svet ima nekaj pripomb k besedilu odloka, ker pa je predlagal, naj bo odlok začasen, bo te pripombe predložil potem, ko bodo pripravljali novo besedilo odloka.

PREDSEDNIK DANILO KEKIČ:

Kaj o tem misli predlagatelj? (Predlagatelj se strinja.)

Ker se predlagatelj strinja, je s tem predlog zveznega izvršnega sveta postal sestavni del predloga odloka.

Se še kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče več ne oglašja k besedi, dajem predlog tega odloka na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko? (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ, sprejet skupaj z dopolnitvijo,²⁷ ki jo je predlagal tovariš Aslam Fazlija.

²⁶ Prilogi 48 in 11.

²⁷ Odlok je objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974.

Na vrsti je *osemnajsta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog odloka; poleg tega pa smo vam poslali še poročili odbora za proračun federacije in zakonodajno-pravne komisije ter popravke.²⁸

Začenjam obravnavo predloga tega odloka.

Prosi kdo za besedo? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem predlog odloka na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ.²⁹

Na vrsti je *devetnajsta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog odloka.³⁰

Začenjam obravnavo predloga tega odloka.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, dajem predlog tega odloka na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa v predlaganem besedilu.

Na vrsti je *dvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog odloka.³¹

Začenjam obravnavo predloga odloka.

Prosi kdo za besedo? (Nihče.)

²⁸ Priloge 48 in 11.

²⁹ Objavljen v Uradnem listu SFRJ, št. 39 z dne 2. septembra 1974.

³⁰ Priloga 49.

³¹ Priloga 50.

Ker nihče ne želi govoriti, dajem predlog odloka na glasovanje.

Kdor je *za*, prosim, naj dvigne roko. (Vsi.)

Je kdo *proti*? (Nihče.)

Se je kdo *vzdržal* glasovanja? (Nihče.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela v predlaganem besedilu.

Na vrsti je *enaindvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor.³²

Začenjam obravnavo tega predloga.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel ta predlog.

Na vrsti je *dvaindvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog za izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog za izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok.³³

Začenjam obravnavo.

Se oglašja kdo k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme predlog za izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je zbor izvolil tovariša Stjepana Funarića za člana skupščine Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok.

Na vrsti je *triindvajseta* točka dnevnega reda:

Zahteva dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali zahtevo dr. Aleksandra Fire in mnenje komisije za volitve in imenovanja.³⁴

³² Priloga 51.

³³ Priloga 52.

³⁴ Prilogi 53 in 54.

Začenjam obravnavo te zahteve.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme zahtevo dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je dr. Aleksander Fira razrešen s položaja sodnika ustavnega sodišča Jugoslavije zaradi odhoda na nov položaj.

Na vrsti je *štiriindvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog za izvolitev sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije.

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali dopis predsedstva SFRJ, predlog predsedstva Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine z življenjepisom Arpada Horvata in mnenje komisije za volitve in imenovanja.³⁵

Začenjam obravnavo.

Želi kdo besedo? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme predlog, da bi za sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije izvolili Arpada Horvata, dosedanjega namestnika zveznega sekretarja za pravosodje in organizacijo zvezne uprave? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je za sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije izvoljen Arpad Horvat in da mu je po tretjem odstavku 381. člena ustave SFRJ prenehala funkcija namestnika zveznega sekretarja za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Na vrsti je *petindvajseta* točka dnevnega reda:

Predlog za razrešitev namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog za razrešitev namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije.³⁶

Začenjam obravnavo tega predloga.

Se kdo oglašja k besedi? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme predlog za razrešitev namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije Spasoja Medenice? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je dosednji namestnik generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije Spasoje Medenica zaradi odhoda na nov položaj razrešen dolžnosti.

Na vrsti je *šestindvajseta* točka dnevnega reda:

³⁵ Priloge 55 do 57.

³⁶ Priloga 58.

Predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev

K tej točki dnevnega reda smo vam poslali predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev ter mnenje komisije za volitve in imenovanja.³⁷

Začenjam obravnavo tega predloga.

Želi kdo govoriti? (Nihče.)

Ker se nihče ne oglašja k besedi, vprašam zbor, če sprejme predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev? (Sprejme.)

Ugotavljam, da je zbor sprejel ta predlog:

— da se Jakša Petrića zaradi odhoda na drug položaj razreši dolžnosti namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve;

— da se za namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve imenuje Lazar Mojsov, dosednji stalni predstavnik SFRJ v Organizaciji združenih narodov v New Yorku;

— da se za namestnike predsednikov zveznih komitejev imenujejo: Šiško Maksimović, dosednji pomočnik zveznega sekretarja za gospodarstvo, za namestnika predsednika zveznega komiteja za energiko in industrijo;

— Avdo Zvonić, direktor v podjetju Energoinvest v Sarajevu, za namestnika predsednika zveznega komiteja za gospodarsko sodelovanje z deželami v razvoju;

— Abdurahim Žuri, dosednji namestnik zveznega sekretarja za delo in socialno politiko, za namestnika predsednika zveznega komiteja za delo in zaposlovanje in

— Branko Mikašinović, dosednji podsekretar v zveznem izvršnem svetu, za namestnika predsednika zveznega komiteja za informacije.

V svojem poročilu je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja navedla svoja stališča in predlagala, da jo zbor podpre.

Se zbor strinja s stališči komisije za volitve in imenovanja, ki jih je navedla v poslanem poročilu? (Strinja se.)

Sedaj se moramo povrniti k *dvanaajsti* točki dnevnega reda:

Predlog zakona o ratifikaciji resolucije z dne 21. oktobra 1969 in resolucije z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954

Se strinjate, da to točko odložimo z dnevnega reda?

³⁷ Prilogi 59 in 60.

Ker je predlagatelj sprejel predlog, da se ta točka dnevnega reda preloži za prihodnjo sejo, smo dnevni red izčrpali, s tem pa sklenem današnjo sejo.

Dovolite, tovarišice in tovariši, da vam voščim prijetne počitnice, kajti ne bomo se videli, dokler ne bodo pri kraju letni dopusti.

(Zaključek seje ob 12.22)

OSNUTEK

USMERITVENEGA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA OBDOBJE OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975

U V O D

Ta osnutek je izdelan na podlagi razprav na sejah delovnih teles zveznega zbora, gradiva za izdelavo programa dela zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do konca leta 1974 in osnutka programa za delo zveznega izvršnega sveta za obdobje od julija 1974 do julija 1975.

Izhodišča za pripravo tega osnutka so:

- z ustavo SFRJ določene pravice in dolžnosti federacije;
- delovno področje zveznega zbora in njegovih delovnih teles;
- naloge, ki jih bo treba izpolniti za uresničevanje ustave SFRJ in ustavnega zakona za izvedbo ustave SFRJ;
- naloge, ki izhajajo iz dokumentov X. kongresa Zveze komunistov Jugoslavije;
- naloge, ki so jih med ustavno razpravo in v času volilne dejavnosti naložili delovni ljudje in občani delegatom in delegacijam skupščin in družbenopolitičnih organizacij;
- stalne naloge in zadeve ter druge aktualne naloge iz delovnega programa in sklepov dosedanjih zborov zvezne skupščine.

Osnutek delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ ima dva dela – tematskega in zakonodajnega.¹

I. del

TEMATSKA PODROČJA

I

SISTEM SOCIALISTIČNIH SAMOUPRAVNIH DRUŽBENOEKONOMSKIH ODNOSOV

1. Uresničevanje z ustavo SFRJ določenega položaja, pravic in obveznosti organizacij združenega dela

Na podlagi dokumentov X. kongresa ZKJ, zlasti resolucije o aktualnih idejnopolitičnih nalogah pri uresničevanju ustave SFRJ, se je treba prizadevno lotiti konstituiranja in razvoja temeljnih organizacij združenega dela, spodbujati in usmerjati pristop h konkretnim rešitvam za poglobljanje samoupravne vsebine proizvodnih odnosov na temelju nove ustave SFRJ.

S posebnimi analizami bo treba obdelati dosedanje uspehe in probleme pri uresničevanju ustavnih določb v 1. bančnih, trgovskih in zavarovalnih organizacijah in 2. družbenih dejavnostih ter transformaciji družbenih skladov in dr.

Prav bi bilo, če bi obe analizi obravnavali pred ali vsaj obenem s predlogi za izdajo oziroma z osnutki predpisov, ki zakonodajno urejajo to dejavnost. To so tile predpisi: 1.) zakon o družbeni lastnini, 2.) zakon o organizacijah združenega dela, 3.) zakon o medsebojnih razmerjih delavcev v združenem delu, 4.) zakon o obligacijah in pogodbah, 5.) zakon o bankah ter o kreditnem in bančnem poslovanju, 6.) zakon o zavarovanju in skupnostih zavarovanja, 7.) zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega prihodka in dohodka v organizacijah združenega dela in drugo.

Te analize bo pripravilo telo, ki ga bo ustanovil zvezni zbor, ali drugo telo, kateremu bo zbor zaupal pripravo teh analiz.

Približni rok za obravnavanje analiz in morda besedila predloga sklepov ali priporočil je seja zveznega zbora v mesecu februarju oziroma marcu 1975.

2. Temelji sistema družbenega načrtovanja

Razvoj samoupravnih družbenoekonomskih odnosov pogojuje potrebo po hitrejšem reševanju problemov načrtovanja in družbenega usmerjanja reprodukcijskih tokov gospodarskega in družbenega razvoja.

Na podlagi ustavnih določb in stališč v dokumentu X. kongresa ZKJ je treba čimprej analizirati dosedanje prakso in razčleniti ter določiti nov sistem samoupravnega načrtovanja ter zagotoviti, da bomo na teh temeljih zastavili dolgoročno razvojno politiko države, zlasti pa programe razvoja za posamezna ključna gospodarska področja.

Prav bi bilo, da bi tudi to analizo obravnavali na seji zbora prej ali vsaj v času, ko bo v obravnavi predlog za izdajo zakona o družbenem načrtovanju oziroma njegov osnutek.

Zadevo bo opravil zvezni izvršni svet.

Rok je oktober – november 1974.

3. Razvoj samoupravnih družbenoekonomskih odnosov v kmetijstvu in na vasi

Določbe nove ustave SFRJ dajejo širše samoupravne družbenoekonomske okvire za uresničevanje samoupravnega prostora kmetijskih proizvajalcev v kmetijstvu in na vasi ter zagotavljajo bistvene pogoje za njihovo samoupravno organiziranje.

Stališča v resoluciji X. kongresa ZKJ o socialističnem samoupravnem organiziranju in razvoju kmetijstva pomenijo izhodišče za izdelavo te analize.

Vas preživlja izredno pomembne spremembe v ekonomsko-socialni strukturi. Pozitivna gibanja v kmetijstvu in na vasi že dlje spremljajo mnogi družbeni, ekonomski in socialni problemi.

Če bi se lotili te analize, bi se morali s tistimi, ki bodo nalogo opravili, poprej dogovoriti o vsebini analize in o realnih časovnih možnostih za izdelavo.

Rok je drugo trimesečje 1975.

4. Poročila o gospodarskih gibanjih in o uresničevanju politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1974 in 1975

Predvidevamo, da bi bilo treba ta poročila pripraviti za pet in devet mesecev tega leta ter za tri in pet mesecev leta 1975.

Zadevo bo opravil zvezni izvršni svet.

Rok je v mesecu juliju in oktobru 1974 ter v aprilu in juliju 1975.

II

ORGANIZACIJA FEDERACIJE IN ENOTNI TEMELJI POLITIČNEGA SISTEMA

1. Uresničevanje skupščinskega sistema na delegatskih temeljih

V tej temi je treba spremljati in analizirati več vprašanj:

1) funkcioniranje delegacij osnovnih samoupravnih organizacij in skupnosti (pravice, obveznosti, odgovornost);

2) postopek in praksa v zvezi z začrtovanjem smernic za delo delegatov v skupščinah družbenopolitičnih skupnosti, v skupščinah posameznih samoupravnih interesnih skupnosti ter v organih upravljanja in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih, ki opravljajo dejavnosti posebnega družbenega pomena;

3) obveščanje delovnih ljudi, njihovih delegacij in delegatov o delu skupščin družbenopolitičnih skupnosti, skupščin samoupravnih interesnih skupnosti in organov upravljanja drugih samoupravnih organizacij in skupnosti, ki upravljajo dejavnosti posebnega družbenega pomena;

4) delo in funkcioniranje skupščin družbenopolitičnih skupnosti oziroma njihovih posameznih zborov;

5) delo in funkcioniranje kolegijskih izvršnih organov skupščin družbenopolitičnih skupnosti (pravice, obveznosti in odgovornost);

6) delo in funkcioniranje upravnih organov (pravice, obveznosti in odgovornost).

Gradivo v zvezi s temi vprašanji bo pripravil odbor za družbenopolitične odnose v sodelovanju z ustreznimi delovnimi telesi skupščin republik in avtonomnih pokrajin ter z ustreznimi telesi zvezne konference SZDLJ in zveze sindikatov.

Rok je prvo trimesečje 1975.

2. Uresničevanje samoupravljanja v samoupravnih interesnih skupnostih

Samoupravne interesne skupnosti kot okvir za svobodno menjavo dela še niso bolj razgibano in konkretno zaživele — niti normativno niti v praksi. V zvezi s tem je treba spremljati in razčleniti začetne izkušnje. Odbor za družbenopolitične odnose bi moral v razpravah poudariti samoupravno sporazumevanje o ustanavljanju samoupravnih interesnih skupnosti kakor tudi organizacijo upravljanja samoupravnih interesnih skupnosti na delegatskih temeljih.

Gradivo pripravlja odbor za družbenopolitične odnose v sodelovanju s stalno konferenco mest in svetom za družbenopolitični sistem zveznega izvršnega sveta.

Približni rok je četrto trimesečje 1974.

3. Nekatera vprašanja samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja

Ker delavci in drugi delovni ljudje s samoupravnim sporazumom in družbenim dogovorom samoupravno urejajo medsebojne odnose, usklajajo interese in urejajo odnose širšega družbenega pomena, je treba razčleniti dosedanje prakso in izkušnje pri uveljavljanju samoupravnih sporazumov in družbenih dogovorov ter najti odgovore na posamezne dileme, ki se pojavljajo na tem področju.

Gradivo v zvezi s temi vprašanji pripravlja odbor za družbenopolitične odnose v sodelovanju z zvezo sindikatov. Pri centru za delavsko samoupravljanje bi lahko naročili izdelavo projekta, ki bi se nanašal na ta vprašanja.

Približni rok je četrto trimesečje 1974.

4. Uresničevanje samoupravnih pravic delavcev v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti

Pravice, obveznosti in odgovornosti v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti se po ustavi SFRJ urejajo z zakonom, če pa to spada v dejavnost organov, se lahko to ureja tudi s samoupravnim sporazumom oziroma s pogodbo delovne skupnosti in tega organa ter s samoupravnimi akti delovne skupnosti. Ustava SFRJ določa pristojnost federacije za urejanje teh odnosov v delovnih skupnostih zveznih organov.

Če izhajamo iz dosedanje prakse pri uresničevanju samoupravnih pravic v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti in iz določb nove ustave SFRJ, potem je treba oceniti dosedanje izkušnje in na podlagi določb nove ustave SFRJ najti osnovne rešitve.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo uprave.

Približni rok je četrto trimesečje 1974.

Pripomba:

Odbor za družbenopolitične odnose bo do konca leta 1974 in v prvem polletju leta 1975 začel preučevati navedena vprašanja s področja družbenopolitičnega sistema.

Če bo med delom pripravljeno tudi gradivo, primerno za razpravljanje na sejah zveznega zbora, bo odbor to gradivo posredoval zboru s predlogom, da ga preuči.

III

NOTRANJA POLITIKA IN PRAVOSODJE

1. Analiza o izvajanju resolucije o temeljih za uresničevanje družbene samozaščite v sistemu samoupravljanja

Zvezna skupščina je na sejah zbora narodov in družbenopolitičnega zbora v mesecu juliju 1973 sprejela resolucijo o temeljih za uresničevanje družbene samozaščite v sistemu samoupravljanja. Družbeno samozaščito kot temelj varnosti družbe in zaščite njenih vitalnih vrednot — samoupravnih pravic, družbenega premoženja, svobode in pravic človeka in občana in drugo — morajo po tej resoluciji uresničevati delovni ljudje in občani, organizacije združenega dela in druge samoupravne organizacije ter skupnosti. V teh odnosih postaja dejavnost teh družbenih dejavnikov čedalje bolj osnova za delo državnih organov in služb, pristojnih za opravljanje zadev varnosti in zaščite družbe. Pospesevanje družbene samozaščite je tudi eden glavnih pogojev za učinkovito uresničevanje splošne ljudske obrambe.

Spremljanje izvajanja stališč iz resolucije o družbeni samozaščiti je pomembno zaradi seznanjanja s problemi na tem področju, zlasti pa je pomembno zaradi nadaljnjega dograjevanja sistema družbene samozaščite. Zato je potrebno, da v sodelovanju z ustreznimi delovnimi telesi skupščin republik in avtonomnih pokrajin, družbenopolitičnimi organizacijami in pristojnimi zveznimi organi pripravimo analizo o izvajanju te resolucije, kakor tudi z ustreznimi telesi zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij za proučevanje aktualnih problemov

družbene samozaščite. Analizo doseženih rezultatov in stopnje organiziranosti družbene samozaščite bi bilo treba pripraviti čim bolj enotno.

Takšno preučevanje bo lahko prispevalo k nadaljnji krepitvi pomena družbene samozaščite, k dograjevanju stališč, na katerih temelji, in k intenzivnejšemu izvajanju dokumentov, ki smo jih do sedaj sprejeli na področju družbene samozaščite.

Delo bo opravil odbor za notranjo politiko.

Rok je četrto trimesečje 1974.

2. Analiza o izvajanju sklepov o ukrepih za doslednejše uresničevanje zakonitosti

Zvezna skupščina je na sejah zbora narodov in družbenopolitičnega zbora junija 1973 sprejela sklepe o ukrepih za doslednejše uresničevanje zakonitosti. Sprejeli so stališče, da je treba nenehno spremljati izvajanje teh sklepov, zlasti pa naloge, ki v zvezi z uresničevanjem zakonitosti sodijo v pristojnosti zveznih organov. V zvezi s tem je treba pripraviti analizo, ki naj bi dala čim bolj popolno sliko dosedanje dejavnosti in rezultatov, doseženih pri uresničevanju zakonitosti, predvidela pa naj bi tudi ukrepe, s katerimi bi kazalo nastopiti na tem področju.

Ker učinkovito utrjevanje zakonitosti ni odvisno le od državnih organov (skupščin, upravnih organov, sodstva, tožilstev), ampak tudi od samoupravnih organizacij in skupnosti ter od družbenopolitičnih organizacij, bi morali pri pripravljanju analize poleg zveznih organov odgovorno sodelovati tudi ustrezna delovna telesa skupščin republik in avtonomnih pokrajin ter predstavniki zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij. Med pripravami za to analizo se bomo morali dogovoriti tudi o uporabi enotne metodologije.

Priprava te analize, zlasti pa njeno obravnavanje v zveznem zboru in njegovih delovnih telesih lahko prispeva k učinkovitejšemu preučevanju te problematike tudi v skupščinah republik, avtonomnih pokrajin in občin, samoupravnih organizacijah in skupnostih ter v družbenopolitičnih organizacijah.

Nalogo bosta opravila odbor za notranjo politiko in odbor za pravosodje.

Rok je prvo trimesečje 1975.

3. Informacija o aktualnih vprašanjih varnosti naše družbe in usposobljenost organov za notranje zadeve

Pripraviti je treba informacijo o različnih oblikah sovražne dejavnosti proti naši državi v sedanjih mednarodnih političnih razmerah, kakor tudi o konsolidaciji političnih odnosov v naši samoupravni socialistični družbi. V informaciji bi se dalo ustrezno presoditi usposobljenost organov državne varnosti za boj proti tej sovražni dejavnosti, poleg tega pa preučiti pogoje za čim bolj učinkovito dejavnost samoupravnih in drugih družbenih dejavnikov v zvezi z varnostjo družbe.

Delo bo opravil zvezni sekretariat za notranje zadeve.

Rok je prvo trimesečje 1975.

4. Analiza položaja naših delavcev, ki so na začasnem delu v tujini, in njihova zaščita

Treba je pripraviti analizo o uresničevanju sklepov predsedstva ZKJ in predsedstva SFRJ o problematiki zaposlovanja naših delavcev v tujini in o uresničevanju politike na tem področju ter stališč v resoluciji o družbeni samozaščiti, ki se nanašajo na zaščito naših delavcev v tujini. V analizi bi morali zajeti stanje in ukrepe za različne oblike varstva delavcev v tujini, kot je npr. varnostna zaščita, socialno, pravno in drugo varstvo.

Vprašanje varstva delavcev, ki so na začasnem delu v tujini, je tesno povezano z nekaterimi vprašanji našega gospodarskega razvoja, zlasti z njihovo zaposlitvijo v domovini. Za to je treba v dogovoru z odborom za družbenoekonomske odnose, odborom za delo, zdravstvo in socialno politiko, odborom za ljudsko obrambo in odborom za pravosodje pripraviti analizo o teh problemih.

Nosilci priprav: delovna skupina, zvezni sekretariat za notranje zadeve, zvezni sekretariat za narodno obrambo, zvezni komite za delo in zaposlovanje, zveza sindikatov Jugoslavije in zvezna konferenca Socialistične zveze delovnega ljudstva Jugoslavije.

Rok je prvo trimesečje 1975.

5. Kriminaliteta v letu 1973

Analiza naj bo pregled obsega, strukture in gibanja posameznih oblik kriminalitete s posebnim ozirom na gospodarsko in politično kriminaliteto.

Na podlagi analize kaznivih dejanj, glede katerih so bile v letu 1973 izrečene sodbe, bi poleg vpogleda v kriminaliteto lahko spoznali in presodili kazensko politiko.

Zadevo bo opravil zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo uprave.

Rok je četrto trimesečje 1974.

6. Informacija o organiziranju sodišč združenega dela

Ustanavljanje samoupravnih sodišč je spričo pomena, položaja in funkcije teh sodišč bistvena novost v našem pravosodnem sistemu.

Zakon o sodiščih združenega dela, ki ga je zvezna skupščina sprejela leta 1974, določa načela za organizacijo in pristojnost teh sodišč kot tudi postopek pred njimi.

Glede na nujnost, da se pravočasno seznanimo z uporabo tega zakona v praksi, bi morala informacija zajeti izkušnje v zvezi z organiziranjem in funkcioniranjem teh sodišč, in bi to pripomoglo, da bi se pravočasno seznanili z morebitnimi problemi in da bi ob pravem času sprejeli ukrepe za njihovo reševanje.

Zadevo bo opravil zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo uprave.

Rok je drugo trimesečje 1975.

IV

ZUNANJA POLITIKA

1. Poročilo o delu rednega in izrednega zasedanja generalne skupščine OZN in o delu konference o evropskem sodelovanju in varnosti

Upoštevajoč zelo pomembna vprašanja, ki bodo na dnevnem redu rednega in izrednega zasedanja generalne skupščine OZN o surovinah in razvoju, moramo pričakovati, da bomo v prihodnjem obdobju imeli na sejah zbora vprašanja o delu generalne skupščine OZN. To se tudi nanaša na dosedanje delo konference o evropskem sodelovanju in varnosti, na dosedanje dejavnost jugoslovanske delegacije in na uspešnost dela te konference. Pričakovati je treba, da bo poročila o teh vprašanjih pripravil in predložil zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

Poročilo bo pripravil zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

2. Sodobna gibanja v Evropi, odnosi na Balkanu in odnosi Jugoslavije s soslednimi državami

Gibanja in odnosi v Evropi, zlasti pa vprašanja, ki zadevajo evropsko varnost, razorožitev in položaj v Sredozemlju, bodo v naslednjem obdobju v središču pozornosti pristojnih organov federacije, vključno skupščine SFRJ.

Na podlagi poročil, ekspezejev in drugega gradiva, ki ga pripravljajo pristojni organi, je treba pričakovati, da bodo na dnevnem redu vprašanja o odnosih na Balkanu in razvoj najnovejših odnosov Jugoslavije z nekaterimi soslednimi državami (Italijo, Avstrijo, nekaterimi vzhodnoevropskimi državami in drugimi).

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

V

LJUDSKA OBRAMBA

1. Presoja pripravljenosti družbenopolitičnih skupnosti ter samoupravnih organizacij in skupnosti na splošno ljudsko obrambo

Preučevati bo treba problematiko izvajanja posameznih ukrepov, ki se nanašajo na obrambne priprave v družbenopolitičnih skupnostih ter samoupravnih organizacijah in skupnostih. V zvezi s tem se bo treba podrobno zanimati za organiziranost in kadrovske usposobljenosti organov družbenopolitičnih skupnosti za uspešno izvajanje zadev ljudske obrambe.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo v sodelovanju z ustreznimi republiškimi in pokrajinskimi organi.

Rok je december 1974.

2. Problematika družbenega in gospodarskega razvoja obmejnih predelov in otokov z vidika zaštite in varnosti državne meje

Vprašanja družbenega in gospodarskega razvoja obmejnih območij in otokov so neposredno povezana z varnostjo državne meje. Nujno je treba preučiti, kakšne ukrepe bomo morali sprejeti, da bi čim bolj krepili gospodarski in človeški potencial teh območij.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Rok je december 1974.

3. Stanje in problemi vojaškega pravosodja

Pristojnost organov vojaškega pravosodja se določa po statusu vojaške osebe in po načelu odgovornosti za kazniva dejanja, ki se nanašajo na ljudsko obrambo in varnost države. Glede na to, da so vojaški pravosodni organi posebni specializirani organi v pravosodnem sistemu, je treba vprašanje funkcioniranja in problematiko vojaškega pravosodja sploh nujno in celovito preučiti.

Gradivo o tej problematiki bi poslali delegatom hkrati s predlogom za izdajo zakona o vojaških sodiščih in osnutkom tega zakona ter s predlogom za izdajo zakona o vojaškem tožilstvu in osnutkom tega zakona.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Rok je november 1974.

4. Problematika stalnih materialnih rezerv federacije

Nujno je preučiti problematiko o stalnih materialnih rezervah federacije za potrebe obrambe, in v zvezi s tem urediti nekatera vprašanja programskega zagotavljanja in obnavljanja stalnih materialnih rezerv, njihovega razmeščanja, obsega, strukture in skladiščnega prostora.

Gradivo o tej problematiki bi posredovali delegatom hkrati s predlogom za izdajo zakona o stalnih materialnih rezervah federacije in osnutkom tega zakona.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo v sodelovanju z zveznim sekretariatom za trg in cene, zveznim sekretariatom za finance in zveznim sekretariatom za zunanjo trgovino.

Rok je oktober 1974.

5. Uresničevanje ustavnih določil o splošni ljudski obrambi v zakonskih in drugih predpisih

Preučili bomo uresničitev ustavnih določil o splošni ljudski obrambi s tem, da bomo sprejeli zakonske in podzakonske predpise ter predpise, ki naj veljajo v primeru vojne.

Nosilec naloge: zvezni sekretariat za ljudsko obrambo.

Rok je prvo trimesečje 1975.

6. Problematika podjetij s specifičnimi zmogljivostmi za proizvodnjo sredstev oborožitve in vojaške opreme

Stanje in probleme podjetij s specifičnimi zmogljivostmi je treba preučiti, da bi lahko sprejeli ukrepe za zagotovitev pogojev in za čim boljše vključevanje teh podjetij v gospodarstvo države, za usklajevanje in vključevanje specifičnih vojaških priprav v vseobsežne priprave države, kakor tudi, da bi zagotovili ustrezno obravnavanje specifičnih kapacitet: kreditiranje, stimulacijo izvoza, oborožitve in vojaške opreme ter reševanje drugih vprašanj, ki so pomembna za delo specifičnih kapacitet.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo z ustreznimi upravnimi organi.

Rok je prvo trimesečje 1975.

7. Poenotenje tirnih, cestnih in drugih vozil glede na ljudsko obrambo

Veliko različnih vrst in tipov vozil, ki jih uporabljamo v železniškem, cestnem in drugem prometu utegne v primeru vojne negativno vplivati na obrambne sposobnosti države. Nujno je preučiti stanje in poiskati rešitve za čim bolj ustrezno in popolno unifikacijo.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo z ustreznimi upravnimi organi.

Rok je drugo trimesečje 1975.

8. Analiza izvajanja zakona o ljudski obrambi

Pripraviati bo treba analizo o izvajanju zakona o ljudski obrambi. Pri tem bo treba posebej obdelati:

- stališča in rešitve glede financiranja priprav za splošno ljudsko obrambo;
- organiziranje in uresničevanje varnosti in ljudske obrambe na temelju družbene samozaščite;
- usposabljanje in urjenje za obrambo in zaščito;
- organiziranost civilne zaščite za izpolnjevanje nalog v miru in v vojni.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za ljudsko obrambo v sodelovanju z ustreznimi republiškimi in pokrajinskimi organi.

Rok je drugo trimesečje 1975.

VI

PRORAČUNSKA POLITIKA IN URESNIČEVANJE LE-TE

1. Zaključni račun federacije in poročilo o uporabi deviz za potrebe federacije za leto 1973 in leto 1974

2. Obravnavanje periodičnih poročil o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974 in za prvo polletje 1975

3. Predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974

Predvidene so spremembe in dopolnitve (rebalans) proračuna federacije za leto 1974, s katerimi bi uravnali porušeno ravnotežje med dohodki in izdatki proračuna federacije iz leta 1973.

4. Proračun federacije za leto 1975

V zvezi s sprejetjem proračuna federacije za leto 1975 bo odbor obravnaval:

- predlog osnov proračuna federacije za leto 1975,
- osnutek proračuna federacije za leto 1975 in
- predlog proračuna federacije za leto 1975.

Nalogo bo opravil zvezni sekretariat za finance.

Rok je oktober–december 1974.

VII SOCIALNA POLITIKA

1. Uresničevanje ustavnih določb o samoupravnih interesnih skupnostih v zdravstvu, pokojninskem in invalidskem zavarovanju, zaposlovanju ter v socialnem in otroškem varstvu

V ustavi SFRJ in v ustavnih amandmajih smo začrtali nov način ustanavljanja in dela interesnih skupnosti na področju zdravstva in socialnega varstva. Predvideno je, da delovni ljudje na teh področjih uresničujejo svoje osebne in skupne potrebe v interesnih skupnostih, ki jih ustanavljajo skupaj z delavci, ki delajo v delovnih organizacijah teh dejavnosti, to se pravi, da te potrebe uresničujejo na načelih svobodne menjave dela. Za področja zdravstva, pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zaposlovanja, socialnega in otroškega varstva predvidevamo ustanavljanje interesnih skupnosti, ki jih ustanavljajo vsi delovni ljudje. Z zakonom oziroma odlokom lahko določimo načela organizacije in medsebojne odnose, predpišemo pa lahko tudi obveznosti o plačevanju prispevkov tem skupnostim.

Morali bi obravnavati poročilo o organiziranju interesnih skupnosti na teh področjih v skladu z ustavnimi določili o temeljnih načelih, ki jih urejajo republiški oziroma pokrajinski zakoni, samoupravni sporazumi in statuti teh skupnosti, o organizaciji skupnosti, razmerjih med dajalci in uporabniki storitev, financiranju, razmerjih do družbenopolitičnih skupnosti in o drugih vprašanjih. Obravnavanje tega poročila naj omogoči pregled nad doseženimi rezultati pri organiziranju in delu teh skupnosti, z izmenjavo izkušenj pa bi omogočili najboljše rešitve in zagotovili enotnost sistema.

Nalogo bodo opravili pristojni zvezni komiteji v sodelovanju s pristojnimi republiškimi in pokrajinskimi upravnimi organi in interesnimi skupnostmi na področju zdravstva, socialnega varstva, zaposlovanja in socialnega zavarovanja.

Rok je november 1974.

2. Zaposlenost in problemi zaposlovanja doma in v tujini

Ekonomski in socialni pomen zaposlenosti in zaposlovanja doma in v tujini ter zapletenost tega vprašanja zahteva, da v skladu z resolucijo X. kongresa ZKJ in sklepi zvezne skupščine na tem področju spremljamo razmere in predlagamo ukrepe za reševanje nastalih problemov. Takšno obravnavanje bo tudi prispevalo k načrtovanju politike zaposlovanja in snovanju načrtov srednjeročnega in dolgoročnega razvoja naše države. V to gradivo naj bi vključili tudi probleme notranje migracije na področju zaposlovanja, vprašanje družbenega dogovarjanja in samoupravnega sporazumevanja o zaposlovanju, potrebo po sprejetju družbenega dogovora o temeljnih načelih, pogojih in postopku za medrepubliško in medpokrajinsko posredovanje pri zaposlovanju pripravnikov kakor tudi gospodarjenje na podlagi osebnega dela. Obdelali bomo še vprašanje obsega, strukture in družbenoekonomskega položaja nezaposlenih ter ocenili potrebo glede sprejetja zakona o temeljnih pravicah delavcev do materialnega varstva med nezaposlenostjo.

Zaposlovanje naših delavcev v tujini spričo njihovega števila zahteva, da to vprašanje redno spremljamo in nenehno preučujemo nastale probleme. To je še posebno aktualno v času energetske krize in restriktivnih ukrepov, ki jih glede zaposlovanja tujih delavcev sprejemajo nekatere evropske države. To zahteva tudi sprejemanje konkretnih ukrepov za zagotovitev večje varnosti naših delavcev, ki so na delu v tujini. S tem namenom je treba preučiti izvajanje mednarodnih sporazumov o zaposlovanju in sprejeti ukrepe za prenovitev le-teh, zlasti zaradi tega, da bi uredili nekatera nerešena vprašanja s področja delovnih in življenjskih razmer naših delavcev v tujini in da bi sklenili z nekaterimi državami nove sporazume. Posebno skrb bomo namenili problemom organiziranosti in financiranja šolanja otrok naših delavcev v tujini, predvsem financiranja šolanja tistih otrok v domovini, ki živijo na območjih, kjer je znatno število delavcev zaposlenih v tujini.

Preučiti bo treba tudi izvajanje zakona o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih državljanov na delu v tujini.

Nalogo bo opravil zvezni komite za delo in zaposlovanje.

Rok je prvo trimesečje 1975.

3. Izvajanje in pospeševanje sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Novi sistem pokojninskega in invalidskega zavarovanja delavcev smo vpeljali v letu 1973, zato je treba pregledati, kako ta sistem izvajajo v praksi. Ob sprejetju republiških in pokrajinskih zakonov ter statutih skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja so nastopila nekatera vprašanja (vprašanje delavcev ONZ, priznavanje v pokojninsko dobo časa, prebitega na delu v KDZ, možnost zaposlitve upokojujencev in dobivanje pokojnine itd.), za katerih enotno ureditev so enako zainteresirane vse republike in avtonomni pokrajini. Republike in avtonomni pokrajini so na tem področju že začele z ustreznimi pobudami.

Potrebno bi bilo oceniti delo glede usklajevanja pokojninskega in invalidskega sistema z ustavo SFRJ in ukrepe, ki jih kaže sprejeti za razvoj in dograditev sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zlasti glede samoupravljanja, pravic zavarovancev, boljšega vključevanja minulega dela in dr., in v tej smeri predlagati rešitve.

Gradivo bo obsegalo tudi izvajanje sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja vojaških oseb ter njegovo izpopolnjevanje.

Nalogo bo opravil zvezni komite za delo in zaposlovanje.

Rok je december 1974.

4. Varstvo človekovega okolja – stanje, izpopolnjevanje in program akcij

Zaradi pomembnosti vprašanja in aktualnosti problemov, ki zadevajo varstvo človekovega okolja pred nevarnostmi za življenje in zdravje ljudi, katere ogrožajo vso državo, je treba preučiti stanje, probleme in predloge možnih ukrepov na tem področju.

Analiza naj nakaže, katere ukrepe je treba sprejeti, s kakšnimi sredstvi in na kateri ravni, da bi spodbujali, usmerjali in usklajevali prizadevnost vseh dejavnikov za reševanje problemov varstva človekovega okolja in izpopolnjevanje tega varstva.

Preučiti je treba tudi ukrepe za organiziranje znanstveno-raziskovalnega dela, ki naj spremlja stanje in nudi strokovno podlago za uresničevanje učinkovitega in racionalnega varstva.

Sprejetje zakona in programa aktivnosti bo podlaga za kompletne posege pri reševanju problemov na tem področju.

Nalogo bo opravil zvezni komite za zdravstvo in socialno varstvo.

Rok je prvo trimesečje 1975.

5. Zdravstveno stanje in pospeševanje varstva delavcev

V tej temi bomo obravnavali zdravstveno stanje delavcev, poglavitne vzroke obolenosti, poškodb in invalidnosti, merila za oceno začasne in stalne nesposobnosti za delo, vzroke za pomanjkljivo uporabo medicinske in poklicne rehabilitacije v sistemu preprečitve invalidnosti ter predlagali ukrepe za izboljšanje stanja na tem področju. V gradivu bomo obdelali tudi dejavnost organizacij združenega dela ter ukrepe, ki jih sprejemamo za čas dela na področju zdravstvenega varstva.

Nalogo bo opravil zvezni komite za zdravstvo in socialno varstvo.

Rok je drugo trimesečje 1975.

VIII

VARSTVO BORCEV

1. Analiza o izvajanju zveznih zakonov in drugih zveznih predpisov o temeljnih pravicah borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev

Ustavna podlaga za obravnavanje te analize v zveznem zboru skupščine SFRJ izhaja iz 6. točke 281. člena ustave SFRJ, kjer je rečeno, da federacija „določa in zagotavlja temeljne pravice borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev“.

Dveletno izvajanje zveznih zakonov in drugih zveznih predpisov, ki urejajo temeljne pravice borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev, kaže na potrebo po izdelavi podrobne analize, ki naj odgovori na vprašanja, kako se izvajajo ti predpisi v praksi in kako dosegamo pravno in socialno varnost teh kategorij občanov.

Ker ustava SFRJ ne kvantificira temeljnih pravic borcev, bo morala ta analiza nakazati smeri in možnosti za dograjevanje oziroma izpopolnjevanje temeljnih pravic, seveda v povezanosti z materialnimi možnostmi družbe. Analiza naj bi nakazala tudi možnost reševanja odprtih vprašanj, s katerimi se srečujemo že dolgo in o katerih je zavzel stališča VII. kongres ZZB NOV Jugoslavije. Nedvomno bo treba nekatera teh vprašanj vgraditi v sistem temeljnih pravic.

Nalogo bo opravil zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov.

Rok je konec leta 1974.

Beograd, julija 1974

SEKRETARIAT ZA
ZAKONODAJO
SKUPŠČINE SFRJ
junija 1974
Beograd

Priloga 2

Delovno besedilo

OSNUTEK

PROGRAMA ZAKONODAJNEGA DELA SKUPŠČINE SFRJ ZA OBDOBJE OD JULIJA 1974 DO JULIJA 1975

U V O D

Osnutek zajema zakone, ki jih mora po ustavnem zakonu za izvedbo ustave SFRJ sprejeti skupščina SFRJ v času od julija 1974 do julija 1975, hkrati pa osnutek določa predlagatelje zakonov in roke za predložitev osnutka in predloga teh zakonov skupščini SFRJ.

Osnutek zajema tudi zakone iz tekočega zakonodajnega dela skupščine SFRJ, za katere smo v času pripravljanja osnutka ugotovili, da bodo predlagani skupščini SFRJ v omenjenem obdobju.

V osnutku so zakoni razporejeni po zborih skupščine SFRJ, po njihovem delovnem področju, kot je določeno v ustavi SFRJ. Pri nekaterih zakonih ni ugotovljeno, kateri zbor skupščine SFRJ je pristojen za obravnavanje in sprejetje teh predpisov. Zaradi tega bo treba dokončni razpored zakonov po zborih skupščine SFRJ napraviti šele pri izdelavi predloga programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ.

Pri izdelavi osnutka smo uporabili podatke iz delovnega besedila osnutka delovnega programa zveznega izvršnega sveta za obdobje od julija 1974 do julija 1975. Zvezni izvršni svet bo pripravil osnutek tega programa v mesecu juliju 1974.

Pri nekaterih zakonih nismo določili rokov za predložitev osnutka in predloga niti nismo predvideli predlagatelja, kajti delovno besedilo osnutka tega programa nima teh podatkov in morda še ni določeno, kdo bo predlagatelj.

Pri sestavljanju predloga programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ bo treba poskrbeti, da bodo roki za sprejetje zakonov usklajeni, zlasti roki za sprejetje sistemskih zakonov.

Osnutek smo pripravili v sodelovanju s sekretariatom za zakonodajne in pravne zadeve zveznega izvršnega sveta in da bomo za takšno sodelovanje poskrbeli tudi takrat, ko bomo pripravljali predlog programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ.

I

ZVEZNI ZBOR SKUPŠČINE SFRJ

V mejah svojega delovnega področja bo sprejel tele zakone:

1. Zakon o zvezni upravi

Zakon bo uredil: organizacijo, delovno področje zveznih upravnih organov in zveznih organizacij, medsebojne odnose, razmerja do drugih organizacij federacije in vse o pripravnikih.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili tele zakone: zakon o organizaciji in delovnem področju zveznih upravnih organov in zveznih organizacij (Uradni list SFRJ, št. 32/71, 54/71, 67/72 in 21/74), zakon o zveznih upravnih organih, zveznih svetih in zveznih organizacijah (Uradni list SFRJ, št. 21/67, 50/68 in 25/70), zakon o zvezni upravi (Uradni list SFRJ, št. 7/65), temeljni zakon o sredstvih za delo upravnih organov (Uradni list SFRJ, št. 46/64, 57/65 in 1/67) in zakon o sprejemanju pripravnikov v zvezne organe (Uradni list SFRJ, št. 27/69).

2. Zakon o družbenem dogovarjanju in samoupravnem sporazumevanju o delitvi dohodka in osebnih dohodkov v organih federacije

Zakon bo uredil delitev dohodkov iz sredstev za osebne dohodke v organih in organizacijah federacije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o družbenem dogovarjanju in samoupravnem sporazumevanju o delitvi dohodka in osebnih dohodkov v organih federacije (Uradni list SFRJ, št. 40/73).

Pripomba: ta zakon bi lahko uskladili z ustavo SFRJ tudi tako, da bi gradivo vključili v zakon o zvezni upravi.

3. Zakon o organizaciji in delu služb za zunanje zadeve federacije

Zakon bo uredil: pravice in dolžnosti organov federacije pri zastavljanju in uresničevanju zunanje politike SFRJ ter političnih, gospodarskih in drugih odnosov Jugoslavije z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

4. Zakon o knjigovodstvu organizacij združenega dela

Zakon bo urejal: obveznost tega knjigovodstva, metode knjigovodstva in knjigovodstvene podatke, ki so pomembni za delo in odločanje glede sredstev v družbeni lastnini, načela organiziranja in vodenja knjigovodstva v organizacijah združenega dela, način knjigovodstva pri skupnem poslovanju temeljnih organizacij združenega dela, način ugotavljanja uspehov takšnega poslovanja, osnovni kontni plan.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, zakonskega predloga pa maj 1975. Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o knjigovodstvu organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 48/68, 56/69 in 71/72).

5. Zakon o zavarovanju in zavarovalnih skupnostih

Zakon bo uredil: način in pogoje za ustanovitev zavarovalne skupnosti, poslovanje skupnosti, sredstva skupnosti, vlaganje sredstev zavarovanja, upravljanje skupnosti, medsebojne odnose zavarovancev, ki združujejo sredstva zavarovalne skupnosti, status skupnosti, združevanje skupnosti, pozavarovanje in prenehanje skupnosti.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o zavarovanju in zavarovalnih organizacijah (Uradni list SFRJ, št. 7/67, 17/67, 50/68 in 20/69) in zakon o pogojih za ustanovitev in poslovanje zavarovalnic in pozavarovalnic (Uradni list SFRJ, št. 18/67 in 28/67).

6. Zakon o obveznem zavarovanju v prometu

Zakon bo uredil: obvezno zavarovanje potnikov v javnem prometu, letalske posadke pred nesrečami, uporabnikov oziroma lastnikov motornih vozil glede odgovornosti za škodo, povzročeno tretjim osebam, uporabnikov oziroma lastnikov letal glede odgovornosti za škodo, povzročeno tretjim osebam.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o obveznem zavarovanju v prometu (Uradni list SFRJ, št. 15/65, 33/65, 11/66 in 7/67).

7. Zakon o ureditvi plačevanja davkov in prispevkov iz dohodka organizacij združenega dela ter davkov in prispevkov iz osebnih dohodkov delavcev oziroma dohodkov občanov

Zakon bo uredil: način ugotavljanja in plačevanja davkov in prispevkov iz osebnih dohodkov oziroma dohodkov delavcev in občanov ter iz dohodka temeljnih organizacij združenega dela in kateri družbenopolitični skupnosti oziroma samoupravni interesni skupnosti pripadajo ti davki in prispevki.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

8. Zakon o bankah ter o kreditnem in bančnem poslovanju

Zakon bo uredil: splošne pogoje za ustanovitev banke, zbiranje sredstev za poslovanje in za oblikovanje bančnih skladov, upravljanje banke, dohodki banke in njihova delitev, delovna skupnost banke, prenehanje banke, bančno in kreditno poslovanje bank, hranilnica in druge finančne organizacije – splošni pogoji, kreditni posli, depoziti, likvidnost in varnost plasmaja, obrestne stopnje in kreditiranje, ki gre prek organizacij združenega dela.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, zakonskega predloga pa november 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o bankah ter o kreditnem in bančnem poslovanju (Uradni list SFRJ, št. 58/71, 71/72, 40/73 in 50/73).

9. Zakon o vojaških sodiščih

Zakon bo uredil pristojnost in organizacijo vojaških sodišč, zlasti glede kazenskega in carinskega postopka kakor tudi postopka v upravnih sporih ter organizacijo in pristojnost vojaške gospodarske arbitraže.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o vojaških sodiščih (Uradni list SFRJ, št. 7/65, in 54/67).

10. Zakon o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ

Zakon bo uredil: sestavo, delo in delovno področje sveta za ljudsko obrambo v okviru pravic in dolžnosti predsedstva SFRJ, določenih v ustavi.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, zakonskega predloga pa november 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 6/73).

11. Zakon o vojaškem tožilstvu

Zakon bo uredil pristojnost, pooblastila, organizacijo in delo vojaškega tožilstva.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, zakonskega predloga december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o vojaškem tožilstvu (Uradni list SFRJ, št. 7/65).

12. Zakon o pravnem položaju predstavništev tujih držav in tujih mednarodnih organizacij

Zakon bo uredil pravni položaj predstavništev tujih držav in tujih mednarodnih organizacij ter njihove pravice in obveznosti.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

13. Zakon o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih državljanov na delu v tujini

Zakon bo uredil: temeljne pogoje za začasno zaposlovanje v tujini, temeljne pogoje za odhod na delo v tujino, zaščito jugoslovanskih državljanov na delu v tujini, organizacijo služb za zaposlovanje v federaciji (zvezni biro).

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, zakonskega predloga pa januar 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih državljanov na delu v tujini (Uradni list SFRJ, št. 33/73).

14. Zakon o himni SFRJ

Zakon bo predpisal besedilo himne SFRJ.

Pripomba: predlagatelja zakona in rok predložitve zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

15. Zakon o uporabi grba SFRJ

Zakon bo uredil uporabo grba SFRJ.

Pripomba: predlagatelja zakona in rok, v katerem bo treba zakonski osnutek in predlog predložiti skupščini SFRJ, bomo določili pozneje.

16. Zakon o uporabi zastave SFRJ

Zakon bo uredil vse, kar zadeva uporabo zastave SFRJ.

Pripomba: predlagatelja zakona in rok predložitve zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

17. Zakon o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji

Zakon bo uredil vnašanje in razširjanje tujega tiska v Jugoslaviji.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejeli bomo nov zakon.

18. Zakon o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo

Zakon bo uredil način opravljanja hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo temeljni zakon o hidrometeorološki službi (Uradni list SFRJ, št. 15/65 in 27/67).

19. Zakon o položaju in pooblastilih jugoslovanskega rdečega križa

Zakon bo uredil položaj in pravice jugoslovanskega rdečega križa, odnose do organizacij rdečega križa v republikah in avtonomnih pokrajinah, odnose do tujih organov in organizacij ter financiranje te organizacije v skladu s pravicami federacije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je marec 1975, zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o položaju in pooblastilih jugoslovanskega rdečega križa (Uradni list SFRJ, št. 12/67 in 20/69).

20. Zakon o sredstvih in financiranju jugoslovanske ljudske armade

Zakon bo uredil financiranje in zagotavljanje sredstev, dohodke, ki jih zagotavlja JLA, finančno in materialno poslovanje ter pravne zadeve v zvezi z vojaškim premoženjem.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o financiranju ter materialnem in finančnem poslovanju JLA (Uradni list SFRJ, št. 56/65).

21. Zakon o interesni skupnosti za stanovanjsko graditev in upravljanje stanovanj za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov in zveznih organizacij

Zakon bo uredil ustanovitev interesne skupnosti za stanovanjsko graditev in upravljanje stanovanj za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov in zveznih organizacij, pravice in obveznosti skupnosti in njene strokovne službe (direkcije za upravljanje in gospodarjenje z vojaškim stanovanjskim skladom) ter pravice zveznih organov, ki so združili svoje stanovanjske sklade v to skupnost, oddajanje na uporabo združenih stanovanj ter pravico do amortizacije in akumulacije.

Rok za predložitev predloga za izdajo zakona skupaj s predlogom zakona skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

22. Zakon o financiranju stanovanjske graditve za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov in zveznih organizacij za čas od leta 1975 do leta 1979

Zakon bo določil čas, za katerega bo programirana stanovanjska graditev, znesek sredstev, ustrezno dinamiko, način in pogoje porabe sredstev kakor tudi nosilce sredstev in njihova pooblastila.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, zakonskega predloga pa september 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejeli bomo nov zakon.

23. Zakon o samoupravni interesni skupnosti za graditev in upravljanje stanovanj za potrebe vojaških oseb in civilnih oseb v oboroženih silah SFRJ

Zakon naj bi uredil ustanovitev interesne skupnosti in način združevanja v interesno skupnost, organizacijo te skupnosti in medsebojna razmerja v njej, način financiranja, upravljanje stanovanjskih stavb in stanovanj v družbeni lastnini ter uresničevanje drugih skupnih interesov.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejeli bomo nov zakon.

Opomba: Rok za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

24. Zakon o varstvu človekovega okolja pred ionizirajočim sevanjem

Zakon bo uredil vire ionizirajočih sevanj, ukrepe za splošno varstvo pred ionizirajočim sevanjem in za posebno varstvo (zdravstveno nadzorstvo nad osebami, ki imajo opravka z viri ionizirajočih sevanj), pravice in dolžnosti družbenopolitičnih skupnosti na tem področju in nadzorstvo nad izvajanjem ukrepov, ki jih predpisuje zakon.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o varstvu pred ionizirajočim sevanjem (Uradni list SFRJ, št. 12/65).

25. Zakon o jugoslovanskem ladijskem registru

Zakon ureja organizacijo jugoslovanskega ladijskega registra in določa zadeve, ki jih opravlja.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o jugoslovanskem ladijskem registru (Uradni list SFRJ, št. 7/67).

26. Zakon o ustanovi za vzdrževanje pomorskih plovnih poti

Zakon bo uredil organizacijo, financiranje, pooblastila in delo te ustanove.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ določbe temeljnega zakona o službi za varnost plovbe (Uradni list SFRJ, št. 39/64 in 47/65), in sicer v tistem delu, ki se nanaša na ustanovo za vzdrževanje pomorskih plovnih poti.

27. Zakon o ustanovi za vzdrževanje notranjih plovnih poti

Zakon bo uredil organizacijo, financiranje, pooblastila in delo ustanove.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ določbe temeljnega zakona o službi za varnost plovbe (Uradni list SFRJ, št. 39/64 in 47/65), in sicer v tistem delu, ki zadeva ustanovo za vzdrževanje notranjih plovnih poti.

28. Zakon o varstvu in izboljšanju človekovega okolja

Zakon bo uredil varstvo in izboljšanje človekovega okolja, ki imajo pomen za vso državo in za mednarodno skupnost, predpisal pa bo tudi pogoje in ukrepe za izboljšanje varstva tega okolja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, zakonskega predloga pa oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejeli bomo nov zakon.

29. Zakon o varstvu rastlin pred boleznimi in škodljivci, ki ogrožajo vso državo

Zakon bo uredil preprečevanje in zatiranje rastlinskih bolezni in škodljivcev, zdravstveno nadzorstvo nad rastlinami pri uvozu in izvozu, odškodnino za obvezen pregled rastlin pri izvozu ali uvozu ter nadzorstvo nad sredstvi za varstvo rastlin.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je november 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o varstvu rastlin pred boleznimi in škodljivci (Uradni list SFRJ, št. 13/65).

30. Zakon o varstvu živine pred kužnimi boleznimi, ki ogrožajo vso državo

Zakon bo predpisal varstvo živine pred kužnimi in parazitnimi boleznimi, preprečevanje prinašanja živalskih kužnih bolezni, odškodnino za ubito bolno živino, veterinarske preglede živine, zdravstveno nadzorstvo nad živino, surovinami in živalskimi izdelki ter nadzorstvo nad izvajanjem tega zakona.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je november 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o ukrepih za pospeševanje živinoreje in zdravstveno varstvo živine (Uradni list SFRJ, št. 16/65 in 29/66).

31. Zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega dohodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela

Ta zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo ugotavljanje in obračunavanje celotnega dohodka, in vprašanja, ki zadevajo ugotavljanje in obračunavanje dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega dohodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 71/72 in 5/73).

32. Zakon o družbenem načrtovanju

Zakon bo uredil: pravice in dolžnosti glede sprejemanja načrtov t^{er} delovnih in razvojnih programov v organizacijah združenega dela, samoupravnih interesnih skupnostih in drugih samoupravnih organizacijah ter skupnostih, v katerih delavci in delovni ljudje upravljajo s posli in sredstvi družbene reprodukcije, kakor tudi pravice in dolžnosti drugih nosilcev planiranja gospodarskega in družbenega razvoja; vprašanja udeležencev samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja na področju družbenega načrtovanja; obveznost medsebojnega usklajanja načrtov ter delovnih in razvojnih programov organizacij in skupnosti ter njihovo usklajevanje z družbenimi načrti družbenopolitičnih skupnosti; metodologijo izdelave družbenih planov; odgovornost za uresničevanje delovnih in razvojnih načrtov in družbenih planov; druga vprašanja, ki se nanašajo na temelje sistema družbenega planiranja; način snovanja skupne in gospodarske politike ter usmerjanja družbene reprodukcije, kakor tudi vprašanja, ki zadevajo sprejetje družbenega plana Jugoslavije in njegovo vsebino.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o družbenem planiranju (Uradni list SFRJ, št. 28/70 in 12/72).

33. Zakon o poštni hranilnici

Zakon ureja način ustanovitve poštne hranilnice, njeno poslovanje, vlaganje in izplačevanje hranilnih vlog kakor tudi upravljanje poštne hranilnice.

Rok za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ je konec leta 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ določbe zakona o organizaciji jugoslovanskih pošt, telegrafa in telefona (Uradni list SFRJ, št. 32/65, 50/68, 50/70 in 58/71), ki zadevajo poštno hranilnico.

34. Zakon o zveznih blagovnih rezervah

Zakon bo urejal oblikovanje in uporabljanje zveznih blagovnih rezerv, posle v zvezi z njimi in sprejemanje ukrepov in posredovanj na trgu.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je september 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o družbenih blagovnih rezervah (Uradni list SFRJ, št. 40/68 in 63/73).

35. Zakon o objavljanju zveznih predpisov in drugih aktov

Zakon bo uredil način in postopek za objavljanje zveznih zakonov in drugih predpisov ter splošnih aktov v Uradnem listu SFRJ, določil pa bo tudi jezike, na katerih se bodo ti akti objavljali.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Opomba: Roke za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o objavljanju zveznih predpisov in drugih aktov (Uradni list SFRJ, št. 47/70).

36. Zakon o splošnem upravnem postopku

Zakon bo določil pravila postopka pred upravnimi organi — prvostopnimi in drugostopnimi — pravna sredstva in izvršilni postopek. Po tem postopku se ravnaajo državni organi in organizacije, ki imajo javno pooblastilo v upravnem postopku.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list SFRJ, št. 18/65).

37. Zakon o družbeni lastnini

Zakon bo uredil: temeljne pravne institucije glede sredstev v družbeni lastnini in temeljna načela pravnih razmerij, ki izvirajo iz družbene lastnine, pravice in obveznosti pri poslovanju z družbenimi sredstvi, pravice in obveznosti delavcev kot subjektov pravic do poslovanja z družbenimi sredstvi, objekti pravic do dela, vsebina pravic do dela, pridobitev, uveljavljanje in prenehanje pravic do dela in varstvo pravic do dela, pravice in obveznosti pri prometu z družbenimi sredstvi, celovitost družbenih sredstev v združenem delu, družbena sredstva, ki so potrebna za zadovoljevanje osebnih in skupnih potreb in interesov, pravice in obveznosti glede družbenih

redstev za uresničevanje ciljev družbenopolitičnih organizacij in glede določenih sredstev, ki so potrebna za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb, pravice in obveznosti do posameznih kategorij družbenih sredstev – glede uporabe zemljišč, naravnih bogastev, zgradb in njihovih delov, dobrin v splošni uporabi, medsebojni odnosi med družbeno lastnino in pravico lastnine – v pogodbeni organizaciji združenega dela, kmetijskih in drugih združenj, kakor tudi temeljna razmerja v kooperaciji, družbeno in državno intervencijo.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je telo, ki naj bi ga ustanovil zbor ali kakšno drugo telo, kateremu bo zbor zaupal pripravo zakona.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ tele zakone: zakon o prometu družbenih sredstev temeljnih organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 22/73), zakon o ugotavljanju in obračunavanju celotnega dohodka in dohodka v temeljni organizaciji združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 71/72 in 5/73), zakon o pogojih in o postopku za sanacijo organizacije združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 5/73), zakon o sredstvih rezerv (Uradni list SFRJ, št. 26/72 in 71/72), zakon o revalorizaciji sredstev organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 50/71), zakon o amortizaciji osnovnih sredstev temeljnih organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 16/74).

38. Zakon o organizacijah združenega dela

Zakon bo uredil: ustanavljanje delovnih organizacij in organiziranje poslovnih organizacij združenega dela ter njihovo združevanje v delovno organizacijo; samoupravljanje v organizaciji združenega dela; statusne spremembe temeljne organizacije in drugih organizacij združenega dela; zastopanje organizacije združenega dela; odgovornost organizacije združenega dela za obveznosti v pravnem prometu; poslovanje organizacij združenega dela; firma oziroma ime organizacije združenega dela; vpis v sodni register organizacij združenega dela; združevanje v sestavljeno organizacijo in druge posebne oblike organizacije združenega dela; združevanje v pogodbeno organizacijo združenega dela; združevanje v organizacije poslovnega združevanja; oblike sodelovanja in obvezno združevanje prometnih organizacij združenega dela s proizvodnimi in drugimi organizacijami združenega dela; ukrepi, ki se nanašajo na družbeno varstvo samoupravnih pravic; prenehanje organizacije združenega dela.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo telo, ki ga bo ustanovil zbor, ali kakšno drugo telo, ki mu bo zbor zaupal pripravo zakona.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ tele zakone: zakon o konstituiranju organizacij združenega dela in njihovem vpisu v sodni register (Uradni list SFRJ, št. 22/73 in 63/74), zakon o firmi in imenu organizacije združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 22/73) in zakon o poslovnem združevanju (Uradni list SFRJ, št. 23/72).

39. Zakon o medsebojnih razmerjih delavcev v združenem delu

Zakon bo uredil pravice in obveznosti delavcev, njihovo urejanje in uresničevanje, temeljne pravice in obveznosti delavcev, varstvo pravic delavcev, pravice delavcev v času odsotnosti z dela zaradi opravljanja javnih funkcij in podobno.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo telo, ki ga bo ustanovil zbor, ali kakšno drugo telo, kateremu bo zbor zaupal pripravo zakona.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o medsebojnih odnosih delavcev v združenem delu (Uradni list SFRJ, št. 22/73).

40. Zakon o obligacijah in pogodbah

Zakon bo določil temelje obligacijskih razmerij (splošni del obligacij) ter pogodbeno in druga obligacijska razmerja na področju prometa blaga in storitev.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona bo telo, ki ga bo ustanovil zbor, ali kakšno drugo telo, kateremu bo zbor zaupal pripravo zakona.

Sprejet bo nov zakon.

41. Zakon o jugoslovanskem državljanstvu

Zakon bo uredil enotno državljanstvo SFRJ za občane Jugoslavije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o jugoslovanskem državljanstvu (Uradni list SFRJ, št. 38/64).

42. Zakon o ukrepih za zagotovitev jugoslovanskega trga na področju blagovnega prometa

Zakon bo določil ukrepe, ki bodo zavarovali svobodno menjavo blaga in storitev pred nezakonitimi akti in dejanji, ki spodbijajo enotnost jugoslovanskega trga, predpisal pa bo tudi načela poslovanja in pravila obnašanja organizacij združenega dela v prometu in storitev ter preprečil špekulacije v blagovnem prometu.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

43. Zakon o pomorski in notranji plovbi

Zakon bo določil temelje varnosti na področju pomorstva in notranje plovbe, in sicer: režim morja in notranjih plovnih poti, služba za varnost plovbe, pilotaža, pojem ladje, njen vpis v jugoslovanski register, plovna sposobnost ladje in ladijske listine ter knjige, pogodba o gradnji ladij, pravica razpolaganja z ladjo v družbeni lastnini in pravica do lastnine ladje; pojem ladjarja, njegova odgovornost in odgovornost oseb, ki so poleg ladjarja sodegovorne; pojem posadke, vrste služb na ladiji, osnovne pravice in dolžnosti posadke v zvezi z varnostjo plovbe, pojem ladijskega poverjenika in njegove pravice; pogodbe o uporabi ladij, trčenje ladij, reševanje na morju in dviganje potopljenih stvari, skupne havarije, odgovornost za jedrsko škodo, plovno zavarovanje, ter varnost na ladjah.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona bo telo, ki ga bo ustanovil zbor, ali kakšno drugo telo, kateremu bo zbor zaupal pripravo zakona.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ tele zakone: zakon o ustanavljanju zastave trgovske mornarice in ladjarstva notranje plovbe SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 11/50), zakon o pogodbah o izkoriščanju morskih ladij (Uradni list SFRJ, št. 25/59 in 20/69), zakon o ugotavljanju plovne sposobnosti morskih ladij in plovil notranje plovbe (Uradni list SFRJ, št. 18/64 in 47/65), zakon o listinah in knjigah morskih ladij in plovil notranje plovbe (Uradni list SFRJ, št. 18/64 in 20/69), temeljni zakon o službi za varnost plovbe (Uradni list SFRJ, št. 39/64 in 47/65), zakon o vpisovanju morskih ladij in čolnov (Uradni list SFRJ, št. 8/65), zakon o posadki ladij jugoslovanske trgovske mornarice (Uradni list SFRJ, št. 8/65), zakon o obalnem morju, zunanjem morskem pasu in epikontinentalnem pasu Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 22/65 in 25/70), zakon o reševanju na morju in o notranjih plovnih poteh (Uradni list SFRJ, št. 11/65), zakon o dviganju potopljenih stvari (Uradni list SFRJ, št. 11/65), temeljni zakon o posadki plovil notranje plovbe (Uradni list SFRJ, št. 14/66), 3. in 40. člen temeljnega zakona o izkoriščanju luk in pristanišč (Uradni list SFRJ, št. 2/68) in tretji odstavek 4. člena, 1. točka 5. člena ter 13. člen zakona o pomorski pilotaži (Uradni list SFRJ, št. 14/65).

44. Zakon o premoženjskih razmerjih v zračni plovbi

Zakon bo uredil obligacijska razmerja v zračni plovbi, določil pravice do letala v družbeni lastnini in stvarne pravice na letalu v režimu lastnine, predpisal pa bo tudi pravila za sodni postopek zaradi prisilne izvršbe in zavarovanja terjatev na letalu.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona bo telo, ki ga bo ustanovil zbor, ali kakšno drugo telo, kateremu bo zbor zaupal pripravo zakona.

Sprejet bo nov zakon.

45. Zakon o carinski službi

Zakon bo določil delovno področje in organizacijo carinske službe, samoupravljanje delavcev v carinski službi, zagotavljanje in višino sredstev za delo carinske službe, opredelil pa bo tudi pravice in dolžnosti delavcev na podlagi dela v carinski službi.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o carinski službi (Uradni list SFRJ, št. 54/70, 40/73 in 21/74).

46. Zakon o premoženjskem pravozastopništvu federacije

Ta zakon bo uredil organizacijo pravozastopništva federacije, pristojnost zveznega javnega pravobranilca in odnose z zveznim družbenim pravobranilcem samoupravljanja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o javnem pravobranilstvu (Uradni list SFRJ, št. 15/65).

47. Zakon o položaju, pravicah in dolžnostih družbenega pravobranilca samoupravljanja

S tem zakonom bomo uredili položaj, pravice in obveznosti družbenega pravobranilca samoupravljanja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa februar 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

48. Zakon o zveznem družbenem pravobranilcu samoupravljanja

Z zakonom bomo uredili pristojnost in organizacijo dela zveznega družbenega pravobranilca samoupravljanja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa februar 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

49. Zakon o pravdnem postopku

Ta zakon bo predpisal pravila postopka, na podlagi katerih bo pristojno sodišče razpravljalo in odločalo o premoženjsko-pravnih sporih in o sporih iz rodbinskih in drugih civilnopravnih razmerij, če za posamezne spore zakon ne določa posebnega postopka.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa junij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o pravdnem postopku (Uradni list FNRJ, št. 4/57, 52/61 in Uradni list SFRJ, št. 12/65, 1/71, 23/72 in 6/74).

50. Zakon o kazenskem postopku

Zakon o kazenskem postopku bo predpisal pravila postopka v kazenskih zadevah pred pristojnim sodiščem, ki bodo zagotovila, da nihče ne bo po nedolžnem obsojen in da bo krivec prejel zaslužen kazni.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o kazenskem postopku (Uradni list SFRJ, št. 60/67, 54/70 in 6/73).

51. Zakon o upravnih sporih

Ta zakon bo predpisal, v katerih upravnih stvareh se odloča v upravnih sporih, hkrati pa določil pravila postopka v upravnih sporih.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je februar 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o upravnih sporih (Uradni list SFRJ, št. 21/65).

52. Zakon o gospodarskih prestopkih

Zakon bo predpisal splošna pravila za ugotavljanje odgovornosti in uporabo kazni ter varstvenih ukrepov proti gospodarskim organizacijam in drugim pravnim osebam, ki storijo gospodarski prestopki.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o gospodarskih prestopkih (Uradni list SFRJ, št. 15/65, 42/69 in 6/73).

53. Zakon o pomilostitvi

Zakon bo predpisal pristojnosti in postopek glede pomilostitve za kazniva dejanja, predvidena z zveznim zakonom.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo zakon o pomilostitvi (Uradni list SFRJ, št. 7/64).

54. Zakon o ureditvi kolizije republiških oziroma pokrajinskih zakonov z republiškimi oziroma pokrajinskimi zakoni

Zakon bo uredil spore o pristojnosti med republiškimi oziroma pokrajinskimi organi z ozemlja različnih republik, reševal pa bo tudi kolizijo republiškega oziroma pokrajinskega zakona z zakonom drugih republik oziroma avtonomnih pokrajin (kolizijske norme).

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

55. Zakon o ureditvi kolizije predpisov SFRJ s predpisi drugih držav

Zakon bo uredil kolizijo zakonov s predpisi drugih držav – mednarodna kolizija zakonov, hkrati pa bo predpisal postopek za reševanje kolizije zakonov.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je april 1975, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

56. Zakon o prekrških

Zakon ureja kaznovanje prekrškov, ki so jih storile polnoletne osebe in mladoletniki, določa uporabo materialnih kazni in varstvenih ukrepov ter zastaranje in predpisuje postopek ter izvršitev odločbe o prekršku.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je november 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo temeljni zakon o prekrških (Uradni list SFRJ, št. 26/65 in 15/67).

57. Kazenski zakonik

Ta zakon bo uredil temeljne institute kazenskega prava v splošnem delu, v posebnem delu pa bo določil kazniva dejanja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je marec 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ kazenski zakonik (Uradni list FLRJ, št. 30/59, 11/62 in 31/62 in Uradni list SFRJ, št. 15/65, 15/67, 20/69 in 6/73).

58. Zakon o prisilni poravnavi in stečaju

Ta zakon bo uredil pogoje za uvedbo postopka o prisilni poravnavi in stečaju, prisilno poravnavo osnovne organizacije združenega dela, delovne in druge organizacije združenega dela ter organizacije poslovnega združevanja, katere opravljajo gospodarsko dejavnost, stečaj glede teh organizacij; določil bo organe stečajnega postopka, uvedbo predhodnega postopka, začetek predhodnega postopka, začetek stečajnega postopka, pravne posledice začetka stečajnega postopka, dokončanje začetih poslov in sklepanje novih pogodb med stečajnim postopkom, preverjanje prijavljenih terjatev, vnovčitev sredstev stečajnega dolžnika, izplačilo upnikov, konec stečajnega postopka ter podobno, in končno bo uredil stečaj nad premoženjem lastnika delavnice in prisilno poravnavo lastnika delavnice.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Opomba: Roke za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

59. Zakon o izvršilnem postopku

Zakon bo predpisal temelje in postopek za sodno izvršbo.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

60. Zakon o službi družbenega knjigovodstva

Zakon bo uredil načela funkcioniranja službe, način plačevanja prek računov pri SDK, vrstni red plačil z računov pri SDK, kontrolni postopek in upravno-računski spor, opravljanje posameznih zadev SDK, ki imajo pomen za vso državo.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o službi družbenega knjigovodstva (Uradni list SFRJ, št. 5/72, 16/72, 23/72, 24/72, 33/72, 39/72, 55/72, 63/72 in 71/72).

61. Zakon o reševanju sporov iz medsebojnih poslovnih odnosov organizacij združenega dela pred stalnimi razsodišči

Zakon bo določil način in postopek za urejanje sporov med organizacijami združenega dela pred izvoljenimi sodišči.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je marec 1975, za predložitev zakonskega predloga pa junij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o reševanju sporov iz medsebojnih poslovnih odnosov organizacij združenega dela pred stalnimi razsodišči (Uradni list SFRJ, št. 22/73).

62. Zakon o zračni plovbi

Zakon bo urejal, kako se bo nadziral jugoslovanski zračni prostor in kako zagotavljala varnost zračne plovbe, graditev in vzdrževanje letališč, ter bo določal zračne poti.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je april 1975, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o zračni plovbi (Uradni list SFRJ, št. 33/73).

63. Zakon o službi za varnost zračne plovbe

Zakon bo uredil statusna vprašanja organizacije in dela službe za varnost zračne plovbe (skupna, civilna in vojaška kontrola letenja).

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ tiste določbe zakona o zračni plovbi, ki se nanašajo na službo za varnost zračne plovbe (Uradni list SFRJ, št. 33/73).

64. Zakon o medrepubliških in meddržavnih vodah

S tem zakonom bomo uredili osnove vodnega režima na medrepubliških vodnih tokovih, ki imajo pomen za dve ali več republik, in temelje vodnega režima na meddržavnih vodah — skrb za temelje vodnega režima, ukrepi za varstvo voda in obramba pred škodljivim delovanjem vod.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je november 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o medrepubliških in meddržavnih vodah (Uradni list SFRJ, št. 2/74).

65. Zakon o pravnem položaju tujih pravnih oseb v Jugoslaviji in način njihovega poslovanja

Zakon bo uredil pravni položaj tujih pravnih oseb v Jugoslaviji, njihove pravice in obveznosti ter način njihovega poslovanja.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Opomba: roke za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

Sprejet bo nov zakon.

66. Zakon o temeljnih premoženjsko-pravnih razmerjih

S tem zakonom bomo na enotnih temeljih uredili temeljna premoženjsko-pravna razmerja.

Opomba: predlagatelja in rok za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

Sprejet bo nov zakon.

67. Zakon o poizvedovalni službi v času oboroženega spopada

Zakon bo uredil ustanovitev poizvedovalne službe v času oboroženega spopada, ki bo enotna za vso državo in ki bo opravljala ustrezne zadeve v zvezi z izvajanjem ženevskih konvencij o poizvedovalni službi, poleg tega pa bo določil organe te službe, razmerja med posameznimi organi poizvedovalne službe, razmerja službe s tujimi organi in organizacijami, financiranje in kazni za neizpolnjevanje določb tega zakona.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

68. Zakon o pravicah in obveznostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo

Zakon bo pooblastil posamezne organe federacije glede na objekt, določil pravice in denarna sredstva federacije, ki niso prikazana v proračunu federacije, urejeval pa bo tudi vprašanje kontrole oseb, ki neposredno uporabljajo pooblastila pri sklepanju pogodb ali opravljajo druge pravne posle v imenu federacije; zakon bo uredil tudi obveznost vodenja evidence o stvareh in pravicah glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporablja federacija, in določil organe za vodenje evidence; zakon bo zajel obveznosti glede čuvanja premoženja federacije in pogoje, pod katerimi se to opravlja, nadalje zagotavljanje sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo organi federacije, in končno učinkovitejšo uporabo in zaščito teh sredstev.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

69. Zakon o vlaganju sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela

Zakon bo določil cilje in pogoje za vlaganje sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela, pomen vlaganj, sklepanje pogodb o vlaganju, odgovornost za vložena sredstva, prenos pravic in obveznosti iz pogodb o vlaganju, transfer sredstev, pridobljenih iz skupnih poslov, in druga vprašanja, ki zadevajo režim sredstev vloženi v domače organizacije združenega dela.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je april 1975, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o vlaganju sredstev tujih oseb v domače organizacije združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 22/73).

70. Zakon o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev

Z zakonom bomo uredili način ugotavljanja vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev takrat, ko bo treba sestavljati periodične obračune in zaključne račune.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 40/73).

71. Zakon o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela

Zakon bo določil pogoje in način zagotavljanja trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela iz lastnih virov in iz dolgoročnih kreditov, s čimer bi preprečili in odpravili večje motnje v gospodarstvu.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 40/73).

72. Zakon o obveznem združevanju dela in sredstev organizacij združenega dela, ki se ukvarjajo s prometom blaga, s proizvodnimi organizacijami združenega dela

Zakon bo uredil vprašanja obveznega združevanja dela in sredstev organizacij združenega dela, ki se ukvarjajo s prometom blaga, s proizvodnimi organizacijami združenega dela.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

73. Zakon o standardizaciji

Zakon bo uredil vsa vprašanja, ki zadevajo standarde, norme kvalitete, tehnične normative in znak kvalitete (jus).

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, zakonskega predloga pa junij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo zakon o jugoslovanskih standardih in normah kakovosti proizvodov (Uradni list SFRJ, št. 2/74) in zakon o tehničnih normativih (Uradni list SFRJ, št. 12/65, 55/69 in 13/73).

74. Zakon o merskih enotah in merilih

Zakon bo uredil vprašanja, ki se nanašajo na obvezno uporabljanje merskih enot, ki sodijo v mednarodni sistem merskih enot, in določanje teh enot, na obvezni pregled meril, ki so v uporabi v javnem prometu, in na nadzorstvo nad pravilnostjo meril.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo zakon o merskih enotah in merilih (Uradni list FLRJ, št. 45/61 in Uradni list SFRJ, št. 12/65 in 37/73).

75. Zakon o kontroli predmetov iz plemenitih kovin

Ta zakon bo urejal pogoje za promet predmetov iz plemenitih kovin, zaznamovanje, preizkušanje, žigosanje in nadzorstvo nad predmeti iz plemenitih kovin.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je april 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o kontroli predmetov iz plemenitih kovin (Uradni list SFRJ, št. 28/66 in 37/74).

76. Zakon o avtorskem pravu

Zakon bo uredil posebna pooblastila avtorjev književnih, znanstvenih in umetniških del glede njihovih duhovnih stvaritev in določil, kaj se šteje za avtorsko delo, nadalje bo določil vsebino uporabe avtorskega prava, prenos avtorskih pravic, njihovo trajanje in način uveljavljanja tega prava ter varstvo avtorskega prava.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o avtorskem pravu (Uradni list SFRJ, št. 30/68).

77. Zakon o varstvu industrijske lastnine

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo varstvo patentov, modelov in vzorcev, blagovnih in storitvenih znamk in varstvo označb porekla industrijske lastnine.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ tele zakone: zakon o patentih in tehničnih izboljšavah (Uradni list FLRJ, št. 44/60 in 28/62 ter Uradni list SFRJ, št. 24/74), zakon o blagovnih in storitvenih znamkah (Uradni list FLRJ, št. 45/61 in Uradni list SFRJ, št. 24/74) in zakon o vzorcih in modelih (Uradni list SFRJ, št. 45/62 in 24/74).

78. Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju vojaških zavarovancev

Zakon bo uredil pogoje za doseg pokojnine, višino pokojnine, pogoje za doseg invalidske pokojnine, dodatek za tujo pomoč in nego, družinske pokojnine, pokojnine zavarovanih vojaških oseb, uveljavljanje in prenehanje pravice do pokojnine, pokojninsko dobo, usklajevanje pokojnin z ekonomskimi gibanji, evidentiranje invalidnih otrok ter financiranje.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju vojaških zavarovancev (Uradni list SFRJ, št. 67/72).

79. Zakon o zdravstvenem zavarovanju vojaških zavarovancev

Zakon bo uredil: kdo se šteje za vojaškega zavarovanca in kateri člani njegove družine imajo pravice iz zdravstvenega zavarovanja; zdravstveno varstvo, ki se jim zagotavlja; pridobitev in prenehanje pravice do uživanja zdravstvenega varstva; zagotovitev zdravstvenega varstva v tujini; nadomestilo osebnega dohodka v primeru odsotnosti zaradi bolezni; povrnitev potnih stroškov za zdravljenje zunaj kraja stalnega prebivališča; pomoč za opremo novorojenca; prejemki v primeru smrti; postopek za uresničitev zdravstvenega varstva; financiranje zdravstvenega varstva.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o zdravstvenem zavarovanju vojaških zavarovancev (Uradni list SFRJ, št. 13/72 in 67/77).

80. Zakon o izvolitvi in odpoklicu delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v službi v oboroženih silah

Zakon ureja način volitev in odpoklica delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v službi v oboroženih silah.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o izvolitvi in odpoklicu delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v službi v oboroženih silah (Uradni list SFRJ, št. 10/74).

81. Zakon o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Zakon bo uredil, koga je šteti za zavarovanca, temeljne pravice iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, pogoje za pridobitev starostne pokojnine oziroma invalidske pokojnine in nadomestil, kaj je šteti za nesrečo pri delu in za poklicno bolezen, osnove za določanje višine starostne oziroma invalidske pokojnine, zaposlovanje in poklicno rehabilitacijo, pravice zavarovancevih družinskih članov do družinske pokojnine, usklajanje pokojnin z ekonomskimi gibanji, priznavanje posebne dobe v pokojnino ter pokojnine udeležencev NOV in udeležencev v drugih vojnah.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je maj 1975, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (Uradni list SFRJ, št. 35/72).

82. Zakon o temeljnih pravicah delavcev iz varstva pri delu

Ta zakon bo uredil gradivo, ki zadeva varstvo pri delu na področju temeljnih pravic delavcev kakor tudi glede določanja temeljnih ukrepov in normativov za realizacijo teh pravic.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

83. Zakon o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne od 1936 do 1939

Zakon bo uredil zdravstveno varstvo in druge pravice iz zdravstvenega zavarovanja, pokojninski dodatek, stalni mesečni denarni prejemek, letni denarni prejemek za okrevanje, brezplačno in znižano vožnjo ter letni oddih španskih borcev in članov njihovih družin.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je junij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne od leta 1936 do leta 1939 (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 22/73).

84. Zakon o dodatku za borce

Zakon ureja pravico do borčevskega dodatka, s katerim se povečajo prejemki, ki jih dobivajo iz dela.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je junij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o dodatku za borce (Uradni list SFRJ, št. 67/72).

85. Zakon o vojaških invalidih

Zakon bo uredil: kdo se šteje za vojaškega invalida, razvrščanje vojaških invalidov, osebne in družinske invalidnine, dodatek za nego in pomoč, stalni invalidski dodatek, ortopedski dodatek, zdravstveno varstvo invalidov, brezplačne in znižane vožnje, pomoč ob smrti, začetek, trajanje in prenehanje pravice do invalidnine, postopek za uveljavitev pravice do invalidnine po tem zakonu in seznam telesnih poškodb.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je junij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o vojaških invalidih (Uradni list SFRJ, št. 67/72).

86. Zakon o temeljnih pravicah odlikovancev z redom narodnega heroja

Ta zakon bo uredil zdravstveno varstvo, letni denarni prejemek, znižano vožnjo in stalni mesečni denarni znesek odlikovanih oseb in članov njihovih družin.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je junij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o temeljnih pravicah odlikovancev z redom narodnega heroja (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 21/74).

87. Zakon o temeljnih pravicah odlikovancev z redom Karadjordjeve zvezde z meči, redom belega orla z meči in zlato medaljo Obilića

Zakon bo uredil zdravstveno varstvo in druge pravice iz zdravstvenega zavarovanja, brezplačno letno potovanje in denarne prejemke za oddih odlikovancev in njihovih družinskih članov.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je junij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o temeljnih pravicah odlikovancev z redom Karadjordjeve zvezde z meči, redom belega orla z meči in zlato medaljo Obilića (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 22/73).

88. Zakon o temeljnih pravicah imetnikov Partizanske spomenice 1941

Zakon bo uredil zdravstveno varstvo, pokojninski dodatek, stalni mesečni denarni prejemek, prejemek za oddih, brezplačno in znižano vožnjo ter letni dopust imetnikov Partizanske spomenice 1941 in njihovih družinskih članov.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je junij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o temeljnih pravicah imetnikov Partizanske spomenice 1941 (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 40/73).

89. Zakon o varstvu družin oseb v obvezni vojaški službi

Zakon bo uredil temeljna vprašanja in določil temeljne pravice, socialistične republike in avtonomni pokrajini pa bi s svojimi zakoni kot do zdaj podrobneje uredile to gradivo. Ker bo federacija uredila to snov s tem zakonom, bo treba posamezne podrobnejše določbe — raven in oblika varstva, višina denarnih dajatev, premoženjski in drugi pogoji za pridobitev pravic — izenačiti z dogovorom socialističnih republik in avtonomnih pokrajin.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o pomoči družinskim članom, katerih hranilec je v obvezni vojaški službi (Uradni list SFRJ, št. 13/65).

90. Zakon o evidencah in statistiki o borbih, vojaških invalidih in družinah padlih borcev

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo spremljanje, izvajanje in preučevanje zastavljene politike na področju temeljnih pravic borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

91. Zakon o arhivu Jugoslavije

Zakon bo uredil položaj arhiva Jugoslavije kot ustanove, ki evidentira, odbira, zbira, ureja, obdeluje, vzdržuje, hrani, objavlja in daje na uporabo arhivsko gradivo, ki so ga zbrali zvezni organi in ustanove, ustanovljene za opravljanje zadev, ki imajo pomen za uresničevanje funkcij federacije ter centralnih organov družbenopolitičnih in drugih organizacij in združenj občanov na ravni federacije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o arhivu Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 6/73).

92. Zakon o časopisno-založniški ustanovi

Zakon bo določil status te ustanove in njene naloge, poleg tega pa bo ustanovil svet ustanove in določil organe, ki bodo opravljali nadzorstvo nad delom te ustanove.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

93. Zakon o jugoslovanskem centru za tehnično in znanstveno dokumentacijo

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo status, poslovanje, financiranje tega jugoslovanskega centra in njegov odnos do ustanovitelja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa november 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

94. Zakon o višji letalski šoli

Zakon bo uredil ustanovitev šole za poučevanje delavcev službe varnosti letalskega prometa.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

95. Zakon o visoki šoli (fakulteti) za notranje zadeve

Zakon bo uredil vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev in organizacijo visokošolske ustanove za izobraževanje delavcev organov za notranje zadeve ter za njihov odnos do ustanovitelja.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

96. Zakon o ustanovitvi Radia Jugoslavija

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo ustanovitev Radia Jugoslavija, status in način financiranja te organizacije in njeno razmerje do ustanovitelja.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o radijskem prometu (Uradni list SFRJ, št. 14/65).

97. Zakon o vojaških pomorskih zastavah SFRJ in o poveljniških zastavah in zastavah ranga

Ta zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo vojaške pomorske zastave, poveljniške zastave in zastave ranga, njihov izgled ter način izobešanja na vojnih ladjah.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa junij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o vojaških pomorskih zastavah SFRJ in o poveljniških zastavah ter zastavah ranga (Uradni list SFRJ, št. 22/73).

98. Zakon o prometu strupov

Zakon bo uredil pogoje za dajanje strupov v promet, nastavitev in vodenje evidence prometa s strupi in nadzorstvo nad prometom s strupi.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o prometu strupov (Uradni list SFRJ, št. 40/73).

99. Zakon o prometu zdravil

Zakon bo uredil vprašanja, ki se nanašajo na pogoje za dajanje zdravil v promet, preizkušanje zdravil pred dajanjem v promet, soglasje pristojnega organa za dajanje zdravil v promet, nadzorstvo nad dajanjem zdravil v promet ter sankcije za neizpolnjevanje teh zakonskih določb.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o dajanju zdravil v promet (Uradni list SFRJ, št. 6/73).

100. Zakon o prometu eksplozivnih, radioaktivnih in drugih nevarnih snovi

Zakon bo uredil promet eksplozivnih, radioaktivnih in drugih nevarnih snovi, če ima pomen za vso državo.

Opomba: predlagatelja zakona in rok za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

Sprejet bo nov zakon.

101. Zakon o evidencah na področju dela

Zakon bo predpisal evidence, ki bodo vsebovale statistične podatke, ki so pomembni za vso državo, in uredil vprašanje evidenc o zaposlenih delavcih, o osebnih dohodkih, o nesrečah pri delu, o osebah, ki iščejo zaposlitev, o prostih delovnih mestih, o jugoslovanskih državljanih, zaposlenih v tujini, o ponudbah tujih delodajalcev za zaposlovanje naših delavcev v tujini.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ temeljni zakon o evidencah na področju dela (Uradni list SFRJ, št. 15/65).

102. Zakon o ureditvi in vzdrževanju pokopališč in grobov pripadnikov zavezniških armad in drugih tujih armad na ozemlju SFRJ

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo vzdrževanje in urejanje pokopališč in grobov pripadnikov zavezniških in drugih tujih armad na ozemlju SFRJ.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

103. Zakon o obveznostih federacije za pokojnine borcev

Zakon bo zagotovil finančna sredstva iz zveznega proračuna za financiranje borčevskih pokojnin.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

104. Zakon o nagradi AVNOJ

Zakon bo predpisal način podelitve nagrade za objavljena dela in druge najpomembnejše stvaritve v znanosti, umetnosti in na drugih področjih ustvarjalnosti, ki imajo splošni pomen za razvoj SFRJ.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o nagradi AVNOJ (Uradni list SFRJ, št. 59/72).

105. Zakon o Muzeju revolucije narodov in narodnosti Jugoslavije

Zakon bo uredil statusna vprašanja, poslovanje, financiranje muzeja revolucije in razmerje do ustanovitelja.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je julij 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

II

ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

V mejah svojega delovnega področja bo sprejel te zakone:

1. Zakon o združevanju gospodarskih organizacij v Gospodarsko zbornico Jugoslavije

Zakon bo uredil: obveznost združevanja organizacij združenega dela in njihovih združenj v Gospodarsko zbornico Jugoslavije, položaj in naloge Gospodarske zbornice Jugoslavije, vsebina statuta Gospodarske zbornice Jugoslavije, sodišče časti in zunanjetrgovinska arbitraža in njihovo delovno področje.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa julij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o združevanju gospodarskih organizacij v Gospodarsko zbornico Jugoslavije (Uradni list SFRJ, št. 23/72).

2. Zakon o načinu sklepanja in izpolnjevanja mednarodnih pogodb

Zakon bo predvidel način sklepanja in izvrševanja mednarodnih pogodb, ki zahtevajo sprejetje novih ali spremembo sedanjih veljavnih republiških oziroma pokrajinskih zakonov ali pa sprejetje takšnih zakonov, iz katerih bodo izvirale posebne obveznosti za eno ali več republik oziroma avtonomnih pokrajin.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

3. Zakon o deviznem poslovanju

Zakon bo uredil vprašanja o plačilih in izplačilih pri poslovanju s tujino, nakup in prodajo deviz, dobivanje deviz in razpolaganje z devizami v organizacijah združenega dela, bankah, družbenopolitičnih skupnostih, tujih pravnih in fizičnih osebah in pri občanah ter odnašanje in vnašanje deviz in vrednostnih papirjev, promet z devizami in devizno kontrolo.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o deviznem poslovanju (Uradni list SFRJ, št. 36/72, 71/72 in 52/73).

4. Zakon o financiranju federacije

Zakon bo uredil: sistem financiranja funkcij federacije, vire in vrste dohodkov federacije, funkcije in obveznosti, ki jih je treba financirati iz proračuna federacije, način in merila za zagotavljanje dopolnilnih sredstev gospodarsko nezadostno razvitih republik in avtonomnih pokrajin za financiranje nujno potrebnih družbenih služb, sprejetje in izvrševanje proračuna federacije, sprejetje zaključnega računa proračuna federacije in stalna proračunska sredstva federacije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladjali z ustavo zakon o financiranju federacije (Uradni list SFRJ, št. 35/72, 63/73 in 71/73).

5. Zakon o nadomestilih iz socialnega zavarovanja, nastalih v tujini

Ta zakon bo uredil vprašanja o pravici do nadomestila in višino nadomestila za terjatve glede socialnega zavarovanja, ki so nastale v tujini.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladjali zakon o nadomestilih iz socialnega zavarovanja, nastalih v tujini (Uradni list SFRJ, št. 55/69).

6. Zakon o kreditnih poslih s tujino

Ta zakon bo določil, kateri posli se štejejo za kreditne posle s tujino, kdo se sme ukvarjati s temi posli in pod kakšnimi pogoji, poleg tega pa bo usklajal in usmerjal kreditne posle s tujino.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je marec 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladjali zakon o kreditnih poslih s tujino (Uradni list SFRJ, št. 36/72 in 6/74).

7. Zakon o prometu blaga in storitev s tujino

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo način in pogoje za udeležbo v zunanjetrgovinskem prometu, ukrepe na področju zunanjetrgovinskega prometa, obveznosti varovanja ugleda v zunanjetrgovinskem poslovanju, izgubo pravice do zunanjetrgovinskega prometa in druge sankcije, ki jih je moč uporabiti proti osebam, ki se udeležujejo zunanjetrgovinskega prometa.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je februar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladjali zakon o prometu blaga in storitev s tujino (Uradni list SFRJ, št. 27/62, 14/65, 28/66, 54/67, 15/71, 29/71 in 26/73).

8. Zakon o posebnih davščinah pri uvozu kmetijskih in živilskih proizvodov

Zakon bo predpisal pogoje in način uvedbe posebnih davščin pri uvozu živilskih proizvodov zaradi zaščite domače proizvodnje, uredil pa bo tudi vprašanje, v kakšen namen naj grede sredstva, dosežena s temi davščinami.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladjali zakon o posebnih davščinah pri uvozu kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list SFRJ, št. 15/68).

9. Carinski zakon

Zakon bo uredil pravice in obveznosti oseb ter pooblastila carinskih organov v zvezi s prenosom blaga čez carinsko linijo.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa marec 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladjali carinski zakon (Uradni list SFRJ, št. 22/73).

10. Zakon o financiranju gradnje in o modernizaciji tehnične baze Radia Jugoslavija

Zakon bo uredil vprašanja, ki se nanašajo na program del in nakup opreme za začetek dela in za modernizacijo radia Jugoslavije, kakor tudi na način, kako zagotoviti sredstva za financiranje tega programa.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

11. Zakon o modernizaciji meteorološke službe na letališčih v Jugoslaviji v obdobju od leta 1974 do leta 1978

Zakon bo uredil vprašanja o dolgoročnem financiranju nakupa opreme in instrumentov za delo hidrometeorološke službe.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa november 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

12. Zakon o skupnosti jugoslovanskega elektro gospodarstva

Zakon bo uredil: obveznost združevanja organizacij združenega dela na področju elektro gospodarstva v skupnost jugoslovanskega elektro gospodarstva; organizacija in delovno področje skupnosti in razmerja skupnosti do organov federacije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o skupnosti jugoslovanskega elektro gospodarstva (Uradni list SFRJ, št. 23/72).

13. Zakon o obveznem združevanju železniških transportnih podjetij v skupnost jugoslovanskih železnic

Zakon bo uredil tale vprašanja: način združevanja železniških transportnih organizacij združenega dela v skupnost jugoslovanskih železnic z namenom, da bi dosegli tehnološko enotnost sistema železniškega prometa; pogoje in način izkoriščanja posameznih transportnih kapacitet; razvijanje železniškega prometa glede temeljnih transportnih zmogljivosti; poenotenje prevoza na celotnem progovnem omrežju jugoslovanskih železnic; izvajanje sporazumov s področja železniškega prometa in podobno.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o obveznem združevanju železniških transportnih podjetij v skupnost jugoslovanskih železnic (Uradni list SFRJ, št. 25/72).

14. Zakon o skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafa in telefona

Zakon o skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafa in telefona bo uredil vprašanja, ki se nanašajo na način pravnega in rednega funkcioniranja poštnege, telegrafskega in telefonskega prometa, na enotnost tehničnega sistema (enotnost poštnege, telegrafskega in telefonskega omrežja v Jugoslaviji), ki ima pomen za vso državo, v določenem obsegu pa je tudi del svetovnega enotnega, tehničnega in tehnološkega sistema, kajti jugoslovanske pošte sodelujejo pri opravljanju ptt storitev v mednarodnem ptt prometu.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o skupnosti jugoslovanskih pošt, telegrafa in telefona (Uradni list SFRJ, št. 64/73).

15. Zakon o družbeni kontroli cen

Zakon bo uredil sistem družbene kontrole cen, ki ga uporabljamo v prometu blaga in storitev na enotnem jugoslovanskem trgu, hkrati pa bo utrdil pravice in dolžnosti organov federacije glede sprejemanja ukrepov za neposredno družbeno kontrolo cen.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je november 1974, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o družbeni kontroli cen (Uradni list SFRJ, št. 25/72 in 35/72).

16. Zakon o ureditvi premoženjskih razmerij, nastalih zaradi likvidacije pravic in obveznosti jugoslovanskih državljanov na podlagi mednarodnih pogodb

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo odškodnino jugoslovanskim državljanom in jugoslovanskim družbenim in civilnim pravnim osebam, katerih premoženjske pravice do tujih državljanov in tujih pravnih oseb ali pravice do stvari v tujini so bile likvidirane s pogodbami, ki jih je sklenila Jugoslavija z drugimi državami.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Opomba: Rok za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

17. Zakon o Narodni banki Jugoslavije in o enotnem monetarnem poslovanju narodnih bank republik in avtonomnih pokrajin

Zakon bo uredil tale vprašanja: status Narodne banke Jugoslavije; funkcije, naloge in odgovornost Narodne banke Jugoslavije ter odgovornost narodnih bank republik in avtonomnih pokrajin za uresničevanje ustreznih ciljev: stabilnost valute, splošna likvidnost plačil in izvajanje skupno zastavljene monetarne politike in devizne politike; upravljanje Narodne banke Jugoslavije in njeno poslovanje; posebna pooblastila Narodne banke Jugoslavije in narodnih bank republik in avtonomnih pokrajin; organi Narodne banke Jugoslavije in njena organizacija; dohodki in skladi Narodne banke Jugoslavije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je december 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o Narodni banki Jugoslavije in o enotnem monetarnem poslovanju narodnih bank republik in avtonomnih pokrajin (Uradni list SFRJ, št. 23/72).

18. Zakon o proizvodni kooperaciji in poslovno-tehničnem sodelovanju s tujimi osebami

Zakon bo predvidel pogoje za proizvodno kooperacijo in poslovno-tehnično sodelovanje s tujimi osebami.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1975, za predložitev zakonskega predloga pa december 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

19. Zakon o omejitvah trga in prostega prometa blaga in storitev, ki imajo pomen za vso državo

Zakon ureja ukrepe omejitve trga in prostega prometa blaga in storitev v blagovnem prometu in določa primere ter pogoje, v katerih je te ukrepe moč predpisati.

Rok za predložitev zakonskega predloga skupščini SFRJ je oktober 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Sprejet bo nov zakon.

20. Zakon o ustanavljanju podjetij v tujini

Zakon bo uredil: kdo lahko ustanovi podjetje v tujini; pogoji in način ustanovitve podjetja; registracija podjetja, ustanovljenega v tujini; režim sredstev, ki jih domača organizacija združenega dela doseže kot dobiček pri delitvi v podjetju v tujini; položaj delavcev organizacije združenega dela, ki imajo delovno mesto v tujini; prenehanje podjetja, ustanovljenega v tujini.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je marec 1975, za predložitev zakonskega predloga pa maj 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o ustanavljanju podjetij v tujini (Uradni list SFRJ, št. 39/72 in 13/73).

21. Zakon o financiranju programa vključitve hidrometeorološke službe Jugoslavije v svetovni sistem hidrometeorološke budnosti od leta 1970 do leta 1974

Zakon naj bi predvidel dopolnilna sredstva za vključevanje Jugoslavije v svetovni sistem hidrometeorološke budnosti, kajti doslej predvidena sredstva ne zadoščajo, da bi izpolnili sprejeti program, poleg tega pa bo treba podaljšati rok za izpolnitev zakona še za eno leto.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je september 1974, za predložitev zakonskega predloga pa november 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o financiranju programa vključitve hidrometeorološke službe Jugoslavije v načrt svetovnega sistema hidrometeorološke budnosti za obdobje od leta 1970 do leta 1974 (Uradni list SFRJ, št. 15/70).

22. Zakon o financiranju programa razvoja in modernizacije službe varnosti plovbe na pomorskih in notranjih plovnih poteh mednarodnega pomena

Zakon bo predvidel financiranje programa razvoja in modernizacije plovnih poti v obalnem morju Jugoslavije in na notranjih plovnih poteh, ki imajo mednarodni pomen, kar izhaja iz mednarodnih obveznosti Jugoslavije.

Rok za predložitev zakonskega osnutka zakona skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa junij 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.
Sprejet bo nov zakon.

23. Zakon o financiranju druge etape regulacije Donave od Beograda do jugoslovansko-madžarske meje

Zakon bo uredil financiranje obveznosti, ki jih je prevzela Jugoslavija v sklepih donavske komisije in na podlagi konvencije o plovnem režimu na Donavi (1948).

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

Pripomba: Rok za predložitev zakonskega osnutka in predloga skupščini SFRJ bomo določili pozneje.

24. Zakon o skladu za pospeševanje upodablajoče umetnosti „Moša Pijade“

Zakon bo uredil vprašanja, ki zadevajo financiranje mladih umetnikov za izpopolnjevanje doma in v tujini. Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je oktober 1974, za predložitev zakonskega predloga pa december 1974.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o skladu za pospeševanje upodablajoče umetnosti „Moša Pijade“ (Uradni list SFRJ, št. 35/72).

25. Zakon o pokopališčih in grobovih borcev v tujini

Zakon bo predvidel, kako se urejajo in vzdržujejo pokopališča in grobovi jugoslovanskih borcev v tujini.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1975, za predložitev zakonskega predloga pa oktober 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o pokopališčih in grobovih borcev v tujini (Uradni list SFRJ, št. 27/78).

26. Zakon o kontroli kakovosti kmetijskih in živilskih proizvodov v zunanjetrgovinskem prometu

Zakon bo predpisal, kako se opravlja kontrola kakovosti kmetijskih in živilskih proizvodov, namenjenih za izvoz, hkrati pa bo določil organe, ki bodo opravljali to kontrolo, in pooblastila za te organe.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je julij 1974, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo z ustavo SFRJ uskladili zakon o kontroli kakovosti kmetijskih proizvodov, namenjenih za izvoz (Uradni list SFRJ št. 14/65).

27. Zakon o oddajanju graditve investicijskega objekta tujemu izvajalcu

Zakon bo uredil pogoje, pod katerimi se tujemu izvajalcu lahko odda izgradnja investicijskega objekta oziroma izvedba posameznih del na investicijskem objektu za potrebe domačega investitorja; uredil bo vprašanja, ki zadevajo možnost uporabe tujih tehničnih predpisov in tuje mehanizacije ter gradiva; uredil bo vprašanja, ki zadevajo zaposlovanje tujih oseb, obveznosti tujega izvajalca do družbene skupnosti, zavarovanje plačil in transfer sredstev, ki jih doseže tuji izvajalec na podlagi sodelovanja pri investicijskih delih.

Rok za predložitev zakonskega osnutka skupščini SFRJ je januar 1975, za predložitev zakonskega predloga pa april 1975.

Predlagatelj zakona je zvezni izvršni svet.

S tem zakonom bomo uskladili z ustavo SFRJ zakon o oddajanju graditve investicijskega objekta tujemu izvajalcu (Uradni list SFRJ, št. 53/70 in 40/73).

Beograd, julija 1975

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
020-88/74-2

Priloga 3

DELOVNI NAČRT
ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA OBDOBJE OD SEPTEMBRA
DO DECEMBRA 1974

U V O D

Delovni načrt zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra do decembra 1974 je napravljen na podlagi delovnega besedila osnutka programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975. Osnutek programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 je pripravil sekretariat za zakonodajo skupščine SFRJ.

Seja v septembru

1. Predlog programa dela zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975;
2. osnutek zakona o obveznem zavarovanju v prometu;
3. osnutek zakona o ureditvi plačevanja davkov in prispevkov iz dohodka organizacij združenega dela ter davkov in prispevkov iz osebnih dohodkov delavcev oziroma dohodka občanov;
4. osnutek zakona o bankah ter o kreditnem in bančnem poslovanju;
5. osnutek zakona o vojaških sodiščih;
6. osnutek zakona o vojaškem tožilstvu;
7. predlog zakona o financiranju stanovanjske graditve za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov in zveznih organizacij od leta 1975 do leta 1979;
8. osnutek zakona o varstvu človekovega okolja pred ionizirajočim sevanjem;
9. osnutek zakona o družbenem načrtovanju;
10. predlog zakona o zveznih blagovnih rezervah;
11. osnutek zakona o premoženjskem pravnem zastopništvu federacije;
12. osnutek zakona o poizvedovalni službi v času oboroženega spopada;
13. osnutek zakona o jugoslovanskem centru za tehnično in znanstveno dokumentacijo.

Seja v oktobru

1. Gospodarska gibanja in uresničevanje politike družbenogospodarskega razvoja v letu 1974;
2. problematika stalnih materialnih rezerv federacije;
3. predlog sprememb in dopolnitev proračuna federacije za leto 1974;
4. osnutek zakona o zvezni upravi;
5. osnutek zakona o družbenem dogovarjanju in samoupravnem sporazumevanju o delitvi dohodka in osebnih dohodkov v organih federacije;
6. osnutek zakona o organizaciji in delu služb za zunanje zadeve federacije;
7. osnutek zakona o pravnem položaju predstavništev tujih držav in tujih mednarodnih organizacij;
8. osnutek zakona o temeljnih pogojih za začasno zaposlovanje in varstvo jugoslovanskih državljanov na delu v tujini;
9. predlog zakona o varstvu in izboljšanju človekovega okolja;
10. predlog zakona o družbenem načrtovanju;
11. osnutek zakona o splošnem upravnem postopku;
12. predlog zakona o ukrepih za zagotovitev jugoslovanskega trga na področju blagovnega prometa;
13. osnutek zakona o pomorski in notranji plovbi;
14. osnutek zakona o carinski službi;
15. predlog zakona o premoženjskem pravnem zastopništvu federacije;
16. osnutek zakona o položaju, pravicah in dolžnostih družbenega pravobranilca samoupravljanja;
17. osnutek zakona o zveznem družbenem pravobranilcu samoupravljanja;
18. osnutek zakona o službi za varnost zračne plovbe;
19. predlog zakona o ugotavljanju vrednosti zalog in popravka finančnega rezultata za del v določenem času neizterjanih terjatev;
20. predlog zakona o zagotovitvi trajnih obratnih sredstev organizacij združenega dela;
21. osnutek zakona o obveznem združevanju dela in sredstev organizacij združenega dela, ki se ukvarjajo s prometom blaga, s proizvodjalnimi organizacijami združenega dela;
22. osnutek zakona o izvolitvi in odpoklicu delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v službi v oboroženih silah;
23. osnutek zakona o temeljnih pravicah delavcev iz varstva pri delu;
24. osnutek zakona o arhivu Jugoslavije;
25. osnutek zakona o višji letalski šoli;

26. osnutek zakona o visoki šoli (fakulteti) za notranje zadeve;
27. predlog zakona o ustanovitvi Radia Jugoslavija;
28. osnutek zakona o nagradi AVNOJ.

Seja v novembru

1. Temelji sistema družbenega načrtovanja;
2. uresničevanje samoupravljanja v samoupravnih interesnih skupnostih;
3. analiza stanja kriminalitete v letu 1973;
4. stanje in problemi vojaškega pravosodja;
5. zaključni račun federacije in poročilo o uporabi deviz za potrebe federacije za leto 1973;
6. poročilo o izvršitvi proračuna federacije za leto 1974;
7. predlog temeljev proračuna federacije za leto 1975;
8. izvajanje ustavnih določb o interesnih skupnostih v zdravstvu, pokojninskem in invalidskem zavarovanju, zaposlovanju, socialnem in otroškem varstvu;
9. osnutek poslovnika skupščine SFRJ in osnutek poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ;
10. predlog zakona o bankah ter o kreditnem in bančnem poslovanju;
11. predlog zakona o varstvu rastlin pred boleznimi in škodljivci, ki ogrožajo vso državo;
12. predlog zakona o varstvu živine pred kužnimi boleznimi, ki ogrožajo vso državo;
13. osnutek zakona o prekrških;
14. osnutek zakona o medrepubliških in meddržavnih vodah;
15. predlog zakona o jugoslovanskem centru za tehnično in znanstveno dokumentacijo.

Seja v decembru

1. Nekatera vprašanja glede samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja;
2. uresničevanje samoupravnih pravic delavcev v delovnih skupnostih organov družbenopolitičnih skupnosti;
3. analiza izvajanja resolucije o temeljih za uresničevanje družbene samozaščite v sistemu samoupravljanja;
4. ocena stanja pripravljenosti družbenopolitičnih skupnosti ter samoupravnih organizacij in skupnosti za splošno ljudsko obrambo;
5. problematika družbenega in gospodarskega razvoja obmejnega območja in otokov z vidika varstva in zavarovanja državne meje;
6. izvajanje in izboljšanje sistema pokojninskega in invalidskega zavarovanja;
7. analiza izvajanja zveznih zakonov in drugih zveznih predpisov o temeljnih pravicah borcev, vojaških invalidov in družin padlih borcev;
8. proračun federacije;
9. predlog poslovnika skupščine SFRJ in predlog poslovnika zveznega zbora skupščine SFRJ;
10. predlog zakona o zvezni upravi;
11. predlog zakona o družbenem dogovarjanju in samoupravnem sporazumevanju o delitvi dohodka in osebnih dohodkov v organih federacije;
12. predlog zakona o organizaciji in delu služb za zunanje zadeve federacije;
13. predlog zakona o zavarovanju in zavarovalnih skupnostih;
14. predlog zakona o obveznem zavarovanju v prometu;
15. predlog zakona o ureditvi plačevanja davkov in prispevkov iz dohodka organizacij združenega dela ter davkov in prispevkov iz osebnih dohodkov delavcev oziroma dohodkov občanov;
16. predlog zakona o vojaških sodiščih;
17. predlog zakona o vojaškem tožilstvu;
18. predlog zakona o pravnem položaju predstavništva tujih držav in tujih mednarodnih organizacij;
19. predlog zakona o varstvu človekovega okolja pred ionizirajočim sevanjem;
20. predlog zakona o ugotavljanju in obračunavanju celotnega dohodka in dohodka v temeljnih organizacijah združenega dela;
21. osnutek zakona o poštni hranilnici;
22. predlog zakona o splošnem upravnem postopku;
23. osnutek zakona o družbeni lastnini;
24. osnutek zakona o organizacijah združenega dela;
25. osnutek zakona o medsebojnih razmerjih delavcev v združenem delu;
26. osnutek zakona o oblikovanju in pogodbah;
27. osnutek zakona o izvršilnem postopku;
28. predlog zakona o poizvedovalni službi v času oboroženega spopada;
29. predlog zakona o pravicah in obveznostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo;
30. osnutek zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju vojaških zavarovancev;
31. osnutek zakona o zdravstvenem zavarovanju vojaških zavarovancev;
32. predlog zakona o izvolitvi in odpoklicu delegacij aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v službi v oboroženih silah;

33. predlog zakona o temeljnih pravicah delavcev iz varstva pri delu;
34. osnutek zakona o evidencah in statistiki o borcih, vojaških invalidih in družinah padlih borcev;
35. predlog zakona o arhivu Jugoslavije;
36. predlog zakona o višji letalski šoli;
37. osnutek zakona o ureditvi in vzdrževanju pokopališč in grobov pripadnikov zavezniških armad in drugih tujih armad na ozemlju SFRJ;
38. predlog zakona o nagradi AVNOJ.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za
družbenoekonomske
odnose
Št. 020-88/74-2
15. julija 1974
Beograd

Priloga 4

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA ORIENTACIJSKEGA DELOVNEGA PROGRAMA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975

Odbor za družbenoekonomske odnose zveznega zbora je obravnaval na seji 15. julija 1974 osnutek orientacijskega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975.

Na osnutek tega programa odbor ni imel pripomb.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen delegat Risto Bajalski.

PREDSEDNIK ODBORA
Jože Globačnik s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo
politiko
Št. 020-88/74-2
16. julija 1974
Beograd

Priloga 5

POROČILO

O OBRAVNAVI OSNUTKA ORIENTACIJSKEGA PROGRAMA DELA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ OD SEPTEMBRA 1974 DO JULIJA 1975 Z OPERATIVNIM NAČRTOM DELA ZVEZNEGA ZBORA OD SEPTEMBRA DO DECEMBRA 1974 IN OSNUTKOM PROGRAMA ZAKONODAJNEGA DELA SKUPŠČINE SFRJ ZA OBDOBJE OD JULIJA 1974 DO JULIJA 1975

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je na seji, dne 15. julija letos, obravnaval in podprl osnutek orientacijskega programa dela zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975 z operativnim načrtom dela zveznega zbora od septembra do decembra 1974 in z osnutkom programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od julija 1974 do julija 1975.

Odbor je sprejel pobudo, da se v prihodnjem obdobju pripravi celoten oris problematike hitrejšega razvoja nerazvitih republik in pokrajin.

Na seji odbora je bila poudarjena potreba, da se čimbolj uskladi orientacijski program dela zveznega zbora skupščine SFRJ z ustreznimi programi in načrti dela skupščin socialističnih republik in avtonomnih pokrajin in da se časovno uskladi obravnava vprašanj iz teh programov na sejah skupščine SFRJ in njenih delovnih teles s skupščinami republik in avtonomnih pokrajin in njihovih delovnih teles, da bi se delegati lahko udeležili teh sej in izpolnjevali svoje obveznosti.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je določen delegat Mirko Lacković.

PREDSEDNIK ODBORA
Luka Banović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun
federacije
Št. k 020-88/74-2
17. julija 1974
Beograd

Priloga 6

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval na 2. seji, ki je bila 16. julija 1974, osnutek orientacijskega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975, z osnutkom programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od julija 1974 do julija 1975 in operativnim delovnim načrtom zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra do decembra 1974.

Odbor predlaga zveznemu zboru, naj navedene predloge sicer sprejme, a z naslednjimi popravki:

1. V osnutku orientacijskega delovnega programa zveznega zbora v I. delu naj bi VI. tematsko področje (stran 17) preoblikovali, tako da bi se glasilo: „VI. PRORAČUNSKA POLITIKA IN NJENO URESNIČEVANJE.“

1. Sklepni račun federacije in poročilo o uporabi deviz za potrebe federacije za leto 1973 in 1974

Na podlagi gradiva (poročila o uporabi deviz, izvršitvi proračuna, obveznostih federacije, povračilnih dajatvah, uresničenih dohodkih in izdatkih, oblikah potrošnje, izvidih službe družbenega knjigovodstva idr.), ki bo dostavljeno poleg sklepnega računa, bodo obravnavali in ocenili uresničene dohodke z ekonomsko finančnega vidika, izvršili analizo izdatkov o vseh oblikah proračunske potrošnje s stališča zakonitosti, pravilnosti in ekonomičnosti pri razpolaganju s sredstvi.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za finance.

Rok: sklepni račun federacije za leto 1973 do julija 1974, predlog sklepnega računa federacije za leto 1974 – II. trimesečje leta 1975.

2. Analize in poročila o izvršitvi tekočega proračuna federacije

Z vpogledom v periodična poročila o uresničevanju in razporedu dohodkov za posamezne zvezne organe in organizacije oziroma za posamezne osnovne namene bodo spremljali uresničevanje proračunske politike federacije ter predlagali ukrepe za dosledno uresničevanje sprejete ekonomske, zlasti pa proračunske politike.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za finance.

Rok: III. trimesečje 1974 in I. polletje 1975.

3. Predlog sprememb in dopolnitev (rebalans) proračuna federacije za leto 1974

Predvidena je sprememba in dopolnitev (rebalans) proračuna federacije za leto 1974, s katerima bi spet vzpostavili ravnotežje med dohodki in izdatki proračuna federacije za leto 1974.

Nosilec dela: zvezni sekretariat za finance.

Rok: začetek III. trimesečja 1974.

4. Proračun federacije za leto 1975

1. Predlog proračuna federacije za leto 1975 bodo obravnavali in sprejeli v naslednjih rokih: predlog temeljev – oktobra 1974; osnutek proračuna – novembra 1974; predlog proračuna – decembra 1974.

Potrebno gradivo za sestavljanje proračuna federacije za leto 1975 bo pripravil zvezni sekretariat za finance, in upošteval predvidene roke.

To je potrebno zato, ker bodo tako boljše in bolj pregledno uresničene začrtane naloge in posli s področja proračunske politike in njenega uresničevanja, zlasti glede vsebine, načina in dinamike uresničevanja teh nalog in poslov.

2. V osnutku programa zakonodajnega dela skupščine SFRJ od julija 1974 do julija 1975 naj bi predvideli izdajo zakona o Narodni banki Jugoslavije in enotnem monetarnem poslovanju narodnih bank republik in narodnih bank avtonomnih pokrajin (št. 17 pod II na strani 41), hkrati z ustreznim zakonom o sistemu kreditno-monetarne politike ali po njem, ne smemo pa najprej določiti obliko in šele nato vsebino.

3. V operativnem delovnem načrtu zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do decembra 1974 naj se:

– izpusti 5. točka na 3. strani v okviru „seja novembra“ (sklepni račun federacije in poročilo o uporabi deviz za potrebe federacije v letu 1973) zato, ker bosta ta akta sprejeta julija letos;

– izpopolni besedilo 8. točke na 4. strani v okviru „seja v decembru“ tako, da se bo glasilo: „3. proračun federacije za leto 1975“.

Odbor hkrati opozarja zvezni zbor na določeno neusklajenost predloženih aktov z delovnim programom zveznega izvršnega sveta, na nekatere nejasnosti, nepreciznosti, nesistematičnost in terminološke in druge neizenačenosti.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je bil določen delegat Ante Borić.

PREDSEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Odbor za delo, zdravstvo in
socialno politiko
Št. 020-88/74-2
16. julija 1974
Beograd

Priloga 7

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko, je na drugi seji 15. julija 1974 obravnaval osnutek orientacijskega programa zveznega zbora skupščine SFRJ od septembra 1974 do julija 1975.

Odbor je podprl osnutek orientacijskega programa zbora in predlagal naj ga sprejme.

Za poročevalca odbora v zboru so določili delegatko Tankosavo Simić.

PREDSEDNICA ODBORA
Tankosava Simić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za vprašanja borcev
in vojaških invalidov
Št. 06.2-17/74-28
18. julija 1974
Beograd

Priloga 8

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov je na seji 17. julija 1974 obravnaval osnutek orientacijskega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ z osnutkom zakonodajnega dela od septembra 1974 do julija 1975 in z operativnim delovnim načrtom zveznega zbora od septembra do decembra 1974.

Odbor ni imel pripomb k tem osnutkom programov in predlaga zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj jih sprejme.

Za poročevalca odbora je bil določen delegat Radovan Vojinović.

PREDSEDNIK ODBORA
Stipo Bilan s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna
komisija
17. julija 1974
Beograd

Priloga 9

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Zakonodajno-pravna komisija je na seji 17. julija 1974 obravnavala osnutek orientacijskega programa zveznega zbora skupščine SFRJ z osnutkom zakonodajnega dela od septembra 1974 do julija 1975, in sprejela besedilo osnutka, s tem da bo delovna skupina, ki je bila ustanovljena na skupni seji zakonodajno-pravnih komisij zveznega zbora in zbora republik in pokrajin, podrobneje obravnavala predloženi osnutek programa, med drugim tudi s stališča delitve pristojnosti zakonodajnega dela med dvema zboroma in rokov, ki so predvideni za sprejetje posameznih zakonskih besedil.

Predloge delovne skupine bi obravnavali zakonodajno-pravni komisiji zveznega zbora in zbora republik in pokrajin na prvih sejah septembra letos.

Za poročevalca komisije v zveznem zboru skupščine SFRJ je določen član komisije dr. Dušan Jurić.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Priloga 10

Odbor za družbenoekonomske
odnose
AS 25/1
15. julija 1974
Beograd

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVANJU PREDLOGA ZAKONA O PRENEHANJU VELJAVNOSTI ZAKONA
O ZAČASNI PREPOVEDI RAZPOLAGANJA S SREDSTVI, DOSEŽENIMI S POVEČANJEM
CEN ZA CIGARETE

Odbor za družbenoekonomske odnose zveznega zbora je obravnaval na seji 15. julija 1974 predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete. Hkrati s predlogom zakona je odbor obravnaval tudi predlog, naj bi ta zakonski akt izdali po hitrem postopku.

Odbor ni imel pripomb k predlogu tega zakona in predlaga zboru, naj ga sprejme.

Odbor še predlaga zboru, naj predlog tega zakona sprejme po hitrem postopku.

Za poročevalca odbora na seji zbora so določili delegata Rista Bajalskega.

PREDSEDNIK ODBORA
Jože Globačnik s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Priloga 11

Zakonodajno-pravna
komisija
AS 25, 49, 31, 35, 47, 44, 45, 48 in 54
17. julija 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Zakonodajno-pravna komisija je obravnavala na seji 17. julija 1974 naslednje zakone in druge splošne akte, ki jih sprejema zvezni zbor skupščine SFRJ, in k njim ni imela pripomb:

1. predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete (AS 25);
 2. predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, katerih nosilec uporabne pravice je federacija, s predlogom, naj bo izdan po hitrem postopku (AS 49);
 3. predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč določenim državam (AS 31);
 4. predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč Arabski republiki Egipt (AS 35);
 5. predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ — z osnutkom zakona (AS 47);
 6. predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnih dohodkov funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ (AS 44);
 7. predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegata v skupščini SFRJ (AS 45);
 8. odlok o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela;
 9. odlok o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa;
 10. predlog sklepnega računa proračuna federacije za leto 1973 (AS 48);
 11. predlog zakona o spremembah zakona o dodatku za otroke vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade s predlogom, da se izda po hitrem postopku (AS 47).
- Za poročevalca komisije v zveznem zboru skupščine SFRJ je bil določen član komisije dr. Dušan Jurić, svetnik skupščine SFRJ.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 25/1

Priloga 12

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O PRENEHANJU VELJAVNOSTI ZAKONA O ZAČASNI PREPOVEDI RAZPOLAGANJA S SREDSTVI, DOSEŽENIMI S POVEČANJEM CEN ZA CIGARETE

Organizacije združenega dela, ki se ukvarjajo s predelavo tobaka (tobačne tovarne), ne morejo po zakonu o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen cigaret, začasno uporabljati sredstev, ki jih dosežejo s prodajo cigaret, to je zneska v višini 0,18 dinarja za zavoj katerekoli vrste cigaret. Ta sredstva lahko uporabljajo le izjemno v določene namene, ki se financirajo prek sklada za poslovno varnost proizvodnje in izvoza tobaka in tobačnih izdelkov.

Ta zakon je začasen ukrep, ker so to zahtevale nekatere okoliščine. V zadnjem času so tobačne grupacije soglasno sklenile, da bodo vprašanje kompenzacije pri izvozu tobaka in tobačnih izdelkov uredile z dogovorom. Proizvajalci cigaret in predstavniki zveznega izvršnega sveta so že sklenili in podpisali družbeni dogovor o določitvi sredstev, ki so vključena v ceno cigaret in ki so namenjena za kompenzacije pri izvozu tobaka in tobačnih izdelkov prek sklada za izboljšanje zunanjetrgovinskega prometa tobaka in tobačnih izdelkov.

Zaradi tega predlagamo, naj bi zakon o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete, ukinili.

Beograd, junija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Odbor za družbenoekonomske
odnose
AS 49/1
15. julija 1974
Beograd

Priloga 13

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVANJU PREDLOGA ZAKONA O POSLOVANJU S STANOVANJI V DRUŽBENI LASTNINI, KATERIH NOSILEC UPORABNE PRAVICE JE FEDERACIJA

Odbor za družbenoekonomske odnose zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 15. julija 1974 obravnaval predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, katerih nosilec uporabne pravice je federacija. Obravnaval je še predlog, da bi ga izdali po hitrem postopku.

V odboru so bili v dilemi, ali naj bi sprejeli zakon po hitrem postopku, saj so menili, da se to lahko stori samo v izjemnih primerih. Odbor je sprejel obrazložitev predlagatelja o nujnosti varstva stanovanjskih sredstev iz stanovanjskega sklada, katerih nosilec uporabne pravice je federacija, in predlaga zveznemu zboru, da naj sprejme predlog po hitrem postopku.

Predstavnik predlagatelja je sprejel pripombo odbora, da bi v drugem odstavku 1. člena predloga zakona predvideli, da s stavbami in s stanovanji, ki so navedena v tem odstavku, namesto podjetja za gospodarjenje s stavbami in s stanovanji tujih diplomatskih in konzularnih predstavnikov, upravlja organizacija, ki jo določi zvezni izvršni svet. V tem smislu se je predstavnik predlagatelja obvezal, da bo predlagatelj podal amandma, ki bi ga na seji zbora obravnavali kot sestavni del predloga zakona.

Za poročevalca odbora na seji zbora je bil določen delegat Risto Bajalski.

PREDSEDNIK ODBORA

Jože Globačnik s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Odbor za proračun
federacije
AS 49/1
22. julija 1974
Beograd

Priloga 14

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na 3. seji 22. julija 1974 obravnaval predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, katerih nosilec uporabne pravice je federacija, s predlogom, naj bi ga izdali po hitrem postopku.

Odbor je ocenil, da je izdaja tega zakona smotrna, saj bo rešil vprašanja v zvezi z varstvom interesov federacije pri uporabi sredstev stanarine in najemnine stanovanjskih poslopij in stanovanj federacije. Ugotovili so, da je izdaja tega zakona v skladu z ustavo SFRJ, ki omogoča, da z zveznim zakonom ustanavljajo posebne interesne skupnosti za stanovanjsko izgradnjo za potrebe JLA in delavce in funkcionarje organov federacije.

Na seji odbora je član odbora, delegat SR Črne gore Branko Lazović podal svoje mnenje o 3. členu tega zakona. Meni, da drugi odstavek ni pravilno utemeljen. Ni namreč mogoče retroaktivno za osem let nazaj predpisovati obveznosti določanja in umika sredstev, če ni z medsebojnimi pogodbami med nosilci uporabne pravice in stanovanjskimi podjetji predvidena prav takšna možnost. Te pogodbe so utemeljene na zveznem zakonu o gospodarskem poslovanju – gospodarjenju s stanovanji in stanovanjskimi poslopiji v družbeni lastnini – (zakon iz leta 1965, ki je do nedavnega veljal). Če je to tako, tedaj je nepotrebna določba iz 2. odstavka 3. člena, ki govori o določanju sredstev po zakonih, od 1. januarja 1966 dalje. Dovolj bi bilo samo opozoriti, da se sredstva, za katera gre, določajo na podlagi medsebojnih odnosov, ki so določeni s pogodbami med nosilci uporabne pravice do premoženja federacije in dosedanjimi stanovanjskimi podjetji. V prid tej trditvi je tudi tretji odstavek, ki predvideva, da se medsebojni odnosi vendarle sporazumno rešujejo med stanovanjskimi podjetji in direkcijsko za gospodarjenje z vojaškim stanovanjskim skladom, toda v primeru, kadar se takšen sporazum na posameznem področju ne doseže, bodo morala sodišča soditi med ostalim tudi na podlagi tega zakona, v tem primeru bi drugi odstavek s svojim nejasnim retroaktivnim delovanjem povzročil precej zmešnjave in kolizije zakonov, kar pa ni treba.

Namesto 2. odstavka omenjenega člena predlaga delegat Branko Lazović naslednjo formulacijo: „Sredstva iz 2. člena in 1. odstavka 3. člena bodo določena na podlagi pogodb, sklenjenih po zakonu o gospodarskem poslovanju (gospodarjenju) s stanovanji in stanovanjskimi poslopiji, ki so jih bili dolžni skleniti nosilci uporabne pravice do stanovanj v družbeni lastnini in organizacije za gospodarjenje s stanovanjskim skladom (stanovanjska podjetja).“

Odbor predlaga zveznemu zboru, naj sprejme predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, katerih nosilec uporabne pravice je federacija s predlogom, da se izda po hitrem postopku.

Za poročevalca odbora so določili delegata Predraga Zagorčiča.

PREDSEDNIK ODBORA

Jožef Ipač s. r.

AS 49/1

Priloga 15

DOPOLNILO

ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K PREDLOGU ZAKONA O POSLOVANJU S STANOVANJI
V DRUŽBENI LASTNINI, KATERIH NOSILEC PRAVIC DO UPORABE JE FEDERACIJA
(AS 49/1)*Dopolnilo k 1. členu*

V 2. odstavku je treba besedilo: „Podjetje za gospodarjenje s poslopji in stanovanji tujih diplomatskih in konzularnih predstavništev“ nadomestiti z besedilom: „organizacija, ki jo določi zvezni izvršni svet“.

OBRAZLOŽITEV

To dopolnilo se predlaga na podlagi sklepa odbora zveznega zbora za družbenoekonomske odnose skupščine SFRJ 15. julija 1974, da bi zveznemu izvršnemu svetu omogočili, da določi najustreznejšo organizacijo, ki bi upravljala poslopja, stanovanja, poslovne zgradbe in poslovne prostore, ki so družbena in jih uporabljajo tuja diplomatska in konzularna predstavništva in njihovo osebje, katerih nosilec pravic do uporabe je federacija.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 49/1

Priloga 16

OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA ZAKONA O POSLOVANJU S STANOVANJI V DRUŽBENI LASTNINI,
NA KATERIH IMA PRAVICO UPORABE FEDERACIJA

Drugi odstavek 54. člena ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije določa, da zvezni zakon lahko predvidi ustanavljanje posebnih interesnih skupnosti za graditev in upravljanje stanovanj za aktivne vojaške osebe in civilne osebe v oboroženih silah Socialistične federativne republike Jugoslavije, prav tako tudi za delavce in funkcionarje zveznih organov.

V predlogu za izdajo zakona o premoženju federacije, ki sta ga sprejela zbor narodov in družbenopolitični zbor zvezne skupščine na seji 29. marca 1974, je rečeno, da se bodo ustanovile posebne interesne skupnosti, omenjene v prejšnjem odstavku.

V republikah in avtonomnih pokrajinah so v teku priprave za izdajo zakonov o samoupravnih interesnih skupnostih na stanovanjskem področju. SR Slovenija je sprejela zakon o samoupravnih stanovanjskih skupnostih (Uradni list SRS, št. 8/74 z dne 7. marca 1974), Srbija pa je sprejela zakon o samoupravnih interesnih skupnostih stanovanj 19. aprila 1974 (Službeni glasnik SR Srbije, št. 19/74).

V zakonu SR Slovenije in v zakonu SR Srbije je predvideno, da bodo ustanovili stanovanjske interesne skupnosti najkasneje do 30. junija 1974. Republiški in pokrajinski zakoni o stanovanjskih samoupravnih interesnih skupnostih bi veljali tudi za stanovanja v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija (v nadaljnjem besedilu: stanovanja federacije), če ne bomo sprejeli zakona, o katerem je danes govor.

Sprejetje tega zakona je nujno predvsem zaradi zaščite interesov federacije pri uporabi teh stanovanj in pri uporabi sredstev, ki jih zbirajo krajevne interesne stanovanjske skupnosti v republikah in avtonomnih pokrajinah kot stanarino in najemnino za stanovanjske zgradbe in stanovanja federacije. Te zgradbe in stanovanja so bila zgrajena oziroma kupljena s sredstvi vseh republik in avtonomnih pokrajin, ne glede na to, kje so danes. Po predlaganem zakonu bi s stanovanji federacije upravljala direkcija za upravljanje in gospodarjenje z vojaškimi stanovanji, z drugim delom stanovanj federacije pa bi upravljale organizacije iz prvega odstavka 1. člena predloga zakona. To bi trajalo do sprejetja zveznega zakona, potem pa bi ustanovili posebne stanovanjske interesne skupnosti. S sprejetjem predlaganega zakona bi se izognili tudi obveznosti, ki izhaja iz republiških in pokrajinskih zakonov, namreč naj bi se stanovanja federacije vključila v lokalne (občinske) interesne skupnosti.

V 2. členu zakonskega predloga je določeno, da so organizacije za upravljanje oziroma gospodarsko poslovanje (gospodarjenje) s stanovanjskimi hišami v družbeni lastnini, ki gospodarsko poslujejo tudi s stanovanji federacije, dolžne, da ta stanovanja izročijo direkciji za upravljanje in gospodarjenje z vojaškimi stanovanji oziroma organizacijam iz prvega odstavka 1. člena zakonskega predloga. Da bi zaščitili premoženje federacije, ki je zbrano s sredstvi vseh republik in avtonomnih pokrajin, določa 2. člen zakonskega predloga, da morajo organizacije za upravljanje oziroma gospodarsko poslovanje s stanovanjskimi hišami v družbeni lastnini, ki gospodarijo tudi s stanovanji federacije, evidentirati vsa sredstva za amortizacijo, akumulacijo in investicijsko ter tekoče vzdrževanje teh stanovanj ter ta sredstva — po odbitku porabljenih sredstev za investicijsko in tekoče vzdrževanje — izročiti direkciji oziroma organizaciji iz prvega odstavka 1. člena zakonskega predloga.

Predlog zakona v 3. členu določa, da morajo organizacije za upravljanje oziroma gospodarsko poslovanje (gospodarjenje) s stanovanjskimi hišami v družbeni lastnini, prenesti na Socialistično federativno republiko

Jugoslavijo oziroma njene organe stanovanja, poslovne prostore, druga sredstva, pravice in obveznosti sklada njihovih stanovanjskih hiš in sredstva poslovnega sklada, razen tistega dela poslovnega sklada, ki jim je potreben za neposredno opravljanje njihovih dejavnosti, torej tistega dela poslovnega sklada, ki so ga te organizacije pridobile z gospodarjenjem s stanovanji federacije od 1. januarja 1966 dalje. To delo bodo sporazumno opravile omenjene organizacije in direkcija za upravljanje in gospodarjenje z vojaškimi stanovanji oziroma organizacije iz prvega odstavka 1. člena zakonskega predloga.

Podobno določbo ima tudi zakon SR Srbije o samoupravnih interesnih skupnostih stanovanj – za vse nosilce pravic do uporabe stanovanj, s katerimi so gospodarile organizacije za gospodarjenje.

V 4. členu zakonski predlog predvideva, da določbe 2. in 3. člena zakonskega predloga zaradi zaščite premoženja federacije veljajo tudi za stanovanjske interesne skupnosti, ki so bile ustanovljene pred uveljavitvijo tega zakona.

V 5. členu zakonskega predloga je tudi določeno, da mora direkcija za upravljanje in gospodarjenje z vojaškimi stanovanji voditi evidenco o vojaških stanovanjih, organizacija iz prvega odstavka 1. člena zakonskega predloga pa evidenco o drugem delu stanovanj federacije.

Ustavna podlaga za sprejetje tega zakona je v drugem odstavku 54. člena ustave SFRJ, ki pravi, da zvezni zakon lahko predvidi ustanovitev posebnih interesnih skupnosti za graditev in upravljanje stanovanj, potrebnih za aktivne vojaške osebe in civilne osebe v oboroženih silah SFRJ ter za delavce in funkcionarje zveznih organov. Določba v 16. točki prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ pa nadalje pravi, da federacija po zveznih organih ureja in zagotavlja materialne in druge odnose zveznih organov ter pravice in dolžnosti zveznih organov glede sredstev, ki so družbena lastnina in jih ti uporabljajo.

Za izvedbo tega zakona niso potrebna finančna sredstva.

P R E D L O G

NAJ BI ZAKON O POSLOVANJU S STANOVANJI V DRUŽBENI LASTNINI, NA KATERIH IMA PRAVICO UPORABE FEDERACIJA, SPREJELI PO HITREM POSTOPKU

Predlagani zakon bo začasno uredil poslovanje s stanovanji in poslovnimi prostori v stanovanjskih zgradbah v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija.

Republiške in pokrajinske ustave predvidevajo, da je treba sprejeti zakone o samoupravnih interesnih skupnostih na stanovanjskem področju. Te zakone so doslej sprejele tri republike. Če zakon ne bo sprejet, bodo zakoni republik in avtonomnih pokrajin o stanovanjskih samoupravnih interesnih skupnostih veljali tudi za stanovanjski sklad federacije, to pa bi imelo za posledico, da bi se sredstva, zbrana s stanarini in najemninami, iz stanovanjskega sklada federacije prelivala v korist krajevnih stanovanjskih interesnih skupnosti.

Da bi zaščitili interese federacije pri uporabi teh sredstev, je nujno potrebno ta zakon čimprej sprejeti. Zaradi tega predlagamo, da se sprejme po hitrem postopku, kot predvideva 351. člen poslovnika zvezne skupščine.

Beograd, junija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Odbor za delo, zdravstvo
in socialno politiko
AS 54/1
22. julija 1974
Beograd

Priloga 17

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 22. julija 1974 obravnaval predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi Jugoslovanske ljudske armade s predlogom, naj bi ga izdali po hitrem postopku.

Odbor je podprl predlog zveznega izvršnega svet, da se predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi Jugoslovanske ljudske armade izda po hitrem postopku ter predlaga zveznemu zboru, naj predlog tega zakona sprejme po hitrem postopku.

Ko je odbor obravnaval predlog zakona načelno, je predlagane rešitve podprl. V diskusiji so opozorili, da bi bilo treba pri dograditvi sistema otroškega dodatka vojaških oseb v aktivni službi Jugoslovanske ljudske armade določiti avtomatizem pri premiku zneska premoženjskega cenusa in višine otroškega dodatka zaradi nominalnih gibanj osebnih dohodkov in rasti življenjskih stroškov ter ohranitev realne vrednosti otroškega dodatka. Opozorili so še, naj bi zaradi pomena otroškega dodatka izboljšali stanje tako, da bi višino otroškega dodatka določali diferencirano, glede na materialni položaj družine in na starost otrok.

Ko je odbor obravnaval predlog zakona po členih, je predlagane rešitve podprl in predlaga zveznemu zboru, naj sprejme predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade v predlaganem besedilu.

Za poročevalca odbora so določili delegata Ladislava Logožarja.

PREDSEDNICA ODBORA
Tankosava Simić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za ljudsko obrambo
AS 54
22. julija 1974
Beograd

Priloga 18

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo posreduje zboru

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O SPREMENBAH ZAKONA O OTROŠKEM DODATKU VOJAŠKIH OSEB, KI SO V AKTIVNI SLUŽBI JUGOSLOVANSKE LJUDSKE ARMADE

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo je na seji 22. julija 1974 obravnaval predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb, ki so v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade.

Odbor podpira predlog tega zakona in predlog, da ga sprejmemo po hitrem postopku.

Odbor predlaga zboru, da sprejme predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb, ki so v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade.

Za poročevalca odbora je določen Ajeti Mehmet.

NAMESTNIK PREDSEDNIKA
Milan Simović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun
federacije
AS 54/1
22. julija 1974
Beograd

Priloga 19

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na tretji seji 22. julija 1974 obravnaval predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade — s predlogom, da ga izdajo po hitrem postopku.

Odbor je podprl predlog omenjenega zakona s predlogom, da ga izdajo po hitrem postopku, in predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme.

Za poročevalca odbora so določili delegata Bašo Dževdeta, člana odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 54/1

Priloga 20

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O OTROŠKEM DODATKU VOJAŠKIH OSEB V AKTIVNI SLUŽBI JUGOSLOVANSKE LJUDSKE ARMADE

Zakon o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade (Uradni list SFRJ, št. 54/67, 24/71 in 40/73), ki je bil sprejet decembra 1967 in je začel veljati 1. januarja 1968, je določil premoženjski cenzus, ki ga je treba upoštevati pri dodeljevanju otroškega dodatka aktivnih vojaških oseb. Pozneje je bil premoženjski cenzus povečan pod nominalno rastjo plač aktivnih vojaških oseb, od 1. januarja 1973 dalje pa ni bil povečan, čeprav so v letu 1973 – zaradi naraščanja življenjskih stroškov – plače aktivnih vojaških oseb povečali.

Zaradi tega se je občutno zmanjšalo število tistih aktivnih vojaških oseb, ki uveljavljajo pravico do otroškega dodatka, in število otrok, za katere uveljavljajo ta dodatek.

Po plačah iz leta 1967 in po imovinskem cenzusu, ki je veljal leta 1968, so imele pravico do otroškega dodatka v letu 1968 starešine čina polkovnika in nižjega čina s štiričlansko družino (dva otroka in nezaposlena žena), katerih plača je bil edini dohodek v družini; v letu 1969 so po plačah iz leta 1968 to pravico imeli starešine do čina podpolkovnika; v letu 1970 so po plačah iz leta 1969 imeli pravico starešine do čina majorja, v letu 1971 po plačah iz leta 1970 starešine do čina podpolkovnika, v letu 1972 po plačah iz leta 1971 starešine do čina kapetana in leta 1973 po plačah iz leta 1972 starešine do čina kapetana I. razreda. Nespremenjen premoženjski cenzus v letu 1974 in naraščanje plač aktivnih vojaških oseb v letu 1973 sta imela za posledico, da od 1. januarja 1974 nimajo pravice do otroškega dodatka niti starešine v činu kapetana I. razreda.

Zaradi tega in zaradi rasti in nadaljnjega gibanja življenjskih stroškov je nujno potrebno spremeniti veljavni premoženjski cenzus in s tem omiliti pogoje za doseg prave do otroškega dodatka.

S to spremembo zakona bi zagotovili, da bodo otroški dodatek še naprej prejemale aktivne vojaške osebe, torej osebe, ki so ta dodatek dobivale v letu 1973, krog uživalcev tega dodatka pa bi se le neznatno razširil, kajti zajel bi tudi starešine v činu majorja, seveda pod pogojem, da imajo najmanj dva otroka in nezaposleno ženo ter da je njihova plača edini dohodek v družini.

Vojaški upokojenci in uživalci mesečnega denarnega nadomestila zaradi prenehanja aktivne službe v JLA imajo po 116. členu zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju vojaških zavarovancev (Uradni list SFRJ, št. 67/72) in po 415. členu zakona o službi v oboroženih silah (Uradni list SFRJ, št. 22/74) pravico do otroškega dodatka pod enakimi pogoji kot aktivne vojaške osebe.

S prispevkom za otroški dodatek bomo v letu 1974 realizirali:

	dinarjev
– s plačami aktivnih vojaških oseb	34,687.560,00
– s pokojninami	18,640.778,00
– z nadomestili	3,290.716,00
Skupaj	56,619.054,00

S tako zbranimi sredstvi bi lahko izplačali otroški dodatek za 33 259 otrok (21 075 otrok aktivnih vojaških oseb in 12 184 otrok upokojencev in uživalcev nadomestila), in sicer v znesku po 130,00 dinarjev na otroka. To pomeni, da bi s sredstvi, ki jih bomo zbrali iz prispevka za otroški dodatek po stopnji 1 %, lahko izplačevali dodatek po 130,00 dinarjev na otroka, čeprav bi se premoženjski cenzus povečal na 1000 dinarjev. Lahko pričakujemo, da bo od skupne vsote sredstev, zbranih s prispevki, ostalo na koncu leta neporabljenih 4 735 014 dinarjev:

– v letu 1974 bomo zbrali s prispevkom 1 %	56,619.054,00 dinarjev
– v letu 1974 bomo porabili za izplačevanje otroškega dodatka (33 259 x 130 x 12)	51,884.040,00 dinarjev
Razlika	4,735.014,00 dinarjev

Zaradi kontinuitete pri uresničevanju pravice do otroškega dodatka tistih starešin, ki so to pravico uživali v letu 1973, je nujno potrebno, da predlagane spremembe začnemo uporabljati od 1. januarja 1974 dalje.

Beograd, julija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo
politiko
AS 42
16. julija 1974
Beograd

Priloga 21

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O VNAŠANJU IN RAZŠIRJANJU TUJIH SREDSTEV
ZA MNOŽIČNO KOMUNICIRANJE IN O TUJI INFORMACIJSKI DEJAVNOSTI
V JUGOSLAVIJI

Obpravnavajoč predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev za množično komuniciranje in o tuji informacijski dejavnosti v Jugoslaviji je odbor na seji 15. julija 1974 podprl predlog tega zakona in predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme.

Med obravnavo so ugotovili, da so imeli delegati bolj malo časa za posvetovanja o tem predlogu zakona. Vendar ga je odbor sprejel, upoštevajoč, da ta zakon praktično pripravljajo že od leta 1971, ko so bili sprejeti ustavni amandmaji, da so se v tem času posvetovali vsi zainteresirani organi in organizacije v federaciji in ustrezna telesa skupščin socialističnih republik in avtonomnih pokrajin.

Pripomnili so, da bi z zakonom kazalo obvezati organizacije združenega dela, pooblašcene za vnašanje tujih tiskanih stvari, da poleg zveznega sekretariata za notranje zadeve obveščajo tudi organe, pristojne za notranje zadeve socialističnih republik in avtonomnih pokrajin o vnešenih tujih tiskanih stvareh (8. člen predloga).

Odbor je sklenil, da naj to vprašanje predlagatelj obravnava z zakonodajno-pravno komisijo zveznega zbora s stališča pravnega sistema (pristojnost zveznega sekretariata in organov za notranje zadeve republik in avtonomnih pokrajin) in da naj zavzame stališče, na podlagi katerega bi potem presodili ali je treba podati amandma k 8. členu predloga zakona. Če bomo ugotovili, da to ni potrebno, morajo ti organi rešiti to vprašanje s še bolj učinkovitim medsebojnim obveščanjem.

Za poročevalca je določen Mirko Lacković, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA
Luka Banović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna
komisija
AS 42/1
17. julija 1974
Beograd

Priloga 22

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Zakonodajno-pravna komisija je na seji 17. julija 1974 obravnavala predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev za množično komuniciranje in o tuji informacijski dejavnosti v Jugoslaviji (AS št. 42/1) in daje naslednje amandmaje:

1. Amandma k 4. točki 14. člena

Četrto točko je treba črtati.

O b r a z l o ž i t e v: Besedilo 4. točke nima smisla, ker je nejasno, kaj pomeni večje število izvodov, kot to zahtevajo redne potrebe prejemnikov tujih tiskanih stvari.

Predloženo besedilo je treba zato črtati.

5. točka postane 4. a točka

6. točka postane 5. točka

2. Amandma k 1. točki drugega odstavka 59. člena

V 1. točki, v prvi vrsti za besedo: „vnašanja“ črtati besedi: „v Jugoslaviji“, v drugi vrsti za besedo: „predvajanja“ črtati besedi: „v Jugoslaviji“.

O b r a z l o ž i t e v: Pristojni republiški organ oziroma pristojni organ avtonomne pokrajine ne more v tem primeru izdati odločbe o prepovedi vnašanja oziroma prometa javnega prikazovanja tujega filma za ozemlje vse SFR Jugoslavije, temveč samo za svoje ozemlje. Zadeva teh organov pa je, da z medsebojnim sodelovanjem uskladijo svoje delo v zvezi s takimi prepovedmi.

3. Amandma k 70. členu

70. člen postane drugi odstavek 73. člena.

O b r a z l o ž i t e v: Predlagana sprememba je pravno-tehnične narave. Logično je, da je treba najprej navesti predpise, ki ne bodo veljali z dnem, ko začne veljati novi zakon, nato pa še, da se bodo do izdaje predpisov republik oziroma avtonomnih pokrajin uporabljali predpisi, ki urejajo ta vprašanja in so v veljavi na dan, ko začne veljati ta zakon.

71. člen postane 70. člen, 72. člen postane 71. člen, 73. člen postane 72. člen,
74. člen pa postane 72. člen

Za poročevalca komisije v zboru so določili delegata Vinka Gobca.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

AS 42/1

Priloga 23

D O P O L N I L O

ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K PREDLOGU ZAKONA O VNAŠANJU IN RAZŠIRJANJU SREDSTEV MASOVNEGA KOMUNICIRANJA IN O TUJI INFORMATIVNI DEJAVNOSTI V JUGOSLAVIJI

1. Dopnilo k 67. členu

V 67. členu se spremeni 5. točka in se glasi:

„5) če vodja tujega dopisništva v danem roku na zahtevo določenega organa ne dostavi podatkov in obvestila o dejavnosti tujega dopisništva ali, če prepreči ali ovira določeni organ, da neposredno pregleda njegove prostore, knjige ali drugo dokumentacijo o materialnem in finančnem poslovanju ali številčnem stanju osebja (3. odstavek 64. člena).“

O B R A Z L O Ž I T E V

S tem dopnilom se usklajuje določba o prekrških iz 5. točke 67. člena z določbo, ki ureja določene dolžnosti tujih dopisništev, ki so predvidene s 3. odstavkom 64. člena.

2. Dopnilo k 11. točki 1. odstavka 68. člena

V 68. členu se spremeni 11. točka 1. odstavka in se glasi:

„Če določenemu organu na njegovo zahtevo v danem roku ne dostavi podatkov in obvestila o dejavnosti tuje informativne ustanove ali, če prepreči ali ovira neposredni pregled njenih prostorov, knjig ali druge dokumentacije o materialnem ali finančnem poslovanju in številčnem stanju osebja ali, če določenemu organu v predpisanem roku ne dostavi letnega poročila o svojem delu, materialnem in finančnem poslovanju in številčnem stanju osebja (3. in 4. odstavek 64. člena).“

O B R A Z L O Ž I T E V

S tem dopnilom se usklajuje določba o prekrških iz 5. točke 1. odstavka 68. člena z določbo, ki ureja določene dolžnosti tujih informativnih ustanov, ki so predvidene s 3. odstavkom 64. člena.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 42/1

Priloga 24

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O VNAŠANJU IN RAZŠIRJANJU TUJIH SREDSTEV MNOŽIČNEGA
KOMUNICIRANJA IN O TUJI INFORMATIVNI DEJAVNOSTI V JUGOSLAVIJI

Zakon o tisku in drugih oblikah informacij, ki je bil sprejet leta 1960 in dopolnjen leta 1965, je uredil snov, ki zadeva domača in tuja sredstva za obveščanje. Ustavna dopolnila so leta 1971 ta zakon odpravila, razen določb, ki so obravnavale tuji tisk, tuja dopisništva in tujo informativno dejavnost.

Ustava SFRJ določa, da federacija ureja informativna sredstva, ki vsebujejo elemente tujine — tuji tisk, tuje filme, tuja dopisništva in tuje informativne ustanove — preprečuje pa tudi zlorabo svobode tiska in drugih oblik informiranja. Vsa druga vprašanja s področja obveščanja pa urejajo republike in pokrajini s svojimi predpisi.

Izhajajoč iz ustavnih določb smo se lotili priprav za sprejetje novega zakona.

Dejavnost tuje propagande v zvezi z našo državo bomo boljše razumeli, če upoštevamo, da v naši državi deluje 19 tujih informativnih ustanov s približno 163 zaposlenimi uslužbenci in delavci. Hkrati deluje v naši državi 75 tujih novinarjev in sodelavcev tujih časopisnih agencij in časopisov. Razen tega uvozimo in razširjamo po državi okoli 110 tujih časopisov in publikacij.

Ker smo odprta demokratična samoupravna država, na razpotju različnih vplivov, tujih naši samoupravni socialistični družbeni ureditvi, nam interesi skupnosti nalagajo, da vprašanja tujih informativnih sredstev, ki prihajajo v našo državo, in tuje informativne dejavnosti v državi v celoti uredimo in na ta način zavarujemo družbene interese.

Izhajajoč iz navedenega smo se pri izdelavi osnutka in pozneje v pripravah zakonskega predloga lotili posvetovanj in dogovarjanj z zainteresiranimi državami in družbenopolitičnimi organizacijami v federaciji in v socialističnih republikah in avtonomnih pokrajinah.

Poleg tega so zakonski osnutek še pred sprejetjem v zvezni skupščini obravnavale republiške in pokrajinske skupščine ter dale pripombe.

V zakonskem predlogu smo razčlenili temeljna načela o svobodi izmenjave informacij s tujino s sredstvi množičnega komuniciranja. Obdelali smo pojme in opredelili definicije za tuji tisk (tuje tiskane stvari), tuji film, tuja dopisništva, tuje dopisnike in sodelavce ter tuje informativne ustanove. Predlog zakona izhaja iz načel, da je komuniciranje s tujino prosto in da se sme omejiti samo v primerih, ki jih določa zakon, in kadar je treba zavarovati neodvisnost, varnost in svoboden razvoj države, spoštovanje človekove svobode in njegovih pravic, javnega reda in morale, kakor tudi, da se razvija mednarodno sodelovanje v duhu listine Združenih narodov.

Da bi se Jugoslavija in druge države vsestransko med seboj spoznavale, je predvideno, da tuje informativne ustanove in predstavniki tujih sredstev javnega obveščanja uživajo v Jugoslaviji po načelu vzajemnosti v skladu z načeli tega zakona tudi posebne ugodnosti za širšo izmenjavo informacij in komunikacij.

Poleg pojasnil in definiranja tuje tiskane stvari zakonski predlog tudi določa, kaj se ne šteje za tuji tisk v smislu tega zakona. Če tudi te tiskane stvari ne bi imele običajne vsebine ali če bi vsebovale katerega izmed elementov po 13. členu zakonskega predloga, bi uporabili določbe o tujem tisku. Predlog nadalje predvideva, da se za tuji tisk štejejo tudi bilteni diplomatskih in konzularnih predstavništev v Jugoslaviji, če jih razširjajo zunaj diplomatskega zbora ali zunaj kroga določenih državnih funkcionarjev, organov in organizacij.

Drugi odstavek 6. člena zakonskega predloga ima drugačno formulacijo glede na veljavno določbo v drugem odstavku 68. člena zakona o tisku in drugih oblikah informacij. Tudi v veljavni določbi zakona o tisku in drugih oblikah informacij ter v zakonskem predlogu je predvideno, da je vnašanje tujega tiska v Jugoslavijo prosto. Toda za vnašanje z namenom razširjanja tujih tiskanih stvari predlagamo v drugem odstavku 6. člena zakonskega predloga tole formulacijo:

„Izjemno je za vnašanje z namenom razširjanja ali za razširjanje tujih tiskanih stvari, ki so po svoji vsebini namenjene občanom Jugoslavije, potrebno dovoljenje.“

Drugi odstavek 68. člena zakona o tisku in drugih oblikah informacij pa se glasi:

„Izjemno je za vnašanje z namenom razširjanja ali za razširjanje tujega tiska, ki je namenjen državljanom Jugoslavije ali ki je natiskan v jezikih jugoslovanskih narodov, potrebno dovoljenje.“

Vedeti pa moramo, da je veljavna določba zakona o tisku in drugih oblikah informacij predvidevala tudi prepoved vnašanja emigrantskega tiska.

Razlikovanje tujega tiska po jeziku je namreč v praksi postavilo v neenakopraven položaj ves tisk naših narodnostnih skupnosti v tujini, ki je tiskan v jezikih naših narodov v odnosu na tisk v tujih jezikih. Poudarjamo, da so predstavniki slovenskih narodnostnih skupnosti v Italiji in Avstriji nemalokrat izrekli nezadovoljstvo zaradi takšnega ravnanja z njihovim tiskom v Jugoslaviji, kar je seveda povsem razumljivo.

Ker želimo, da bi z našimi narodnostnimi skupnostmi v tujini — čeprav so državljani drugih držav — ravnali prav tako kot z neločljivim delom nacionalnega telesa, smo zavzeli stališče, da tiska naših narodnostnih skupnosti v tujini ne moremo prištevati k tujemu tisku.

Zato da bi po tej formulaciji tudi emigrantski tisk lahko prosto prihajal v našo državo, je v predlaganem besedilu predlog, da je treba takoj po sprejetju tega zakona in takoj po sprejetju nove formulacije drugega odstavka 6. člena zakonskega predloga izdati odločbo, s katero bi vnašanje tiska naše sovražne emigracije za stalno prepovedali.

Iz določb zakonskega predloga lahko ugotovimo, da so pooblastila za izdajanje dovoljenj za vnašanje in razširjanje tujega tiska in filmov kakor tudi druga pooblastila za razliko od prejšnjih predpisov v pristojnosti

republiških oziroma pokrajinskih organov. Predlog ni natančneje opredelil, kateri organi so to, ampak je predpisal, naj te organe določijo republike oziroma pokrajine s svojimi predpisi.

V prejšnjih predpisih ni bilo natančneje urejeno vnašanje in razširjanje tujega tiska na sejnih in podobnih prireditvah (kulturnih, znanstvenih, gospodarskih, športnih in podobnih). Zakonski predlog predvideva možnost vnašanja in razširjanja tujih tiskanih stvari na podobnih manifestacijah, toda s posebno obveznostjo organizacije združenega dela oziroma drugih organizacij, ki sodelujejo na teh prireditvah.

Predlog zakona predvideva, v katerih primerih je možno prepovedati vnašanje in razširjanje tujega tiska.

V predlogu tega zakona je zajeto vnašanje tujih filmov in promet z njimi ter njihovo javno predvajanje. Pri tem je treba upoštevati, da filmi niti po imenu niti po vsebini niso samo umetniški, ampak so tudi sredstvo komuniciranja. Zato smo za vse tuje filme ne glede na njihovo vsebino in ne glede na to ali jih javno prikazuje tuja informativna ustanova ali jugoslovanska organizacija, določili enake vzroke za prepoved vnašanja, prometa z njimi ter javnega predvajanja. Katere organizacije združenega dela se smejo ukvarjati z vnašanjem tujih filmov in pod kakšnimi pogoji, je prepuščeno republikam in pokrajinama, da uredijo s svojimi predpisi.

Za tuji film šteje ne le film, ki je izdelan v tujini, ampak tudi film, ki sta ga v Jugoslaviji samostojno izdelala tuja pravna oseba ali tuji državljani, kakor tudi film, ki je bil izdelan v Jugoslaviji v koprodukciji z domačo osebo, če se po predpisih republike oziroma pokrajine ta film ne šteje za domači film.

Zakonski predlog predvideva, da lahko tuje informativne ustanove vnašajo samo tiste filme, ki vsebujejo informacije o pokrajini, dogodku in podobno iz svoje države, če seveda meddržavna pogodba ne predvideva kaj drugega.

Poglavje o filmu govori tudi o prepovedi vnašanja in javnega predvajanja tujih diapozitivov, fonogramov, značk in drugih podobnih predmetov, ki imajo vsebino po prvem odstavku 13. člena zakonskega predloga. S do določbo bomo preprečili tudi promet z različnimi značkami, kičem in podobnimi artikli, kar do sedaj ni bilo normirano.

V zvezi s 13. členom zakonskega predloga je predvideno, v katerih primerih se prepove vnašanje tujega filma in drugega tujega avdivizualnega gradiva in javno predvajanje le-tega.

V določbah, ki urejajo dejavnost tujih dopisništev in predstavnikov tujih sredstev javnega obveščanja je predvideno, da morajo pri opravljanju svoje dejavnosti v Jugoslaviji spoštovati predpise, ki veljajo za območje, na katerem opravljajo dejavnost. Prav tako morajo ravnati v skladu z mednarodnimi običaji in duhu spoštovanja resnice, spoštovanja pravic in ugleda drugih ter razvijanja miroljubnega sodelovanja med narodi.

Tuji dopisniki lahko samo obveščajo svoje agencije ali časopise o dogodkih in pojavih v Jugoslaviji, nimajo pa pravice, da zbrane vesti pošiljajo ali odstopajo jugoslovanskim organizacijam, organom in občanom.

Po zakonskem predlogu tuji dopisniki in tuje informativne ustanove ne smejo z anketiranjem zbirati podatkov in mnenj od organov, organizacij, drugih pravnih oseb in občanov v Jugoslaviji. V praksi so namreč poskusi tujih dopisnikov in tujih informativnih ustanov, da bi z anketo ali kako drugače zbirali podatke pri naših organih, organizacijah, pravnih osebah in občanah za najrazličnejše namene.

V odnosu do tujih informativnih ustanov je predlog obdelal načela in pogoje za opravljanje te dejavnosti in pri tem predvideva možnost, da se z meddržavno pogodbo lahko določijo še druge dejavnosti, seveda po načelu vzajemnosti.

Predlog določa, da tuja informativna ustanova ne sme v svojih prostorih organizirati razstav in podobnih aktivnosti skupaj z jugoslovanskimi institucijami, pravnimi osebami in občani.

Predlog zakona daje možnost, da v Jugoslaviji na podlagi meddržavnih sporazumov ustanavljamo turistično-informativne ustanove, za katere bi uporabljali določbe tega zakona, ki se nanašajo na tuje informativne ustanove. To področje v dosedanjih predpisih ni bilo urejeno.

Predlog zakona vsebuje tudi kazenske določbe.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo
politiko
AS 41/1
16. julija 1974
Beograd

Priloga 25

POROČILO

O OBRAVNAVI PREDLOGA ZAKONA O OPRAVLJANJU HIDROMETEOROLOŠKIH ZADEV, KI IMAJO POMEN ZA VSO DRŽAVO

Odbor za notranjo politiko je na seji 15. julija letos, obravnaval in podprl predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških zadev, ki imajo pomen za vso državo, in predlaga zboru, naj ga sprejme.

Odbor je obravnaval pripombo delegatov iz Socialistične republike Bosne in Hercegovine, s katero zahtevajo, naj bi v predlog zakona vstavili določbo, po kateri naj zadeve meteorološke varnosti, tako kot do sedaj, opravljajo hidrometeorološke organizacije republik in avtonomnih pokrajin, zvezni hidrometeorološki zavod pa naj predpisuje delo hidrometeoroloških služb, zagotavlja enotno meteorološko-prognostično osnovo in delo

nadzoruje. To pripombo utemeljujejo s tem, da bodo s politiko vlaganj zveznega hidrometeorološkega zavoda v opremo in kadre zašle hidrometeorološke organizacije na nerazvitih področjih v neugoden položaj.

Po vsestranski obravnavi te pripombe je odbor ugotovil, da opravlja po veljavnem zakonu o zračni plovbi meteorološke zadeve v zvezi z varnostjo te plovbe zvezni hidrometeorološki zavod. Pripravljali pa so tudi predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških zadev, ki imajo pomen za vso državo. Ugotovili so, da je treba zaradi varnosti v zračni plovbi ta predlog sprejeti.

Na seji odbora so povedali, da ni nobeno telo skupščine SR Bosne in Hercegovine poslalo predlagatelju take pripombe k predlogu zakona, razen republiškega izvršnega sveta SR Bosne in Hercegovine, ki je podprl zahtevo zavoda za hidrometeorološke zadeve SR Bosne in Hercegovine, da ne preda kadrov in opreme zveznemu hidrometeorološkemu zavodu.

Odbor je sklenil, naj njegovi člani, delegati SR Bosne in Hercegovine, to vprašanje ponovno obravnavajo v ustreznih telesih skupščine SR Bosne in Hercegovine ali republiškega izvršnega sveta, o zavzetem stališču pa obvestijo odbor.

Za poročevalca je določen član odbora Mirko Lacković.

PREDSEDNIK OBORA
Luka Banović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun
federacije
AS 41/1
17. julija 1974
Beograd

Priloga 26

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval na 2. seji 16. julija 1974 predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških zadev, ki imajo pomen za vso državo.

Odbor je podprl predlog zakona, s tem da predlagatelj v obrazložitvi tega zakona opozori na njegove finančne efekte in na način zagotovitve finančnih sredstev, potrebnih za njegovo realizacijo.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru so določili delegata Rudija Šimca.

PREDSEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna
komisija
AS 41/1
17. julija 1974
Beograd

Priloga 27

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Zakonodajno-pravna komisija je na seji 17. julija 1974 obravnavala predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških zadev, ki so pomembne za vso državo (AS št. 41/1), in daje naslednje amandmaje:

1. Amandma k 1. odstavku 6. člena

V prvi vrsti zgoraj besedi: „sme izdajati“ nadomestiti z besedo: „izdaja“.

Obrazložitev: S predloženo spremembo se usklajuje 1. alineja 1. odstavka 275. člena, ki predvideva, da dajo zvezni upravni organi, kadar so z zakonom pooblašteni, pristojnim republiškim in pokrajinskim upravnim organom obvezne inštrukcije. V zvezi s tem se predlaga takšna formulacija.

2. Amandma k 4. odstavku 9. člena

V drugi vrsti naj bi besede: „uporaba pomorske ladje“ nadomestili z besedami: „glede razpolaganja, uporabe in upravljanja pomorske ladje“.

O b r a z l o ž i t e v: S predloženo spremembo se usklajuje prvotno besedilo z 2. odstavkom 13. člena ustave SFRJ.

3. Amandma k 1. odstavku 11. člena

V drugi vrsti od zgoraj besede: „organizacija združenega dela, imetnik uporabne pravice pomorske ladje“ nadomestiti z besedami: „imetnik pravice glede razpolaganja, uporabe in upravljanja pomorske ladje“.

O b r a z l o ž i t e v: S predloženo spremembo se usklajuje prvotno besedilo z 2. odstavkom 13. člena ustave SFRJ.

Predstavniki predlagatelja se je strinjali s predloženimi amandmaji.

Za poročevalca komisije v zboru je bil določen član komisije dr. Karolj Djetvaj, profesor Pravne fakultete v Novem Sadu.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 41/1

Priloga 28

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O OPRAVLJANJU HIDROMETEOROLOŠKIH NALOG, KI IMAJO POMEN ZA VSO DRŽAVO

Predlog za izdajo zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo, sta 26. junija 1973 sprejela družbenopolitični zbor in zbor narodov zvezne skupščine.

Osnutek tega zakona sta sprejela zbor narodov in družbenopolitični zbor zvezne skupščine na seji 21. februarja 1974.

Predlog zakona je pripravljen v skladu s sprejetim osnutkom in sklepi obeh zborov zvezne skupščine.

V 1. členu zakonskega predloga sta opredeljena predmet zakonske ureditve in načelo enotnega opravljanja hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo.

Določba 3. člena vsebuje opis hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo, ne glede nato ali te naloge opravljajo organizacije v republiki ali pa zvezne organizacije. Te naloge izhajajo iz zveznih zakonov in mednarodnih konvencij, in sicer:

1. zakon o zračni plovbi (tretji odstavek 108. člena);
2. zakon o ljudski obrambi (drugi odstavek 89. člena in 91., 132., 162. in 204. člen);
3. zakon o medrepubliških in meddržavnih vodah (25. člen);
4. konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (dodatek k Uradnemu listu SFRJ, št. 11/63);
5. konvencija svetovne meteorološke organizacije (Uradni list FLRJ, št. 80/48);
6. mednarodna konvencija o varstvu človeških življenj na morju (dodatek k Uradnemu listu SFRJ, št. 5/63);

7. priporočilo svetovne meteorološke organizacije glede programa spremljanja onesnaženosti zraka (resolucija 11/EC XXXI);

8. konvencija o plovnem režimu na Donavi.

Pri snovanju omenjenih nalog smo izhajali iz funkcionalne in tehnološke enotnosti pri opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo. To zaradi tega, ker je naša država podpisnica mednarodnih pogodb in konvencij, ki terjajo enotni postopek in enotno metodologijo.

Hidrometeorološke naloge, ki imajo pomen za vso državo, izhajajo iz obveznosti, ki jih je prevzela naša država kot članica mednarodne skupnosti s tem, da je ratificirala prej omenjene mednarodne pogodbe in konvencije, in ki zahtevajo posebno organizirano dejavnost na področju hidrometeorologije.

Prvi odstavek 4. člena določa naloge, ki imajo pomen za vso državo in ki jih opravlja zvezni hidrometeorološki zavod.

Potemtakem opravlja zvezni hidrometeorološki zavod te naloge:

določa

– merila za ustanavljanje osnovne mreže hidrometeoroloških postaj;

predpisuje

– standarde, metodiko in osnovno obdelavo podatkov v omrežju postaje;

opravlja

- opazovanja in merjenja na letališčih,
- meteorološko pomoč letalstvu,
- analizo kvalitativnih in kvantitativnih sprememb zraka in vode, ki imajo pomen za vso državo,
- raziskovanje vremena, podnebja in voda, ki ima pomen za vso državo,
- priprave za vključevanje republiških in pokrajinskih organizacij, pristojnih za opravljanje hidrometeoroloških nalog, v obrambo države;

daje

- napovedi vremena in voda za vso državo,
- opozorila javnosti, republiškim in pokrajinskim organizacijam, pristojnim za opravljanje hidrometeoroloških nalog, in zveznim organom o približevanju in razvoju hidrometeoroloških neurij;

spremlja in proučuje

- spremembe vremena, podnebja in vode, ki jih povzročajo umetni vplivi;

vzdržuje in razvija

- opazovalni sistem na letališčih in del telekomunikacijskega, računskega in napovedovalnega sistema, ki služi za izpolnjevanje nalog zveznega hidrometeorološkega zavoda,
- zvezo s hidrometeorološkimi službami drugih držav in z ustreznimi mednarodnimi organizacijami.

Tu upoštevamo, da zvezni hidrometeorološki zavod pri opravljanju nalog obravnava samo tiste hidrometeorološke elemente, ki jih nakazujejo zvezni zakon in mednarodne konvencije, in to v obsegu in takšni stopnji obdelave, ki omogoča spoznavanje splošnih hidrometeoroloških razmer za vso državo.

Funkcija zveznega hidrometeorološkega zavoda je omejena zlasti na splošne napovedi za vso državo, podrobnejše in popolnejše lokalne napovedi, napovedi za posamezne predele in za vso republiko pa so v pristojnosti organizacij v republikah in pokrajinah, pristojnih za opravljanje hidrometeoroloških nalog.

Ko opravlja vse te naloge, zvezni hidrometeorološki zavod opozarja zlasti na hidrometeorološka neurja, ki se oblikujejo in dogajajo v drugih državah, vendar prodirajo proti naši državi, opozarja pa tudi na tista neurja, ki imajo večje razsežnosti in utegnejo zajeti dve ali več republik in pokrajin.

Zakonski predlog v svojem 6. členu določa razmerja zveznega hidrometeorološkega zavoda do organizacij v republikah in pokrajinah in to v skladu z naravo odgovornosti zveznega hidrometeorološkega zavoda za opravljanje in uporabljanje ustreznih zakonskih določb ter v skladu s funkcijami in odgovornostjo federacije, določenih v točkah 6, 11, 13 in 14, člena 281 in členu 341.

Člen 8 predvideva, da morajo delavci meteorološke pomoči letalstvu nositi pri delu službeno obleko.

Člena 9 in 10 sta v celoti prevzeta iz dosedanjega zakona o hidrometeorološki službi (Uradni list SFRJ, št. 15/65 in 27/67) in urejata meteorološka opazovanja na ladjah in letalih, v 11. členu pa so določene sankcije za primer kršitve zakonskih določb.

Pri izdelavi zakonskega predloga nismo upoštevali mnenja zakonodajno-pravne komisije glede 5. člena zakonskega osnutka, v katerem komisija predlaga, naj bi se termin „obvezne inštrukcije“ nadomestil s terminom „strokovna navodila“. Ta redakcijska pripomba ni bila sprejeta zaradi tega, ker je termin „obvezne inštrukcije“ ustavna kategorija.

Na zahtevo republiških hidrometeoroloških zavodov smo v zakonskem predlogu spremenili formulacijo nekaterih hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo (3. člen), poleg tega pa smo razmejili pristojnosti med zveznim hidrometeorološkim zavodom in hidrometeorološkimi zavodi v republikah.

Predlog zakona so obravnavali vsi republiški hidrometeorološki zavodi, sprejel pa ga je tudi svet zveznega hidrometeorološkega zavoda.

Beograd, junija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Priloga 29

Odbor za vprašanja borcev
in vojaških invalidov
Št.: 06.2-17/74-28
AS 32/1
18. julija 1974
Beograd

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor za vprašanja borcev in vojaških invalidov zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 17. julija 1974 obravnaval predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev z amandmaji zveznega izvršnega sveta k predlogu tega zakona in poročilom zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora.

Odbor ni imel pripomb k predlogu zakona in predlaga zveznemu zboru skupščine SFRJ, naj ga sprejme skupaj z amandmaji ZIS in poročilom zakonodajno-pravne komisije.
Za poročevalko odbora so določili delegatko Vjero Kovačević.

PRESEDNIK ODBORA
Stipo Bilan s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za proračun
federacije
AS 32/1
17. julija 1974
Beograd

Priloga 30

PRESEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval na 2. seji 16. julija 1974 predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev z amandmaji zveznega izvršnega sveta k predlogu tega zakona.

Odbor je v načelu in posameznostih, s predloženimi amandmaji vred, podprl predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev in ocenil, da bo prispevek tega zakona natančnejša ureditev obveznosti federacije in pooblastil in dolžnosti posameznih organov v zvezi s pridobitvijo pravic in določanjem pokojnin borcev narodnoosvobodilne vojne in drugih kategorij borcev.

Prav tako so poudarili, da je pomembno tudi to, da zakon zagotavlja širšo in popolnejšo kontrolo pri realizaciji obveznosti federacije v zvezi z vprašanji borcev.

Za poročevalko odbora v zveznem zboru so določili delegatko Marijo Petrović, članico odbora.

PRESEDNIK ODBORA
Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 32/1

Priloga 31

AMANDMAJI

ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K PREDLOGU ZAKONA O OBVEZNOSTIH FEDERACIJE ZA POKOJNINE BORCEV

1. Amandma k 5. členu

V prvem odstavku besede: „uskajevanje pokojnin v smislu 34. člena zakona in dr.“ črtamo.

Drugi odstavek spremenimo in se glasi:

„Federacija zagotavlja sorazmeren del sredstev za usklajevanje pokojnin. Višina obveznosti federacije iz tega naslova se obračuna tako, da se obveznost za vsako pokojnino poveča sorazmerno s skupnim povečanjem pokojnine, ki ga določi skupnost, ne glede na to, kako je bila pokojnina usklajena.“

O B R A Z L O Ž I T E V

Ta amandma naj bi obveznosti federacije, ki se nanašajo na valorizacijo borčevskih pokojnin, natančneje določil in spopolnil. To bo omogočilo, da bodo skupnosti dobivale iz zveznega proračuna sorazmerni del dopolnilnih sredstev za povečanje pokojnin, ne glede na to, kako bo to povečanje opravljeno (v enakem odstotku za vse pokojnine, po regresivni lestvici odvisno od višine pokojnine, kombinirano v enakem odstotku ter v stalnem znesku itd.). Na ta način bodo tudi skupnosti lahko vodile ustrezno politiko povečanja pokojnin z namenom, da bi ohranile življenjsko raven predvsem tistih upokojencev, ki imajo nizke prejemke.

Po drugi strani pa predlagani način v polni meri zagotavlja, da bo federacija določila svoje obveznosti na podlagi natančnega računa za vsako posamezno pokojnino. Ob vsaki spremembi pokojninskega zneska (zaradi valorizacije, ponovno ugotovljene pokojninske osnove, pozneje ugotovljene pokojninske dobe itd.) bo morala federacija glede vsake pokojnine ponovno ugotoviti svojo obveznost.

S tem bomo zagotovili širše in popolnejše nadzorstvo nad izvajanjem predpisov, ki določajo to obveznost federacije, z vključevanjem zainteresiranih organizacij pa bomo preprečili improvizacije pri obračunavanju in morebitne napake pri izvajanju predpisov.

2. Amandma k 7. členu

Člen 7 spremenimo in se glasi:

„Podlaga za ugotovitev obveznosti federacije iz 3. in 4. člena tega zakona in za obračun obveznosti federacije po 3. in 5. členu tega zakona so podatki iz evidence in metodologije, ki jo predpiše zvezni komite za vprašanja borcev in vojaških invalidov, ko dobi mnenje zveznega sekretariata za finance, zveznega komiteja za delo in zaposlovanje ter zveze skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja Jugoslavije.

Obveznosti federacije po 3. do 5. členu tega zakona obračuna skupnost v soglasju z zvezo skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja Jugoslavije.“

O B R A Z L O Ž I T E V

Predlagana sprememba 7. člena zakonskega predloga bo natančneje določila pristojnosti posameznih organov, kar je v skladu z novimi rešitvami v predpisih, ki urejajo to snov.

3. Amandma k 8. členu

Prvi odstavek 8. člena spremenimo in se glasi:

„Zahtevk za izplačilo obveznosti federacije poda skupnost zveznemu sekretariatu za finance v roku, ki velja za sprejetje zaključnega računa.“

O B R A Z L O Ž I T E V

Kot k amandmaju št. 2.

4. Amandma k 13. členu

Člen 13 spremenimo in se glasi:

„Zadeve v zvezi z načrtovanjem obveznosti federacije ter s kontrolo vloženih izplačilnih zahtevkov opravlja zvezni sekretariat za finance v sodelovanju z zveznim komitejem za vprašanja borcev in vojaških invalidov in zveznim komitejem za delo in zaposlovanje.

Obveznosti federacije se izplačujejo iz proračuna federacije po nalogu zveznega sekretariata za finance.“

O B R A Z L O Ž I T E V

Kot pri amandmaju v točki 2.

5. Amandma k 14. členu

Člen 14 spremenimo in se glasi:

„Določbe člena 4 do 13. tega zakona se smiselno uporabljajo za obveznosti federacije iz naslova pokojninskega dodatka, ki pripada imetnikom „Partizanske spomenice 1941“ po členu 9 do 14 zakona o temeljnih pravicah imetnikov „Partizanske spomenice 1941“ (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 40/73), španskim borcem po členu 10 do 15 zakona o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne 1936–1939 (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 40/73) oziroma narodnim herojem po členu 10 a do 10 e zakona o temeljnih pravicah odlikovancev z redom narodnega heroja (Uradni list SFRJ, št. 67/72 in 21/74).“

O B R A Z L O Ž I T E V

Po zakonu o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih pravicah odlikovancev z redom narodnega heroja od aprila letos pripada narodnim herojem pokojninski dodatek analogno, kot je določeno za imetnike Partizanske spomenice 1941 in španske borce. S to dopolnitvijo določbe 14. člena, ki se nanaša na obveznosti federacije iz naslova pokojninskega dodatka za imetnike Partizanske spomenice 1941 in španske borce, analogno razširjamo tudi na obveznosti federacije, ki izvirajo iz pokojninskega dodatka narodnim herojem.

Priloga

DOPOLNITEV OBRAZLOŽITVE PREDLOGA ZAKONA O OBVEZNOSTI FEDERACIJE ZA POKOJNINE BORCEV

K obrazložitvi predloga zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev so priloženi podatki o obveznostih federacije iz naslova borčevskih pokojnin zaključno z letom 1972. V naslednji tabeli prikazujemo obveznosti za leto 1973 in načrt za leto 1974.

S k u p n o s t	Beneficirane pok. bor. NOV brez voj. pokojnin				Vloženi zahtevki za 1974
	1970	1971	1972	1973	
1	2	3	4	5	6
BiH	179,0	219,8	342,8	391,0	490,0
Črna gora	86,8	109,2	131,9	162,2	184,3
Hrvatska	440,2	527,1	767,0	871,8	1030,0
Makedonija	53,3	60,2	85,5	95,2	137,0
Slovenija	177,4	267,3	341,9	396,2	425,3
Srbija	199,5	232,4	332,1	401,8	486,0
Vojvodina	145,3	173,8	255,1	317,7	417,0
Kosovo	23,4	27,5	55,9	70,0 ¹	80,0
Obrtniki Hrvatske	—	4,2	6,8	8,0	9,0
Obrtniki Kosova	—	—	0,6	1,0	1,0
SKUPAJ	1304,9	1621,5	2315,3	2714,9	3259,6

¹ Osnutek zakonodajnega dela skupščine SFRJ je sestavni del osnutka orientacijskega programa dela zveznega zbora.

Beograd, 15. junija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna komisija
AS 32
17. julija 1974
Beograd

Priloga 32

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajno-pravna komisija zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnavala predlog zakona o obveznosti federacije za pokojnine borcev in posreduje zboru naslednje amandmaje:

1. Amandma k 1. členu

V 1. odstavku, v prvi vrsti za besedo: „pravic“ dodati besedi: „do pokojnine“.

O b r a z l o ž i t e v: Pripomba je redakcijskega značaja.

2. Amandma k 3. členu

V 2. odstavku, v drugi vrsti, v oklepaju, za številko „1“ dodati besedi: „tega člena“.

O b r a z l o ž i t e v: S to dopolnitvijo se jasno določi, na katero izmed določb se nanaša sklicevanje v tem odstavku.

3. Amandma k 7. členu

V 1. odstavku amandmaja zveznega izvršnega sveta v prvi vrsti za besedama: „tega zakona“ dodati besede: „in obračun obveznosti federacije od 3. do 5. člena tega zakona“, v drugi vrsti pa za besedo: „evidence“ dodati besedi: „in metodologije“.

2. odstavek predlaganega amandmaja je treba črtati.

O b r a z l o ž i t e v: Predlagani amandmaji določajo ustrezen položaj zveze skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja pri izvajanju določb tega zakona.

4. Amandma k 9. členu

V 2. točki, v 1. odstavku za besedo: „zmanjševanja“ dodati besedi: „števila“.

O b r a z l o ž i t e v: Pripomba je redakcijskega značaja.

5. Amandma k 12. členu

12. člen se spremeni in se glasi:

„Z denarno kaznijo od 10 000 do 50 000 dinarjev bo kaznovana za prekršek skupnost, če bo dala netočne podatke oziroma netočen znesek obveznosti federacije (8. do 10. člen tega zakona).

Za prekršek iz 1. odstavka tega člena bo kaznovana tudi odgovorna oseba v skupnosti z denarno kaznijo od 2000 do 10 000 dinarjev.“

O b r a z l o ž i t e v: Poleg odgovorne osebe, ki se kaznuje za prekršek, je treba predvideti tudi kaznovanje skupnosti, ker bi v nasprotnem primeru skupnost kljub prekršku ostala nekaznovana, kaznuje pa se samo odgovorna oseba. To ne bi bilo v skladu s sistemom kaznovanja za prekršek, če bi se kaznovala samo odgovorna oseba.

6. Amandma k 16. členu

16. člen se spremeni in se glasi:

„Ta zakon začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SFRJ, uporabljal pa se bo od 1. januarja 1974.“

O b r a z l o ž i t e v: Pripomba je redakcijskega značaja.

7. Amandma k 17. členu

17. člen je treba črtati.

O b r a z l o ž i t e v: Ta določba je zajeta s predloženim amandmajem te komisije k 16. členu.

Pripominjamo, da se je z amandmaji komisije strinjal predstavnik predlagatelja.

Za poročevalca komisije v zveznem zboru skupščine SFRJ je določen član komisije Ljubiša Popović.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za delo, zdravstvo
in socialno politiko
AS 32/1
16. julija 1974
Beograd

Priloga 33

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Odbor za delo, zdravstvo in socialno politiko zveznega zbora skupščine SFRJ je obravnaval na seji 15. julija 1974 predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev, z amandmaji zveznega izvršnega sveta k temu zakonskemu predlogu.

V načelni obravnavi je odbor podprl predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev.

Ko je odbor obravnaval zakonski predlog po členih, je opozoril, naj bi še enkrat ocenili rešitev, ki jo vsebuje 2. odstavek 7. člena, ki določa, da obveznosti federacije po členih 3 do 5 tega zakona obravnava skupnost v soglasju z Zvezo skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja Jugoslavije. Če se je pri oblikovanju rešitve v 2. odstavku 7. člena mislilo, da daje zveza skupnosti soglasje k metodologiji obračuna obveznosti federacije za pokojnine borcev, kar izhaja iz obrazložitve predstavnika predlagatelja, bi bilo treba predlagano rešitev ustrezneje oblikovati. Če pa predlagana rešitev pomeni, da daje zveza skupnosti soglasje k obračunu, je vprašljiva pravna možnost, da se zvezni skupnosti, ki so jo ustanovile in ji določile pristojnost

republiške in pokrajinske interesne skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja, določi ta pristojnost z zakonom.

Za poročevalko odbora je bila določena delegatka dr. Jasna Peče-Janičijević.

PREDSEDNICA ODBORA
Tankosava Simić s. r.

ZVEZNA SKUPŠČINA
AS 32/1

Priloga 34

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O OBVEZNOSTIH FEDERACIJE ZA POKOJNINE BORCEV

1. Predlog za izdajo in osnutek zakona o primerih, obsegu in načinu zagotavljanja nadomestila skupnostim pokojninskega in invalidskega zavarovanja za pokojnine borcev narodnoosvobodilne vojne sta sprejela zbor narodov in družbenopolitični zbor zvezne skupščine na sejah 21. februarja 1974. Predlog za izdajo tega zakona in zakonski osnutek je podprl tudi socialnozdravstveni zbor zvezne skupščine na seji 21. februarja 1974.

Predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev smo pripravili na podlagi predloga za izdajo in osnutka zakona, in upoštevali pripombe in priporočila pristojnih teles zvezne skupščine, ki so jih dala med razpravo o predlogu za izdajo in osnutku zakona, kakor tudi mnenja in poročila zainteresiranih organov in organizacij. Te pripombe s seji pristojnih skupščinskih teles so vplivale, da smo spremenili naziv zakona, ki je sedaj v predlogu, v primerjavi s predlogom za izdajo zakona in zakonskih osnutkov.

2. Pravna podlaga za izdajo tega zakona je v 6. točki 281. člena ustave SFR Jugoslavije, po katerem federacija „ureja in zagotavlja temeljne pravice borcev vojaških invalidov in družin padlih borcev“. Federacija torej iz proračuna federacije financira tudi povečane obveznosti skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznanih pravic borcem NOV, španskim borcem in udeležencem narodnoosvobodilnega gibanja Grčije pod ugodnejšimi pogoji in v večjem obsegu, kot velja za druge zavarovance.

3. Predlog zakona izhaja iz ugodnosti, ki jih določa zakon o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (35. do 46. člen) za pridobitev in opredelitev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja udeležencev narodnoosvobodilne vojne, udeležencev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne in udeležencev narodnoosvobodilnega gibanja Grčije. Za razliko od režima pravic borcev NOV in drugih kategorij borcev, ki smo ga uporabljali do 31. decembra 1972, zakon o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja predvideva kot novost izenačevanje udeležencev narodnoosvobodilnega gibanja Grčije z udeleženci NOV (46. člen) in petletno povprečje osebnih dohodkov pri določanju pokojninske osnove (prvi odstavek 38. člena) namesto desetletnega povprečja, ki ga zakon določa za druge zavarovance.

Cepprav zakon o temeljnih pravicah ni predvidel izjemnega priznanja pravice do pokojnine, ki ga daje zvezni izvršni svet (kot sta določala 36. in 96. člen temeljnega zakona o pokojninskem zavarovanju iz leta 1964), pa je predlog tega zakona zajel kot obveznosti federacije tudi te pokojnine, ki so jih borcem NOV priznali do 31. decembra 1972, pri čemer je treba izhajati iz stališča, da je lastnost borca NOV bila odločilna pri določanju izjemne pokojnine.

Pri določanju obveznosti federacije izhaja predlog zakona iz predpostavke, da je treba obseg teh obveznosti obračunavati po višini pokojnine, ki jo določajo republiški ali pokojninski predpisi oziroma predpisi skupnosti, upoštevajoč tudi usklajanje pokojnin, ki je po posameznih skupnostih različno.

Predlog zakona predvideva, da je obveznost federacije sorazmerni del vseh spremljajočih stroškov pokojnine glede na nujne stroške, ki jih imajo skupnosti z uresničevanjem zavarovanja. Po 4. členu zakonskega predloga bi se ti stroški določali globalno, kajti zelo neekonomično bi bilo, če bi jih obračunavali za vsako pokojnino posamič.

V skladu s pripombami, ki smo jih slišali v zvezni skupščini, je zakonski predlog izrecno določil – to pa je novost v primerjavi z osnutkom – da mora skupnost po uradni dolžnosti določiti tudi dodatke, ki gredo k pokojnini in o katerih se sicer odloči na zahtevo stranke (varstveni dodatek in podobno); šele na podlagi tako določene pokojnine, ki bi zavarovancu pripadala po splošnih predpisih, in dejansko določene pokojnine se določijo obveznosti federacije. Toda glede na to, da je pravica do teh dodatnih dajatev v posameznih primerih pogojena z izpolnitvijo določenega premoženjskega cenzusa – to mora s pričami dokazati zavarovanec sam in česar ni mogoče ugotavljati po uradni dolžnosti, predlog omejuje to obveznost skupnosti samo na primere, če se ti dodatni prejemki k pokojnini določajo brez kakršnihkoli posebnih pogojev, katere bi moral dokazovati zavarovanec sam.

Zakonski predlog prinaša novost, ki je v dosedanjem obračunavanju obveznosti federacije ni bilo. Po sprejetju temeljnega zakona o pokojninskem zavarovanju iz leta 1964 smo se namreč kar dvakrat, leta 1968 in leta 1971 lotili določanja beneficirane dobe na posameznih delovnih mestih, ki zajemajo razmeroma precej številno kategorijo zavarovancev, kot so na primer železničarji in drugi. Vsa delovna doba od leta 1945 do leta 1968 oziroma od leta 1971 (odvisno od tega, kdaj je bila na posameznem delovnem mestu določena beneficirana delovna doba) gre v breme splošne solidarnosti.

Prav gotovo je med temi delavci tudi precej udeležencev NOV in tako z upoštevanjem povečane dobe, beneficirane, preneha zanje potreba po povečanju dobe in zmanjšanju starostne meje oziroma po povečanju posamezne pokojnine po statusu borca NOV, to pa zmanjšuje obveznosti federacije. Toda kot kažejo zbrani podatki, niso bile zmanjšane obveznosti federacije niti nismo spremenili obračuna iz tega naslova. Poleg tega je treba pričakovati, da bodo republiške in pokrajinske skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja določile to dobo tudi za druga delovna mesta (v nekaterih republikah so to že storili), kar bo povzročilo enake probleme. V prav tak položaj pridemo tudi v primeru, če z zakonom ali družbenim dogovorom omogočimo pridobitev pokojnine pod ugodnejšimi pogoji za posamezne kategorije zavarovancev. Zaradi tega je 6. člen zakonskega predloga predvidel obveznost skupnosti, da po uradni dolžnosti ugotovi, če ima uživalec pokojnine – borec NOV pravico do beneficirane dobe in v kakšnem obsegu, s čimer se avtomatično zmanjšuje obveznost federacije. Toda spričo tega, da se je že po prejšnjih predpisih (temeljni zakon o pokojninskem zavarovanju) povečala pokojnina z naslova pozneje beneficirane dobe na zahtevo stranke, je predlog predvidel, da obveznost skupnosti za preračunavanje dobe upokojenecem – udeležencem NOV obstaja samo v primeru, če je takšno preračunavanje možno na podlagi dokumentacije, ki jo ima skupnost.

Člen 5 zakonskega predloga predvideva rešitev, na kakšen način se določi obveznost federacije za pokojnine borcev, to velja tudi za kakršnokoli spremembo pokojnin borcev (usklajanje pokojnin po 34. členu zakona o temeljnih pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, sprememba višine pokojnine zaradi naknadno priznane dobe in podobno).

Pri iskanju rešitve, kako bi ugotovili obveznost federacije, smo izhajali iz temeljnega načela v drugem odstavku 1. člena zakonskega predloga, namreč da mora federacija poravnati razliko med pokojnino, do katere bi imel pravico borec NOV in druge kategorije upokojenec, izenačenih z njimi, brez uporabe členov 35 do 46 in 71 zakona o temeljnih pravicah, in pokojnino, ki jim jo določijo z uporabo določb teh členov. Dosledno temu je federacija za osebe, katerim ne bi pripadala pokojnina brez uporabe členov 35 do 46 in 71 omenjenega zakona, dolžna poravnati celoten znesek določene pokojnine in to dotlej, dokler traja ta primer.

Upoštevajoč to načelo, je treba obveznost federacije ponovno ugotoviti ob vsaki spremembi pokojnine (usklajevanje pokojnin po omenjenem 34. členu zakona, spremembe višine pokojnine zaradi pozneje priznane dobe in podobno). Velja torej, da se pokojnina določi brez uporabe členov 35 do 46 in 71 zakona in z uporabo teh določb ter da se po tako ugotovljenih pokojninskih zneskih obračuna razlika, ki pomeni obveznost federacije.

Predlog predvideva rešitev, kako bomo ugotovili obveznost federacije v trenutku, ko ta obveznost v celoti preneha bremeniti proračun federacije (primer, ko zavarovanec dopolni določeno leto starosti), tako da skupnost od začetka oziroma že v času odmere pokojnine izračuna tudi pokojnino, ki bi pripadala udeležencu NOV po splošnih predpisih, kot da bi bil zavarovanec doplnil predpisano starost (četrti odstavek 5. člena). Tako določena pokojnina se preračunava ob vsaki valorizaciji, tako da je v trenutku, ko upokojenec, borec NOV dopolni določeno starost in ko njegova pokojnina preneha bremeniti proračun federacije v celoti, možno takoj videti, kolikšna je nova, zmanjšana obveznost federacije, primerjajoč to pokojnino s pokojnino, ki jo takšen upokojenec dejansko prejema.

Predlog zakona v 7. členu predpisuje evidenco kot pravno podlago za obračun obveznosti federacije in za nadzorstvo v vsakem posameznem primeru (13. člen), kar do sedaj ni bilo izrecno določeno.

Elemente, ki so potrebni za ugotavljanje točnega stanja in za kontrolo višine obveznosti federacije (evidenca in podatki, ki jih mora vsebovati vsak zahtev), predpisuje zvezni sekretar za delo in socialno politiko po poprejšnjem mnenju zveznega sekretarja za finance in Zveze skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja Jugoslavije.

4. Obveznosti federacije po tem zakonskem predlogu predstavljajo ugodnosti uživalcev pokojnine, priznane iz naslova udeležbe v NOV, katerih nimajo zavarovanci, ki niso bili udeleženci narodnoosvobodilne vojne. Za razliko od prejšnjih obveznosti 116. člena temeljnega zakona o organizaciji in financiranju socialnega zavarovanja, zakonski predlog ne vključuje več med obveznosti federacije primere, ko gre za pokojnine iz naslova mednarodnih pogodb in ne pomenijo obveznosti skladov pokojninskega in invalidskega zavarovanja. Med obveznosti federacije tudi ne sodijo nič več t. i. izjemne pokojnine, ki jih je predvidel zvezni izvršni svet, če ne gre za borce oziroma družinske člane borcev NOV. Velja pa poudariti, da so za razliko od prejšnjega sporazuma, ki je urejal način obračunavanja obveznosti federacije, v zakonskem predlogu razširjene obveznosti federacije v primeru, če se borcu NOV pred 9. septembrom 1943 prizna pokojnina s pokojninsko dobo manjšo od 20 let oziroma dobo najmanj 15 let v tem smislu, da se kot obveznost federacije obračuna celoten znesek pokojnine do izpolnitve starosti 65 let pri moških oziroma 60 let pri ženskah. Predlog predvideva takšno rešitev zato, ker je starostno pokojnino s pokojninsko dobo krajšo od 20 let po splošnih predpisih moč doseči šele z dopolnitvijo 65 oziroma 60 let starosti.

5. Po zakonu o temeljnih pravicah imetnikov Partizanske spomenice 1941 in zakonu o temeljnih pravicah borcev španske narodnoosvobodilne in revolucionarne vojne dobivajo imetniki Partizanske spomenice 1941 in španski borci k pokojnini poseben dodatek, ki pomeni razliko med pokojnino, določeno v višini 85 % od pokojninske osnove, in zneskom v višini 100 odstotkov od osnove. Vendar pa ta zakon ne obdeluje postopka glede evidence in kontrole vloženih zahtevkov, načina in rokov refundacije izplačane skupnostim itd. Da teh vprašanj ne bi bilo treba urejati s posebnim predpisom, je predlog predvidel, da bi tudi glede teh obveznosti federacije smiselno uporabljali ustrezne določbe, ki urejajo druge obveznosti federacije iz naslova borčevskih pokojnin (14. člen).

6. Zakonski predlog predvideva, da se skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja Črne gore zagotavljajo posebna dopolnilna sredstva in to poleg sredstev, ki izvirajo iz obveznosti federacije po 3. in 4. členu predloga. Do take rešitve je prišlo zaradi dejstva, da več kot 50 odstotkov vseh pokojnin v Črni gori predstavljajo pokojnine, v katerih gre za borčevsko dobo – pri drugih skupnostih znaša ta udeležba okoli 25 odstotkov.

Priznana borčevska doba je omogočila ureditev večjega števila teh pokojnin (kajti efektivno izpolnjena doba ne bi bila zadostna za uveljavljanje starostne pokojnine, tako da bi bile obveznosti sklada pokojninskega in invalidskega zavarovanja dokaj manjše). Poleg tega se čas prebit v NOV računa v efektivnem trajanju kot obveznost sklada, pri čemer izhajamo iz tega, da so udeleženci NOV pred vstopom v NOV bili ali naj bi bili v delovnem razmerju, kar v tej skupnosti iz navedenih vzrokov ne ustreza resnici. Zato bi bilo najprimerneje, da v tem zakonu predvidimo posebno obveznost federacije za zagotovitev namenskih dopolnilnih sredstev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, v katerih je vsebovana tudi borčevska doba, saj ta obveznost kot funkcija federacije obstaja že sedaj in jo najdemo v zakonu o financiranju federacije (drugi odstavek 57. člena).

7. Pri določanju potrebnih finančnih sredstev za poravnanje obveznosti federacije po tem zakonskem predlogu je treba izhajati iz dosedanjih izdatkov za te namene in iz predpostavk, ki jih je treba upoštevati pri oceni nadaljnjih gibanj takšnih izdatkov.

Dosedanji izdatki po predlaganih zahtevkih skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja za obveznosti iz 116. člena temeljnega zakona o organizaciji in financiranju socialnega zavarovanja so razvidni iz tabele (v milijonih dinarjev):

S k u p n o s t	Brez voj. pokojnin			Vojaške pokojnine		
	1970	1971	1972	1970	1971	1972
BiH	179,0	219,8	336,8	18,5	22,7	31,0
Črna gora	86,8	109,2	131,9	8,1	8,8	9,5
Hrvatska	440,2	527,1	767,0	43,4	50,0	58,3
Makedonija	53,3	60,2	85,5	4,7	6,0	8,0
Slovenija	177,4	267,3	341,9	9,6	12,0	10,5
Srbija	199,5	227,4	273,1	46,2	54,6	68,6
Vojvodina	145,3	168,8	203,1	15,3	17,6	21,2
Kosovo	23,4	27,5	55,9	1,3	1,6	1,8
Obrtniki Hrvatske	—	4,2	6,8	—	—	—
Obrtniki Kosova	—	—	0,6	—	—	—
SKUPAJ	1304,9	1611,5	2202,3	147,1	173,3	208,9

¹ Ocena za leto 1973, kajti skupnost Kosova ni poslala končnega obračuna.

Beograd, junija 1974

DRAGO GIZDIĆ in
ANTE CELMIĆ
delegata v zveznem zboru
skupščine SFRJ
SPLIT

Priloga 35

A M A N D M A J I

K PREDLOGU ZAKONA O JUGOSLOVANSKEM LADIJSKEM REGISTRU

S temi amandmaji k predlogu zakona o Jugoslovanskem ladijskem registru predlagava, naj bi v predlogu tega zakona izvedli naslednje spremembe oziroma dopolnitve.

1. Amandma k 1. odstavku 4. člena

V 1. odstavku 4. člena naj bi črtali 7. in 9. točko.

2. odstavek naj bi spremenili tako, da bi se glasil:

„Jugoregister lahko na zahtevo uporabnikov in proti plačilu določa razred jugoslovanskim in tujim pomorskim ladjam in plovilom za notranjo plovo na podlagi svojih pravil o klasifikaciji teh ladij oziroma plovil in lahko opravlja druge strokovne in tehnične zadeve za potrebe organov drugih domačih in tujih organizacij ter skupnosti in privatnih oseb, če opravljanje teh zadev ne bi škodovalo zadevam iz 1. odstavka tega člena.“

O B R A Z L O Ž I T E V

K 1. odstavku

Ker se v 1. odstavku 4. člena zakonskega predloga črtata 7. in 9. točka, ki zadevata določanje razreda pomorskim ladjam in plovilom za notranjo plovbo in izdajo pravil o njihovi klasifikaciji, opravičujemo z dejstvom, da te zadeve po naravi ne sodijo v kategorijo zadev, ki jih opravlja Jugoregister za potrebe federacije. Te zadeve niso upravnega značaja, ki jih mora Jugoregister opravljati kot javna pooblastila, pač pa popolnoma specifične zadeve gospodarskega značaja, ki jih Jugoregister kot klasifikacijska organizacija opravlja na podlagi pogodbe, ki jo sklene z brogarskimi podjetji ali z lastnikom ladje. Pri tem opozarjava, da pomeni „razred ladje“ pravzaprav jamstvo zavarovalnici, potnikom in nakladalcu, da ima ladja določene kakovostne lastnosti, ki ustrezajo pogojem, ki so predvideni v pravilih o klasifikaciji. To, da se določi ladji razred, torej ni delo, ki izhaja iz upravnopravnih razmerij, pač pa delo, ki izhaja iz pogodbenopravnega razmerja med Jugoregistrom in brogarskim podjetjem ali lastnikom ladje. Te razmejitve morajo biti v zakonu jasno izražene. V nasprotnem primeru bi to, da se da zadevam klasifikacije značaj javnih pooblastil, lahko povzročilo neizmerno škodo Jugoregistru in otežilo ter celo onemogočilo njegovo sodelovanje s številnimi tujimi klasifikacijskimi zavodi, s tem pa tudi preprečilo njegovo uveljavitev na mednarodnem področju.

K 2. odstavku

Če naj bi v 1. odstavku 4. člena iz zgoraj navedenih razlogov črtali zadeve razredov, je treba te zadeve vsekakor omeniti v 2. odstavku tega člena, in to kot zadeve, ki jih Jugoregister, kot klasifikacijska ustanova, lahko opravlja, in to neodvisno od zadev, ki jih Jugoregister opravlja za potrebe federacije. Jugoregister je tudi klasifikacijska organizacija, kar je izraženo že v njegovem naslovu, kot tudi dejstvo, ki zadeva številne pogodbe o sodelovanju, ki jih je Jugoregister kot klasifikacijska organizacija, sklenil s tujimi klasifikacijskimi zavodi (Registro Italiano navale – Geneva, Germanischer Lloyd' – Hamburg, Československy Lodni Register Praha, Deutsche Schiffsrevision und Klassifikation – Berlin, Registr ZSSR – Leningrad, Lloyd's register of Shipping – London, Bureau Veritas – Paris, Det norske Veritas – Oslo, American Bureau of Shipping – New York, Polski Rejestr Statków – Gdansk, Register LR Kitajske – Peking, Blgarski Koraben Registr – Varna, Registrul Naval Roman – Bucuresti itd.), in to prav na podlagi tega, ker iz sedaj veljavnega zakona o jugoslovanskem ladijskem registru jasno in izrecno izhaja možnost, da opravlja Jugoregister zadeve klasifikacije. To, da se izognemo temu, da se v 2. odstavku 4. člena predloga izrecno navede, da lahko Jugoregister na zahtevo uporabnika in proti plačilu določa razred tujim in domačim pomorskim ladjam in plovilom za notranjo plovbo, bi tuji klasifikacijski zavodi, ki imajo sklenjene pogodbe o sodelovanju z Jugoregistrom, lahko tolmačili, da Jugoregister po tem zakonu ne sme opravljati klasifikacijskih zadev, ker se v tem zakonu ne omenjajo, da pa je te zadeve lahko opravljal po veljavnem zakonu, ki je to izrecno določal. Očitno je, kakšne škodljive posledice bi lahko zaradi tega nastale za Jugoregister, s tem pa tudi za vso Jugoslavijo. Možnost prekinitve vzpostavljenega sodelovanja s tujimi klasifikacijskimi zavodi bi razen tega, da bi prišel Jugoregister v neprijetno situacijo glede organizacije njegovih nalog in poslov klasifikacije v tujini in glede zastopanja tujih klasifikacijskih zavodov v Jugoslaviji, motivirala in dala možnost večjemu številu tujih klasifikacijskih zavodov za razširitev njihove dejavnosti in za ustanavljanje njihovih predstavništev pri nas, razen tega pa bi bil Jugoregister ob znatna sredstva, ki jih uresničuje z zadevami določanja razreda, kar v glavnem Jugoregistru omogoča popolno samofinanciranje.

2. Amandma k 4. členu

Za 4. členom naj se doda novi 4. a člen, ki se glasi: „Jugoregister mora opravljati zadeve iz 1., 2. in 3. točke 1. odstavka 4. člena tudi na tujih pomorskih ladjah in plovilih za notranjo plovbo in mora o opravljenem izdati listine, za izdajo katerih ga pooblasti pristojni tuji organ ali organizacija.“

O B R A Z L O Ž I T E V

Ta določba pravzaprav pooblašča Jugoregister, da v skladu z mednarodno konvencijo o varstvu človeškega življenja na morju (London, 1960), z mednarodno konvencijo o tovarnih linijah in podobnimi, ki obvezujejo Jugoslavijo, v imenu zveznega izvršnega sveta izdaja na zahtevo pooblaščenega tujega organa ali organizacije mednarodna spričevala, ki jih predvidevajo te konvencije. Takšno določbo vsebuje zakon o jugoslovanskem ladijskem registru, ki je veljaven (4. člen), in bi bila tako s tem, če bi se ta določba iz predloga zakona o Jugoregistru izpustila, ustvarjena nova situacija, na podlagi katere bi tuje ladje v naših lukah morale zahtevati izdajo takšnih listin ali podaljšanje njihove veljavnosti pri zveznem izvršnem svetu. To pa zato, ker bi bil po predlogu zakona Jugoregister pooblaščen, da izda takšne listine le ladjam jugoslovanske mornarice, ne pa tudi tujim ladjam, ki bi jim te listine lahko izdajal le na podlagi posebnega pooblastila zveznega izvršnega sveta.

3. Amandma k 5. členu

V 5. členu v prvi vrsti naj se besede: „1. do 7. točke“ nadomestijo z besedami: „1. do 6. točke“.

4. Amandma k 6. členu

V tretji vrsti 6. člena naj se črtajo besede: „in 7. točke“.

5. Amandma k 9. členu

V 3. odstavku 9. člena:

- v šesti vrsti naj se besede: „točka 1. do 7.“ nadomestijo z besedami „točke 1. do 6.“,
- v sedmi vrsti naj se besede: „8., 9., 10., 11. in 12. točke“ nadomestijo z besedami: „7., 8., 9. in 10. točke“,
- v deseti vrsti naj bi besedi: „in 7.“ črtali.

6. Amandma k 12. členu

V tretji vrsti 2. odstavka 12. člena naj se besede: „8., 9., 10., 11. in 12. točke“ nadomestijo z besedami: „7., 8., 9. in 10. točke“.

O B R A Z L O Ž I T E V

Amandmaji k 5., 6., 9. in 12. členu so potrebni zato, ker se črtata 7. in 9. točka 1. odstavka 4. člena predloga.

Priloga 36

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za notranjo politiko
AS št. 26
23. julija 1974
Beograd

P O R O Č I L O

O OBRAVNAVANJU PREDLOGA ZAKONA O JUGOSLOVANSKEM LADIJSKEM REGISTRU

Odbor zveznega zbora za notranjo politiko je v skladu s sklepom na seji 15. julija 1975 in na seji 23. julija letos ponovno obravnaval predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru skupaj z amandmaji k 4., 5., 6., 9. in 12. členu tega zakonskega predloga, ki sta jih vložila delegata Drago Gizdić in Ante Celmić.

Odbor je sklenil, da podpira zakonski predlog in amandmaje in da bo gradivo predlagal zveznemu zboru v sprejetje. Ko se je odločil za takšno stališče, je odbor med drugim upošteval, da je te amandmaje sprejel zvezni izvršni svet kot predlagatelj zakona. Poleg tega se je odbor strinjal z obrazložitvijo amandmajev, zlasti pa s stališčem, da določanje razreda morskim ladjam in plovilom notranje plovbe ni stvar upravnega pomena, ampak je to specifično gospodarska zadeva, ki jo jugoslovanski register opravlja na podlagi pogodbenega razmerja.

Za poročevalca je odbor določil svojega člana Mirka Lackovića.

PREDSEDNIK ODBORA
Luka Banović s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Zakonodajno-pravna
komisija
AS 26/1
17. julija 1974
Beograd

Priloga 37

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Zakonodajno-pravna komisija je na seji 17. julija 1974 obravnavala predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru (AS 26/1) z amandmaji, ki sta jih podala delegata Drago Gizdić in Ante Celmić v zveznem zboru k 4., 5., 6., 9. in 12. členu predloga zakona.

K predlogu zakona in danim amandmajem komisija ni imela pripomb.

Za poročevalca komisije v zboru je določen delegat inž. Nikica Dunkić.

PREDSEDNIK KOMISIJE
dr. Miodrag Zečević s. r.

SFR JUGOSLAVIJA
ZVEZNI IZVRŠNI SVET
Št.: 311-9/74
AS 26/1
19. julija 1974
Beograd

Priloga 38

SKUPŠČINI SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Zvezni izvršni svet je na seji 18. julija 1974 obravnaval amandmaje, ki sta jih vložila delegata zveznega zbora skupščine SFRJ Drago Gizdić in Ante Celmić k predlogu zakona o jugoslovanskem ladijskem registru.

Zvezni izvršni svet se strinja s predlaganimi amandmaji.

VRŠILEC DOLŽNOSTI
GENERALNEGA SEKRETARJA
ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA
Ivica Čačić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 26/1

Priloga 39

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOGA ZAKONA O JUGOSLOVANSKEM LADIJSKEM REGISTRU

Zbor narodov in gospodarski zbor zvezne skupščine sta 17. maja 1973 sprejela predlog za izdajo zakona o jugoslovanskem ladijskem registru, 29. marca 1974 pa še osnutek tega zakona.

Predlog tega zakona pravno oblikuje in razčlenjuje temeljna načela, ki so jih zbori in telesa zvezne skupščine obravnavali in sprejeli v postopku za sprejetje predloga za izdajo zakona o jugoslovanskem ladijskem registru in osnutka tega zakona.

V okviru funkcij federacije na področju varnosti morske in notranje plovbe, ki so predvidene v 11. točki 281. člena ustave SFRJ, obstajajo določene tehnične in strokovne zadeve upravne narave, katerih izvrševanje je v neposrednem interesu za uresničevanje funkcij na tem področju.

Glede opravljanja teh poslov predvideva predlog, da jugoslovanski ladijski register, ki je bil ustanovljen z zakonom o jugoslovanskem ladijskem registru (Uradni list SFRJ, št. 7/67), nadaljuje delo pod enakim nazivom, s tem, da se glede njegovega statusa določi, da je to zavod za opravljanje zadev, pomembnih za uresničevanje funkcij federacije v skladu s 16. točko 281. člena ustave SFRJ (1. in 17. člen tega predloga).

Predlog določa zadeve, ki so pomembne za uresničevanje funkcij federacije in katere bo opravljal Jugoregister. Te zadeve se nanašajo na ugotavljanje sposobnosti za plovbo ladij jugoslovanske trgovske mornarice v mirnodobnih in vojnih razmerah, ugotavljanje zanesljivosti nakladalnih in razkladalnih naprav na teh ladjah, opravljanje meritev morskih ladij in izdajo ustreznih listin tem ladjam, za katere je pooblaščen z zakonom Jugoregister, določanje tipov in na predpisovanje tehničnih pravil (prvi odstavek 4. člena predloga).

Jugoregister opravlja te zadeve na podlagi določb ustave SFRJ, po katerih federacija po svojih zveznih organih ureja temelje sistema ljudske obrambe in skrbi za njegovo izvajanje ter določa osnove načrtov in ukrepov za pripravo države na obrambo (6. točka 281. člena ustave SFRJ), ureja temelje varnosti na drugih področjih prometa oziroma na področju morskega in rečnega prometa (11. točka 281. člena ustave SFRJ) ter ureja standarde in tehnične normative in zagotavlja izvrševanje zveznih predpisov na tem področju, kadar v interesu vse države tako določa zvezni zakon (13. točka 281. člena ustave SFRJ).

Poleg opravljanja zadev iz prvega odstavka 4. člena zakonskega predloga, ki so pomembne za uresničevanje funkcij federacije, predlog predvideva možnost, da lahko Jugoregister v skladu z naravo svoje dejavnosti opravlja še druge zadeve, če opravljanje teh nalog ni v škodo njegove temeljne dejavnosti (drugi odstavek 4. člena zakonskega predloga). S tem ima Jugoregister možnost, da svoje proste zmogljivosti uporabi za opravljanje drugih strokovnih in tehničnih zadev za potrebe drugih pravnih subjektov.

Predlog določa: osebe, ki zahtevajo uvedbo postopka za opravljanje določenih zadev Jugoregistra, katere so pomembne za uresničevanje funkcij federacije (5. člen predloga), opravljanje posameznih zadev s področja dejavnosti Jugoregistra na ladjah jugoslovanske trgovske mornarice, ki so v tujini (6. člen predloga), in način financiranja Jugoregistra (14. člen predloga).

Zakonski predlog predvideva zakonsko obveznost Jugoregistra, da sodeluje z republiškimi in pokrajinskimi upravnimi organi, pristojnimi za varnost morske in notranje plovbe, in pravico, da lahko zahteva od teh organov podatke, ki jih imajo na razpolago v okviru svojega delovnega področja, Jugoregistru pa so potrebni za opravljanje njegovih nalog, določa pa tudi obveznost Jugoregistra, da tem organom daje na njihovo zahtevo brezplačne podatke o zadevah, ki so pomembne za uresničevanje funkcij federacije na področju varnosti morske in notranje plovbe, in ki jih ima na razpolago, tem organom pa so potrebni za opravljanje zadev iz njihovega delovnega področja (8. člen predloga).

Upravljanja Jugoregistra zakonski predlog ne ureja v celoti. Ker za Jugoregister veljajo splošni predpisi o upravljanju, ima zakonski predlog samo tiste določbe o upravljanju, ki se razlikujejo od splošnih predpisov in katere so nujne, da bi zagotovili določene koristi in funkcije federacije na področju varnosti plovbe. V okviru teh določb je predvideno soodločanje predstavnikov zainteresiranih organov in organizacij v posameznih zadevah, zakonski predlog pa ureja tudi odgovornost direktorja in razmerja med Jugoregistrom ter organi federacije kakor tudi način reševanja sporov, ki nastanejo pri opravljanju zadev, pomembnih za uresničevanje funkcij federacije (9., 10. in 11. člen predloga).

Glede na pooblastila Jugoregistra in na pomen zadev, ki jih bo opravljal Jugoregister, predlog zakona predvideva možnosti in pogoje za intervencijo, če se ugotovi, da posamezni akti Jugoregistra niso v skladu z zakonom, in če pristojni organ ugotovi, da Jugoregister s svojo dejavnostjo ne zagotavlja dovolj interesov federacije. V zvezi s tem predvideva zakonski predlog, da opravljanje zadev Jugoregistra nadzoruje pristojni zvezni organ, hkrati pa določa pravice in dolžnosti, ki jih ima pristojni organ pri nadzorstvu (15. in 16. člen).

Med pripravami osnutka tega zakona smo sprejeli vse pripombe zakonodajno-pravne komisije zvezne skupščine kakor tudi vse pomembnejše pripombe zainteresiranih organov in organizacij, ki smo jih dobili v postopku v času pred izdelavo zakonskega predloga.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 37/1

Priloga 40

OSNUTEK

ZAKONA O POOBLASTILIH ZVEZNIH ORGANOV GLEDE SREDSTEV V DRUŽBENI LASTNINI, KI JIH UPORABLJAJO

1. člen

Sredstva v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo zvezni organi (v nadaljnjem besedilu: sredstva federacije), so po tem zakonu nepremične in premične stvari ter premoženjske pravice, na katerih ima pravico uporabe federacija.

Sredstva federacije so tudi denarna sredstva, dosežena z izvrševanjem proračuna federacije, ter denarna sredstva, ki jih je dosegla federacija z odtujitvijo ali uporabo stvari in pravic iz prvega odstavka tega člena ali iz drugega naslova.

Sredstva federacije so tudi stvari in pravice, dosežene s sredstvi iz proračuna federacije, ki jih uporabljajo zvezne organizacije in strokovno-tehnične službe, ki imajo lastnost pravne osebe.

2. člen

Zvezni organi morajo ohraniti nezmanjšano vrednost sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, in morajo ta sredstva uporabljati ekonomično in namensko.

Zvezni organi morajo skrbeti, da premoženjsko-pravne obveznosti federacije izpolnjujejo redno in pravočasno.

3. člen

S poslovnimi hišami in deli poslovnih hiš federacije, v katerih so prostori zveznih organov, ter s stavbami in prostori, ki so namenjeni za njihove potrebe, praviloma upravlja strokovno-tehnična služba, ki je ustanovljena v ta namen.

Zvezni izvršni svet lahko določi, da s posameznimi poslovnimi hišami upravljajo zvezni upravni organi oziroma zvezne organizacije, ki zasedajo te prostore.

Zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave opravlja zadeve, ki zadevajo uporabljanje in porazdeljevanje poslovnih prostorov federacije.

4. člen

Upravljanje s stanovanjskimi hišami, stanovanji in poslovnimi prostori ter pridobivanje in uporaba sredstev za delo zveznih organov kakor tudi razpolaganje z njimi ureja zvezni zakon.

Pogoje za uporabo prometnih sredstev, ki jih imajo zvezni organi (osebni avtomobili, letala, plovila in druga prometna sredstva) ter način njihove uporabe določa zvezni izvršni svet.

5. člen

Zvezni organi smejo v imenu federacije pridobivati zemljišča in stavbe ter druge nepremične in premične stvari.

O pridobitvi zemljišča ali stavbe oziroma druge nepremičnine ter o sklepanju pogodb o služnosti odloča zvezni izvršni svet.

6. člen

Posamezne stvari in pravice, ki izhajajo iz sredstev federacije, se smejo odtujiti proti odškodnini, ki ustreza prometni vrednosti stvari oziroma pravice, ki velja v času sklenitve pogodbe.

Posamezne stvari in pravice, ki izhajajo iz sredstev federacije, se smejo izjemoma odtujiti brez odškodnine.

O odtujitvi nepremičnih stvari proti odškodnini ter o odtujitvi premičnih in premičnih stvari in pravic brez odškodnine odloča zvezni izvršni svet, o pridobitvi in odtujitvi premičnih stvari in pravic proti odškodnini pa zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

7. člen

Pogodbo o pridobitvi oziroma odtujitvi zemljišča ali stavbe oziroma drugačne nepremičnine in pogodbo o služnosti sklepa v imenu federacije na podlagi odloka iz drugega odstavka 5. člena in tretjega odstavka 6. člena tega zakona zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Pogodbo o pridobitvi oziroma odtujitvi premičnih stvari in pravic sklene zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave, če pa se pogodba sklepa v tujini, sklene pogodbo oseba, ki jo pooblasti zvezni sekretar za zunanje zadeve.

Podpisa zveznega sekretarja za pravosodje in organizacijo zvezne uprave, ki je uradno potrjen z žigom zveznega sekretariata za pravosodje in organizacijo zvezne uprave na pogodbah iz prvega odstavka tega člena, ni treba overjati na sodišču.

8. člen

Nepremične stvari, ki niso potrebne za delo zveznih organov, se smejo dati v zakup.

O oddaji nepremičnih stvari v zakup odloča zvezni izvršni svet.

Zakupno pogodbo glede nepremičnih stvari v državi sklepa na podlagi odloka iz drugega odstavka tega člena zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave, zakupno pogodbo glede nepremičnih stvari v tujini pa šef diplomatskega ali konzularnega predstavništva, ki ga določi zvezni sekretar za zunanje zadeve.

9. člen

Denarna sredstva, dosežena z odtujitvijo nepremičnin, in denarna sredstva, dosežena z zakupom poslovnih stavb, se vpisujejo na posebni račun ter se smejo uporabiti samo za pridobitev drugih stvari, ki po namenu ustrezajo odtujeni stvari, oziroma za vzdrževanje poslovnih stavb, oddanih v zakup, po odloku zveznega izvršnega sveta pa se smejo uporabiti tudi za druge namene.

Denarna sredstva iz prvega odstavka tega člena, ki niso bila porabljena v tem letu, se prenesejo v prihodnje leto.

Denarna sredstva, ki so bila dosežena z odtujitvijo ali z uporabo premičnih stvari, se naložijo v proračun federacije.

10. člen

Zvezni organ, ki uporablja nepremičnino, mora pri pristojnih organih vložiti zahtevek za vpis te nepremičnine v javne knjige v korist federacije.

11. člen

O nepremičnih in premičnih stvareh in premoženjskih pravicah, ki so sredstva federacije se vodi evidenca. Podrobnejše predpise o sestavi in načinu vodenja evidence izda zvezni izvršni svet.

12. člen

Evidenco o nepremičninah federacije in o pravicah na nepremičninah v državi vodi zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Evidenco o nepremičninah in o pravicah na nepremičninah federacije v tujini vodi zvezni sekretariat za zunanje zadeve.

13. člen

Nadzorstvo nad izvajanjem predpisov o pridobivanju, uporabljanju in razpolaganju s posameznimi stvarmi in pravicami federacije ter o namenski in ekonomični uporabi teh sredstev po zveznih organih opravlja organ, ki ga določi zvezni izvršni svet.

14. člen

Poseben zvezni zakon bo uredil razmerja glede sredstev federacije, ki jih uporablja jugoslovanska ljudska armada in zvezni sekretariat za ljudsko obrambo, kakor tudi glede evidence o teh sredstvih, če ta zakon ne predpisuje kaj drugega.

15. člen

Z dnem, ko začne veljati ta zakon, nehajo veljati določbe 33. člena in določbe prvega odstavka 44. člena zakona o prometu z zemljišči in stavbami (Uradni list SFRJ, št. 43/65, 57/65, 17/67 in 11/74).

16. člen

Ta zakon začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

O B R A Z L O Ž I T E V

I

Zbor narodov in družbenopolitični zbor zvezne skupščine sta na ločenih sejah 29. marca 1974 sprejela predlog za izdajo zakona o premoženju federacije, pri izdelavi osnutka tega zakona pa je treba upoštevati mnenje zakonodajno-pravne komisije zvezne skupščine.

Zvezni izvršni svet je na 13. seji 29. marca 1974 sprejel mnenje in pripombe zakonodajno-pravne komisije zvezne skupščine, ki jih je dala v zvezi s predlogom za izdajo zakona o premoženju federacije.

Po mnenju oziroma po pripombah zakonodajno-pravne komisije zvezne skupščine je treba osnutek zakona o premoženju federacije pripraviti v skladu z rešitvami predvidenimi v zakonu o družbeni lastnini oziroma vzporedno s tem zakonom. Komisija je tudi opozorila, da je treba razmerja glede premoženja, ki ga uporabljajo vojaške enote in vojaške ustanove, urediti s posebnim zveznim zakonom.

Tudi svet ZIS za vprašanja družbenopolitičnega sistema je obravnaval osnutek zakona o premoženju federacije in informacijo v zvezi z ustanovitvijo interesne skupnosti za graditev in upravljanje stanovanj za potrebe delavcev in funkcionarjev zveznih organov, ki jo je pripravil zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave. Svet je sklenil:

„Enotno mnenje sveta je, da je sprejetje tega zakona nujno, vendar pa je treba izkoristiti rezultate dela delovne skupine za pripravo zakona o družbeni lastnini in ga uskladiti z ustavo ter stališči delovne skupine, nato pa naj bi ga ponovno obravnaval svet na svoji seji. Zato sodimo, naj bi ustanovili delovno skupino iz predstavnikov delovne skupine za izdelavo zakona o družbeni lastnini pri sekretariatu za zakonodajo zvezne skupščine in predlagatelja zakona, ki naj pripravijo novo besedilo.

Glede vprašanja, ali naj bi stanovanjski sklad federacije uredili v tem zakonu ali pa v posebnem zakonu o ustanovitvi interesne skupnosti, so bila mnenja različna. Ta stran meni, da bi zadevo lahko uredili s tem zakonom, druga stran pa meni, da bi v skladu z ustavnimi določbami morali sprejeti poseben zakon o ustanovitvi interesnih skupnosti, medtem ko naj bi zakon o premoženju federacije obsegal samo nekatere splošne določbe o stanovanjskem skladu. Svet je sklenil, da naj delovna skupina za pripravo zakona prouči tudi to vprašanje in predlaga ustrezne rešitve.“

Ker rezultati dela pri izdelavi zakona o družbeni lastnini ne omogočajo, da bi predlagani zakon uredil tudi druga vprašanja v zvezi s premoženjem federacije – razen pooblastil zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, evidence o teh sredstvih in nadzorstva nad izvrševanjem predpisov o pridobitvi, uporabi in o razpolaganju s stvarmi in pravicami federacije – zato predlagani zakon ureja samo ta vprašanja.

V skladu z vsebino predlaganega zakona predlagamo tudi nov naziv zakona.

Poleg tega je bil sprejet sklep, da je treba skupščini SFRJ predlagati izdajo posebnega zakona o interesnih skupnostih za graditev in upravljanje stanovanj za potrebe aktivnih vojaških oseb in civilnih oseb v službi v oboroženih silah SFRJ ter delavcev in funkcionarjev zveznih organov.

II

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je v 15. točki prvega odstavka 281. člena ustave SFRJ, po katerem federacija ureja in zagotavlja pravice in dolžnosti zveznih organov glede sredstev, ki so družbena lastnina in jih ti uporabljajo.

III

Uresničevanje tega zakona ne bo povzročilo nikakršnih materialnih obveznosti za federacijo, druge družbenopolitične skupnosti, organizacije združenega dela in druge samoupravne organizacije in skupnosti.

Beograd, julija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
AS 37/1

Priloga 41

A M A N D M A J I

ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K OSNUTKU ZAKONA O POOBLASTILIH ZVEZNIH ORGANOV
GLEDE SREDSTEV V DRUŽBENI LASTNINI, KI JIH UPORABLJAJO

1. Amandma k 1. členu

V prvem odstavku naj bi besedo: „premoženjske“ nadomestili z besedo: „druge“, v drugem odstavku pa se besede: „z odtujitvijo ali uporabo“ nadomestijo z besedami: „z razpolaganjem ali uporabo“.

O b r a z l o ž i t e v: Ta sprememba je pravno-tehnične narave.

2. Amandma k 6. členu

V 6. členu dodamo nov tretji odstavek, ki se glasi:

„Za razpolaganje se po tem zakonu šteje tako prenos pravice uporabe posameznih stvari in pravic s federacije na drugo družbenopravno osebo proti plačilu ali brez plačila, kakor tudi prodaja ali podaritev posameznih stvari in pravic, na katerih ima pravico uporabe federacija.“

O b r a z l o ž i t e v: Z novim tretjim odstavkom naj bi pojasnili pojem: „odtujitev“, zato je tudi ta dopolnitev pravno-tehnična.

3. Amandma k 7. členu

a) V prvem odstavku besedo: „odtujitvi“ nadomestimo z besedo: „razpolaganju“, na koncu odstavka pa je treba piko nadomestiti z vejico in dodati besede: „po poprejšnjem mnenju zveznega javnega pravobranilca glede pravne veljavnosti pogodbe“.

O b r a z l o ž i t e v: Dopolnitev je potrebna zaradi popolnejšega varstva interesov federacije pri sklepanju takšnih pogodb.

b) Za prvim odstavkom dodamo nov drugi odstavek, ki se glasi:

„Pogodbo o pridobitvi oziroma o razpolaganju z nepremičninami skupne porabe sklepa v imenu federacije zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave na podlagi sklepa delovne skupnosti tistega organa federacije, za katerega sredstva gre, po poprejšnjem mnenju zveznega javnega pravobranilca glede pravne veljavnosti pogodbe.“

O b r a z l o ž i t e v: Ta novi odstavek določa, da pogodbo o pridobitvi oziroma odtujitvi nepremičnin skupne porabe organov federacije sklepa zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave, vendar na podlagi sklepa delovne skupnosti organa, za katerega sredstva gre, in poprejšnjega mnenja zveznega javnega pravobranilca.

c) V dosedanjem drugem odstavku, ki postane tretji odstavek, besedo: „odtujitvi“ nadomestimo z besedo: „razpolaganju“, za besedami: „stvari in pravic“ pa dodamo besede: „ki ne pomenijo sredstev za delo zveznih organov (17. člen)“.

O b r a z l o ž i t e v: Ta dopolnitev natančneje določa, kakšne pogodbe so to.

4. Amandma k 8. členu

Na koncu drugega odstavka dodamo besede: „ali organ, ki ga ta določi“.

O b r a z l o ž i t e v: Ta dopolnitev je pravno-tehnična.

5. Amandma k 9. členu

V prvem odstavku besedo: „odtujitvijo“ nadomestimo z besedo „razpolaganjem“, besede: „se vpisujejo na poseben račun ter“ pa črtamo.

O b r a z l o ž i t e v: S tem amandmajem naj bi izboljšali dosedanje besedilo.

6. Amandma k 10. členu

Ta člen spremenimo in se glasi:

„Zvezni organi, ki v imenu federacije pridobivajo nepremičnine, morajo zveznemu sekretariatu za pravosodje in organizacijo zvezne uprave izročiti vso dokumentacijo, ki je potrebna za vpis pridobljenih nepremičnin v korist federacije v javne knjige.

Ko prejme dokumentacijo iz prvega odstavka prejšnjega člena, bo zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave vložil pri pristojnem organu zahtevo za vpis pridobljene nepremičnine v korist federacije v javne knjige.“

O b r a z l o ž i t e v: Predlagani amandma pooblašča zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave, da vlaga zahteve za vpis nepremičnin v javne knjige, za kar je bil po prejšnjem besedilu tega člena pristojen zvezni organ, ki je pridobil nepremičnino.

7. Amandma k 12. členu

Temu členu dodamo nov tretji odstavek, ki se glasi:

„Evidenco premičnih stvari in pravic federacije, ki ne pomenijo sredstev za delo zveznih organov (17. člen), vodi zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.“

O b r a z l o ž i t e v: Amandma določa, da bo evidenco premičnih stvari in pravic federacije, ki ne pomenijo sredstev za delo zveznih organov, vodil zvezni sekretariat za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

8. Amandma k 13. členu

Za 13. členom dodajmo dva nova člena, ki naj se glasita:

14. člen

Neposredno nadzorstvo nad izvajanjem predpisov o pridobivanju, uporabljanju, upravljanju in razpolaganju s posameznimi stvarmi in pravicami federacije ter nad njihovo ekonomično in namensko uporabo opravlja funkcionar, ki vodi organ federacije, ki uporablja stvar ali pravico, če pa teh stvari in pravic ne uporablja organ federacije, organ, ki vodi evidenco te stvari oziroma pravice.

15. člen

Vodja strokovne tehnične službe iz prvega odstavka 3. člena tega zakona opravlja kontrolo nad zakonito in namensko uporabo stvari in pravic, s katerimi upravlja.“

O b r a z l o ž i t e v: Novi 14. člen določa, kateri organ opravlja neposredno nadzorstvo nad izvajanjem predpisov o pridobivanju, uporabljanju, upravljanju in razpolaganju s posameznimi stvarmi in pravicami federacije, novi 15. člen pa določa starešino, ki opravlja kontrolo nad zakonito in namensko uporabo stvari in pravic, s katerimi upravlja.

9. Amandma k 14. členu

Člen 14 postane člen 16.

O b r a z l o ž i t e v: Ker smo dodali nova 14. in 15. člen, postane dosedanji 14. člen 16.

10. Amandma k novemu 16. členu

Za novim 16. členom dodamo nov 17. člen, ki se glasi:

17. člen

Poseben zvezni zakon bo uredil pridobivanje, uporabljanje, upravljanje in razpolaganje s premožnimi stvarmi federacije, ki pomenijo sredstva za delo organov federacije.“

O b r a z l o ž i t e v: Člen določa, da bo poseben zakon uredil način pridobivanja, uporabljanja, upravljanja in razpolaganja s premožnimi stvarmi federacije.

11. Amandma k 15. in 16. členu

Člena 15 in 16 postaneta 18. in 19. člen.

O b r a z l o ž i t e v: Ker smo zakonu dodali tri nove člene, smo s tem amandmajem na novo oštevilčili dosedanja člena 15 in 16.

Beograd, 12. julija 1974

AS 37/1

DRUGI AMANDMA**ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA K OSNUTKU ZAKONA O POOBLASTILIH ZVEZNIH ORGANOV GLEDE SREDSTEV V DRUŽBENI LASTNINI, KI JIH UPORABLJAJO***1. Amandma k 2. členu*

Prvi odstavek spremenimo in se glasi:

„Zvezni organi morajo ekonomično in namensko uporabljati sredstva.“

O b r a z l o ž i t e v: V primerjavi s prejšnjim besedilom tega odstavka je izpuščena obveznost zveznih organov, da ohranijo nezmanjšano vrednost sredstev v družbeni lastnini, kajti ta vrednost se z uporabo stvari zmanjšuje.

2. Amandma k 6. členu

Prvi, drugi in tretji odstavek 6. člena se spremenijo in se glasijo:

„S posameznimi stvarmi in pravicami iz sredstev federacije se lahko razpolaga proti plačilu, ki ustreza prometni vrednosti stvari oziroma pravic v času sklenitve pogodbe.

Izjemno se lahko s posameznimi stvarmi in pravicami iz sredstev federacije razpolaga brez plačila.

S posameznimi stvarmi in pravicami iz sredstev federacije se lahko razpolaga proti plačilu ali brez plačila samo z dovoljenjem zveznega izvršnega sveta, če za posamezne primere z zakonom ni drugače določeno.“

O b r a z l o ž i t e v: Sprememba je redakcijska.

SKUPŠČINA SFRJ

ZVEZNI ZBOR

Odbor za družbenoekonomske

odnose

AS 37/1

15. julija 1974

Beograd

Priloga 42

POROČILO**O OSNUTKU ZAKONA O POOBLASTILIH ZVEZNIH ORGANOV GLEDE SREDSTEV V DRUŽBENI LASTNINI, KI JIH UPORABLJAJO**

Odbor za družbenoekonomske odnose zveznega zbora skupščine SFRJ je na seji 15. julija 1974 obravnaval osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo. Hkrati je

odbor obravnaval tudi predlog, da bi ta zakonski osnutek obravnavali po skrajšanem postopku, to je kot zakonski predlog.

Izhajajoč iz že sprejetega stališča, da je treba v delegatskem sistemu in spričo novega pomena skupščine SFRJ obravnavati zakonske predloge v skrajšanem ali hitrem postopku samo v izjemnih primerih, odbor ni sprejel predlagateljeve motivacije za obravnavanje zakonskega osnutka po skrajšanem postopku, ampak predlaga, naj zbor obravnava to besedilo kot zakonski osnutek.

K besedilu osnutka ima te pripombe in predloge:

– Rešitev v 3. členu ni v skladu z ustavo, kajti družbene funkcije upravljanja s poslovnimi hišami federacije ni moč zaupati strokovni tehnični službi. Če bi na to službo želeli prenesti določena pooblastila za vzdrževanje in upravljanje poslovnih hiš in prostorov, je treba to v zakonu natančneje določiti.

– Federaciji ne kaže dajati tako širokih pravic za pridobivanje nepremičnin, kot je določeno v 5. in 6. členu osnutka.

– V zvezi z 8. členom je treba opomniti, da bi bilo v nasprotju z ustavo, če bi federaciji dovolili, da daje v zakup nepremičnine, ker bi to v bistvu pomenilo obnovitev rentnih razmerij.

V odboru so ugotovili, da bi morali ta zakon uskladiti s predlogom za izdajo zakona o družbeni lastnini.

Za poročevalca je določen delegat Risto Bajalski.

PREDSEDNIK ODBORA

Jože Globačnik s. r.

SKUPŠČINA SFRJ

ZVEZNI ZBOR

Odbor za proračun

federacije

AS 37/1

22. julija 1974

Beograd

Priloga 43

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je na tretji seji 22. julija 1974 obravnaval osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, z amandmaji zveznega izvršnega sveta in predlog, da bi zakon izdali po skrajšanem postopku.

V razpravi na seji odbora so poudarili pomen tega zakona, saj bo v precejšnji meri prispeval k ureditvi odnosov na področju evidence, kontrole in upravljanja premoženja federacije med organi in organizacijami federacije.

Na seji odbora je predstavnik predlagatelja obvestil odbor, da zvezni izvršni svet umika predlog, da se osnutek zakona na seji zveznega zbora obravnava kot predlog zakona, s čimer se je odbor strinjal.

Odbor je podprl osnutek omenjenega zakona z amandmaji zveznega izvršnega sveta in predlaga zveznemu zboru, naj ga sprejme.

Za poročevalca odbora je bil določen delegat dr. Dušan Karanovski, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ

ZVEZNI ZBOR

Zakonodajno-pravna

komisija

AS 37/1

17. julija 1974

Beograd

Priloga 44

POROČILO

ZAKONODAJNO-PRAVNA KOMISIJA ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ JE NA SEJI 17. VII. 1974 OBRAVNAVALA OSNUTEK ZAKONA O POOBLASTILIH ZVEZNIH ORGANOV GLEDE SREDSTEV V DRUŽBENI LASTNINI, KI JIH PORABLJAJO (AS – 37/1), IN SKLENILA ZBORU POSREDOVATI POROČILO

Mnenje

Pri obravnavi osnutka zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, je komisija zavzela načelno stališče, da je treba ta zakon izdati po izdaji (ali hkrati z izdajo) zakona

o družbeni lastnini. Osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, mora izhajati iz določb zakona o družbeni lastnini. Prav tako tega zakona ne bi bilo treba izdati pred sprejetjem zakona o financiranju funkcij federacije, ker se v okviru sistema financiranja preskrbijo sredstva in odloča o razpolaganju s sredstvi, ki pripadajo federaciji.

Komisija meni, da bi bolj ustrezalo določbi 281. člena, 1. odstavka, 16. točka ustave SFRJ, če bi se ime zakona glasilo: „Zakon o pravicah in dolžnostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo.“

Glede posameznih določb osnutka zakona je dala komisija naslednje pripombe in pobude.

V 3. in 15. členu osnutka zakona ni dovolj jasno izražen kriterij, po katerem se določa, kaj se šteje kot sredstvo (v družbeni lastnini), ki jih uporabljajo zvezni organi. Strokovno-tehnični službi ni mogoče dati pooblastil za upravljanje nepremičnin, označenih v teh členih. Upravljanje sredstev v družbeni lastnini presega pooblastila, ki jih ta služba lahko ima.

V določbi 3. odstavka 9. člena osnutka zakona se prejudicira zakon o financiranju funkcij federacije.

Glede določb 10. člena osnutka zakona je bila izražena skrb, da se, v določenem smislu, federacija inaugurira kot lastninsko-pravni subjekt. V tej, pa tudi še v nekaterih drugih določbah osnutka zakona, je upoštevan tudi lastninsko-pravni koncept nosilca, medtem ko govori ustava SFRJ (281. člen, 1. odstavek, 16. točka) o pravicah in dolžnostih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo.

Komisija meni, da bi poleg tega kazalo bolj popolno uskladiti terminologijo v osnutku tega zakona z določbami ustave SFRJ, z rešitvami v (bodočem) osnutku zakona o družbeni lastnini in z osnutkom zakona o financiranju funkcij federacije.

Komisija meni, da se osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, ne more obravnavati kot predlog, ker niso izpolnjeni pogoji iz 314. člena poslovnika zvezne skupščine (Uradni list SFRJ, št. 29/70), katerega določbe se v duhu 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ uporabljajo do sprejetja poslovnika zveznega zbora in poslovnika skupščine SFRJ.

Predlog

Komisija predlaga zboru, da sprejme osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo in da sprejme sklep o obveznosti predlagatelja, da bo pri izdelavi predloga zakona upošteval mnenje zakonodajno-pravne komisije.

PREDSEDNIK
dr. Miodrag Zečević s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
AS 47/1

Priloga 45

P R E D L O G

ZA IZDAJO ZAKONA O SVETU ZA LJUDSKO OBRAMBO PREDSEDSTVA SFRJ

I

RAZLOGI ZA IZDAJO ZAKONA

Nova ustava SFRJ je v določeni meri spremenila pomen, položaj in funkcijo dosedanjega sveta za narodno obrambo predsedstva SFRJ, kar terja spremembe glede sestave sveta, njegovega delovnega področja in način dela. Te spremembe so odvisne tudi od ustavnih sprememb glede predsedstva SFRJ v organizaciji federacije, republike in avtonomnih pokrajin.

Zato je nujno potrebno sprejeti nov zakon o svetu, s katerim bi dosednji zakon uskladili z ustavo SFRJ.

II

NAČELA, NA KATERIH TEMELJI ZAKON

Svet za ljudsko obrambo naj bi bil po novem zakonu telo predsedstva SFRJ za vprašanja ljudske obrambe, katero naj bi s svojo dejavnostjo prispevalo k učinkovitemu uresničevanju ustavne vloge predsedstva na tem področju.

Svet za ljudsko obrambo naj bi bil še naprej zelo avtoritativno in kvalificirano telo, vodi ga predsednik republike. Svet naj bi na kompleksen način preučeval temeljno problematiko in potrebe ljudske obrambe.

Svet naj bi razpravljajl ter dajal mnenja ter predloge tudi o vprašanjih ljudske obrambe, ki sodijo v pristojnost predsednika republike.

Delo sveta naj bi kot do sedaj temeljilo na načelu kolektivnega dela, dela na sejah, kar bi bilo natančneje urejeno v poslovniku o delu sveta za ljudsko obrambo.

III

VSEBINA ZAKONA

Svet za ljudsko obrambo bi obravnaval vprašanja s področja ljudske obrambe, ki so po ustavi SFRJ v pristojnosti predsedstva SFRJ.

Svet bi obravnaval tudi vprašanja s področja ljudske obrambe, ki jih predloži svetu predsednik republike.

Na čelu sveta je predsednik republike.

Po svojem položaju naj bi bili člani sveta: vsi člani predsedstva SFRJ, predsednik skupščine SFRJ, predsednik zveznega izvršnega sveta, predsedniki predsedstev republik in avtonomnih pokrajin, zvezni sekretar za zunanje zadeve, zvezni sekretar za ljudsko obrambo, zvezni sekretar za notranje zadeve in načelnik generalštaba jugoslovanske ljudske armade.

Poleg tega sme predsedstvo imenovati tudi druge člane iz vrst funkcionarjev v oboroženih silah SFRJ.

Določbe, ki se nanašajo na imenovanje sekretarja sveta, na delovne metode sveta, na sredstva za delo in podobno, bi prevzeli iz dosedanjega zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ, seveda z ustreznimi spremembami.

IV

USTAVNI TEMELJ ZA IZDAJO ZAKONA

Ustavna podlaga za izdajo tega zakona je v 331. členu ustave SFRJ, kjer je predvideno, da ima predsedstvo SFRJ svet za ljudsko obrambo in da posebni zvezni zakon določa sestavo, organizacijo in delovno področje sveta.

V

FINANČNA SREDSTVA

Z zakonom o svetu za ljudsko obrambo, katerega izdajo predlagamo, se ne predvidevajo nove materialne obveznosti predsedstva SFRJ za njegovo delovanje.

OSNUTEK ZAKONA

O SVETU ZA LJUDSKO OBRAMBO PREDSEDSTVA SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

1. člen

Svet za ljudsko obrambo predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije (v nadaljnjem besedilu: svet) obravnava vprašanja s področja ljudske obrambe v mejah pravic in dolžnosti predsedstva SFRJ.

Na zahtevo predsednika republike obravnava svet tudi vprašanja ljudske obrambe z delovnega področja predsednika republike in daje o njih mnenja in predloge.

2. člen

Svet ima predsednika in določeno število članov.

Predsednik republike je predsednik sveta.

Če je predsednik sveta odsoten ali zadržan, ga nadomešča podpredsednik predsedstva SFRJ.

3. člen

Člani sveta so vsi člani predsedstva SFRJ.

Člani sveta so tudi: predsednik skupščine SFRJ, predsednik zveznega izvršnega sveta, predsedniki predsedstev republik in predsedstev avtonomnih pokrajin, zvezni sekretar za zunanje zadeve, zvezni sekretar za ljudsko obrambo, zvezni sekretar za notranje zadeve in načelnik generalštaba jugoslovanske ljudske armade.

Predsedstvo SFRJ sme imenovati za člane sveta tudi druge funkcionarje in starešine v oboroženih silah SFRJ.

4. člen

Predsedstvo SFRJ imenuje na predlog predsednika sveta tajnika sveta.

5. člen

Svet dela na sejah.

Predsednik sveta sklicuje seje sveta, jih vodi in vodi delo sveta.

6. člen

Svet si predpiše poslovnik za delo.

7. člen

Organi družbenopolitičnih skupnosti, organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacij in skupnosti morajo svetu na njegovo zahtevo dajati podatke, analize in informacije, ki jih potrebuje za svoje delo.

8. člen

Sredstva za delo sveta se zagotavljajo v proračunu federacije v okviru sredstev predsedstva SFRJ.

9. člen

Z dnem, ko začne veljati ta zakon, neha veljati zakon o svetu predsedstva Socialistične federativne republike Jugoslavije za narodno obrambo (Uradni list SFRJ, št. 6/73).

10. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu SFRJ.

Beograd, junija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Odbor za ljudsko
obrambo
AS 47/1
22. julija 1974
Beograd

Priloga 46

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo pošilja zboru

POROČILO O OBRAVNAVI PREDLOGA ZA IZDAJO ZAKONA O SVETU ZA LJUDSKO OBRAMBO PREDSEDSTVA SFRJ Z OSNUTKOM ZAKONA

Odbor zveznega zbora za ljudsko obrambo je na seji 22. julija 1974 obravnaval predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ skupaj z osnutkom zakona.

Odbor podpira vzroke za izdajo tega zakona.

K besedilu osnutka zakona odbor nima pripomb in predlaga zboru, da ga sprejme.

Za poročevalca je odbor določil člana odbora Ajeti Mehmeta.

NAMESTNIK PREDSEDNIKA

Milan Simović s. r.

SFR JUGOSLAVIJA
ZVEZNI IZVRŠNI SVET

18. št. 8-5/74

AS 47/1

19. julija 1974

Beograd

Priloga 47

SKUPŠČINA SOCIALISTIČNE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE

Beograd

Zvezni izvršni svet je na seji 18. julija 1974 obravnaval predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ skupaj z osnutkom zakona (AS št. 47/5), ki ga je na podlagi 293. člena v zvezi s 295. členom poslovnika zvezne skupščine dobil v presojo.

Zvezni izvršni svet nima pripomb k predlogu za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ in na ta zakonski osnutek ter meni, da bi ju pristojni zbor skupščine SFRJ lahko sprejel.

VRŠILEC DOLŽNOSTI
GENERALNEGA SEKRETARJA
ZVEZNEGA IZVRŠNEGA SVETA

Ivica Čačić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ

ZVEZNI ZBOR

Odbor za proračun
federacije

AS 45/1 in 44/1

17. julija 1974

Beograd

Priloga 48

PREDSEDNIKU ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Odbor zveznega zbora za proračun federacije je obravnaval na 2. seji, ki je bila 16. julija 1974, predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila za osebne dohodke delegatov v skupščini SFRJ in predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila za osebne dohodke funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ, in ju podprl s tem, da predlagatelj prouči spodnjo limito mesečnega nadomestila za osebne dohodke delegatov v skupščini SFRJ, ker je nižja od limite, ki velja za funkcionarje drugih družbenopolitičnih skupnosti.

Hkrati so ugotovili, da bi bilo treba čimprej uskladiti posamezne določbe iz ustreznega družbenega dogovora o temeljih in merilih za določanje nadomestila za osebne dohodke, in drugih prejemkih zveznih delegatov in funkcionarjev v federaciji, z življenjskimi stroški in gibanjem povprečno ustvarjenega osebnega dohodka zaposlenih v gospodarstvu Jugoslavije, ter imenovati novo komisijo za spremljanje in izvajanje tega družbenega dogovora.

Za poročevalca odbora v zveznem zboru je bil določen delegat Baša Dževdet, član odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Jožef Ipač s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Priloga 49

Predlog

Na podlagi 7. in 10. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 25/74) je zvezni zbor skupščine SFRJ na seji 23. julija 1974 sprejel

O D L O K

O USTANOVITVI KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA PRIPRAVO ZAKONOV
S PODROČJA PROMETA

1. Ustanovili naj bi komisijo zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa (v nadaljnjem besedilu: komisija).

Naloga komisije je, da pripravi zakone o morski in notranji plovbi ter o premoženjskih razmerjih v zračni plovbi.

Te zakone bo komisija poslala zveznemu zboru skupščine SFRJ v sprejetje najkasneje do 30. junija 1975.

2. V komisiji so predsednik in 14 članov.

Zvezni zbor skupščine SFRJ voli predsednika in 7 članov iz vrst delegatov v tem zboru in 5 članov izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev, po enega člana pa določita zvezni izvršni svet in Zveza sindikatov Jugoslavije.

3. Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet.

PREDSEDNIK
Danilo Kekić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

Zvezna skupščina je v svoji mandatni dobi sprejela predloge za izdajo zakona o morski in notranji plovbi in zakona o zračni plovbi.

Skupna komisija zbora narodov in družbenopolitičnega zbora zvezne skupščine za zakone o varnosti in drugih temeljnih razmerjih v prometu je pripravila osnutek zakona o premoženjskih razmerjih v zračni plovbi, skupna komisija istih zborov zvezne skupščine za kodifikacijo pomorskega prava pa je pripravila osnutek zakona o morski in notranji plovbi; obe komisiji sta hkrati tudi predlagateljka teh zakonov.

Komisija, ki jo ustanovljamo s tem odlokom, ima nalogo, da nadaljuje s pripravo teh zakonov in da jih predloži zveznemu zboru skupščine SFRJ v obravnavo najpozneje do 30. junija 1975, to je do roka, ki ga je ustavni zakon za izvedbo ustave SFRJ postavil za uskladitev veljavnih zakonov s tega področja.

Komisija ima predsednika in 14 članov. Vsaka republika in vsaka avtonomna pokrajina bo imela v komisiji po enega člana, ki ga izvoli zvezni zbor skupščine SFRJ izmed delegatov v zboru. Zvezni zbor skupščine SFRJ voli še 5 članov izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev. Po enega člana komisije določita zvezni izvršni svet in Zveza sindikatov Jugoslavije, da bi zagotovili njihovo zastopstvo v komisiji.

V strokovno delo pri izdelavi zakonov s področja prometa bo komisija povabila tudi jadranski inštitut jugoslovanske akademije znanosti in umetnosti v Zagrebu, ki je že do sedaj sodeloval v pripravah teh zakonov.

V predračunu sredstev skupščine SFRJ za potrebe te komisije pa tudi komisije za pripravo zakonov s področja združenega dela, katero naj bi tudi ustanovili, je na voljo še okoli 600 000 dinarjev, če odštejemo sredstva, ki so namenjena za poravnava stroškov za dosedanje delo obeh komisij (obveznosti iz pogodb z inštitutom in posamezniki).

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR

Priloga 50

Predlog

Na podlagi 7. in 10. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 25/74) je zvezni zbor skupščine SFRJ na seji 23. julija 1974 sprejel

O D L O K

O USTANOVITVI KOMISIJE ZVEZNEGA ZBORA SKUPŠČINE SFRJ ZA PRIPRAVO
ZAKONOV S PODROČJA ZDRUŽENEGA DELA

1. Ustanovi se komisija zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela (v nadaljnjem besedilu: komisija).

Naloga komisije je, da pripravi zakone o družbeni lastnini, o organizacijah združenega dela, o obligacijah in pogodbah, o temeljnih lastninskopravnih razmerjih, o položaju, pravicah in dolžnostih družbenega pravobranilca samoupravljanja in o zveznem družbenem pravobranilcu samoupravljanja.

Te zakone bo komisija predložila zveznemu zboru skupščine SFRJ v obravnavo najkasneje do 30. junija 1975.

2. V komisiji so predsednik in 14 članov.

Zvezni zbor skupščine SFRJ izvoli predsednika in 7 članov iz vrst delegatov v tem zboru in 5 članov izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev, po enega člana pa določita zvezni izvršni svet in Zveza sindikatov Jugoslavije.

3. Komisija ustanovi delovne skupine za pripravo zakonov s posameznih področij združenega dela.

Strokovne in druge zadeve za potrebe komisije opravlja sekretariat za zakonodajo in druge ustrezne službe skupščine SFRJ.

4. Ta odlok začne veljati z dnem, ko je bil sprejet.

PREDSEDNIK
Danilo Kekić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

Zvezna skupščina je v svoji mandatni dobi sprejela predloge za izdajo zakona o družbeni lastnini, zakona o organizacijah združenega dela, zakona o obligacijah in pogodbah, zakona o položaju, pravicah in dolžnostih družbenega pravobranilca samoupravljanja in zakona o zveznem družbenem pravobranilcu samoupravljanja.

Skupna komisija vseh zborov zvezne skupščine za zakone o združenem delu in temeljnih lastninskih in obligacijskih razmerjih, ki je bila predlagatelj teh zakonov, je izdelala tudi predosnutke teh zakonov, začela pa je pripravljati zakon o temeljnih lastninsko-pravnih razmerjih.

Komisija, ki jo ustanovljamo s tem odlokom, ima nalogo, da nadaljuje s pripravo teh zakonov in da jih predloži zveznemu zboru skupščine SFRJ v obravnavo najpozneje do 30. junija 1975, to je do roka, ki ga je ustavni zakon za izvedbo ustave SFRJ postavil za uskladitev veljavnih zakonov s tega področja.

Komisija ima predsednika in 14 članov. Vsaka republika in vsaka avtonomna pokrajina bo imela v komisiji po enega člana, ki ga izvoli zvezni zbor skupščine SFRJ izmed delegatov v zboru. Zvezni zbor skupščine SFRJ voli še 5 članov izmed znanstvenih, strokovnih in javnih delavcev. Menijo, da bi za člane komisije lahko izvolili tudi delegate v zboru republik in pokrajin, toda ne kot delegate v tem zboru, ampak kot strokovne ali javne delavce. Po enega člana komisije določita zvezni izvršni svet in Zveza sindikatov Jugoslavije, da bi zagotovili njihovo zastopstvo v komisiji.

V predračunu sredstev skupščine SFRJ za potrebe te komisije kakor tudi komisije za pripravo zakonov s področja prometa, katero naj bi tudi ustanovili, je na razpolago še okoli 600 000 dinarjev, če odbijemo sredstva, ki so namenjena za poravnava stroškov dosedanjega dela komisij iz teh področij (obveznosti iz pogodb z instituti in posamezniki).

SKUPŠČINA SFRJ
AS 53
16. julija 1974
Beograd

Priloga 51

ZVEZNEMU ZBORU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine in v zvezi z 20. in 21. členom zakona o izvolitvi in odpoklicu delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ, in z 2. odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ, je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji, ki je bila 16. julija 1974, sklenila zveznemu zboru skupščine SFRJ podati

P R E D L O G

ZA IMENOVANJE PREDSEDNIKA IN ČLANOV KOMISIJE ZA IZVOLITEV IN
ODPOKLIC DELEGATOV V ZVEZNI ZBOR

V komisijo za izvolitev in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ naj se imenujejo:

1. Za predsednika Josip Studin, sodnik zveznega sodišča in za namestnika predsednika Jovan Lovrić, sodnik zveznega sodišča.
2. Za tajnika Svetozar Zečar, tajnik odbora zveznega zbora za družbenopolitične odnose, in za namestnika tajnika Ilija Durbaba, tajnik odbora zveznega zbora za pravosodje.
3. Za člana Jožko Humar, sodnik zveznega sodišča, in za namestnika Ljupčo Mirovski, sodnik zveznega sodišča.
4. Za člana Velibor Ljujić, član zveznega odbora ZZBNOV Jugoslavije, in za namestnika Roko Frkić, tajnik komisije za organizacijsko-politična vprašanja ZZBNOV Jugoslavije.
5. Za člana Vladimir Mijanović, sekretar sindikata storitvenih dejavnosti Jugoslavije, in za namestnika Dimitrije Kolarević, svetnik v svetu sindikatov Jugoslavije.
6. Za člana Spasoje Milošev, namestnik zveznega javnega tožilca, in za namestnika Borislav Ličenoski, namestnik zveznega javnega tožilca.
7. Za članico Sloboda Selić, družbenopolitična delavka, predstavница konference za družbeno aktivnost žena Jugoslavije, in za namestnico Snežana Pejanović, strokovno-politična delavka v konferenci za družbeno aktivnost žena Jugoslavije.
8. Za člana Matko Topalović, član sekretariata predsedstva mladine Jugoslavije, in za namestnika Ljuba Banović, član sekretariata predsedstva mladine Jugoslavije.
9. Za člana Trajko Trajkovski, tajnik komisije zvezne konference SZDLJ za volitve in volilni sistem, in za namestnika Boris Tkačik, tajnik komisije zvezne konference SZDLJ za razvoj SZDLJ.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

Na podlagi določb 19. do 23. člena zakona o izvolitvi in odpoklicu delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ (Uradni list SFRJ, št. 10/74) je treba zveznemu zboru podati predlog za izvolitev predsednika in članov komisije za izvolitev in odpoklic delegatov v zvezni zbor. Ta predlog je treba podati zato, ker je imela po določbah 101. člena omenjenega zakona zvezna volilna komisija v dosednji sestavi edino nalogo izpeljati prve volitve za delegate v zvezni zbor.

V skladu z ustreznimi določbami tega zakona je bil pripravljen predlog kandidatov za imenovanje predsednika in članov te komisije ter njihovih namestnikov. Pri pripravljanju tega predloga smo izhajali iz prej zavzetih stališč o sestavi zvezne volilne komisije, to je, naj se predsednik in njegov namestnik imenujeta iz vrst sodnikov zveznega sodišča, v sestavi njenih članov pa naj se zagotovi zastopanost predstavnikov zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij v federaciji. Število članov te komisije, ki ga določa zakon, omogoča, da so v njeni sestavi s po enim članom in njegovim namestnikom zastopani zvezna konferenca SZDLJ, svet Zveze sindikatov Jugoslavije, ZZBNOV Jugoslavije, konferenca za družbeno aktivnost žena Jugoslavije in Zveza mladine Jugoslavije, pri čemer je hkrati zagotovljeno, da vsako republiko in pokrajino zastopa en član. Kandidate za predsednika komisije in njegovega namestnika in enega člana in njegovega namestnika, sodnika zveznega sodišča, so predlagali na obči seji zveznega sodišča, kandidate za člane komisije in njihove namestnike, ki so predstavniki zainteresiranih družbenopolitičnih organizacij, pa so predlagala telesa teh organov. Hkrati pripominjamo, da je na podlagi določb 2. odstavka 22. člena omenjenega zakona z imenovanjem novih članov prenehala funkcija prejšnjim članom komisije.

Beograd, 16. julija 1974

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
Št. OS. 4-10/74-01
16. julija 1974
Beograd

Priloga 52

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine v zvezi s 7. in 8. členom družbenega dogovora o ustanovitvi Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok ter drugim odstavkom 1. člena

odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji 16. julija 1974 sklenila, da pošlje zveznemu zboru in zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ

P R E D L O G

ZA IZVOLITEV DELEGATA SKUPŠČINE SFRJ V SKUPŠČINO TITOVEGA SKLADA ZA ŠTIPENDIRANJE MLADIH DELAVCEV IN DELAVSKIH OTROK

Za delegata skupščine SFRJ v skupščini Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok naj bi izvolili Stjepana Funarića, predsednika komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

1. Zvezna skupščina je na seji zbora narodov in na seji družbenopolitičnega zbora 17. maja 1973 sprejela odlok o sklenitvi družbenega dogovora o ustanovitvi Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok. Ta dogovor so sklenili zvezna skupščina v imenu Socialistične federativne republike Jugoslavije, Zveza komunistov Jugoslavije, Socialistična zveza delovnega ljudstva Jugoslavije, Zveza sindikatov Jugoslavije, Zveza mladine Jugoslavije in Gospodarska zbornica Jugoslavije.

Zvezna skupščina in organizacije, ki so podpisale družbeni dogovor, so ustanovitelji Titovega sklada.

V skladu s 7. členom družbenega dogovora upravlja Titov sklad skupščina Titovega sklada. Titov sklad, ki je ustanovljen v republiki ali avtonomni pokrajini, upravlja skupščina tega sklada.

Skupščino Titovega sklada sestavljajo delegati, izvoljeni iz vrst ustanoviteljev in članov Titovega sklada v republiki oziroma avtonomni pokrajini. Skupščino Titovega sklada sestavljajo po 8. členu tega dogovora po trije predstavniki Titovega sklada v republiki, po dva predstavnika Titovega sklada v avtonomni pokrajini in po en predstavnik ustanoviteljev. Mandat članov skupščine traja pet let.

Skupščina Titovega sklada ima predsednika, podpredsednika in izvršni odbor, ki je njen izvršni organ. Izvršni odbor skupščine Titovega sklada sestavlja devet članov, ki so izvoljeni izmed članov skupščine: po en član skupščine izmed delegatov Titovega sklada iz vsake republike in avtonomne pokrajine in po en član skupščine iz vrst delegatov ustanoviteljev.

2. Ustavna skupščina Titovega sklada je bila 22. aprila 1974.

Po teh določbah družbenega dogovora kakor tudi statuta Titovega sklada mora skupščina SFRJ izvoliti delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada. Izvoljeni delegat skupščine SFRJ bi bil hkrati, v skladu s stališčem, sprejetim ob konstituiranju izvršnega odbora skupščine Titovega sklada, tudi član izvršnega odbora iz vrst delegatov ustanoviteljev Titovega sklada.

3. Pri obravnavanju predloga za kandidata za delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja sprejela predlog, ki ga je sprejelo predsedstvo skupščine SFRJ na seji 25. junija 1974, to je, naj bi za delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok izvolili Stjepana Funarića, delegata v zveznem zboru.

Beograd, 16. julija 1974

USTAVNO SODIŠČE
JUGOSLAVIJE
Su št. 666/1-74
AS 50
18. junija 1974
Beograd

Priloga 53

PREDSEDNIKU SKUPŠČINE SFRJ

Spoštovani tovariš predsednik!

V smislu 1. in 3. odstavka 382. člena ustave SFRJ prosim, da me skupščina SFRJ razreši dolžnosti sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije. Ta zahtevek predlagam zato, ker sem bil 5. junija 1974 izvoljen za predsednika Ustavnega sodišča Socialistične avtonomne pokrajine Vojvodine. Hkrati vas prosim, da se o tem odločite na prvi naslednji seji, da bi lahko pravočasno prevzel novo dolžnost.

S spoštovanjem in tovariškimi pozdravi!

SODNIK
USTAVNEGA SODIŠČA JUGOSLAVIJE
prof. dr. Aleksandar Fira s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
AS 50
16. julija 1974
Beograd

Priloga 54

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 2. alinee 196. člena poslovnika zvezne skupščine in v zvezi s 3. odstavkom 381. člena ustave SFRJ in z 2. odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija za volitve in imenovanja skupščine SFRJ na seji 16. julija 1974 podprla zahtevek prof. dr. Aleksandra Fire za razrešitev dolžnosti sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije, ker bo sprejel novo dolžnost.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

PREDSEDSTVO SFRJ
Št. 3-630/2
AS 51
2. julija 1974
Beograd

Priloga 55

PREDSEDNIKU SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

V skladu s 315. členom pod 4) ustave SFRJ je predsedstvo Socialistične federativne republike Jugoslavije na seji 2. julija 1974 na predlog predsedstva SAP Vojvodine št. 01-50/74, z dne 24. junija 1974, določilo predlog, da se Arpad Horvat, dosedanji namestnik zveznega sekretarja za pravosodne in splošne upravne zadeve izvoli za sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije, namesto dr. Aleksandra Fire, ki je podal zahtevek za razrešitev te dolžnosti, ker bo sprejel novo dolžnost.

V prilogi vam pošljamo predlog predsedstva SAP Vojvodine z biografskimi podatki tovariša Horvata v nadaljnji postopek.

PODPREDSEDNIK PREDSEDSTVA
Petar Stambolić s. r.

PREDSEDSTVO SAP VOJVODINE
Št. 01-50/74
24. julija 1974
Novi Sad

Priloga 56

PREDSEDSTVO SFR JUGOSLAVIJE

Beograd

Predsedstvo predlaga, da je za sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije izvoljen Arpad Horvat, dosedanji namestnik zveznega sekretarja za pravosodje.

Dr. Aleksandar Fira, dosedanji sodnik Ustavnega sodišča Jugoslavije, je podal zahtevek, da se razreši dolžnosti sodnika, ker je bil izvoljen za predsednika Ustavnega sodišča Vojvodine.

V prilogi pošljamo biografske podatke tovariša Arpada Horvata.

Priloga: 1

PREDSEDNIK
PREDSEDSTVA SAP VOJVODINE
Radovan Vlajković s. r.

HORVAT ARPAD, namestnik zveznega sekretarja za pravosodje in splošno upravo.

Rojen je leta 1932 v Somboru, po narodnosti je Madžar. Končal je pravno fakulteto v Beogradu leta 1955.

Član ZKJ je od oktobra leta 1956.

V pravosodnih organih je opravljal pomembne funkcije. Bil je sodnik in predsednik okrajnega sodišča v Somboru, namestnik in okrožni javni tožilec v Somboru in namestnik javnega tožilca SAPV. Od leta 1967 do 1971 je bil sekretar pokrajinskega sekretariata za pravosodje in splošno upravo. Za namestnika zveznega sekretarja za pravosodje in splošno upravo je bil imenovan leta 1971.

V družbenopolitičnih organizacijah je opravljal naslednje funkcije: sekretar OK Ljudske mladine Apatin, predsednik okrajnega odbora sindikatov delavcev družbenih dejavnosti, član OK ZKS v Somboru, od leta 1969 do VII. kongresa Zveze komunistov Srbije je bil član stalnega dela konference ZK Srbije. Bil je poslanec organizacijsko-političnega zbora zvezne skupščine od leta 1963 do leta 1965. Arpad Horvat je član pravnega sveta Vojvodine.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
AS 51
16. julija 1974
Beograd

Priloga 57

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 2. alinee 196. člena poslovnika zvezne skupščine in v zvezi s 381. členom ustave SFRJ in z 2. odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji 16. julija 1974 obravnavala predlog predsedstva SFRJ o izvolitvi Arpada Horvata, dosedanjega namestnika zveznega sekretarja za pravosodne in splošne upravne zadeve za sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije in meni, da je podani predlog v skladu z določbami ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
AS 52
16. julija 1974
Beograd

Priloga 58

ZVEZNI ZBOR IN ZBOR REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Na podlagi 196. člena poslovnika zvezne skupščine v zvezi s 60. členom zakona o službi družbenega knjigovodstva ter drugim odstavkom 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu skupščine SFRJ je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja na seji 16. julija 1974 sklenila, da pošlje zveznemu zboru in zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ

P R E D L O G

ZA RAZREŠITEV NAMESTNIKA GENERALNEGA DIREKTORJA SLUŽBE DRUŽBENEGA KNJIGOVODSTVA JUGOSLAVIJE

Spasoja Medenico naj bi razrešili položaja namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije, ker odhaja na drugo delovno mesto.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

O B R A Z L O Ž I T E V

Po 60. členu zakona o službi družbenega knjigovodstva (Uradni list SFRJ, št. 5/72) generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije in namestnika le-tega imenuje in razrešuje zvezna skupščina.

Predlog za razrešitev Spasoja Medenice s položaja namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije je dan na zahtevo skupščine SR Črne gore, ki ga je na seji 6. maja 1974 izvolila za podpredsednika izvršnega sveta skupščine SR Črne gore.

V zvezi s tem predlogom pripominjamo, da je komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja v dogovoru z generalnim direktorjem Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije zaprosila komisije za volitve in imenovanja republiških in pokrajinskih skupščin za predloge kandidatov za to funkcijo in da bo predlog za imenovanje novega namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije pripravila do prihodnje seje zborov skupščine SFRJ.

Beograd, 18. julija 1974

SFR JUGOSLAVIJA
ZVEZNI IZVRŠNI SVET
Št. 01-775
AS 57/1
18. julija 1974
Beograd

Priloga 59

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

B e o g r a d

Na podlagi tretjega odstavka 13. člena zakona o zveznem izvršnem svetu in v zvezi z drugo točko 288. člena ustave Socialistične federativne republike Jugoslavije in s 24. členom zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o organizaciji in delovnem področju zveznih upravnih organov in zveznih organizacij dajem naslednji

P R E D L O G

ZA RAZREŠITEV IN IMENOVANJE NAMESTNIKOV ZVEZNIH SEKRETARJEV IN
NAMESTNIKOV PREDSEDNIKOV ZVEZNIH KOMITEJEV

I

Jakša Petrić naj se razreši dolžnosti namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve zaradi odhoda na novo dolžnost.

II

Za namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve naj bo imenovan Lazar Mojsov, dosednji stalni predstavnik SFRJ v Organizaciji združenih narodov v New Yorku.

III

Za namestnike predsednikov zveznih komitejev naj se imenujejo:

1. Maksimilijan Šiško, dosednji pomočnik zveznega sekretarja za gospodarstvo — za namestnika predsednika zveznega komiteja za energetiko in industrijo,
2. Avdo Zvonić, direktor v podjetju „Energoinvest“ v Sarajevu — za namestnika predsednika zveznega komiteja za ekonomsko sodelovanje z državami v razvoju,
3. Abdurahim Žuri, dosednji namestnik zveznega sekretarja za delo in socialno politiko — za namestnika predsednika zveznega komiteja za delo in zaposlovanje in
4. Branko Mikašinović, dosednji podsekretar v zveznem izvršnem svetu — za namestnika predsednika zveznega komiteja za informacije.

O B R A Z L O Ž I T E V

S tem predlogom se razen imenovanja namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve, katerega mesto je ostalo izpraznjeno z odhodom Jakše Petrića na novo dolžnost, predlaga imenovanje namestnikov samo v nekaterih zveznih komitejih, kjer je bilo to nujno, po natančnejši določitvi nove organizacije in sistemizacije v ostalih zveznih sekretariatih in zveznih komitejih pa bodo za naslednje seje zborov skupščine SFRJ podani predlogi za imenovanje namestnikov v teh organih.

Predlog podajam na podlagi pooblastil, določenih v tretjem odstavku 13. člena zakona o zveznem izvršnem svetu; pri pripravi tega predloga sem upošteval skupno zastopanost socialističnih republik in pokrajin v sestavi članov zveznega izvršnega sveta, zveznih sekretarjev, predsednikov zveznih komitejev in drugih ustreznih funkcionarjev v zveznih organih in organizacijah.

Zvezni zbor in zbor republik in pokrajin skupščine SFRJ, prosim, da sprejmeta moj predlog.

LAZAR MOJSOV, dosedanji stalni predstavnik SFRJ v Organizaciji združenih narodov v New Yorku

Rojen je bil leta 1920 v Negotinu v SR Makedoniji, po narodnosti je Makedonec.

Končal je pravno fakulteto v Beogradu leta 1955 in višjo partijsko šolo „Djuro Djaković“ leta 1947.

Dobro govori francosko, angleško, rusko in bolgarsko, nemško pa zna pasivno.

Je udeleženec NOB od 6. aprila 1941 in imetnik Partizanske spomenice 1941, član SKOJ pa je od leta 1940.

Odlikovan je bil leta 1945 z redom zaslug za narod III. stopnje, leta 1949 z redom zaslug za narod I. stopnje, leta 1946 z redom bratstva in enotnosti II. stopnje, leta 1950 z redom dela I. stopnje in leta 1961 z redom jugoslovanske zastave I. stopnje ter leta 1968 tudi s tujim odlikovanjem redom „Grand Croix I“ (avstrijsko odlikovanje). Bil je večkrat v tujini z našimi delegacijami, in sicer: v Bukarešti, Atenah, Akri, Hirošimi idr., od leta 1958 do 1961 pa je bil ambasador v Moskvi.

Pisal je publikacije s področja nacionalne zgodovine, zgodovine delavskega gibanja, s področja mednarodnih odnosov ipd.

Dosedanje važnejše družbenopolitične funkcije, ki jih je opravljal: član in sekretar krajevnega komiteja KPJ v Negotinu (1940–1942); politični komisar partizanskega odreda „Dobri Daskalov“ in član Agitpropa Glavnega štaba NOV in POJ za Makedonijo (1943–1944); ljudski poslanec Narodnega sobranja NR Makedonije I., II. in III. sklicanja in sekretar prezidija narodnega sobranja NR Makedonije.

Do sedaj je bil: direktor Tanjuga za Makedonijo, sekretar predsedstva vlade LR Makedonije, načelnik oddelka za tisk vlade LR Makedonije, član CK ZK Makedonije, načelnik Uprave za agitacijo in propagando CK ZK Makedonije, javni tožilec LR Makedonije, direktor in glavni urednik časopisno-založniškega podjetja „Nova Makedonija“, opolnomočeni minister in ambasador SFRJ v Moskvi, direktor Inštituta za proučevanje delavskega gibanja v Beogradu, direktor in glavni urednik časopisno-založniškega podjetja „Borba“, predsednik komisije za mednarodno sodelovanje in zveze zveznega odbora SZDLJ, svetovalec državnega sekretarja za zunanje zadeve, ambasador SFRJ v Avstriji in stalni predstavnik SFRJ v Organizaciji združenih narodov v New Yorku.

MAKSIMILIJAN ŠIŠKO, dosedanji pomočnik zveznega sekretarja za gospodarstvo.

Rojen je leta 1922 v Bolehnečici pri Ljutomeru v Sloveniji. Končal je ekonomsko fakulteto v Zagrebu leta 1949. Dobro govori nemški jezik, pasivno pa obvlada ruski, italijanski in francoski jezik.

Udeleženec NOB je od leta 1943, član ZKJ pa od junija 1948. Važnejše družbenopolitične funkcije, ki jih je opravljal, so: predsednik sveta za gospodarstvo SO Koper, predsednik sveta za gospodarstvo SO Izola, predsednik komisije za preverjanje premoženja občanov SO Izola, član občinskega komiteja ZK Koper in predsednik komisije za gospodarska vprašanja občinskega odbora SZDL Izola.

Do sedaj je bil: šef ekonomsko-finančnega oddelka generalne direkcije pomorskih ladjedelnic, Reka, komercialni direktor podjetja „Vilkan“ na Reki, vodja gospodarsko-računskega sektorja podjetja „Iris“ v Izoli, direktor Ekonomske srednje šole v Kopru, direktor Ekonomsko-administrativnega šolskega centra v Kopru in generalni direktor direkcije za posebne naloge v kombinatu konzervne industrije „Delamaris“ v Izoli.

Pomočnik zveznega sekretarja za gospodarstvo je bil od 1. januarja 1974.

AVDO ZVONIĆ, direktor podjetja „Energoinvest“ v Sarajevu.

Rojen je leta 1925 v Mostarju.

Končal je ekonomsko fakulteto leta 1955 v Zagrebu. Govori francoski jezik, pasivno pa obvlada italijanski jezik.

Udeleženec NOB je od leta 1941.

Član ZKJ je od leta 1946.

Avdo Zvonić je aktivni družbenopolitični delavec. Večkrat je bil izvoljen za vodstvo ZKJ v Mostaru, za odbornika okrajne in občinske skupščine, v druga samoupravna telesa, športne organizacije itd.

Poleg tega je bil izvoljen za člana upravnega odbora Gospodarske zbornice BiH, člana sveta za tekstilno industrijo in barvno metalurgijo zvezne gospodarske zbornice, za člana upravnega odbora Zveze komunalnih bank Jugoslavije itd.

Do sedaj je bil: načelnik oddelka v ministrstvu za kmetijstvo BiH, načelnik oddelka za načrt in finance ljudskega odbora občine Mostar, direktor filiale Narodne banke v Mostaru, podpredsednik ljudskega odbora občine Mostar, direktor tekstilne industrije „Djuro Salaj“ v Mostarju, predsednik skupščine občine Mostar, od leta 1969 pa opravlja sedanjo dolžnost.

Večkrat se je mudil v Italiji, Zahodni Nemčiji, Egiptu, Grčiji, Poljski, Avstriji in v drugih državah zaradi nakupa opreme in reprodukcijskega materiala ter zaradi prodaje proizvodov v okviru Energoinvesta, bil je večkrat na pogajanjih v ZSSR, Poljski, ČSSR zaradi prodaje glinice in v zvezi z graditvijo industrijskih naprav. V Franciji je bil več kot dvajsetkrat na pogajanjih v zvezi z izgradnjo industrije aluminija. V vseh stikih si je pridobil velike izkušnje glede mednarodnih ekonomskih odnosov in je izpopolnjeval znanje francoskega jezika.

ABDURAHIM ŽURI, dosedanji namestnik zveznega sekretarja za delo in socialno politiko

Rojen je leta 1926 v Prizrenu, SAP Kosovo, Albanec. Končal je visoko gospodarsko šolo v Zagrebu leta 1961.

Pasivno obvlada italijanski jezik.

Udeleženec NOB je bil od leta 1942, član ZKJ pa od leta 1945.

Odlikovan je z redom zaslug za narod I. stopnje, z redom zaslug za narod II. stopnje, z redom bratstva in enotnosti II. stopnje in z medaljo za hrabrost.

Važnejše družbenopolitične funkcije, ki jih je do sedaj opravljal, so: član biroja OK ZKS Trepča, član Agitpropa OK ZKS Priština, član mestnega komiteja ZKS, član predsedstva pokrajinskega sveta sindikatov, politični sekretar OK ZKS Prizren, član pokrajinskega komiteja ZKS, član sekretariata PK ZK Kosova, član komisije za socialno politiko predsedstva ZKJ. Izvoljen je bil za poslanca socialno-zdravstvenega zbora zvezne skupščine.

Do sedaj je bil: oficir OZN, sekretar rudniškega komiteja KPS v Trepči, direktor Radia Priština, novinar Radia Jugoslavija, direktor založniških podjetij „Mustafa Bakija“ in „M. Popović“, namestnik direktorja časopisno-založniškega podjetja „Rilindija“, načelnik sekretariata za notranje zadeve v Prizrenu, namestnik predsednika zveznega sveta za zdravstvo in socialno politiko, od novembra 1971 pa je bil namestnik zveznega sekretarja za delo in socialno politiko.

Branko Mikašinović, podsekretar v zveznem izvršnem svetu

Rojen je leta 1924 v Gornjih Dubravah, Karlovac, SR Hrvatska, Srb.

Končal je filozofsko fakulteto – skupino jugoslovanske književnosti in filozofije ter francoski jezik v Zagrebu, leta 1964.

Dobro govori francoski, italijanski in ruski jezik, pasivno pa obvlada angleški in nemški jezik.

Udeleženec NOB je od leta 1941, član ZKJ pa od januarja 1945.

Odlikovan je z redom zaslug za narod II. stopnje, z redom bratstva in enotnosti II. stopnje, z medaljo za hrabrost in z redom dela z zlatim vencem.

Dosedanje važnejše družbenopolitične funkcije, ki jih je opravljal, so: član mestnega komiteja SKOJ in član Agitpropa OK KPH Karlovac (1941–1945), član glavnega odbora USAOH, partijski voditelj na filozofski fakulteti v Zagrebu, poveljnik študentske brigade na progi Šamac–Sarajevo, član mestnega komiteja KP Hrvatske v Zagrebu in član biroja vseučilišnega komiteja KP Hrvatske.

Do sedaj je bil: direktor državnega ansambla narodnih plesov Hrvatske „Lado“, prvi sekretar za politične zadeve v ambasadi SFRJ v Parizu, svetnik v skupini za analize in načrtovanje v zveznem sekretariatu za zunanje zadeve in svetnik sekretarja zveznega izvršnega sveta, od julija 1973 pa je podsekretar v zveznem izvršnem svetu.

SKUPŠČINA SFRJ
Komisija za volitve in
imenovanja
AS 57
22. julija 1974
Beograd

Priloga 60

ZVEZNEMU ZBORU IN ZBORU REPUBLIK IN POKRAJIN SKUPŠČINE SFRJ

Beograd

Komisija skupščine SFRJ za volitve in imenovanja je v skladu s svojim delovnim področjem na seji 22. julija 1974 obravnavala predlog predsednika zveznega izvršnega sveta št. 01-775/1 z dne 18. julija 1974 za

razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev in sklenila predlagati zboroma skupščine SFRJ, naj predlog sprejmeta.

Komisija je ugotovila da predlog ni bil pravočasno predložen, in da ga je mogoče delegatom razdeliti šele na dan seje zborov; da se bodo morali delegati kljub doseženim dogovorom predlagateljev z republikami in pokrajinama o predlogu izrekati brez posvetovanja z delegacijami in samoupravnim bazo; da je takšen postopek nesprejemljiv v novih delovnih razmerah skupščine SFRJ, utemeljene na delegatskem načelu; da se na takšen način komisiji onemogoča izvajati ustrezen postopek za obravnavo predlogov in za posredovanje mnenj, ki jih predlaga zboroma.

Komisija je že junija sprožila pobudo, da bi predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev pravočasno pripravili. Po sklicu seje komisije, ki je bila 16. julija letos, smo ponovno zaprosili zvezni izvršni svet, da pripravi predlog za to sejo komisije, toda to je bilo storjeno šele 18. julija letos. Komisiji niso znani razlogi, zaradi katerih predlog ni bil dan pravočasno, in tudi obrazložitev predloga ne vsebuje pojasnila, zakaj to ni bilo prej storjeno.

Vendar je komisija, upoštevajoč posledice, ki lahko nastanejo zaradi nepravočasnega kadrovskega usposabljanja posameznih zveznih organov, odločila vzeti ta predlog v postopek. Zavedajoč se, da takšna praksa onemogoča delegatom in komisiji izvrševati svoje funkcije, je komisija sklenila, da bo odslej predloge, ki ne bodo pravočasno podani, obravnavala le v izjemnih primerih, če bo presodila, da to terjajo splošne družbene potrebe.

Prosimo zbora skupščine SFRJ, da upošteva te razloge komisije in sprejmeta njeno mnenje v zvezi s podanim pregledom za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev in da podpreta stališča komisije v zvezi z njenim bodočim delom.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stjepan Funarić s. r.

SKUPŠČINA SFRJ
ZVEZNI ZBOR
Št. 06.2-19/74
25. julija 1974
Beograd

Priloga 61

Z A P I S N I K

2. seja zveznega zbora skupščine SFRJ, ki je bila 23. julija 1974

Seja se je začela ob 9.05.

Seji je predsedoval Danilo Kekić, predsednik zbora.

Ko je ugotovil, da obstaja kvorum in da je zbor sklepčen, je predsednik zaprosil delegate, naj z minuto molka počastijo spomin na umrlega delegata v zveznem zboru Radoja Milašinovića (SR Črna gora).

Predsednik je sporočil, da se seje ne morejo udeležiti delegati Drago Gizdić, Živojin Ljutić, Milan Pribić, Boško Baškot, Atif Purivatra, Hasan Sinani, Kiro Hadži Vasiliev, Lucijan Stadina in Nevena Žunjić.

Seje so se udeležili: Aslan Fazlija, član zveznega izvršnega sveta, in Ivan Franko, član zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

Zapisnik s 1. seje je bil sprejet brez pripomb.

Zbor je sprejel takle dnevni red:

1. gospodarska gibanja za obdobje od januarja do maja 1974;
2. osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 z delovnim načrtom zveznega zbora za obdobje od septembra do decembra 1974;
3. predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasnih prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete, po hitrem postopku, AS 25;
4. predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, na katerih ima pravico uporabe federacija, po hitrem postopku, AS 49;
5. predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade, po hitrem postopku, AS 54;
6. predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji, AS 42;
7. predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo, AS 41;
8. predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev, AS 32;
9. predlog zaključnega računa proračuna federacije za leto 1973, AS 48;
10. poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973;
11. predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru, AS 26;

12. predlog zakona o ratifikaciji resolucije A. 174/VI/IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A. 246/VII/IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem od leta 1954;

13. predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč posameznim državam, AS 31;

14. predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč arabski republiki Egipt;

15. osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo, AS 37;

16. predlog za izdajo zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ z osnutkom zakona;

17. predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ, AS 44, 45;

18. predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ;

19. predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa;

20. predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela, AS 53;

21. predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ;

22. izvolitev delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok;

23. zahteva dr. Aleksandra Fire za razrešitev s položaja sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije, AS 50;

24. predlog za izvolitev sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije;

25. razrešitev namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije;

26. predlog za razrešitev in imenovanje namestnikov zveznih sekretarjev in namestnikov predsednikov zveznih komitejev.

Po določitvi dnevnega reda je zbor sklenil, da bo skupaj z zborom republik in pokrajin poslušal govor o gospodarskih gibanjih. Ekspoze je podal dr. Berislav Šefer, podpredsednik zveznega izvršnega sveta.

Člani zbora so s člani zbora republik in pokrajin poslušali tudi odgovor na vprašanje delegatov zveznega zbora Draga Seligerja – SR Slovenija, Dušana Rakovca – SR Hrvatska, Svetislava Popovića – SR Srbija, Vukalice Milutinovića – SR Črna gora, Ljubomira Samonikova – SR Makedonija, Redža Terzića – SR Bosna in Hercegovina, Jožefa Ipača – SAP Vojvodina in Ljoka Hazbija – SAP Kosovo, katerega so v zvezi s položajem na Cipru poslali zveznemu izvršnemu svetu.

Odgovoril je Miloš Minić, podpredsednik zveznega izvršnega sveta in zvezni sekretar za zunanje zadeve.

Po odgovoru podpredsednika zveznega izvršnega sveta in zveznega sekretarja za zunanje zadeve Miloša Minića je zbor nadaljeval sejo.

Na vprašanje delegata Ljubiša Popovića so odgovorili pismeno.

Nato je predsednik sejo prekinil.

Zbor je nadaljeval z delom ob 10.40.

K prvi točki

V razpravi so sodelovali: Dušan Rakovac, Risto Bajalski, Ljubomir Zečić, Ljubiša Popović, Ante Sorić in Pavle Davkov, delegati zveznega zbora skupščine SFRJ.

Po obravnavi so sklenili:

1. Menimo, da je zelo koristno, ker je zvezni izvršni svet s poslanim gradivom in z ekspozejem podpredsednika zveznega izvršnega sveta podrobno seznanil in obvestil o njem delegate zveznega zbora o gospodarskih gibanjih v prvem polletju letos in o smernicah za nadaljnjo dejavnost.

2. Menimo, da bodo mnenja in predlogi z današnje razprave in z razprave v odborih našega zbora prav prišla zveznemu izvršnemu svetu in zveznim organom pri nadaljnji dejavnosti za uresničevanje ciljev in nalog, ki so zastavljene v resoluciji o temeljih politike družbenoekonomskega razvoja v letu 1974.

3. Zvezni zbor bo zboru republik in pokrajin skupščine SFRJ posredoval mnenja z debate v zboru in poročila s sej odborov, tako da bodo vsi predlogi na voljo pri medrepubliških dogovorih delegacij socialističnih republik in socialističnih avtonomnih pokrajin pri snovanju ukrepov in rešitev v zvezi z aktualnimi gospodarskimi problemi.

4. Menimo, da bi bilo prav, če bi zvezni izvršni svet v novembru letos predložil našemu zboru poročilo o uresničevanju ciljev in nalog, zastavljenih v resoluciji o temeljih politike družbenoekonomskega razvoja v tem letu, s tem da naj bo to poročilo prilagojeno ustavnemu položaju in delovnemu področju zveznega zbora.

K drugi točki

Poročilo k tej točki dnevnega reda je podal Danilo Kekić, predsednik zbora.

V razpravi je sodelovala Ivica Kavčič, delegatka v zboru.

Po obravnavi je zbor sprejel tale sklep:

Zbor v načelu sprejema osnutek usmeritvenega delovnega programa zveznega zbora skupščine SFRJ za obdobje od septembra 1974 do julija 1975 z delovnim načrtom zveznega zbora za obdobje od septembra do decembra 1974.

Predlog delovnega programa bodo za prihodnjo sejo zbora pripravili predsednik in podpredsednik zbora skupaj s predsedniki delovnih teles zbora, pri tem pa naj upoštevajo predloge in priporočila, izražena na sejah delovnih teles zbora, kakor tudi predloge, ki so bili podani na današnji seji zbora, ter predloge, pripombe in priporočila, ki jih bodo poslale socialistične republike in socialistični avtonomni pokrajini ter družbenopolitične organizacije in asociacije na ravni federacije.

K tretji točki

Zbor je sprejel predlog zakona o prenehanju veljavnosti zakona o začasni prepovedi razpolaganja s sredstvi, doseženimi s povečanjem cen za cigarete v predlaganem besedilu in po hitrem postopku.

K četrti točki

Zbor je sprejel predlog zakona o poslovanju s stanovanji v družbeni lastnini, do katerih ima pravico uporabe federacija, z amandmaji zveznega izvršnega sveta, ki so po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila zakonskega predloga, po hitrem postopku.

K peti točki

Zbor je sprejel predlog zakona o spremembah zakona o otroškem dodatku vojaških oseb v aktivni službi jugoslovanske ljudske armade v predlaganem besedilu in po hitrem postopku.

K šesti točki

Zbor je sprejel predlog zakona o vnašanju in razširjanju tujih sredstev množičnega komuniciranja in o tuji informativni dejavnosti v Jugoslaviji z amandmaji zveznega izvršnega sveta, ki so po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila zakonskega predloga, in z amandmaji zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora k 4. točki 14. člena, k 1. točki drugega odstavka 59. člena in k 70. členu zakonskega predloga, ki jih je predlagatelj sprejel in so tudi sestavni del besedila zakonskega predloga.

K sedmi točki

Zbor je sprejel predlog zakona o opravljanju hidrometeoroloških nalog, ki imajo pomen za vso državo, z amandmaji zakonodajno-pravne komisije zbora k prvemu odstavku 6. člena, četrtemu odstavku 9. člena in k prvemu odstavku 11. člena, ki jih je sprejel predlagatelj in so po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila zakonskega predloga.

K osmi točki

Zbor je sprejel predlog zakona o obveznostih federacije za pokojnine borcev z amandmaji zveznega izvršnega sveta, ki so po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila zakonskega predloga, in z amandmaji zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora, ki jih je predlagatelj sprejel in so prav tako sestavni del besedila zakonskega predloga.

K deveti točki

Zbor je sprejel predlog zaključnega računa federacije za leto 1973.

K deseti točki

Zbor je sprejel poročilo o uporabi deviz, določenih za potrebe federacije za leto 1973.

K enajsti točki

Zbor je enotno, z enim vzdržanim glasom sprejel predlog zakona o jugoslovanskem ladijskem registru z amandmaji delegatov zveznega zbora Draga Gizdića in Anteja Celmića k prvemu odstavku 4. člena, ter k 4., 5., 6., 9. in 12. členu zakonskega predloga. Predlagatelj je sprejel amandmaje delegatov Draga Gizdića in Anteja Celmića, ki so po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 339. členu poslovnika zvezne skupščine sestavni del besedila zakonskega predloga.

K dvanajsti točki

Zbor je odložil sprejetje predloga zakona o ratifikaciji resolucije A 176/VI/IMCO z dne 21. oktobra 1969 in resolucije A 246/VII/IMCO z dne 15. oktobra 1971 o spremembi in dopolnitvi mednarodne konvencije o preprečevanju onesnaženja morja z oljem iz leta 1954.

K trinajsti točki

Zbor je sprejel predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč posameznim državam v predlaganem besedilu.

K štirinajsti točki

Zbor je sprejel predlog odloka o uporabi sredstev stalne proračunske rezerve federacije za pomoč Arabski republiki Egipt v predlaganem besedilu.

K petnajsti točki

Zbor je sprejel sklep:

Zbor sprejema v načelu osnutek zakona o pooblastilih zveznih organov glede sredstev v družbeni lastnini, ki jih uporabljajo.

Pri izdelavi zakonskega predloga naj predlagatelj upošteva poročili odbora za družbenoekonomske odnose in zakonodajno-pravne komisije zveznega zbora.

K šestnajsti točki

Zbor je sprejel sklep:

Zbor meni, da je treba sprejeti zakon o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ, in sprejema načela, na katerih temelji zakon.

Ko je ugotovil, da je treba sprejeti zakon s tega področja, je zbor po drugem odstavku 1. člena odloka o začasnem poslovnem redu zveznega zbora skupščine SFRJ in 314. členu poslovnika zvezne skupščine sklenil, da bo na današnji seji obravnaval tudi osnutek tega zakona.

Zbor je sprejel sklep:

Zbor sprejema v načelu osnutek zakona o svetu za ljudsko obrambo predsedstva SFRJ.

V pripravah zakonskega predloga naj predlagatelj upošteva poročili odbora za ljudsko obrambo in zakonodajno-pravne komisije zbora.

K sedemnajsti točki

Razprave se je udeležil Aslan Fazlija, član zveznega izvršnega sveta.

Po obravnavi je zbor sprejel predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ.

Zbor je sprejel sklep:

Odlok o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ, je začasen.

Administrativna komisija naj v sodelovanju z drugimi organi in organizacijami pripravi nov odlok, ki bo obširneje reševal vprašanja osebnih dohodkov funkcionarjev, ki jih voli ali imenuje skupščina SFRJ.

V priprave novega predloga odloka je treba vključiti komisijo za usklajevanje osebnih dohodkov funkcionarjev zveznih organov in organizacij.

K osemnajsti točki

Zbor je sprejel predlog odloka o najnižjem znesku nadomestila osebnega dohodka delegatov v skupščini SFRJ v predlaganem besedilu.

K devetnajsti točki

Zbor je sprejel predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja prometa v predlaganem besedilu.

K dvajseti točki

Zbor je sprejel predlog odloka o ustanovitvi komisije zveznega zbora skupščine SFRJ za pripravo zakonov s področja združenega dela v predlaganem besedilu.

K enaindvajseti točki

Zbor je sprejel predlog za imenovanje predsednika in članov komisije za volitve in odpoklic delegatov v zvezni zbor skupščine SFRJ.

K dvaindvajseti točki

Zbor je za delegata skupščine SFRJ v skupščino Titovega sklada za štipendiranje mladih delavcev in delavskih otrok izvolil Stjepana Funarića, predsednika komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja.

K triindvajseti točki

Zbor je razrešil dr. Aleksandra Firo s položaja sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije, ker je dobil novo delovno mesto.

K štiriindvajseti točki

Zbor je za sodnika Ustavnega sodišča Jugoslavije izvolil Arpada Horvata, kateremu je po tretjem odstavku 361. člena ustave SFRJ prenehala funkcija namestnika zveznega sekretarja za pravosodje in organizacijo zvezne uprave.

K petindvajseti točki

Zbor je zaradi odhoda na novo dolžnost razrešil namestnika generalnega direktorja Službe družbenega knjigovodstva Jugoslavije Spasoja Medenico.

K šestindvajseti točki

Zbor je sprejel predlog:

— da Jakšo Petrića zaradi odhoda na drug položaj razreši dolžnosti namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve;

— da za namestnika zveznega sekretarja za zunanje zadeve imenuje Lazarja Mojsova, dosedanjega stalnega predstavnika SFRJ v Organizaciji združenih narodov v New Yorku;

— da za namestnike predsednikov zveznih komitejev imenuje:

1. Maksimiljana Šiško, dosedanjega pomočnika zveznega sekretarja za gospodarstvo, za namestnika predsednika zveznega komiteja za energetiko in industrijo;

2. Avda Zvonića, direktorja v podjetju „Energoinvest“ v Sarajevu, za namestnika predsednika zveznega komiteja za gospodarsko sodelovanje z deželami v razvoju;

3. Abdurahima Žurija, dosedanjega namestnika zveznega sekretarja za delo in socialno politiko, za namestnika predsednika zveznega komiteja za delo in zaposlovanje in

4. Branka Mikašinovića, dosedanjega podsekretarja v zveznem izvršnem svetu, za namestnika predsednika zveznega komiteja za informacije.

Zbor je podprl stališča komisije skupščine SFRJ za volitve in imenovanja, ki jih je navedla v poročilu za delegate zveznega zbora.

Seje se je udeležila tudi delegacija komisije za proizvodnjo in blagovno menjavo francoske ljudske skupščine.

Ker je dnevni red izčrpan, je predsednik zaključil sejo ob 12.20.

sekretariat Skupščine S
dokumentacije

TAJNIK
Krste Čalovski s. r.

PREDSEDNIK
Danilo Kekić s. r.

